



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул.Куйбышева, д.14, г.Пермь, индекс 614006
Тел. (342) 253 67 92, факс (342) 253 66 49
E-mail: mineconom@economy.permkrai.ru

21.11.2016 № СЭД-18-04-22-1

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ по итогам
экспертизы постановления
Правительства Пермского края
от 11.08.2010 N 483-п «Об
утверждении Порядка
разработки и утверждения
схемы размещения
нестационарных торговых
объектов»

Заместителю председателя
Правительства - министру
промышленности,
предпринимательства и торговли
Пермского края

А.В. Чибисову

Уполномоченному по защите прав
предпринимателей в Пермском
крае

В.А. Белову

Главе Краснокамского
муниципального района - главе
администрации Краснокамского
муниципального района

Ю.Ю. Крестьянникову

Членам Консультативного Совета
по оценке регулирующего
воздействия при Министерств е
экономического развития
Пермского края (по списку)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы постановления Правительства Пермского края от
11.08.2010 N 483-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы
размещения нестационарных торговых объектов»

В соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных
правовых актов Пермского края, утвержденного Указом Губернатора
Пермского края от 18.02.2015 г. № 23 (далее – Порядок проведения экспертизы)
Министерство экономического развития Пермского края (далее –
уполномоченный орган) провело экспертизу постановления Правительства
Пермского края от 11.08.2010 N 483-п «Об утверждении Порядка разработки и
утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов» (далее –
Постановление №483-п), по результатам которой сообщает следующее.

Экспертиза проводилась в соответствии с утвержденным планом на 2016 год и на основании предложений о проведении экспертизы, поступивших в уполномоченный орган от главы Краснокамского муниципального района - главы администрации Краснокамского муниципального района Ю.Ю. Крестьянникова и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае В.А. Белова.

Глава Краснокамского муниципального района – глава администрации Краснокамского муниципального района Ю.Ю. Крестьянников сообщил, что Постановление №483-п не устанавливает четких критериев, которые должны содержаться в предложениях, поступающих от субъектов предпринимательского сообщества.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском край В.А. Белов сообщил, что для Пермского края, а особенно для г. Перми, проблема нарушения прав предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере нестационарной торговли, является системной, права предпринимателей нарушаются в массовом порядке. Для решения проблемы Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Пермском крае неоднократно направлялись письма в органы местного самоуправления, исполнительные органы государственной власти Пермского края. Данная тема по нарушению прав субъектов предпринимательской деятельности при размещении нестационарных торговых объектов нашла отражение в Ежегодном докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае за 2014 год. Белов В.А. считает, что порядок разработки и утверждения схем размещения НТО в Пермском крае требует совершенствования правового регулирования, неопределенность, содержащаяся в положениях постановления Правительства Пермского края № 483-п, создает условия для нарушения органами местного самоуправления прав и законных интересов субъектов предпринимательства.

В ходе проведения экспертизы Постановления №483-п в срок с 27 июня 2016 г. по 27 июля 2016 г. были проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях Постановления №483-п, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе публичных консультаций были получены следующие предложения и замечания.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае выразил следующую позицию относительно положений Постановления № 483-п.

Порядок неосновательно ссужен в регулировании до установления процедуры разработки и утверждения Схемы, внесения в нее изменений (пункт

1.1 Порядка). При этом, процедура – это описание процесса выполнения определенных действий, технология (техника) исполнения документа, в то время как порядок, представляет собой совокупность правил, положений, предписаний и именно таковым должно быть Постановление № 483-п. Федеральный законодатель лишь в общих чертах сформулировал порядок и условия использования земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности для размещения НТО без их предоставления (без заключения договора аренды земельного участка). Соответственно, по мнению Белова В.А., это необходимо урегулировать на уровне субъекта Российской Федерации в виде соответствующего Порядка. Порядок должен быть не только процедурным документом, но и являться правовым актом регламентирующего характера, устанавливающим порядок и условия размещения НТО, на земельных участках, без их предоставления, а также определяющим условия использования земельных участков под НТО в таких случаях.

В Постановлении № 483-п, по мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, не выражено четкой правовой модели использования объектов государственной и муниципальной собственности для размещения в соответствующих зданиях, строениях, сооружениях, на земельных участках НТО, не сформирована роль Схемы в обеспечении законности использования объектов государственной и муниципальной собственности для этих целей, открытости рынка площадей для субъектов малого или среднего предпринимательства, осуществляющих торговую деятельность и закрепления их права на долю (не менее шестидесяти процентов) в использовании соответствующих площадей.

Исходя из части 1 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 381-ФЗ) для размещения НТО на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, они должны быть обозначены в Схеме. При этом, во втором абзаце пункта 1.1 Порядка указано, что Порядок распространяется на НТО, расположенные на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в муниципальной собственности. Данное ограничение объектов, включаемых в Схему, не соответствует статье 10 Федерального закона № 381-ФЗ, постановлению Правительства РФ от 29.09.2010 г. № 772 «Об утверждении Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в

государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов».

По мнению Белова В.А., не соответствует вышеуказанным нормам пункт 1.3.17 Порядка, так как в Схеме должны быть определены не только территории муниципального образования, но и здания, строения и сооружения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в которых размещаются НТО, соответственно, указаны сведения об их местоположении. Необходимо в графической части Схемы выделить эти сведения, а также дополнить её сведениями о субъектах малого или среднего предпринимательства, осуществляющих торговую деятельность, имеющих преимущество для размещения НТО на соответствующих площадях в пределах установленной им доли.

Также, в соответствии с частью 3 статьи 19 Федерального закона № 381-ФЗ нормативы минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов утверждаются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и учитываются в схемах размещения НТО. В Постановлении № 483-п порядок их учета не определен.

Кроме того, Белов В.А. сообщил, о том, что в пункте 2.10 Ежегодного доклада Уполномоченного за 2015 год давались следующие предложения по совершенствованию Постановления № 483-п:

- сократить срок согласования проектов схемы с 30 дней до 15 дней, предусмотреть не последовательное, а одновременное направление проектов схемы во все структурные подразделения органов местного самоуправления и иные согласующие органы;

- установить регулярность внесения изменения в схему по мере поступления заявлений субъектов малого и среднего предпринимательства;

- предусмотреть информирование предпринимателей о результате рассмотрения заявления о включении нестационарного объекта в схему;

- обязать уполномоченный орган уведомлять субъектов предпринимательской деятельности о начале процедуры исключения торгового объекта из схемы;

- закрепить обязанность предусматривать компенсационные меры (альтернативные места) при внесении изменений в схему;

- пересмотреть практику отказов в размещении НТО на территории остановок общественного транспорта, разрешив размещение НТО за пределами посадочных площадок и площадок ожидания;

- предусмотреть механизм изменения вида НТО и потребительских групп товаров для возможности оперативной смены деятельности при изменении рыночных условий.

