



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПЕРМСКОГО КРАЯ

П Р И К А З

15.12.2016

№ 077-18-02-06-160

Об утверждении Методики
формирования рейтинга качества
осуществления оценки
регулирующего воздействия и
экспертизы (оценки фактического
воздействия) в муниципальных
образованиях Пермского края

В целях реализации Закона Пермского края от 11.12.2014 г. № 412-ПК «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Пермского края и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», а также в целях формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в Пермском крае, повышения эффективности института оценки регулирующего воздействия и улучшения инвестиционного климата в Пермском крае

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Методику формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы (оценки фактического воздействия) в муниципальных образованиях Пермского края.

2. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

Л.Ю. Морозов

Приложение к
приказу министерства
экономического
развития Пермского
№СЭД-18-02-06-160
от 15.02.2016 2016г.

**Методика
формирования рейтинга качества осуществления
оценки регулирующего воздействия и экспертизы (оценки фактического
воздействия) в муниципальных образованиях Пермского края**

Методика формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия, экспертизы (оценки фактического воздействия) в муниципальных образованиях Пермского края (далее – Методика) разработана Министерством экономического развития Пермского края в целях оценки качества проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) нормативных правовых актов (НПА), экспертизы (оценки фактического воздействия) в муниципальных образованиях Пермского края, выявления лучших практик внедрения института ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях Пермского края.

Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено обязательное проведение ОРВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации и отдельных муниципальных образованиях.

На уровне Пермского края принят Закон от 11.12.2014 № 412-ПК «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Пермского края и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», Указ губернатора Пермского края от 18.02.2015 № 23 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и экспертизе нормативных правовых актов Пермского края».

В соответствии с указанными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Пермского края осуществляется процедура ОРВ и экспертизы (оценки фактического воздействия) в Пермском крае и в муниципальных образованиях Пермского края.

В связи с тем, что эффективность проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы (оценки фактического воздействия) существенно зависит от заинтересованности муниципальных образований Пермского края в улучшении условий ведения предпринимательской деятельности, в увеличении доходной части консолидированного бюджета и местных бюджетов, в развитии конкуренции и росте экономики Пермского края, особенно важной становится задача оценки качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы (оценки фактического воздействия) в муниципальных образованиях Пермского края.

Методология и сроки формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия, экспертизы (оценки фактического воздействия) муниципальных образований Пермского края

Для формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в муниципальных образованиях Пермского края используется система показателей (приложение 1).

Система показателей включает в себя блоки «Правовое закрепление и практический опыт», «Методическое и организационное сопровождение».

Кроме того, муниципальные образования оцениваются по блоку показателей - «Независимая оценка».

Каждый из блоков состоит из показателей с присвоенными им удельными весами – баллами, общей суммой 100 баллов.

Муниципальные образования Пермского края в зависимости от набранной суммы баллов распределяются по условным группам (приложение 2).

К группе «Высший уровень» относятся муниципальные образования Пермского края, набравшие от 70 до 100 баллов, к группе «Хороший уровень» – от 50 до 69 баллов, к группе «Удовлетворительный уровень» – от 30 до 49 баллов, к группе «Неудовлетворительный уровень» – от 0 до 29 баллов.

При равенстве полученных баллов более высокое положение в рейтинге занимает муниципальное образование Пермского края, имеющее наибольший практический опыт, в том числе с учетом количества проведенных оценок регулирующего воздействия и экспертиз.

Министерство экономического развития Пермского края для целей формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в муниципальных образованиях Пермского края ежеквартально, не позднее 05 числа месяца следующего за окончанием квартала нарастающим итогом квартал, полугодие, 9 месяцев, год запрашивает информацию от муниципальных образований Пермского края (приложение 3). Информация за год должна быть направлена в Министерство экономического развития Пермского края не позднее 25 ноября текущего года.

Одновременно с направлением указанного запроса в муниципальные образования Пермского края, Министерство экономического развития Пермского края направляет в ведущие общественные объединения предпринимателей, целью деятельности которых является защита интересов

предпринимателей (далее – объединения предпринимателей), а также предпринимателям, крестьянским фермерским хозяйствам, предприятиям, расположенным на территории муниципального образования, запрос информации, необходимой для формирования блока «Независимая оценка» (приложение 4) системы показателей.

Респондентами данного запроса являются объединения предпринимателей, предприниматели, крестьянские фермерские хозяйства, предприятия, принимающие участие в процедурах оценки регулирующего воздействия и экспертизы (оценки фактического воздействия) в Пермском крае, при этом муниципальными образованиями Пермского края могут быть предложены иные кандидатуры для участия в независимой оценке – данные предложения учитываются Министерством экономического развития Пермского края при проведении оценки.

Блок «Независимая оценка» оценивается путем вычисления среднего балла по каждому из показателей.

