



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

**КОМИТЕТ  
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ**

Ул.Ленина,51, г.Пермь, 614006; тел.217-75-66, 217-76-23, 217-75-29, 217-76-42, 217-76-60;  
факс 217-76-61; e-mail: socpol@zsperm.ru

09.03.2017 № 1.5-03/9-17

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**О направлении уведомления**

Заместителю председателя  
Правительства - министру  
экономического развития  
и инвестиций Пермского края

В.Г.Агееву

Уважаемый Виктор Геннадьевич!

В целях проведения оценки регулирующего воздействия направляем Вам для размещения на официальном сайте уполномоченного органа уведомление о разработке проекта закона Пермского края «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур Пермского края», вышеназванный проект закона и заключения, поступившие к нему.

Приложение: на 25 л. в 1 экз.

Председатель комитета

С.В.Клепцин

Щербинина  
217 75 66

Аппарат Правительства Пермского края  
Департамент документационного обеспечения  
Отдел обработки служебной корреспонденции

СЭД-01-68-300

10.03.2017

## **УВЕДОМЛЕНИЕ** **о подготовке проекта акта**

Настоящим комитет Законодательного Собрания Пермского края по социальной политике

(наименование разработчика акта)

извещает о начале подготовки проекта нормативного правового акта и сборе предложений заинтересованных лиц.

**Предложения принимаются по адресу:** г. Пермь, ул. Ленина, 51, каб. 610, а также по адресу электронной почты: [socpol@zsperm.ru](mailto:socpol@zsperm.ru)

**Сроки приема предложений:** в течение 12 рабочих дней со дня размещения уведомления на официальном сайте Министерства экономического развития Пермского края

**Место размещения уведомления о подготовке проекта акта в сети Интернет (полный электронный адрес):** <http://economy.permkrai.ru/>.

**Контактное лицо от разработчика акта:** Щербинина Екатерина Владимировна, консультант отдела по вопросам социальной политики аппарата Законодательного Собрания Пермского края, тел: 8-342-217-75-66

### **1. Вид нормативного правового акта:**

|                      |
|----------------------|
| Закон Пермского края |
|----------------------|

### **2. Наименование нормативного правового акта:**

|   |
|---|
| О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур Пермского края» |
|---|

### **3. Обоснование проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:**

|  |
|--|
| Данный законопроект направлен на внесение дополнений в нормы, регулирующие обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп к информации и объектам инфраструктур, а также к предоставляемым на данных объектах услугам |
|--|

### **4. Цели регулирования и характеристика соответствующих общественных отношений:**

- |  |
|--|
| <ul style="list-style-type: none"><li>Основной целью данного законопроекта является установление дополнительных условий доступности объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и услуг для инвалидов и других маломобильных групп.</li></ul> |
|--|

**5. Описание предлагаемого регулирования с указанием круга лиц, на которых будет распространено их действие, и сравнительной оценкой положительных и отрицательных последствий и рисков решения проблемы указанными способами:**

Настоящий законопроект будет направлен на категорию инвалидов и других маломобильных групп.

Положительными последствиями являются создание беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп к информации и объектам инфраструктур, а также к предоставляемым на данных объектах услугам, что будет способствовать обеспечению инвалидам доступа наравне с другими гражданами.

Отрицательные последствия и риски:

1. Дополнение предмета Закона Пермского края от 04.04.2016 № 627-ПК «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур Пермского края» (далее - Закон № 627-ПК) правовым регулированием отношений, связанных с обеспечением условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемыми в них услугами находится за рамками компетенции субъекта Российской Федерации.

2. В соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» установлены требования об обеспечении доступа для инвалидов к информации только в отношении государственных органов и органов местного самоуправления, при этом обязанность организаций по обеспечению условий доступности указанной категории граждан к информации не установлена. Положения части 5 ст. 1 законопроекта, включают в перечень субъектов, которыми обеспечиваются условия доступности для инвалидов по зрению своих официальных сайтов в сети «Интернет», организации независимо от их организационно-правовых форм.