Таким образом, по мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, Постановление № 483-п нуждается в существенной переработке.

Описание действующего правового регулирования.

Нестационарный торговый объект - торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение.

Постановление №483-п содержит принципы разработки схемы размещения нестационарных торговых объектов, порядок разработки и утверждения проекта схемы размещения нестационарных торговых объектов и порядок внесения изменений и дополнений в схему размещения нестационарных торговых объектов.

Описание проблемы и негативных эффектов связанных с наличием рассматриваемой проблемы.

По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, порядок разработки и утверждения схем размещения НТО в Пермском крае требует совершенствования правового регулирования, неопределенность, содержащаяся в положениях постановления Правительства Пермского края № 483-п, создает условия для нарушения органами местного самоуправления прав и законных интересов субъектов предпринимательства.

В процессе экспертизы Постановления №483-п министерством экономического развития Пермского края были направлены дополнительные запросы. Ответы, полученные на запросы представлены в таблице ниже.

№	Наименование эксперта	Позиция
1	Глава Уинского муниципального района Пермского края А.М. Козюков	1) По пункту 3.6 Порядка предлагаем определить конкретный срок рассмотрения проекта Схемы учреждениями, т.к. на основании пункта 3.6. Порядка проект Схемы до ее утверждения уполномоченным органом местного самоуправления направляется для уведомления: - территориальному отделу Управления государственного пожарного надзора Главного управления МЧС России по Пермскому краю, действующему на территории муниципального образования Пермского края; - территориальному отделу Управления Федеральной

		<p>службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю, действующему на территории муниципального образования Пермского края;</p> <p>- Министерству промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края.</p> <p>2) Также предлагаем уточнить критерии, которые должны быть указаны в предложениях, указанных в п. 4.1.4. Порядка для внесения изменений в Схему.</p>
2	Глава Чайковского муниципального района-глава администрации Чайковского муниципального района Ю.Г. Востриков	<p>Предложено в НПА предусмотреть:</p> <ul style="list-style-type: none"> - правила оформления договорных отношений на размещение нестационарных объектов или разрешений; - форму договора (разрешения) на право размещения нестационарного объекта; - правила размещения нестационарного торгового объекта: возникновение права на размещение объекта (на торгах, без торгов); - методику определения размера платы на право размещения нестационарного торгового объекта; - правила предоставления компенсационных мест хозяйствующим субъектам, в случае, когда место размещения нестационарного объекта требуется изъять для нужд муниципального образования. <p>Пункт 4.1.4. Раздела IV «Порядок внесения изменений и дополнений в схему размещения нестационарных торговых объектов» конкретизировать.</p> <p>Указать исчерпывающие мотивированные предложения от исполнительных органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления, субъектов малого и среднего предпринимательства».</p>
3	Глава администрации Пермского муниципального района В.Ю. Цветов	<p>В п. 3.4. исключить п.п. 3.4.3, 3.4.4, 3.4.7.;</p> <p>П. 4.1. изложить в новой редакции:</p> <p>«4.1. Изменения и дополнения в Схему вносятся при поступлении мотивированных предложений от исполнительных органов государственной власти Пермского края, органов местного самоуправления</p>

	<p>муниципальных образований Пермского края, субъектов малого и среднего предпринимательства при возникновении следующих оснований:</p> <p>4.1.1. новая застройка районов, микрорайонов муниципальных образований Пермского края;</p> <p>4.1.2. ремонт и реконструкция автомобильных дорог;</p> <p>4.1.3. прекращение, перепрофилирование деятельности стационарных торговых объектов, повлекшие снижение обеспеченности до уровня ниже установленного норматива минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов;</p> <p>4.1.4. необходимость реализации долгосрочных целевых программ, приоритетных направлений деятельности муниципальных образований Пермского края в сфере социально-экономического развития;</p> <p>4.1.5. изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд;</p> <p>4.1.6. принятие решений о развитии застроенных территорий;</p> <p>4.1.7. изменение градостроительных регламентов.».</p> <p>П.4.3. изложить в новой редакции:</p> <p>«4.3. Необходимость внесения изменений и дополнений в Схему отслеживается уполномоченным органом местного самоуправления.».</p> <p>П.4.4. изложить в новой редакции:</p> <p>«4.4. Предложения о внесении изменений и дополнений в Схему направляются в уполномоченный орган местного самоуправления, который в течение 10 рабочих дней со дня поступления предложений рассматривает их на предмет соответствия Порядку и принимает одно из следующих решений:</p> <p>4.4.1. разработать проект о внесении изменений и (или) дополнений в Схему в случае, если представленные предложения соответствуют Порядку;</p> <p>4.4.2. отказать в принятии предложений с направлением письменного мотивированного ответа в</p>
--	---

		<p>случае, если предложения не соответствуют Порядку.».</p> <p>Считаем необходимым сократить сроки рассмотрения предложений о внесении изменений и дополнений, разработки, согласования, утверждения проекта Схемы до 30 дней.</p>
4	<p>Глава Ординского муниципального района Пермского края Г. С. Банников</p>	<p>Пункт 4.1.4. не устанавливает четких критериев, которые должны содержаться в поступающих мотивированных предложениях от исполнительных органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, субъектов малого и среднего предпринимательства для внесения изменений и дополнений в схему размещения нестационарных торговых объектов.</p>
5	<p>Заместитель администрации города Березники А.Ю. Лебедев</p>	<p>НПА содержит неопределенность правового регулирования, а именно отсутствие утвержденных нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для городов и районов Пермского края, предусмотренных пунктом 2.1.2. Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов данного постановления.</p>
6	<p>И.о. первого заместителя главы Чусовского муниципального района А.А. Копысов</p>	<p>- сократить срок согласования проекта Схемы НТО с органами, указанными в пункте 3.4 Постановления N 483-п с 30 дней до 20 дней, направляя одновременно проект Схемы НТО во все структурные подразделения органов местного самоуправления и согласующие органы, указанные в пункте 3.4 Постановления N 483-п. При наличии замечаний органов местного самоуправления и согласующих органов по проекту Схемы НТО для сокращения сроков согласования проводить совещание с участием всех заинтересованных лиц в течение 7 дней со дня выявления таких замечаний;</p> <p>- вносить изменения в Схему НТО по мере поступления заявлений от субъектов малого и среднего предпринимательства, определив</p>

регулярность такого внесения (не реже 1 раза в квартал/полугодие);

- в случае начала процедуры исключения нестационарного торгового объекта из Схемы НТО уведомлять субъектов малого и среднего предпринимательства, чьи интересы затрагивает данная процедура;

- направлять субъекту малого и среднего предпринимательства уведомления о включении либо не включении в Схему НТО объектов нестационарной торговли (далее – НТО). В случае отказа о включении НТО в вышеуказанную схему направлять субъекту предпринимательства мотивированный отказ о невозможности включения такого объекта в Схему НТО;