Рейтинг размещается на официальном сайте Министерства экономического развития Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее последнего рабочего дня текущего года и одновременно направляется муниципальным образованиям Пермского края, в Администрацию губернатора Пермского края, председателю Правительства Пермского края, в прокуратуру Пермского края, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Пермском крае и в бизнес-ассоциации Пермского края.

Приложение 1 к
Методике
формирования рейтинга
качества осуществления
оценки регулирующего
воздействия и экспертизы
(оценки фактического
воздействия) в муниципальных
образованиях Пермского края,
утвержденной приказом
министерства экономического
развития Пермского края
№СЭД-18-02-06-160
от 15.12.2016 г.

**Система показателей
используемых для формирования рейтинга качества осуществления
оценки регулирующего воздействия и экспертизы муниципальных
образований Пермского края**

| № | Наименование показателя | Баллы |
|---|--|-------|
| Блок 1. «Правовое закрепление и практический опыт» - 45 баллов | | |
| 1.1. | На систематической основе ¹ в установленной предметной области проводится оценка регулирующего воздействия (ОРВ) проектов нормативных правовых актов (НПА). | |
| | • разработчиком, которых являются представительные органы местного самоуправления | 3 |
| | • разработчиками, которых являются исполнительные органы местного самоуправления | 4 |
| 1.2. | Общее количество подготовленных заключений об ОРВ | 1 |
| 1.3. | При проведении ОРВ учитывается степень регулирующего воздействия проектов НПА | 2 |
| 1.4. | Нормативно закреплён механизм учета выводов, содержащихся в заключениях об ОРВ: | |
| | • обязательный учет выводов, содержащихся в заключении | 4 |
| | • установлена специальная процедура урегулирования разногласий | 3 |
| | • иной механизм учета выводов | 1 |

¹ осуществляется не в режиме разовых и пилотных оценок, заключения об ОРВ размещены на официальном сайте МО, два и более НПА

| № | Наименование показателя | Баллы |
|---|---|-------|
| 1.5. | ОРВ проектов НПА осуществляется с использованием количественных методов ² | 5 |
| 1.6. | Вывод о возможных альтернативных способах предлагаемого регулирования ³ | 5 |
| 1.7. | В установленном порядке проводится экспертиза ⁴ : | |
| | • по результатам экспертизы, в НПА внесены изменения или принято решение об их отмене (указать количество НПА) | 4 |
| | • по результатам экспертизы, утвержденной планом, НПА остались без изменений (указать количество НПА) | 3 |
| | • утвержден план проведения экспертизы | 1 |
| 1.8. | Процедура ОРВ проводится в соответствии с основными положениями Методических рекомендаций Министерства экономического развития Пермского края | 3 |
| 1.9. | По результатам публичных консультаций от заинтересованных лиц поступили предложения (max 3) | |
| | • в отношении более 15% проектов НПА | 1 |
| | • в отношении более 30% проектов НПА | 2 |
| | • в отношении более 50% проектов НПА | 3 |
| 1.10. | По результатам проведения экспертизы в НПА внесены изменения или принято решение об их отмене(max 3) | |
| | • в отношении более 15% проектов НПА | 1 |
| | • в отношении более 30% проектов НПА | 2 |
| | • в отношении более 50% проектов НПА | 3 |
| Блок 2. «Методическое и организационное сопровождение» - 35 баллов | | |
| 2.1. | Информация о проведении публичных консультаций по проектам МНПА, а также заключения об ОРВ проектов НПА, экспертизы и оценки фактического воздействия МНПА размещаются: | |
| | • на официальном сайте муниципального образования (указать ссылку на раздел ОРВ) | 5 |
| 2.2. | Заклучено соглашение о взаимодействии с субъектами предпринимательской деятельности, ассоциациями (объединениями), представляющими интересы предпринимательского сообщества при проведении ОРВ проектов актов | 4 |

² отражается в заключении об ОРВ и присутствует не менее чем в половине проведенных оценок.

³ не менее чем в половине проведенных оценок делается вывод о наличии или отсутствии альтернативных способов регулирования;

⁴ указывается количество за предыдущий год;