3. Согласно сведениям об оценке регулирующего воздействия, представленным авторами законопроекта, он не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем, отсутствует необходимость проведения оценки его регулирующего воздействия. В то же время устанавливаемая законопроектом обязанность по дублированию информации для инвалидов не только знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, но и иными доступными для инвалидов по зрению способами организациями независимо от их организационно-правовых форм; а также оборудованию транспортных средств специальными приспособлениями и устройствами для посадки и высадки инвалидов изменяет ранее предусмотренные Законом № 627-ПК обязанности и для субъектов, в том числе предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. В связи с вышеизложенным, рабочая группа по подготовке проекта закона Пермского края «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур Пермского края» приняла решение провести оценку регулирующего воздействия данного законопроекта.

6. **Планируемый срок вступления в силу проекта акта или взаимосвязанных по цели регулирования проектов актов, предусматривающих установление предлагаемого регулирования:**

Июнь 2017 года.

7. **Сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода:**

По мнению авторов проекта закона необходимость отсутствует.

8. **Иная информация по решению разработчика, относящаяся к сведениям о подготовке проекта нормативного правового акта:**

Отсутствует.

**К уведомлению прилагаются (в случае их наличия):**

|    |  |   |
|----|--|---|
| 1. | Проект закона Пермского края   | * |
| 2. | Заключение Государственно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Пермского края   | * |
| 3. | Аналитическая записка управления аналитической и законотворческой деятельности аппарата Законодательного Собрания Пермского края   | * |
| 4. | Заключение губернатора Пермского края  | * |
| 5. | Заключение прокурора Пермского края  | * |
| 6. | Выписка из протокола заседания рабочей группы по подготовке проекта закона Пермского края «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур Пермского края» | * |



**Д Е П У Т А Т**  
**Законодательного Собрания Пермского края**  
(2016-2021)

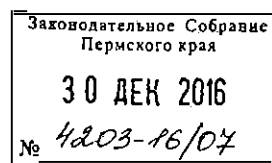
30.12. 2016 № 6/н

Председателю Законодательного  
Собрания Пермского края

В.А.Сухих

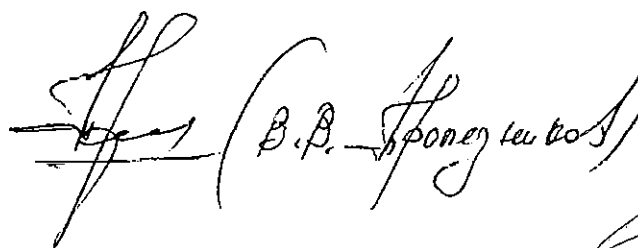

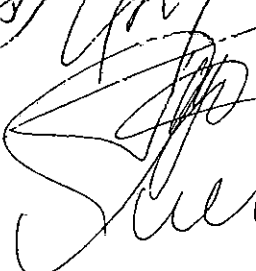

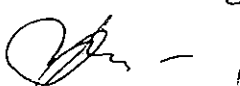
**О законодательной инициативе**

Уважаемый Валерий Александрович!



В порядке законодательной инициативы вносим на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект закона Пермского края «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур Пермского края».

- Приложение: 1. Проект закона Пермского края на 1 л. в 1 экз.  
2. Пояснительная записка к проекту закона на 2 л. в 1 экз.  
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона на 1 л. в 1 экз.  
4. Перечень законодательных актов, требующих внесения изменений, дополнений или отмены в случае принятия проекта закона, на 1 л. в 1 экз.  
5. Сведения об оценке регулирующего воздействия на 1 л. в 1 экз.  
6. Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края на 1 л. в 1 экз.

 (В.В. Фролов),  (Д.А. Израиль),  
 А.В. Третьяков  
 Яшкин С.А.  
 - (С.М. Бурдаков)

## **ПРОЕКТ**

внесен группой депутатов  
Законодательного Собрания  
Пермского края

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

# **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№

**О проекте закона Пермского края  
«О внесении изменений и дополнений в Закон  
Пермского края «Об обеспечении беспрепятственного  
доступа инвалидов и других маломобильных групп  
населения к информации, объектам социальной, транспортной и  
инженерной инфраструктур Пермского края» (первое чтение)**

Законодательное Собрание Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Принять проект закона Пермского края «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур Пермского края» в первом чтении.