- рассмотреть возможность размещать нестационарные объекты по реализации потребительских товаров (исключая реализацию спиртосодержащей продукции) за пределами посадочных площадок остановки общественного транспорта;

- предусмотреть возможность создания комиссия муниципального образования по вопросам размещения нестационарных объектов-коллегиального органа, образуемого для разработки проекта Схемы на территории муниципального образования, внесения изменений в утвержденную Схему, рассмотрения заявлений о предоставлении права на размещение НТО, в состав которого могут входить представители структур, указанных в пункте 3.4 Постановления N483-п, структурных подразделений органа местного самоуправления муниципального образования по вопросам управления муниципальным имуществом, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, развития предпринимательства и потребительского рынка, а также представители предпринимательского сообщества и некоммерческих организаций в сфере представления и защиты интересов субъектов малого

		<p>и среднего предпринимательства;</p> <ul style="list-style-type: none"> - размещать в средствах массовой информации условия размещения НТО, ставки арендной платы, наличие земельных участках, на которых возможно размещение НТО в границах территории общего пользования, за исключением зон с особыми условиями использования территорий для субъектов малого и среднего предпринимателей, фермеров, производителей продукции, которые планируют развивать собственный бизнес; - определить в каких случаях необходимо вносить изменения в существующую Схему размещения НТО (истечение периода размещения существующего НТО, включенного в Схему, отказ правообладателя НТО от дальнейшего использования права размещения НТО, вступление в законную силу решения суда, предписывающего внести изменения в Схему или предполагающего такие изменения, результаты рассмотрения актов прокурорского реагирования, предписаний следственных органов, органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, предполагающих внесение изменений, решение органов местного самоуправления о внесении изменений в Схему, необходимость до истечения периода размещения НТО в предоставлении нового места размещения НТО взамен имеющегося в случае утверждения генерального плана, правил землепользования и застройки муниципального образования, проекта планировки территорий либо внесения в них изменений); - проводить публичные слушания о необходимости размещения объектов НТО на территории муниципального образования с учетом мнения жителей, целесообразности такого размещения с учетом розничной продажи групп потребительских товаров и соответствия внешнему виду объектов НТО архитектурному облику населенного пункта.
--	--	--

7	Глава города Кунгура Пермского края Л.Е. Елтышева	Уточнить подпункт 2.2.8.6 пункта 2 раздела 2 Порядка, а именно конкретизации пределов посадочных площадок и площадок ожидания автобусных остановок.
8	Заместитель Главы администрации города Перми-начальник департамента экономики и промышленной политики В.Г. Агеев	<p>В соответствии п.2.2.8.5 Порядка был установлен запрет на размещение НТО на инженерных сетях и коммуникациях и в охранных зонах инженерных сетей и коммуникаций, который признан недействующим решением Пермского краевого суда от 19.11.2012 № 3-204/2012 со дня его вступления в законную силу.</p> <p>При размещении НТО на инженерных сетях и коммуникациях или в их охранных зонах поступают жалобы органов государственного контроля (надзора), обслуживающих организаций о создании условий, препятствующих нормальной эксплуатации сетей и коммуникаций и способствующих возникновению угрозы жизни и здоровью граждан, причинению имущественного ущерба.</p> <p>Указанные действия сопряжены с необходимостью расторжения договоров на размещение НТО и их демонтажем, что влечет невосполнимые затраты хозяйствующих субъектов.</p> <p>В соответствии с п.3 ст.39.36 Земельного кодекса Российской Федерации виды объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов (за исключением нестационарных торговых объектов и рекламных конструкций), устанавливаются Правительством Российской Федерации.</p> <p>Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 утвержден перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной</p>

		<p>собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.</p> <p>Постановлением Правительства Пермского края от 22.07.2015 № 478-п утверждено Положение о порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Пермского края без предоставления земельных участков и установления сервитутов (далее – Положение, Объекты).</p> <p>На основании п.2 Положения Объекты размещаются на основании решения исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления, уполномоченного на распоряжение испрашиваемыми землями или земельными участками, на которых планируется размещение Объектов.</p> <p>В соответствии с п.3.4.4 Порядка проект Схемы до ее утверждения согласовывается с органом местного самоуправления муниципального образования Пермского края, уполномоченным в области использования и распоряжения земель, тем не менее предмет согласования не определен.</p> <p>Согласно п.8 Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.2010 № 772 (далее - Правила), основанием для отказа в согласовании включения НТО в Схему является отсутствие неиспользуемых земельных участков, а также установленные законодательством Российской Федерации ограничения в их обороте.</p> <p>Учитывая, что Объекты, размещаются без предоставления земельных участков, основания для отказа в согласовании мест размещения НТО, расположенных в местах размещения Объектов, по</p>
--	--	---

		<p>аналогии с требованиями, установленными Правилами, отсутствуют.</p> <p>Таким образом, существует риск предоставления места для размещения НТО в месте, предоставленном под размещение Объектов, что может повлечь нарушение прав третьих лиц.</p> <p>Учитывая изложенное, предлагается упорядочить процесс согласования проекта Схемы Уполномоченным органом, закрепив в Порядке исчерпывающий перечень оснований для отказа последним в согласовании мест размещения НТО</p>
9	<p>И.о. главы Горнозаводского муниципального района - главы администрации Горнозаводского муниципального района О.В. Дубова</p>	<p>Для устранения нарушений прав предпринимателей в Порядке необходимо указать перечень оснований, по которым могут быть пересмотрены места размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной Схемы либо до внесения изменений в указанную Схему.</p> <p>В соответствии с пунктом 3.6. Порядка проект Схемы до ее утверждения уполномоченным органом местного самоуправления направляется для уведомления:</p> <p>территориальному отделу Управления государственного пожарного надзора Главного управления МЧС России по Пермскому краю, действующему на территории муниципального образования Пермского края;</p> <p>территориальному отделу Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю, действующему на территории муниципального образования Пермского края;</p> <p>Министерству промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края</p> <p>срок рассмотрения проекта Схемы данными органами не указан, для ускорения процесса согласования проекта Схемы рекомендуем определить более четкие временные рамки для рассмотрения проекта</p>

		<p>вышеуказанными органами.</p> <p>В процессе согласования проекта Схемы органами местного самоуправления и территориальными надзорными органами кроме проекта Схемы запрашиваются дополнительные сведения об объектах, предлагаемых к включению в Схему, что увеличивает срок согласования проекта Схемы. На основании вышесказанного в Порядке необходимо указать полный перечень документов (либо сведений об объектах, предлагаемых к включению в Схему), которые необходимы для согласования проекта Схемы вышеуказанными органами.</p>
10	<p>И.о. главы Березовского муниципального района - главы администрации Березовского муниципального района А.С. Симонова</p>	<p>Учесть предложения о внесении изменений и дополнений в отраженных в докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае за 2014-2015 гг</p>
11	<p>Глава города Соликамска - глава администрации города Соликамска А.Н. Федотов</p>	<p>включить в таблицу «Схема размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования» приложения к Порядку разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, следующие показатели:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. типовой размер нестационарного торгового объекта в зависимости от вида; 2. конкретный внешний вид для каждого нестационарного торгового объекта, с указанием цветового решения, в соответствии с архитектурным обликом муниципального образования; 3. место размещения нестационарного торгового объекта с приложением границ прилегающих территорий для каждого нестационарного торгового объекта (согласно прилагаемым схемам границ