| № | Наименование показателя | Баллы |
|------|--|-------|
| | <ul style="list-style-type: none"> создан коллегиальный орган при Главе муниципального образования (совет по ОРВ / рабочая группа по ОРВ) | 4 |
| 2.3. | Утверждены типовые формы документов, необходимые для проведения процедуры ОРВ и экспертизы (ОФВ) | 4 |
| 2.4. | Утвержден порядок и проводится оценка фактического воздействия МНПА, прошедших ОРВ | 5 |
| 2.5. | Проводятся мероприятия на муниципальном уровне посвященные теме института ОРВ. Информация о прошедших и (или) готовящихся мероприятиях (событиях) (план популяризации – указать мероприятия) | 4 |
| 2.6. | Специалисты по ОРВ принимают участие в мероприятиях, организованных Министерством экономического развития Пермского края (указать мероприятия) | 4 |
| 2.7. | Специалисты ОМСУ проходят повышение квалификации по курсу «Оценка регулирующего воздействия» (указать количество обученных) | 5 |
| | Блок 3. Независимая оценка – 20 баллов | |
| 3.1. | ОРВ проектов НПА в установленной предметной области проводится на систематической основе | 0-5 |
| 3.2. | Выводы, содержащиеся в заключении об ОРВ (обязательный, специальная процедура, иной механизм учета выводов) учитываются в проектах НПА. | 0-5 |
| 3.3. | Представители экспертного и предпринимательского сообщества принимают участие в проведении ОРВ проектов НПА | 0-5 |
| 3.4. | Информация об ОРВ, информация о проведении публичных консультаций и (или) заключения об ОРВ размещаются на официальном сайте муниципальных образований | 0-5 |

Приложение 2 к
Методике
формирования рейтинга
качества осуществления
оценки регулирующего
воздействия и экспертизы
(оценки фактического
воздействия) в муниципальных
образованиях Пермского края,
утвержденной приказом
министерства экономического
развития Пермского края
№СЭД-18-02-06-160
от 15.12.2016 г.

Таблица
формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего
воздействия и экспертизы в муниципальных образованиях Пермского
края

| № п/п | Муниципальное образование Пермского края | Баллы | Группа | Баллы |
|----------|--|-------|--|-----------------|
| 1. | | | I. «Высший уровень» | от 70 до 100 |
| 2. | | | | |
| 3. | | | | |
| | | | | |
| | | | II. «Хороший уровень» | от 50 до 69 |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | III. «Удовлетворительный уровень» | от 30 до 49 |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | IV. «Неудовлетворительный уровень» | от 0 до 29 |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| (n) | | | | |

Приложение № 3 к
Методике
формирования рейтинга
качества осуществления
оценки регулирующего
воздействия и экспертизы
(оценки фактического
воздействия) в муниципальных
образованиях Пермского края,
утвержденной приказом
министерства экономического
развития Пермского края
№СЭД-18-02-06-160
от 15.12. 2016 г.

**Форма запроса информации о качестве осуществления оценки
регулирующего воздействия и экспертизы в муниципальных образованиях
Пермского края**

| ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ | | |
|--|---|---------------------|
| Наименование муниципального образования | | Дата составления |
| Модель проведения ОРВ | <u>(централизованная, децентрализованная или смешанная модель)</u> | |
| Наименование уполномоченного органа по ОРВ муниципального образования | | |
| <u>Блок 1. «Правовое закрепление и практический опыт»</u> | | |
| 1.1. | На систематической основе ⁵ в установленной предметной области проводится ОРВ проектов МНПА | да/нет |
| | <ul style="list-style-type: none"> разработчиком, которых являются представительные органы местного самоуправления | |
| <u>(реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу)</u> | | |
| | <ul style="list-style-type: none"> разработчиками, которых являются исполнительные органы местного самоуправления | |

⁵ осуществляется не в режиме разовых и пилотных оценок, заключения об ОРВ размещены на официальном сайте МО, два и более НПА.

| | | |
|--|--|--|
| <i>(реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу)</i> | | |
| 1.2. | Общее количество подготовленных заключений об ОРВ | |
| | Количество положительных заключений об ОРВ (указать количество) | |
| | Количество отрицательных заключений об ОРВ (указать количество) | |
| | Количество заключений об ОРВ на проекты МНПА представительных органов местного самоуправления (указать количество) | |
| | Количество заключений об ОРВ на проекты МНПА исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления (указать количество) | |
| | Количество заключений об ОРВ указать в разрезе разработчиков: 1. 2. 3. | |
| 1.3. | При проведении ОРВ учитывается степень регулирующего воздействия проектов НПА | |
| <i>(реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу)</i> | | |
| 1.4. | Нормативно закреплён механизм учета выводов, содержащихся в заключениях об ОРВ: | |
| | <ul style="list-style-type: none"> обязательный учет выводов, содержащихся в заключении | |
| <i>(реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу)</i> | | |
| | <ul style="list-style-type: none"> установлена специальная процедура урегулирования разногласий | |
| <i>(реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу)</i> | | |
| | <ul style="list-style-type: none"> иной механизм учета выводов | |
| <i>(реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу)</i> | | |
| 1.5. | ОРВ проектов НПА осуществляется с использованием количественных методов ⁶ | |
| 1.6. | В рамках проведения ОРВ делается вывод о возможных альтернативных способах предлагаемого регулирования ⁷ | |
| <i>(реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу)</i> | | |
| 1.7. | В установленном порядке проводится экспертиза ⁸ : | |
| | <ul style="list-style-type: none"> по результатам экспертизы, в НПА внесены изменения или принято решение об их отмене (указать количество НПА) | |

⁶ отражается в заключении об ОРВ и присутствует не менее чем в половине проведенных оценок.