1. Создать рабочую группу по подготовке вышеназванного проекта закона ко второму чтению в следующем составе: \_\_\_\_\_.
2. Установить срок подачи поправок до \_\_\_\_\_.
4. Контроль за исполнением постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Пермского края по социальной политике (С.В.Клепцин).
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного Собрания

В.А.Сухих

## ПРОЕКТ

Внесен группой депутатов  
Законодательного Собрания  
Пермского края

# ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ

**О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края  
«Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других  
маломобильных групп населения к информации, объектам социальной,  
инженерной и транспортной инфраструктур Пермского края»**

Принят Законодательным Собранием  
Пермского края \_\_\_\_\_ года

## Статья 1

Внести изменения в Закон Пермского края от 04.04.2016 N 627-ПК «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур Пермского края» («Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», 11.04.2016 № 1) следующие изменения и дополнения:

1. Название Закона, преамбулу и название статей 2, 3, 4, 6, 7, 8, 9, дополнить словами «и предоставляемым в них услугам» в соответствующих падежах.

2. В статье 2:

2.1. после слов «транспортной инфраструктур» дополнить словами «и предоставляемым в них услугам»;

2.2. после слова «регулируются» дополнить словами «в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права».

3. В абзаце четырнадцатом части 1 статьи 3 слова «беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения» заменить словами «открытого доступа населения».

4. В статье 4:

4.1. в пункте 6 части 1 после слов «шрифтом Брайля» дополнить словами «и иными доступными для инвалидов по зрению способами»;

4.2. в части 2 после слов «обучение специалистов» дополнить словами «в том числе базовым знаниям русского жестового языка»;

4.3. в абзаце третьем части 3 после слов «объединениями инвалидов» дополнить словами «мер для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуги»;

4.4. в части 5 после слов «устройствами для» дополнить словами «безопасной посадки (высадки) и».

5. В абзаце первом статьи 5 слова «и органы местного самоуправления» заменить словами «, органы местного самоуправления и организации независимо от их организационно-правовых форм».

6. В статье 6:

6.1. в абзаце втором после слов «транспортной инфраструктур» дополнить словами «и предоставляемым в них услуг»;

6.2. в абзаце третьем после слов «решений, связанных с» дополнить словами «формированием доступной среды для инвалидов и»;

7. В статье 7 после слов «благоустройства территорий», в статье 8 после слов «транспортной инфраструктур», в абзаце первом статьи 9 после слов «Пермского края» дополнить словами «и предоставляемых в них услугам» в соответствующих падежах.

## **Статья 2.**

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

В.Ф.Басаргин

№



## Пояснительная записка

### **к проекту закона Пермского края «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур Пермского края»**

Статьей 9 Конвенции о правах инвалидов (далее – Конвенции), ратифицированной Российской Федерацией в 2012 году, определено, что государства-участники должны принимать надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими гражданами к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения, как в городских, так и в сельских районах.

В соответствии с п.2 ст.5 Конвенции «государства-участники запрещают любую дискриминацию по признаку инвалидности и гарантируют инвалидам равную и эффективную правовую защиту от дискриминации на любой почве».

В «Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 4 (2015)», утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 23.12.2015, приведена практика рассмотрения жалоб инвалидов в Комитет ООН по правам инвалидов (далее – Комитет).

Как следует из решения принятого Комитетом от 21 августа 2015 года по жалобе "Ф" против Австрии - отказ в доступе к физическому окружению, транспорту, информации и связи, равно как и к услугам, открытым для населения, должен прямо определяться как запрещенный акт дискриминации.

В соответствии с Федеральным Законом от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» доступность для инвалидов и иных маломобильных групп населения объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (далее – объектов), а также доступность предоставляемых в этих объектах услуг, имеют равное значение.

На основании вышеизложенного проектом закона Пермского края предлагается внести в Закон Пермского края от 04.04.2016 № 627-ПК «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур Пермского края» (далее – Закон № 627-ПК) следующие изменения и дополнения:

- обязательность соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права при реализации Закона № 627-ПК;
- дополнить нормами, в соответствии с которыми обеспечивается беспрепятственный доступ инвалидов и других маломобильных групп

населения не только к информации и объектам, но и предоставляемым на этих объектах услугам;

- предусмотреть возможность дублирования необходимой для инвалидов зрительной информации не только рельефно-точечным шрифтом Брайля, но и иными доступными для инвалидов по зрению способами, в связи с тем, что в Пермском крае лишь 10% слепых владеют этой техникой чтения.