		прилегающих территорий).
12	Глава Лысьвенского городского округа В.В. Шувалов	<p>пункт 1.3.18 изложить в следующей редакции: «1.3.18. бахчевой, овощной развал – специально оборудованная временная конструкция для хранения бахчевых, овощных культур, установленная в непосредственной близости к нестационарному торговому объекту (павильону, киоску), через который осуществляется реализация бахчевых, овощных культур;»;</p> <p>- пункт 1.8 изложить в следующей редакции: «1.8. Развозная (мобильная) торговля посредством специализированных транспортных средств осуществляется в местах, допускаемых Правилами дорожного движения, а также в дополнительных зонах, где допускается функционирование мобильных торговых объектов, в соответствии с требованиями Порядка: хозяйствующий субъект должен соблюдать следующие условия: иметь мобильный торговый объект, соответствующий установленным требованиям; уведомить о своем намерении осуществлять развозную торговлю на территории определенного муниципального образования уполномоченный орган местного самоуправления; определиться с одной из следующих специализаций: мясо и мясная продукция; молоко и молочная продукция; продукция растениеводства; молодняк сельскохозяйственных животных и птицы; хлеб, хлебобулочные и кондитерские изделия; рыба и морепродукты; печатная продукция.»;</p> <p>- пункт 2.2.8.6 исключить;</p> <p>- пункт 2.2.8.10 исключить;</p> <p>- пункт 2.3 изложить в следующей редакции: «2.3. Период размещения нестационарного торгового объекта устанавливается с учетом следующих</p>

		<p>особенностей:</p> <p>для мест размещения передвижных сооружений (выносного холодильного оборудования) период размещения устанавливается с 1 апреля по 1 ноября;</p> <p>для мест размещения бахчевых, овощных развалов период размещения устанавливается с 1 августа по 1 ноября;</p> <p>для иных нестационарных торговых объектов, за исключением предусмотренных абзацами вторым и третьим настоящего пункта, – с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий, на срок действия схемы.».</p>
--	--	---

Учитывая вышеизложенное, считаем, что в действующей редакции Постановление №483-п способствуют возникновению барьеров и ограничений для ведения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Рекомендуем разработчику - министерству промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края внести изменения в Постановление №483-п, и учитывая имеющиеся обращения на действующее Постановление №483-п провести качественно процедуру оценки регулирующего воздействия в отношении нормативного-правового акта изменяющего Постановление №483-п. Рекомендуем проводить публичные консультации в отношении нормативного-правового акта изменяющего Постановление №483-п в форме круглого стола, с уведомлением всех заинтересованных в данном правовом регулировании лиц.

Приложение на 23 листах

Министр

Л.Ю. Морозов



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ПЕРМСКОМ КРАЕ**

Ул. Советская, д. 64, г. Пермь, 614000
Тел. (342) 237 54 45, факс (342) 237 54 46

E-mail: perm@ombudsmanbiz.ru

ОГРН 1145958007964

ИНН/КПП 5902991327/590201001

Министру экономического
развития Пермского края
Л.Ю. Морозову

20.07.2016 № СЭД-01-10-16-77

На № _____ от _____

О постановлении
Правительства Пермского края
от 11.08.2010 № 483-п «Об
утверждении Порядка
разработки и утверждения
схемы размещения
нестационарных торговых
объектов»

Уважаемый Леонид Юрьевич!

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае (далее – Уполномоченный), изучив в целях оценки регулирующего воздействия (экспертиза действующих нормативных правовых актов) постановление Правительства Пермского края от 11.08.2010 г. № 483-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов» (далее – Постановление № 483-п; Порядок; Схема; НТО), направляет Вам свое мнение о его дальнейшем совершенствовании.

Порядок неосновательно ссужен в регулировании до установления процедуры разработки и утверждения Схемы, внесения в нее изменений (пункт 1.1 Порядка). При этом, процедура – это описание процесса выполнения определенных действий, технология (техника) исполнения документа, в то время как порядок, представляет собой совокупность правил, положений, предписаний и именно таковым должно быть Постановление № 483-п. Федеральный законодатель лишь в общих чертах сформулировал порядок и условия использования земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности для размещения НТО без их предоставления (без заключения договора аренды земельного участка). Соответственно, это необходимо урегулировать на уровне субъекта Российской Федерации в виде соответствующего Порядка. Порядок должен быть не только процедурным документом, но и являться правовым актом регламентирующего характера, устанавливающим порядок и условия размещения НТО, на земельных участках, без их предоставления, а также определяющим условия использования земельных участков под НТО в таких случаях.

В Постановлении № 483-п не выражено четкой правовой модели использования объектов государственной и муниципальной собственности для размещения в соответствующих зданиях, строениях, сооружениях, на земельных участках НТО, не сформирована роль Схемы в обеспечении законности использования объектов государственной и муниципальной собственности для этих целей, открытости рынка площадей для субъектов малого или среднего предпринимательства, осуществляющих торговую деятельность и закрепления их права на долю (не менее шестидесяти процентов) в использовании соответствующих площадей.

Исходя из части 1 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 381-ФЗ) для размещения НТО на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, они должны быть обозначены в Схеме. При этом, во втором абзаце пункта 1.1 Порядка указано, что Порядок распространяется на НТО, расположенные на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в муниципальной собственности. Данное ограничение объектов, включаемых в Схему, не соответствует статье 10 Федерального закона № 381-ФЗ, постановлению Правительства РФ от 29.09.2010 г. № 772 «Об утверждении Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов».

Не соответствует вышеуказанным нормам пункт 1.3.17 Порядка, так как в Схеме должны быть определены не только территории муниципального образования, но и здания, строения и сооружения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в которых размещаются НТО, соответственно, указаны сведения об их местоположении. Необходимо в графической части Схемы выделить эти сведения, а также дополнить её сведениями о субъектах малого или среднего предпринимательства, осуществляющих торговую деятельность, имеющих преимущество для размещения НТО на соответствующих площадях в пределах установленной им доли.

Также, в соответствии с частью 3 статьи 19 Федерального закона № 381-ФЗ нормативы минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов утверждаются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и учитываются в схемах размещения НТО. В Постановлении № 483-п порядок их учета не определен.

