

## **РЕЗОЛЮЦИЯ**

**по итогам круглого стола «Отраслевые стандарты качества» – основа развития добросовестной конкуренции и улучшения делового климата в Пермском крае**

**г. Пермь**

**27.08.2015.**

27 августа 2015 г. в библиотеке имени Горького состоялся круглый стол «Отраслевые стандарты качества» – основа развития добросовестной конкуренции и улучшения делового климата в Пермском крае.

Круглый стол организован Министерством экономического развития Пермского края совместно с «Межотраслевой ассоциацией развития конкуренции», при участии Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края, Министерства образования и науки Пермского края и УФАС Пермского края.

В круглом столе приняли участие члены Совета по содействию развитию конкуренции в Пермском крае, члены Совета по предпринимательству при губернаторе Пермского края, отраслевые ассоциации и союзы, Пермский государственный научно-исследовательский университет, Пермская государственная сельскохозяйственная академия имени академика Д.Н. Прянишникова, Пермский институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, представители бизнеса.

На круглом столе участники обсудили «Отраслевые стандарты качества» (далее ОСК) - систему, благодаря которой покупатели могут легко отличить и выбрать надежного, добросовестного поставщика товаров или услуг. Благодаря ОСК бизнес-сообщество совместно с властью планируют улучшить деловой климат и обеспечить развитие добросовестной конкуренции в регионе.

Модератором мероприятия выступил председатель правления «Межотраслевой Ассоциации Развития Конкуренции» (далее МАРК), руководитель Комитета по качеству и рискам в Совете по предпринимательству при губернаторе Пермского края, генеральный директор ООО «Академия Бизнес Решений» Алексей Заболотных. В своем докладе он раскрыл информацию о текущем состоянии конкуренции на рынках Пермского края, результатах опросов отраслевых предпринимательских сообществ, системе «Отраслевых стандартов качества», ее возможностях и принципах работы, обсуждены методы разработки системы оценки надежности и добросовестности бизнеса «Отраслевые стандарты качества». Примечательно, что по результатам опроса, проведенного в августе 2015 года, подавляющее большинство отраслевых ассоциаций обозначили проблему недобросовестной конкуренции и ценового демпинга как основную, которая мешает развитию бизнеса, на последующих местах были обозначены проблемы, связанные с низким спросом и неплатежеспособностью



потребителей; с несовершенствами системы государственных и коммерческих закупок, в частности, с выбором победителя по наименьшей цене без управления рисками, связанными с качеством и репутацией поставщика; с неблагоприятной экономической ситуацией в стране.

Далее участники круглого стола бурно обсуждали вопросы, связанные с развитием добросовестной конкуренции, законодательными инициативами и системой «Отраслевых стандартов качества». Представители отраслевых ассоциаций проявили живой интерес к предложенной системе ОСК, так как она позволяет изменить ситуацию на рынке, защитить интересы добросовестных игроков, дает им возможность защищать качество и уверенно конкурировать в государственных и коммерческих закупках.

Вторая часть мероприятия была посвящена взаимодействию власти и предпринимательства. Открыл вторую часть Министр экономического развития Пермского края Леонид Морозов. В своем обращении Министр экономического развития Пермского края осветил результаты и планы работы по развитию конкуренции в Пермском крае, подробно были раскрыты аспекты работы по Стандарту развития конкуренции в субъектах РФ и Дорожной карте по внедрению Стандарта развития конкуренции в Пермском крае. В рамках работы с Дорожной картой министр неоднократно подчеркнул готовность обсуждать с отраслевыми союзами вопросы по разработке предложений для Дорожной карты, определению приоритетных рынков и ключевых показателей и т.д.

«Итогом нашей встречи должны стать конкурентные действия, я бы хотел, чтобы отраслевые союзы подготовили конкретные предложения по развитию добросовестной конкуренции в адрес правительства Пермского края и Министерства экономического развития. По результатам работы с отраслевыми союзами мы сформируем каталог лучших практик в области добросовестной конкуренции, в который войдут лучшие отраслевые союзы и лучшие компании», - подчеркнул Леонид Морозов.