- предусмотреть необходимость обучения специалистов, работающих с инвалидами, базовым знаниям русского жестового языка, что следует из ст.14 Федерального Закона;

- распространить требование о доступности для инвалидов по зрению официальных сайтов в сети «Интернет» не только для органов государственной власти и местного самоуправления, но на организации независимо от их организационно-правовых форм.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту закона Пермского края «О внесении изменений**  
**и дополнений в Закон Пермского края «Об обеспечении**  
**беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп**  
**населения к информации, объектам социальной, транспортной и**  
**инженерной инфраструктур Пермского края»**

Реализация проекта закона Пермского края «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур Пермского края» не потребует дополнительных расходов бюджета Пермского края.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**


**законодательных актов, требующих внесения изменений, дополнений или отмены в случае принятия проекта закона Пермского края «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур Пермского края»**

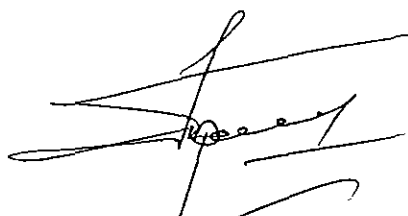
Принятие проекта закона Пермского края «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур Пермского края» не потребует признания утратившими силу, изменения или принятия законов Пермского края (Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа).


**СВЕДЕНИЯ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ  
проекта закона Пермского края**


**«О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края  
«Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других  
маломобильных групп населения к информации, объектам социальной,  
транспортной и инженерной инфраструктур Пермского края»**


Принятие проекта закона Пермского края «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур Пермского края» не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем отсутствует необходимость проведения оценки его регулирующего воздействия.

 (Д.А. Зинченко)

 (В.В. Зразников)

 А.В. Третьаков

 - А.М. Бурачен

 / С.А. Ящук



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ПЕРМСКОГО КРАЯ  
АППАРАТ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Ул. Ленина, 51, г. Пермь, 614006  
Тел. 217-75-55, 217-75-90; факс 235-10-30  
E-mail: [zsperm@zsperm.ru](mailto:zsperm@zsperm.ru)  
<http://zsperm.ru>  
ОКПО 00088118; ОГРН 1025900527641  
ИНН/КПП 5902291212/590201001

Главам муниципальных  
образований Пермского края

10.01.2017 № 07/8-17

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении проекта закона  
на согласование

В соответствии со статьей 7 Закона Пермского края "О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края" и Соглашением о сотрудничестве представительного органа местного самоуправления и Законодательного Собрания Пермского края направляем на согласование проект закона Пермского края "О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края "Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур Пермского края", пояснительную записку к нему и финансово-экономическое обоснование.

Просим рассмотреть и согласовать проект закона, а также организовать его рассмотрение органами местного самоуправления городских и сельских поселений, расположенных на территории муниципальных районов.

Поправки, предложения и замечания просим направить по электронной почте ([oms@zsperm.ru](mailto:oms@zsperm.ru)) в адрес Законодательного Собрания в установленный законом срок.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Руководитель аппарата,  
действительный государственный  
советник Пермского края 1 класса

В.Е.Новиченков

Щербинина  
217 75 66



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Государственно-правовое управление

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Пермского края "О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края "Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур Пермского края"**

(внесен группой депутатов  
Законодательного Собрания Пермского края)

30.01.2017

№ 17-ЗКЛ

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По тексту проекта закона имеются следующие замечания и предложения.

Федеральным законом от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» статья 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) изложена в новой редакции.

Абзацем первым и пунктом 1 статьи 15 Федерального закона установлено, что федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и предоставляемым в них услугам.

Указанные выше положения статьи 15 Федерального закона установлены статьей 4 Закона Пермского края от 04.04.2016 № 627-ПК «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур Пермского края» (далее - Закон Пермского края). Согласно абзацу первому и пункту 1 части 1 статьи 4 Закона Пермского края органы государственной власти Пермского края, органы местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, организации независимо от их организационно-правовых форм в

пределах установленных полномочий обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) и другим маломобильным группам населения условия беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, к местам отдыха и предоставляемым в них услугам.