Кроме того, в пункте 2.10 Ежегодного доклада Уполномоченного за 2015 год давались следующие предложения по совершенствованию Постановления № 483-п:

- сократить срок согласования проектов схемы с 30 дней до 15 дней, предусмотреть не последовательное, а одновременное направление проектов схемы во все структурные подразделения органов местного самоуправления и иные согласующие органы;

- установить регулярность внесения изменения в схему по мере поступления заявлений субъектов малого и среднего предпринимательства;

- предусмотреть информирование предпринимателей о результате рассмотрения заявления о включении нестационарного объекта в схему;

- обязать уполномоченный орган уведомлять субъектов предпринимательской деятельности о начале процедуры исключения торгового объекта из схемы;

- закрепить обязанность предусматривать компенсационные меры (альтернативные места) при внесении изменений в схему;

- пересмотреть практику отказов в размещении НТО на территории остановок общественного транспорта, разрешив размещение НТО за пределами посадочных площадок и площадок ожидания;

- предусмотреть механизм изменения вида НТО и потребительских групп товаров для возможности оперативной смены деятельности при изменении рыночных условий.

Таким образом, Постановление № 483-п нуждается в существенной переработке.

С уважением,

В.А. Белов



**АДМИНИСТРАЦИЯ
УИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Октябрьская, д. 1, с. Уинское,
Пермский край, Уинский район, 617520

Тел. (259) 2 31 62, факс (259) 2 42 99

E-mail: adm_uinsk@mail.ru

ОКПО 4038070, ОГРН 1025902546295

07.09.2016 № СЭД-01-02-01-

На № СЭД-18- от 19.08.2016

О направлении предложений

Министерство экономического
развития Пермского края

Администрация Уинского муниципального района в ходе рассмотрения постановления Правительства Пермского края от 11.08.2010 № 483-4 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов» направляет следующие предложения:

1) По пункту 3.6 Порядка предлагаем определить конкретный срок рассмотрения проекта Схемы учреждениями, т.к. на основании пункта 3.6. Порядка проект Схемы до ее утверждения уполномоченным органом местного самоуправления направляется для уведомления:

- территориальному отделу Управления государственного пожарного надзора Главного управления МЧС России по Пермскому краю, действующему на территории муниципального образования Пермского края;

- территориальному отделу Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю, действующему на территории муниципального образования Пермского края;

- Министерству промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края.

2) Также предлагаем уточнить критерии, которые должны быть указаны в предложениях, указанных в п. 4.1.4. Порядка для внесения изменений в Схему.

Глава муниципального района

А.М. Козюков



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ЧАЙКОВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ул. Ленина, д. 37, г. Чайковский
Пермский край, 617760
Тел: (34241)- 3-32-22, факс: (34241) 6-30-31
E-mail: Tchaikovsky@permonline.ru
ОКПО 04037684, ОГРН 1025902031946,
ИНН/КПП 5920008553/592001001

Министру экономического
развития Пермского края
Л.Ю. Морозову

23.08.2016 № СЭД-01-03-05.1-716

На № _____ от _____
О направлении информации

Уважаемый Леонид Юрьевич!

Для улучшения предпринимательской и инвестиционной деятельности субъектами малого и среднего предпринимательства на территории Пермского края предлагаем Порядок разработки и утверждения Схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденный постановлением Правительства Пермского края от 11.08.2010 № 483-п дополнить Положением о размещении нестационарных торговых объектов.

В Положении предусмотреть:

- Правила оформления договорных отношений на размещение нестационарных торговых объектов или разрешений;
- Форму договора (разрешения) на право размещения нестационарного объекта;
- Правила размещения нестационарного торгового объекта: возникновение права на размещение объекта (на торгах, без торгов);
- Методику определения размера платы на право размещения нестационарного торгового объекта;
- Правила предоставления компенсационных мест хозяйствующим субъектам, в случае, когда место размещения нестационарного объекта требуется изъять для нужд муниципального образования.

Пункт 4.1.4. Раздела IV «Порядок внесения изменений и дополнений в схему размещения нестационарных торговых объектов» конкретизировать. Указать исчерпывающие мотивированные предложения от исполнительных органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления, субъектов малого и среднего предпринимательства.

Глава муниципального района-
глава администрации
Чайковского муниципального района

 Ю.Г. Востриков

Г.В. Ходырева
4-40-44



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

614650 г. Пермь, ул. Верхнемуллинская, д.71
Тел. (342) 296 21 51, факс (342) 296 21 51
E-mail: praion@permraion.ru, admin@permraion.ru
ОКПО 04038034, ОГРН 1025902401910
ИНН/КПП 5948013200/590501001

Министру экономического
развития Пермского края

Л.Ю. Морозову

15.09.2016 № СЭД-01-05-05-1116

На № СЭД-18-04-26-9 от 19.08.2016

О предоставлении информации

Уважаемый Леонид Юрьевич!

Направляем предложения для проведения экспертизы постановления Правительства Пермского края от 11.08.2010 № 483-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов».

№ п/п	Пункт постановления	Краткая характеристика предложений (замечаний)
1	п. 3.4.	В п. 3.4. исключить п.п. 3.4.3, 3.4.4, 3.4.7.
2	п. 4.1.	Изложить в новой редакции: «4.1. Изменения и дополнения в Схему вносятся при поступлении мотивированных предложений от исполнительных органов государственной власти Пермского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, субъектов малого и среднего предпринимательства при возникновении следующих оснований: 4.1.1. новая застройка районов, микрорайонов муниципальных образований Пермского края; 4.1.2. ремонт и реконструкция автомобильных дорог; 4.1.3. прекращение, перепрофилирование деятельности стационарных торговых объектов, повлекшие снижение обеспеченности до уровня ниже установленного норматива минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов; 4.1.4. необходимость реализации долгосрочных целевых программ, приоритетных направлений деятельности муниципальных образований Пермского края в сфере социально-экономического развития;

		<p>4.1.5. изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд;</p> <p>4.1.6. принятие решений о развитии застроенных территорий;</p> <p>4.1.7. изменение градостроительных регламентов.».</p>
3	п. 4.3.	<p>Изложить в новой редакции:</p> <p>«4.3. Необходимость внесения изменений и дополнений в Схему отслеживается уполномоченным органом местного самоуправления.».</p>
4	п. 4.4.	<p>Изложить в новой редакции:</p> <p>«4.4. Предложения о внесении изменений и дополнений в Схему направляются в уполномоченный орган местного самоуправления, который в течение 10 рабочих дней со дня поступления предложений рассматривает их на предмет соответствия Порядку и принимает одно из следующих решений:</p> <p>4.4.1. разработать проект о внесении изменений и (или) дополнений в Схему в случае, если представленные предложения соответствуют Порядку;</p> <p>4.4.2. отказать в принятии предложений с направлением письменного мотивированного ответа в случае, если предложения не соответствуют Порядку.».</p>
5	п. 4.5.	<p>Считаем необходимым сократить сроки рассмотрения предложений о внесении изменений и дополнений, разработки, согласования, утверждения проекта Схемы до 30 дней.</p>

Глава администрации
муниципального района

В.Ю. Цветов



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ОРДИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Советская, д. 12, с. Орда, 617500
Тел. (258) 2 01 49, факс (258) 2 09 38
E-mail:orda_adm@mail.ru
ОКПО 04037997, ОГРН 1025902464796
ИНН/КПП 5945000764/594501001

07.09.2016 № СЭД-01-09-703

На № _____ от _____

О направлении информации

Министру экономического
развития Пермского края
Л.Ю. Морозову

Уважаемый Леонид Юрьевич!