В ходе активного обсуждения, на вопросы представителей отраслевых союзов вместе с Министром экономического развития отвечали и представитель Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок, и заместитель И.О. руководителя УФАС Пермского края Александр Плаксин. Представители власти открыто демонстрировали готовность к диалогу и сотрудничеству в рамках проекта Отраслевые Стандарты Качества, разработанного Межотраслевой Ассоциацией Развития Конкуренции.

По итогам мероприятия большинство отраслевых ассоциаций выразили готовность участвовать в развитии добросовестной конкуренции в качестве членов Межотраслевой Ассоциации Развития Конкуренции и поддержали проект Отраслевые Стандарты Качества.



## **По итогам круглого стола участники считают необходимым заявить:**

1. Сегодня развитие экономики Пермского края с улучшением делового и инвестиционного климата невозможно без развития добросовестной и справедливой конкуренции во всех сегментах рынка. Необходимо разработать и установить на рынке справедливые правила добросовестного поведения, которые поддерживаются всеми участниками экономических отношений - производителями, поставщиками и потребителями товаров и услуг.

По результатам исследований, проведенных экспертами Комитета по управлению качеством и рисками Совета по предпринимательству при губернаторе Пермского края в октябре 2014 года и экспертами Межотраслевой Ассоциации Развития Конкуренции в августе 2015 года, проблема недобросовестной, несправедливой конкуренции является одной из основных в списке проблем, мешающих развитию бизнеса.

По результатам исследований основное отрицательное влияние на деловой и инвестиционный климат в Пермском крае оказывают: Демпинг и несоблюдение участниками рынка обязательных требований к качеству товаров и услуг; Несправедливая конкуренция; Общий спад спроса в отраслях; Нехватка квалифицированных кадров; Высокий уровень налогов; Низкая доступность финансовых ресурсов.

По мнению экспертов, корнем перечисленных выше проблем является именно недобросовестная и несправедливая конкуренция.

Анализ проблемы с нехваткой квалифицированных кадров показывает, что недобросовестные компании-работодатели отвлекают на рынке труда значительную часть кадров, не производя при этом качественные товары и услуги, следовательно, отвлеченный ими кадровый ресурс работает неэффективно. Сокращение количества недобросовестных игроков высвобождает кадры и увеличивает спрос на продукцию и услуги добросовестных компаний.

Проблема с высокими налоговыми или кредитными ставками также зависит от делового климата и добросовестной конкуренции, ведь вопрос не в размере ставки, а в невозможности уплатить налог или кредит из-за низкой рентабельности. Причиной низкой рентабельности зачастую является ценовой демпинг недобросовестных конкурентов, низкая цена которых является следствием нарушения закона или морально-этических принципов ведения бизнеса (уклонение от налогов, низкое качество товара и услуг, низкая квалификация персонала, отсутствие надлежащей материально-технической базы и т.д.).

Создается ситуация, когда добросовестный игрок, чтобы выжить, вынужден снизить цену до уровня недобросовестного, но при высоких затратах на обеспечение качества добросовестный игрок лишается



прибыли, что делает налоговое или кредитное бремя для него непосильным. Дополнительно по кредитам, улучшение делового климата снижает риски невозврата кредитов, что позволит банкам снизить кредитные ставки для добросовестных компаний.

Справедливая конкуренция и защита интересов добросовестных поставщиков и производителей — это эффективный инструмент повышения качества и конкурентоспособности Пермских товаров и услуг, а значит, возможность привлечения новых заказов на рынок Пермского края.

2. Для решения вышеперечисленных проблем, участниками круглого стола 21 ноября 2014 года подписан Меморандум «О разработке «Отраслевых стандартов качества» с Министерством экономического развития Пермского края, способствующих развитию добросовестной конкуренции и улучшению делового климата в Пермском крае».