При этом согласно абзацу десятому статьи 15 Федерального закона **порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи устанавливается федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения, исходя из финансовых возможностей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, организаций.**

Таким образом, считаем, что согласно Федеральному закону компетенция органов государственной власти субъекта Российской Федерации заключается только в обеспечении условий для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и предоставляемым в них услугам. Установление же порядка обеспечения таких условий отнесено Федеральным законом к компетенции федеральных органов государственной власти.

В настоящее время федеральными органами государственной власти такой порядок не установлен. Исходя из этого, считаем, что для внесения предлагаемых законопроектом дополнений словами «и предоставляемым в них услугам» наименования Закона Пермского края, наименований его статей и положений отдельных статей словами «и предоставляемым в них услугам» в настоящее время правовых оснований нет. В противном случае, с нашей точки зрения, это будет являться нарушением норм, установленных Федеральным законом, и превышением пределов компетенции Пермского края как субъекта Российской Федерации.

В связи с изложенным часть 1, пункт 2.1 части 2, пункт 6.1 части 6, часть 7 статьи 1 проекта закона следует исключить.

Пункт 4.1 части 4 статьи 1 проекта закона предлагаем также исключить, поскольку им предлагается изменение редакции пункта 6 статьи 4 Закона Пермского края, который в настоящее время изложен в точном соответствии с содержанием пункта 6 абзаца первого статьи 15 Федерального закона.

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления



О.П.Ходорова





ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

**Управление аналитической и законотворческой  
деятельности**

**АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Пермского края  
«О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края  
«Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других  
маломобильных групп населения к информации, объектам социальной,  
инженерной и транспортной инфраструктур Пермского края»**

30.01.2017

№ 11-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 09.01.2017 № 4203-16/07 на основе законопроекта и сопроводительных документов к нему, поступивших с письмом депутатов Законодательного Собрания Эйсфельд Д.А., Трапезникова В.В., Третьякова А.В., Яшкина С.Л., Бурдина А.М.

Законопроектом предлагается внести в Закон Пермского края от 04.04.2016 № 627-ПК «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур Пермского края» (далее – Закон № 627-ПК) следующие изменения.

1. В части 1 ст. 4 Закона № 627-ПК предлагается органам государственной власти Пермского края, органам местного самоуправления Пермского края, а также организациям независимо от их организационно-правовых форм в пределах своих полномочий обеспечивать дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации не только знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля<sup>1</sup>, но и *иными доступными для инвалидов по зрению способами*.<sup>2</sup>

*В соответствии с ГОСТом Р 51671-2000 с целью передачи информации инвалидам по зрению могут быть использованы тактильные средства отображения информации, а также звуковые средства воспроизведения информации, а именно:*

<sup>1</sup> В пояснительной записке к законопроекту отмечается, что в Пермском крае только 10% инвалидов по зрению владеют техникой письма и чтения рельефно-точечным тактильным шрифтом Брайля.

<sup>2</sup> Действующая редакция ч.1 ст.4 Закона № 627-ПК изложена в редакции ст. 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов Российской Федерации».

- акустические устройства (речевые синтезаторы, речевые оповещатели, громкоговорители, маяки и др.), вспомогательные аудиосистемы с индукционными контурами и их элементами;
- печатные носители статистической информации, выполненные рельефным шрифтом, шрифтом Брайля;
- статистические тактильные устройства, в том числе тактильные разметки, тактильные полосы, искусственные плавные подъемы, уклоны и пр.

2. В части 2 ст.4 Закона № 627-ПК установлено, что органы исполнительной власти, организации, предоставляющие услуги населению, в пределах установленных полномочий осуществляют инструктирование или обучение специалистов, работающих с инвалидами. Законопроектом предлагается данную норму дополнить требованием об обучении указанных специалистов, в том числе *базовым знаниям русского жестового языка*.

Необходимо отметить, что государственной программой Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы<sup>3</sup>, для формирования базовых коммуникативных навыков у специалистов служб, ведомств, организаций, оказывающих услуги населению предлагается видеокурс для самостоятельного изучения гражданами базового русского жестового языка.

В 2016 году в Пермском крае проводилось обучение навыкам жестового языка специалистов, работающих с инвалидами.

Так, например, навыкам русского жестового языка обучены сотрудники «Объединения муниципальных библиотек» (38 муниципальных библиотек)<sup>4</sup>.