Рассмотрев постановление Правительства Пермского края от 11.08.2010 N 483-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов», администрация Ординского муниципального района сообщает следующее:

Пункт 4.1.4. не устанавливает четких критериев, которые должны содержаться в поступающих мотивированных предложениях от исполнительных органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, субъектов малого и среднего предпринимательства для внесения изменений и дополнений в схему размещения нестационарных торговых объектов.

Глава муниципального района

Г.С. Банников



Городской округ закрытое административно-территориальное образование Звёздный Пермского края

АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАТО ЗВЁЗДНЫЙ

ул. Ленина, д. 11а, п. Звёздный, Пермский край, 614575

Тел.(342) 297 06 37; факс (342) 297 06 42

E-mail: star@permkrai.ru

ОКПО 04219445, ОГРН 1025900908879

ИНН/КПП 5904103175/590401001

от 23.08.2016 № СЭД-01-16-1039

На № СЭД-18-04-26-9 от 19.08.2016

Министру экономического
развития Пермского края
Л.Ю. Морозову

Уважаемый Леонид Юрьевич!

Администрация ЗАТО Звёздный в рамках проведения экспертизы постановления Правительства Пермского края от 11.08.2010 № 483-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов» сообщает, что данное постановление не содержит положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Заместитель главы администрации
ЗАТО Звёздный по развитию территории,
руководитель отдела по связям
с общественностью и внутренней политике
администрации ЗАТО Звёздный

М.А. Дружинина



**АДМИНИСТРАЦИЯ
КОСИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ул. Ленина, д. 66, с. Коса, индекс 619430
Тел. (34298) 2 12 32, факс (34298) 2 15 75
E-mail: admkosa@mail.ru
ОКПО 04038134, ОГРН 1025903380205
ИНН/КПП 8105000700/810501001

22.08.2016 № СЭД-01-20-508

На № _____ от _____

Министерство экономического
развития Пермского края

Администрация Косинского муниципального района согласна с предложением главы Краснокамского муниципального района и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае о проведении экспертизы постановления Правительства Пермского края от 11.08.2010 N 483-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов»

Глава Косинского муниципального
района - глава администрации
Косинского муниципального района

Е.В.Анфалов



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДА БЕРЕЗНИКИ**

Советская площадь, д. 1,
г. Березники, Пермский край, 618417
Тел. (3424) 26 21 15; факс (3424) 26 44 62
E-mail: gorod@berezniki.perm.ru
ОКПО 04038241, ОГРН 1025901701616
ИНН/КПП 5911000244/591101001

05.09.2016 № СЭД-01-20-948

На № СЭД-18-04-26-9 от 19.08.2016

О направлении информации

Министру экономического развития
Пермского края
Л.Ю. Морозову
ул. Куйбышева, д. 14,
г. Пермь, 614006

Уважаемый Леонид Юрьевич!

Относительно постановления Правительства Пермского края от 11.08.2010 № 483-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов», в отношении которого в настоящее время проводится экспертиза, выражаем свое мнение о наличии в вышеуказанном постановлении положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности в части неопределенности правового регулирования, а именно отсутствие утвержденных нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для городов и районов Пермского края, предусмотренных пунктом 2.1.2. Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов данного постановления.

Заместитель главы администрации

А.Ю. Лебедев



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ЧУСОВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

ул. Сивкова д.8Б, г.Чусовой, Пермский край, 618204
тел. (34256) 3 36 10, факс (34256) 3 36 10
E-mail: chusadm@mail.ru
ОКПО 04037690, ОГРН 1025902088398
ИНН/КПП 5921009285/592101001

Министру экономического
развития Пермского края
Л.Ю. Морозову

08.09.2016 № СЭД-01-21-862
СЭД-18-04-26-9
На № _____ от 19.08.2016

**О направлении информации
по экспертизе НПА**

Уважаемый Леонид Юрьевич!

В рамках проведения экспертизы постановления Правительства Пермского края от 11.08.2010 N483-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов» (далее – Постановление N 483-п) выражаем мнение относительно наличия в вышеуказанном постановлении положений, которые затрудняют осуществление предпринимательской деятельности, а именно по утверждению схемы размещения нестационарных торговых объектов (далее – Схема НТО, Схема):

- сократить срок согласования проекта Схемы НТО с органами, указанными в пункте 3.4 Постановления N 483-п с 30 дней до 20 дней, направляя одновременно проект Схемы НТО во все структурные подразделения органов местного самоуправления и согласующие органы, указанные в пункте 3.4 Постановления N 483-п. При наличии замечаний органов местного самоуправления и согласующих органов по проекту Схемы НТО для сокращения сроков согласования проводить совещание с участием всех заинтересованных лиц в течение 7 дней со дня выявления таких замечаний;

- вносить изменения в Схему НТО по мере поступления заявлений от субъектов малого и среднего предпринимательства, определив регулярность такого внесения (не реже 1 раза в квартал/полугодие);

- в случае начала процедуры исключения нестационарного торгового объекта из Схемы НТО уведомлять субъектов малого и среднего предпринимательства, чьи интересы затрагивает данная процедура;

- направлять субъекту малого и среднего предпринимательства уведомления о включении либо не включении в Схему НТО объектов нестационарной торговли (далее – НТО). В случае отказа о включении НТО в вышеуказанную схему направлять субъекту предпринимательства мотивированный отказ о невозможности включения такого объекта в Схему НТО;

- рассмотреть возможность размещать нестационарные объекты по реализации потребительских товаров (исключая реализацию спиртосодержащей продукции) за пределами посадочных площадок остановки общественного транспорта;

- предусмотреть возможность создания комиссия муниципального образования по вопросам размещения нестационарных объектов-коллегиального органа, образуемого для разработки проекта Схемы на территории муниципального образования, внесения изменений в утвержденную Схему, рассмотрения заявлений о предоставлении права на размещение НТО, в состав которого могут входить представители структур, указанных в пункте 3.4 Постановления N483-п, структурных подразделений органа местного самоуправления муниципального образования по вопросам управления муниципальным имуществом, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, развития предпринимательства и потребительского рынка, а также представители предпринимательского сообщества и некоммерческих организаций в сфере представления и защиты интересов субъектов малого и среднего предпринимательства;

- размещать в средствах массовой информации условия размещения НТО, ставки арендной платы, наличие земельных участках, на которых возможно размещение НТО в границах территории общего пользования, за исключением зон с особыми условиями использования территорий для субъектов малого и среднего предпринимателей, фермеров, производителей продукции, которые планируют развивать собственный бизнес;

