



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПЕРМСКОМУ КРАЮ**

Петропавловская ул., д. 35,
г. Пермь, 614990
тел. (342) 212-13-20, факс (342) 212-24-13
Email: ru59@minjust.ru

05.04.2018 № 59/02-1282
На № СЭД-30-01- от 06.04.2018
16 1-58

Заместителю министра
природных ресурсов, лесного хозяйства
и экологии Пермского края

В.Ф. Маковею

ул. Попова, д. 11,
г. Пермь, 614990

03.04.2018

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы
на проект приказа Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии
Пермского края «О Порядке досрочного прекращения, приостановления,
ограничения права пользования участками недр местного значения»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Пермскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу проекта приказа Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края «О Порядке досрочного прекращения, приостановления, ограничения права пользования участками недр местного значения» (далее – Проект).

Предметом правового регулирования Проекта являются правоотношения в сфере владения, пользования и распоряжения недрами, законодательства о недрах,

СЭД-30-01-16.1-152

06.04.2018

нормативное регулирование которых, в соответствии с пунктами «в» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Непосредственным предметом регулирования являются правоотношения, связанные с утверждением Порядка досрочного прекращения, приостановления, ограничения права пользования участками недр местного значения.

Согласно частям 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам.

Правовую основу Проекта составляют:

Конституция Российской Федерации;

Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон № 2395-1);

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ);

Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.09.2009 № 315 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр».

Рассматриваемым Проектом утверждается Порядок досрочного прекращения, приостановления, ограничения права пользования участками недр местного значения.

Пунктами 1, 9 и 15 части 1 статьи 4 Закона № 2395-1 установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях относятся принятие и совершенствование законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации о недрах, предоставление права пользования участками недр местного значения, установление порядка пользования участками недр местного значения и регулирование других вопросов в области использования и охраны недр, за исключением отнесенных к ведению Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 20 Закона № 2395-1 право пользования недрами может быть досрочно прекращено, приостановлено или ограничено органами, предоставившими лицензию, в случаях:

- 1) возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, связанных с использованием недрами;
- 2) нарушения пользователем недр существенных условий лицензии;
- 3) систематического нарушения пользователем недр установленных правил пользования недрами;
- 4) возникновения чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия, военные действия и другие);
- 5) если пользователь недр в течение установленного в лицензии срока не приступил к пользованию недрами в предусмотренных объемах;
- 6) ликвидации предприятия или иного субъекта хозяйственной деятельности, которому недра были предоставлены в пользование;
- 7) по инициативе владельца лицензии;
- 8) непредставления пользователем недр отчетности, предусмотренной законодательством Российской Федерации о недрах, непредставления или нарушения сроков представления геологической информации о недрах в соответствии со статьей 27 Закона № 2395-1 в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации (в отношении лицензий на пользование участками недр местного значения);
- 9) по инициативе недропользователя по его заявлению.

В рамках реализации полномочий, переданных Пермскому краю как субъекту Российской Федерации, на территории Пермского края принят Закон от 09.11.2012 № 114-ПК «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Пермского края».

Так, статьями 19, 20 указанного Закона Пермского края определены основания досрочного прекращения, приостановления или ограничения права пользования участками недр местного значения, порядок прекращения, приостановления или ограничения права пользования участком недр местного значения.

В соответствии с подпунктом 43 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов осуществление предусмотренных законодательством Российской Федерации о недрах полномочий в сфере регулирования отношений недропользования на соответствующих территориях.

Проект разработан Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края в соответствии с его компетенцией, установленной статьями 21, 22 Федерального закона № 184-ФЗ и Положением о Министерстве природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края, утвержденным постановлением Правительства Пермского края от 03.09.2012 № 756-п (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 1.1 Положения Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края является исполнительным органом государственной власти Пермского края, осуществляющим функции по выработке региональной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере владения и распоряжения всеми видами природных ресурсов, отнесенных к ведению Пермского края федеральным законодательством, а также правоприменительные функции в сфере природопользования.

Содержание Проекта не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Форма и текст Проекта соответствуют правилам юридической техники.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Заместитель начальника



И.А. Дядичева