В Центре профессиональной подготовки ГУ МВД России по Пермскому краю в 2016 году обучение навыкам русского жестового языка прошли 267 сотрудников полиции со всего региона (сотрудники дежурных частей, ГИБДД, уголовного розыска, патрульно-постовой службы, участковые).<sup>5</sup>

С целью обеспечения доступности для инвалидов по слуху во всех филиалах МФЦ в 2016 году обучены 80 специалистов многофункциональных центров<sup>6</sup>.

3. В статье 5 Закона № 627-ПК предлагается расширить круг лиц, обеспечивающих условия доступности для инвалидов по зрению на своих официальных сайтах сети «Интернет». В дополнение к органам государственной власти Пермского края, органам местного самоуправления данное требование предложено установить и для *организаций независимо от их организационно-правовых форм*.

<sup>3</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2015 № 1297 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы»

<sup>4</sup> <http://biblioteki.perm.ru/>

<sup>5</sup> <http://perm.bezformata.ru/>

<sup>6</sup> <http://mfc.permkrai.ru/>

4. Кроме того, законопроектом предлагается ряд изменений, носящих уточняющий характер.

4.1. Название Закона № 627-ПК, преамбулу, название статей (кроме ст. 1, 5, 10) и по тексту (ст. 2, 6, 7, 8, 9) указанного Закона в части обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур предлагается дополнить словами *«предоставляемыми в них услугами»*.

4.2. В части 1 статьи 3 Закона № 627-ПК, устанавливающей перечень объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, уточняется, что к указанным объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур также относятся и другие объекты, здания, строения и сооружения, предназначенные для *открытого доступа населения*.

*В действующей редакции ст.3 Закона № 627-ПК помимо конкретных объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур установлено, что к указанным объектам также относятся и другие объекты, здания, строения и сооружения, предназначенные для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения.*

4.3. Часть 5 ст.4 Закона № 627-ПК дополняется положением, в соответствии с которым предлагается включать в государственные программы Пермского края, муниципальные программы муниципальных образований Пермского края по созданию условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп мероприятия по дополнительному оборудованию транспортных средств специальными приспособлениями и устройствами не только для перевозки, но и для *безопасной посадки (высадки) инвалидов.*<sup>7</sup>

5.5 Абзац 3 ст.6 Закона № 627-ПК предлагается дополнить положением, предусматривающим привлечение полномочных представителей общественных объединений инвалидов органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления, организациями независимо от их организационно-правовых форм для подготовки и принятия решений, по вопросам, связанным не только с обеспечением беспрепятственного доступа инвалидов к информации и объектам, но и с *формированием доступной среды для инвалидов.*

<sup>7</sup> В целях реализации положений Закона № 627-ПК в настоящее время государственной программой Пермского края «Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1316-п, предусмотрено мероприятие по увеличению доли парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки маломобильных групп населения, в парке данного подвижного состава с 13,4 % в 2016 году до 18,5% в 2019 году. На реализацию данного мероприятия запланированы средства краевого бюджета в размере по 6000 тыс.руб. в 2017, 2018, 2019 годах. В 2016 году инвалидами с нарушением двигательной активности совершено более 50000 поездок к объектам социальной инфраструктуры.

Согласно представленному к законопроекту финансово-экономическому обоснованию его реализация не потребует дополнительных расходов бюджета Пермского края.

*Реализация Закона № 627-ПК осуществляется за счет финансовых средств государственной программы «Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края».*

*В соответствии с Законом Пермского края от 29.12.2016 № 34-ПК «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на реализацию указанной государственной программы планируется финансирование в основном за счет средств краевого бюджета в 2017 году – 35048,3 тыс.руб., аналогичные суммы в 2018, 2019 годах.*

Принятие законопроекта актуально и будет иметь положительные последствия, связанные с установлением дополнительных условий доступности объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и услуг для инвалидов.

В качестве *проблемных моментов* рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. Поскольку пунктом 1 части 1, частью 2 статьи 4 Закона № 627-ПК уже предусматривается обеспечение инвалидам и другим маломобильным группам населения условий для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, к местам отдыха и *предоставляемым в них услугам*<sup>8</sup>, считаем дополнение аналогичной формулировкой названия, преамбулы, названия статей (кроме ст. 1, 5, 10) и по тексту (ст. 2, 6, 7, 8, 9) указанного Закона излишним.