- определить в каких случаях необходимо вносить изменения в существующую Схему размещения НТО (истечение периода размещения существующего НТО, включенного в Схему, отказ правообладателя НТО от дальнейшего использования права размещения НТО, вступление в законную силу решения суда, предписывающего внести изменения в Схему или предполагающего такие изменения, результаты рассмотрения актов прокурорского реагирования, предписаний следственных органов, органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, предполагающих внесение изменений, решение органов местного самоуправления о внесении изменений в Схему, необходимость до истечения периода размещения НТО в предоставлении нового места размещения НТО взамен имеющегося в случае утверждения генерального плана, правил землепользования и застройки муниципального образования, проекта планировки территорий либо внесения в них изменений);

- проводить публичные слушания о необходимости размещения объектов НТО на территории муниципального образования с учетом мнения жителей, целесообразности такого размещения с учетом розничной продажи групп потребительских товаров и соответствия внешнему виду объектов НТО архитектурному облику населенного пункта.

И.о. первого заместителя главы
муниципального района

А.А. Копысов

Якимова

3 35 78



**АДМИНИСТРАЦИЯ
КИЗЕЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ул. Луначарского, д.19, г.Кизел, индекс 618350

Тел. (34255) 44652, факс (34255) 43822

E-mail:kizeladm@rambler.ru

ОКПО 04038229, ОГРН 1025901829887

ИНН/КПП 5915001175/591501001

05.09.2016 № СЭД-01-27-408

На № _____ от _____

О представлении информации

Министру экономического
развития Пермского края

Л.Ю. Морозову

Уважаемый Леонид Юрьевич!

Рассмотрев постановление Правительства Пермского края от 11.08.2010 № 483-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов» (далее – Постановление № 483-п) в части наличия положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности и влияние Постановления № 483-п на ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, сообщаем следующее.

Считаем, что Постановление № 483-п не вводит каких-либо ограничений для несанкционированных торговых объектов, отвечает целям развития торговой деятельности, установленной частью 1 статьи 19 Закона № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», достижению нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Кроме того, нормы, устанавливающие определенные ограничения (запрещения) для мест размещения несанкционированных торговых объектов в Постановлении № 483-п, ранее признаны недействующими и утратившими силу.

Со стороны предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Кизеловского муниципального района, обращений (жалоб) в органы местного самоуправления на нарушение прав и законных интересов, незаконность возложения на них каких-либо обязанностей, создания иных препятствий для осуществления предпринимательской деятельности не поступало.

Глава муниципального района

А.А. Лошаков

Т.Г. Тимухина
(34255) 44612



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДА КУНГУРА
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Советская, д. 26, г. Кунгур
Пермского края, 617470
Тел. (34271) 2 42 83, факс (34271) 2 43 98
Е-mail: kungrad59@mail.ru
ОКПО 04037968, ОГРН 1025901889056,
ИНН/КПП 5917101383/591701001

Министерство экономического
развития Пермского края

09.09.2016 № СЭД-01-51-70

На № СЭД-18-04-26-9 от 19.08.2016

О направлении предложения

Направляем для рассмотрения предложение по внесению изменений в постановление Правительства Пермского края от 11.08.2010 № 483-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов» (далее – Порядок) об уточнении подпункта 2.2.8.6 пункта 2 раздела 2 Порядка, а именно конкретизации пределов посадочных площадок и площадок ожидания автобусных остановок.

Глава города Кунгура

Л.И.Елтышева



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВЫ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ПЕРМИ-
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА
ЭКОНОМИКИ И ПРОМЫШЛЕННОЙ
ПОЛИТИКИ АДМИНИСТРАЦИИ
ГОРОДА ПЕРМИ**

Ул. Ленина, 23, г. Пермь, 614000
Тел. (342) 212-66-22, факс 212-23-91
E-mail: main@gorodperm.ru
<http://www.gorodperm.ru>
ОКПО 04038270, ОГРН 1025900532460
ИНН 5902290635

Министру экономического
развития Пермского края
Л.Ю.Морозову

07.09.2016 № СЭД-01-53-1116

На № _____ от _____

О направлении информации

Уважаемый Леонид Юрьевич!

В ответ на Ваш запрос о наличии в постановлении Правительства Пермского края от 11.08.2010 № 483-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов» положений, затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, сообщаю следующее.

В соответствии п.2.2.8.5 Порядка был установлен запрет на размещение НТО на инженерных сетях и коммуникациях и в охранных зонах инженерных сетей и коммуникаций, который признан недействующим решением Пермского краевого суда от 19.11.2012 № 3-204/2012 со дня его вступления в законную силу.

При размещении НТО на инженерных сетях и коммуникациях или в их охранных зонах поступают жалобы органов государственного контроля (надзора), обслуживающих организаций о создании условий, препятствующих нормальной эксплуатации сетей и коммуникаций и способствующих возникновению угрозы жизни и здоровью граждан, причинению имущественного ущерба.

Указанные действия сопряжены с необходимостью расторжения договоров на размещение НТО и их демонтажем, что влечет невосполнимые затраты хозяйствующих субъектов.

В соответствии с п.3 ст.39.36 Земельного кодекса Российской Федерации виды объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления

сервитутов (за исключением нестационарных торговых объектов и рекламных конструкций), устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 утвержден перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

Постановлением Правительства Пермского края от 22.07.2015 № 478-п утверждено Положение о порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Пермского края без предоставления земельных участков и установления сервитутов (далее – Положение, Объекты).

На основании п.2 Положения Объекты размещаются на основании решения исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления, уполномоченного на распоряжение испрашиваемыми землями или земельными участками, на которых планируется размещение Объектов.

В соответствии с п.3.4.4 Порядка проект Схемы до ее утверждения согласовывается с органом местного самоуправления муниципального образования Пермского края, уполномоченным в области использования и распоряжения земель, тем не менее предмет согласования не определен.

Согласно п.8 Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.2010 № 772 (далее - Правила), основанием для отказа в согласовании включения НТО в Схему является отсутствие неиспользуемых земельных участков, а также установленные законодательством Российской Федерации ограничения в их обороте.

Учитывая, что Объекты, размещаются без предоставления земельных участков, основания для отказа в согласовании мест размещения НТО, расположенных в местах размещения Объектов, по аналогии с требованиями, установленными Правилами, отсутствуют.

Таким образом, существует риск предоставления места для размещения НТО в месте, предоставленном под размещение Объектов, что может повлечь нарушение прав третьих лиц.

Учитывая изложенное, предлагаю упорядочить процесс согласования проекта Схемы Уполномоченным органом, закрепив в Порядке исчерпывающий перечень оснований для отказа последним в согласовании мест размещения НТО.