Подписанный меморандум соответствует:

- Распоряжению Правительства РФ от 28.12.2012 N 2579-р. – «План мероприятий "Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики";
  - Стандарту развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.
3. Некоммерческие партнерства, ассоциации и союзы – участники круглого стола - поддерживают инициативу организаторов мероприятия и выражают готовность объединиться в Межотраслевую Ассоциацию Развития Конкуренции для решения следующих задач:
    - Объединение усилий для эффективного и конструктивного сотрудничества с органами власти по улучшению делового и инвестиционного климата в Пермском крае.
    - Развитие межотраслевой кооперации для возрождение лучших предпринимательских традиций и добросовестной конкуренции.
    - Разработка предложений для внесения в Дорожную карту по внедрению Стандарта развития конкуренции в Пермском крае.
    - Разработка предложений для внесения в Стратегию развития предпринимательства Пермского края.
    - Разработка Отраслевых Стандартов Качества, согласование с УФАС Пермского края и применение в системе государственных закупок для снижения рисков некачественного выполнения государственных контрактов и защиты интересов добросовестно конкурирующих участников конкурсов.

- Разработка системы добровольной сертификации предприятий и предпринимателей на соответствие Отраслевым Стандартам Качества для подтверждения положительной репутации и повышения конкурентоспособности.
- Разработка предложений в краевые программы поддержки малого и среднего бизнеса о компенсации затрат, понесенных на добровольную сертификацию, и налоговых льготах для предприятий, прошедших добровольную сертификацию, производящих качественные, конкурентоспособные товары и услуги на социально-значимых и приоритетных рынках Пермского края.
- Разработка мероприятий по популяризации добросовестного поведения на рынке и системы Отраслевых Стандартов Качества.
- Реализации плана мероприятий на 2015-2016 годы по определению лучших практик и разработке системы развития добросовестной конкуренции в Пермском крае «Отраслевые стандарты качества» (Приложение №1 к Резолюции).



**ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПЛАН  
мероприятий по выявлению лучших практик  
для определения «Отраслевых стандартов качества»**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование мероприятия</b>	<b>Кто реализует</b>	<b>Период (квартал)</b>
1	Объединение отраслевых ассоциаций в МАРК	Инициаторы проекта ОСК	III - IV кв. 2015
2	Формирование в МАРК рабочих групп НКО, готовых стать пилотными отраслями для разработки ОСК	Отраслевые НКО	III - IV кв. 2015
3	Разработка базовых методик определения лучших практик добросовестной конкуренции и определения ОСК (дорожные карты)	Рабочие группы проекта ОСК	III - IV кв. 2015
4	Разработка ОСК, как критериев для использования в государственных закупках, и организация их использования совместно с УФАС и Мин. регулирования контрактной системы	Рабочая группа проекта ОСК	III - IV кв. 2015
5	Использование ОСК и лучших практик добросовестной конкуренции в государственных закупках	Рабочая группа проекта ОСК	с IV кв. 2015
6.	Разработка интернет-портала ОСК	Рабочая группа проекта ОСК	с IV кв. 2015
7.	Разработка предложений в Дорожную карту по развитию конкуренции для государственной поддержки ОСК	Рабочая группа проекта ОСК	с IV кв. 2015
8.	Разработка системы региональных мероприятий по продвижению ОСК	Рабочая группа проекта ОСК	с IV кв. 2015
9.	Разработка системы добровольной сертификации ОСК	Рабочая группа проекта ОСК	с IV кв. 2015

Стороны договорились коллегиально согласовать периоды решения задач, ресурсы, ответственных и участников мероприятий плана.

Подписи участников круглого стола:

Министерство экономического развития  
Пермского края

ПОДПИСЬ

М.П.

/ Л.Ю. Морозов



Министерство по регулированию контрактной  
системы в сфере закупок Пермского края

ПОДПИСЬ

М.П.

/ С.А. Пономарёв



Управление Федеральной антимонопольной  
службы Пермского края

ПОДПИСЬ

М.П.

/ А.В. Плаксин



Уполномоченный по защите прав  
предпринимателей в Пермском крае

ПОДПИСЬ

М.П.

/ В.А. Белов



Межотраслевая ассоциация развития  
конкуренции

ПОДПИСЬ

М.П.

/ А.В. Заболотных