2. В соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» установлены требования об обеспечении доступа для инвалидов к информации только в отношении государственных органов и органов местного самоуправления, при этом обязанность организаций по обеспечению условий доступности указанной категории граждан к информации не установлена<sup>9</sup>. В связи с этим считаем целесообразным исключить положения части 5 ст. 1 законопроекта, включающие в перечень субъектов, которыми обеспечиваются условия доступности для инвалидов по зрению своих официальных сайтов в сети «Интернет», организации независимо от их организационно-правовых форм.

3. Согласно сведениям об оценке регулирующего воздействия, представленным к законопроекту, он не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем,

<sup>8</sup> Действующая редакция статьи 4 Закона № 627-ПК соответствует статье 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», регламентирующей обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

<sup>9</sup> Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

отсутствует необходимость проведения оценки его регулирующего воздействия.

В то же время устанавливаемая законопроектом обязанность по дублированию информации для инвалидов не только знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, но и иными доступными для инвалидов по зрению способами организациями независимо от их организационно-правовых форм; а также оборудованию транспортных средств специальными приспособлениями и устройствами для посадки и высадки инвалидов изменяет ранее предусмотренные Законом № 627-ПК обязанности и для субъектов, в том числе предпринимательской и инвестиционной деятельности<sup>10</sup>. В связи с этим, на наш взгляд, требуется оценка регулирующего воздействия внесенного законопроекта.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса



М.Ю.Кужельная

Пьянкова  
217 75 86

---

<sup>10</sup> Закон Пермского края от 11.12.2014 № 412-ПК (ред. от 10.11.2016) «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Пермского края и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»



**ГУБЕРНАТОР  
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006,  
тел. (342) 253 70 69, 253 79 69,  
факс (342) 253 66 49, 253 66 46,  
www.permkrai.ru  
e-mail: obladm@permkrai.ru

Председателю Законодательного  
Собрания Пермского края

В.А. Сухих

31.01.2017 № СЭД-01-68-136

На № 07/1-17 от 09.01.2017

О рассмотрении проекта закона  
Пермского края «О внесении  
изменений и дополнений в Закон  
Пермского края «Об обеспечении  
беспрепятственного доступа  
инвалидов и других  
маломобильных групп населения  
к информации, объектам  
социальной, инженерной  
и транспортной инфраструктур  
Пермского края»

Уважаемый Валерий Александрович!

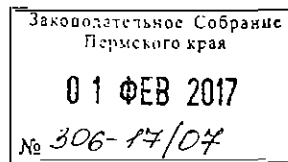
Проект закона Пермского края «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур Пермского края», внесенный депутатами Законодательного Собрания Пермского края Бурдиным А.М., Трапезниковым В.В., Третьяковым А.В., Эйфельд Д.А. и Яшкиным С.Л., рассмотрен.

Против принятия данного законопроекта не возражаю.

*В.Ф. Басаргин*

В.Ф. Басаргин

П.С. Фокин 217 77 40  
В.М. Новоселов 240 46 38





Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60,

г. Пермь, Россия, 614990

Законодательное Собрание  
Пермского края

14.02.2017 № 22-10-22-17

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края  
«О внесении изменений и дополнений  
в Закон Пермского края «Об обеспечении  
беспрепятственного доступа инвалидов  
и других маломобильных групп населения  
к информации, объектам социальной,  
инженерной и транспортной инфраструктур  
Пермского края»

Прокуратура края, изучив названный проект закона Пермского края, отмечает, что рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

Необходимость принятия названного проекта обусловлена актуализацией закона Пермского края от 04.04.2016 № 627-ПК «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур Пермского края» (далее – Закона № 627-ПК).

Вместе с тем проект закона не в полной мере соответствует федеральному законодательству.

Проектом предлагается расширить предмет регулирования Закона № 627-ПК, связанный с обеспечением условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, дополнив его и предоставляемыми в них услугами. Аналогичные изменения предлагается внести в статью 2 Закона № 627-ПК.

При этом согласно пункту «ж» части 1 статьи 72, частями 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации социальная защита находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам.