⁷ не менее чем в половине проведенных оценок делается вывод о наличии или отсутствии альтернативных способов регулирования;

⁸ указывается количество за предыдущий год;

| | |
|---|---|
| <i>(реквизиты нормативного правового акта)</i> | |
| <ul style="list-style-type: none"> по результатам экспертизы, утвержденной планом, НПА остались без изменений (указать количество НПА) | |
| <i>(место для текстового описания)</i> | |
| <ul style="list-style-type: none"> утвержден план проведения экспертизы | |
| <i>(место для текстового описания)</i> | |
| 1.8. | Процедура ОРВ проводится в соответствии с основными положениями Методических рекомендаций Министерства экономического развития Пермского края |
| 1.9. | По результатам публичных консультаций от заинтересованных лиц поступили предложения (max ____) |
| | <ul style="list-style-type: none"> в отношении более 15% проектов МНПА |
| | <ul style="list-style-type: none"> в отношении более 30% проектов МНПА |
| | <ul style="list-style-type: none"> в отношении более 50% проектов МНПА |
| 1.10. | По результатам проведения экспертизы в МНПА внесены изменения или принято решение об их отмене(max ____) |
| | <ul style="list-style-type: none"> в отношении более 15% проектов МНПА |
| | <ul style="list-style-type: none"> в отношении более 30% проектов МНПА |
| | <ul style="list-style-type: none"> в отношении более 50% проектов МНПА |
| <u>Блок 2. «Методическое и организационное сопровождение»</u> | |
| 2.1. | Информация о проведении публичных консультаций по проектам МНПА, а также заключения об ОРВ проектов НПА, экспертизы и оценки фактического воздействия МНПА размещаются: |
| | <ul style="list-style-type: none"> на официальном сайте муниципального образования (указать ссылку на раздел ОРВ) |
| <i>(место для текстового описания)</i> | |
| 2.2. | Заключено соглашение о взаимодействии с субъектами предпринимательской деятельности, ассоциациями (объединениями), представляющими интересы предпринимательского сообщества при проведении ОРВ проектов актов (указать реквизиты соглашения, а также ссылку на раздел ОРВ, где оно размещено) |
| | <ul style="list-style-type: none"> создан коллегиальный орган при Главе муниципального образования (совет по ОРВ / рабочая группа по ОРВ) |

| | | |
|--|--|--|
| 2.3. | Утверждены типовые формы документов, необходимые для проведения процедуры ОРВ и экспертизы (ОФВ) | |
| 2.4. | Утвержден порядок и проводится мониторинг фактического воздействия МНПА, прошедших ОРВ | |
| <i>(реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу)</i> | | |
| 2.5. | Проводятся мероприятия на муниципальном уровне посвященные теме института ОРВ. Информация о прошедших и (или) готовящихся мероприятиях (событиях) (план популяризации – указать мероприятия) | |
| 2.6. | Специалисты по ОРВ принимают участие в мероприятиях, организованных Министерством экономического развития Пермского края (указать мероприятия) | |
| 2.7. | Специалисты ОМСУ проходят повышение квалификации по курсу «Оценка регулирующего воздействия» (указать количество обученных) | |

Приложение 4 к
Методике
формирования рейтинга
качества осуществления
оценки регулирующего
воздействия и экспертизы
(оценки фактического
воздействия) в муниципальных
образованиях Пермского края,
утвержденной приказом
министерства экономического
развития Пермского края
№СЭД-18- 02 -06 - 160
от 15.12. 2016 г.

**Эффективность института оценки регулирующего воздействия
муниципальных образований Пермского края**

Ответьте на следующие вопросы об осуществлении процедур оценки регулирующего воздействия (ОРВ) в муниципальных образованиях Пермского края по шкале от 0 до 5. Где 0 – «нет, институт ОРВ отсутствует», 5 – «да, очень высокий уровень института ОРВ».

| № п/п | Критерий | Балл |
|----------|---|------|
| 1. | ОРВ проектов НПА в установленной предметной области проводится на систематической основе? | |
| 2. | Информация об ОРВ и экспертизе в муниципальном образовании Пермского края размещена в открытом доступе, является актуальной и достаточной? | |
| 3. | Участвуют ли представители предпринимательского и экспертного сообщества в процедуре ОРВ и экспертизе в муниципальном образовании Пермского края | |
| 4. | Мнения представителей предпринимательского и экспертного сообщества учитываются при проведении ОРВ и экспертизы в муниципальном образовании Пермского края? Выводы, содержащиеся в заключениях об оценке регулирующего воздействия, учитываются при принятии проектов МНПА? | |