С уважением,

В.Г.Агеев



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРНОЗАВОДСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Кирова, д. 65, г. Горнозаводск, 618820
Тел. (34269) 4 14 55, факс (34269) 4 18 61
E-mail: admin@gornozavodskii.ru
<http://www.gornozavodskii.ru>
ОКПО 04037885, ОГРН 1025902174099,
ИНН/КПП 5934050428/592101001

Министру экономического развития
Пермского края
Л.Ю. Морозову

25.08.2016 № СЭД-01-76-681
СЭД-18-04-26-9 19.08.2016
На № _____ от _____

О направлении предложений

Уважаемый Леонид Юрьевич!

В соответствии с пунктом 1.5 Порядка разработки и утверждения схемы нестационарных торговых объектов, утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 11.08.2010 № 483-п (далее – Порядок) утверждение Схемы, равно как и внесение в нее изменений, не может служить основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной Схемы.

Для устранения нарушений прав предпринимателей в Порядке необходимо указать перечень оснований, по которым могут быть пересмотрены места размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной Схемы либо до внесения изменений в указанную Схему.

В соответствии с пунктом 3.6. Порядка проект Схемы до ее утверждения уполномоченным органом местного самоуправления направляется для уведомления:

территориальному отделу Управления государственного пожарного надзора Главного управления МЧС России по Пермскому краю, действующему на территории муниципального образования Пермского края;

территориальному отделу Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю, действующему на территории муниципального образования Пермского края;

Министерству промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края

срок рассмотрения проекта Схемы данными органами не указан, для ускорения процесса согласования проекта Схемы рекомендуем определить более четкие временные рамки для рассмотрения проекта вышеуказанными органами.

В процессе согласования проекта Схемы органами местного самоуправления и территориальными надзорными органами кроме проекта Схемы запрашиваются дополнительные сведения об объектах, предлагаемых к включению в Схему, что увеличивает срок согласования проекта Схемы. На основании вышесказанного в Порядке необходимо указать полный перечень документов (либо сведений об объектах, предлагаемых к включению в Схему), которые необходимы для согласования проекта Схемы вышеуказанными органами.

И.о. главы муниципального района -
главы администрации муниципального
района

О.В. Дубова



**АДМИНИСТРАЦИЯ
БЕРЕЗОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ул. Ленина, 33, с. Березовка, Пермский край, 617570

тел./факс: (34251) 3-12-33

e-mail: berra@permonline.ru

ОКПО 04037856, ОГРН 1025901931571

ИНН/КПП 5931000757/593101001

12.09.2016 № СЭД-1-01-

На № _____ от _____

**О предоставлении
информации**

Министерство экономического
развития

Уважаемые коллеги!

Рассмотрев предложения лиц, указанных в письме Министерства экономического развития от 19 августа 2016 года № СЭД-18-04-26-9 "О предоставлении информации" о внесении изменений в постановление Правительства Пермского края от 11 августа 2010 года № 483-п "Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы нестационарных торговых объектов" предлагаем в Порядке разработки и утверждения схемы нестационарных торговых объектов учесть предложения о внесении изменений и дополнений в отраженных в докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае за 2014-2015 гг.

И.о. главы муниципального района - главы
администрации муниципального района

А.С. Симонова



Орган местного самоуправления
Соликамского городского округа
администрация города Соликамска
ул. 20-летия Победы, 106 г. Соликамск, 618540
Тел. (34253) 7-03-05, факс (34253) 5-22-52
ОКПО 4037678
E-mail: adm@solkam.ru, Телекс 134618
06.09.2016 № СЭД-026-02-066-608

Министру
экономического развития
Пермского края
Л.Ю.Морозову

На № _____ от _____

О направлении информации

В связи с проведением экспертизы постановления Правительства Пермского края от 11.08.2010 N 483-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов» просим включить в таблицу «Схема размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования» приложения к Порядку разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, следующие показатели:

1. типовой размер нестационарного торгового объекта в зависимости от вида;
2. конкретный внешний вид для каждого нестационарного торгового объекта, с указанием цветового решения, в соответствии с архитектурным обликом муниципального образования;
3. место размещения нестационарного торгового объекта с приложением границ прилегающих территорий для каждого нестационарного торгового объекта (согласно прилагаемым схемам границ прилегающих территорий).

Считаем, что внесение предлагаемых изменений окажет положительное влияние на ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности в Пермском крае.

Глава города Соликамска -
глава администрации города Соликамска

А.Н.Федотов



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДА ЛЫСЬВЫ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Пр. Победы, д. 38, г. Лысьва, Пермский край, 618900
Тел./факс (34249) 6 07 06
E-mail: admlysva@mail.ru
ОКПО 04038212, ОГРН 1025901929085
ИНН/КПП 5918002628/591801001

Заместителю председателя
Правительства – министру
промышленности,
предпринимательства и торговли
Пермского края
А.В. Чибисову

06.07.2016 № СЭД-01-09-824

На № _____ от _____

О представлении информации

Уважаемый Алексей Валерьевич!

В связи с внесением изменений в Порядок разработки и утверждения Схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденный постановлением Правительства Пермского края от 11 августа 2010 г. № 483-п, просим рассмотреть следующие предложения по проекту постановления:

- пункт 1.3.18 изложить в следующей редакции:

«1.3.18. бахчевой, овощной развал – специально оборудованная временная конструкция для хранения бахчевых, овощных культур, установленная в непосредственной близости к нестационарному торговому объекту (павильону, киоску), через который осуществляется реализация бахчевых, овощных культур;»;

- пункт 1.8 изложить в следующей редакции:

«1.8. Развозная (мобильная) торговля посредством специализированных транспортных средств осуществляется в местах, допускаемых Правилами дорожного движения, а также в дополнительных зонах, где допускается функционирование мобильных торговых объектов, в соответствии с требованиями Порядка:

хозяйствующий субъект должен соблюсти следующие условия:

иметь мобильный торговый объект, соответствующий установленным требованиям;

уведомить о своем намерении осуществлять развозную торговлю на территории определенного муниципального образования уполномоченный орган местного самоуправления;

определиться с одной из следующих специализаций:

мясо и мясная продукция; молоко и молочная продукция; продукция растениеводства; молодняк сельскохозяйственных животных и птицы; хлеб, хлебобулочные и кондитерские изделия; рыба и морепродукты; печатная продукция.»;

- пункт 2.2.8.6 исключить;
- пункт 2.2.8.10 исключить;
- пункт 2.3 изложить в следующей редакции:

«2.3. Период размещения нестационарного торгового объекта устанавливается с учетом следующих особенностей:

для мест размещения передвижных сооружений (выносного холодильного оборудования) период размещения устанавливается с 1 апреля по 1 ноября;

для мест размещения бахчевых, овощных развалов период размещения устанавливается с 1 августа по 1 ноября;

для иных нестационарных торговых объектов, за исключением предусмотренных абзацами вторым и третьим настоящего пункта, – с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий, на срок действия схемы.».

Глава Лысьвенского городского округа

В.В. Шувалов