ПК-о № 041449

Законодательное Собрание  
Пермского края

15 ФЕВ 2017

№ 440-РЗ/03

Специальным законом, определяющим гарантии социальной защиты инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов в Российской Федерации, является Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №181-ФЗ), в преамбуле которого установлено, что меры социальной защиты инвалидов являются расходными обязательствами Российской Федерации, за исключением мер социальной поддержки и социального обслуживания, относящихся к полномочиям государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 2 части 1 статьи 4 Федерального закона № 181-ФЗ к ведению федеральных органов государственной власти в области социальной защиты инвалидов отнесено принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о социальной защите инвалидов (в том числе регулирующих порядок и условия предоставления инвалидам единого федерального минимума мер социальной защиты).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 5 Федерального закона № 181-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов имеют право принятия в соответствии с федеральными законами законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В силу статьи 15 Федерального закона № 181-ФЗ порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи устанавливается федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения, исходя из финансовых возможностей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В этой связи дополнение предмета Закона № 627-ГК правовым регулированием отношений, связанных с обеспечением условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемыми в них услугами находится за рамками компетенции субъекта Российской Федерации.

В абзаце 14 статьи 3 Закона № 627-ГК слова «беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения» предлагается заменить словами «открытого доступа населения» в соответствии с пунктом в части 2 статьи 9 «Доступность» Конвенции о правах инвалидов (заключена в г. Нью-Йорке 13.12.2006). На основании данной нормы Конвенции государства-участники принимают надлежащие меры к тому, чтобы оснащать здания и



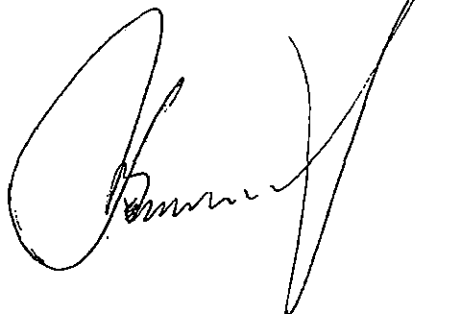
другие объекты, открытые для населения, знаками, выполненными азбукой Брайля и в легко читаемой и понятной форме.

В данном случае использование слов, взятых из контекста Конвенции, приводит к расширительному толкованию регулирования Закона № 627-ПК и осуществляется с нарушением Федерального закона № 181-ФЗ.

Прошу известить прокуратуру края о заседании рабочей группы по доработке законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием Пермского края.

Прокурор края

государственный советник  
юстиции 2 класса



В.И. Антипов

**РАБОЧАЯ ГРУППА**  
**по подготовке проекта закона**  
**Пермского края "О внесении**  
**изменений и дополнений в Закон**  
**Пермского края "Об обеспечении**  
**беспрепятственного доступа**  
**инвалидов и других маломобильных**  
**групп населения к информации,**  
**объектам социальной, инженерной**  
**и транспортной инфраструктур**  
**Пермского края"**  
**ко второму чтению**

**ВЫПИСКА**  
**ИЗ ПРОТОКОЛА ЗАСЕДАНИЯ**

**01.03.2017**

**№ 1**

- Председательствующий: - В.В.Трапезников - руководитель рабочей группы
- Присутствовали: - Третьяков А.В., Бурдин А.М., Шестакова Т.А.,  
Эйфельд Д.А., Чечёткин Ю.В., Шицын А.Б.,  
Яшкин С.Л., Григоренко А.В., Непряхин А.Г.,  
Постников О.С., Карпушева Н.П.,  
Пьянкова М.В., Фокин П.С., Пешехонова А.М.,  
Новоселов В.М., Желанов А.В.,  
Субботина П.П.
- Приглашенные: - Файн В.А., старший помощник прокурора  
Пермского края  
- Белов В.А., Уполномоченный по защите прав  
предпринимателей в Пермском крае

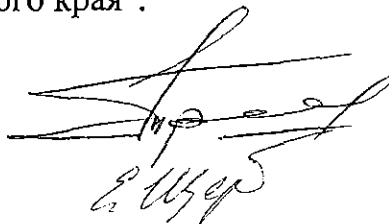
**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

2. О доработке ко второму чтению проекта закона Пермского края "О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края "Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур Пермского края".

**РЕШИЛИ:**

Провести оценку регулирующего воздействия проекта закона Пермского края "О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края "Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур Пермского края".

Руководитель  
рабочей группы



В.В.Трапезников

Секретарь заседания

Е.В.Щербинина