



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

02.11.2018 № СЭД-18-04-22-2

На № _____ от _____

Заключение по итогам
экспертизы постановления
Правительства Пермского
края от 05.02.2014 №61-п
(ред. от 20.12.2017) «О
включении выявленного
объекта культурного
наследия –
достопримечательного места
«Проспект им. Сталина» в
Единый государственный
реестр объектов культурного
наследия (памятников
истории и культуры) народов
Российской Федерации в
качестве объекта культурного
наследия регионального
значения и утверждении его
зон охраны»

Уполномоченному по защите
прав предпринимателей в
Пермском крае

В.А. Белову

Государственная инспекция по
охране объектов культурного
наследия Пермского края

В соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Пермского края, утвержденного указом губернатора Пермского края от 18.02.2015 г. № 23 (далее – Порядок проведения экспертизы) Министерством экономического развития Пермского края (далее – уполномоченный орган) проведена экспертиза законов Пермского края, указов губернатора Пермского края, постановлений Правительства Пермского края, нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Пермского края, постановлений Законодательного Собрания Пермского края, носящих нормативный правовой характер, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в отношении проектов которых ранее не проводилась процедура оценки регулирующего воздействия (далее – экспертиза) в отношении постановления Правительства Пермского края от 05.02.2014 №61-п (ред. от 20.12.2017) «О включении выявленного объекта культурного наследия - достопримечательного

СЭД-18-04-22-2

02.11.2018

места «Проспект им. Сталина» в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в качестве объекта культурного наследия регионального значения и утверждении его зон охраны» (далее – Постановление №61-п), по результатам которой установлено следующее.

Экспертиза проводилась в соответствии с утвержденным планом на 2018 год и на основании предложений о проведении экспертизы, поступивших в уполномоченный орган от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае В.А. Белова.

В ходе проведения экспертизы Постановления №61-п в срок с 02 июля 2018 г. по 02 августа 2017 г. были проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях Постановления №61-п, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Описание действующего правового регулирования.

Положения Постановления №61-п определяют границы зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности объекта культурного наследия, режим использования земель и градостроительный регламент в границах данной зоны в целях обеспечения сохранности выявленного объекта культурного наследия регионального значения - достопримечательного места «Проспект им. Сталина» (далее - объект культурного наследия) в его исторической среде на сопряженной с ним территории устанавливаются следующие зоны охраны объекта культурного наследия: зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности объекта культурного наследия и зона охраняемого природного ландшафта объекта культурного наследия.

Постановлением №61-п установлены:

ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства;

ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства, ограничения использования фасадов, расположенных вдоль исторических линий застройки, а также боковых фасадов, примыкающих к историческим линиям застройки;

ограничения размещения рекламных конструкций и вывесок в границах зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности ЗРЗ-ДМ-01:

запреты на размещение рекламных конструкций и вывесок с размером информационного поля, превышающим 1,2 м по короткой стороне или 1,8 метра по длинной стороне, за исключением вывесок в виде отдельных накладных букв без использования подложки, размещаемых на фасадах, размещение на фасадах рекламных конструкций и вывесок, совокупная площадь которых превышает 5% площади фасада, размещение рекламных

конструкций и вывесок, перекрывающих архитектурные элементы фасадов зданий.

Описание проблемы и негативных эффектов связанных с наличием рассматриваемой проблемы.

Установление запрета на размещение нестационарных торговых объектов на срок свыше 4 месяцев.

Нестационарный торговый объект - торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение.

В ходе публичных консультаций были получено два отрицательных отзыва от организаций, защищающих интересы бизнеса Пермского края. Предложения и замечания поступили от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае и Пермской торгово-промышленной палаты.

В своем заключении №20 (прилагается) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае выразил следующую позицию относительно положений Постановления № 61-п:

«В пункте 2.2.3. Постановления № 61-п установлены ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства в границах зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности ЗРЗ-ДМ-01. Данной нормой запрещено размещать нестационарные торговые объекты на срок свыше 4 месяцев.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 25 июня 2002 года Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Закон № 73-ФЗ) к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) относятся достопримечательные места: творения, созданные человеком, или совместные творения человека и природы, в том числе места традиционного бытования народных художественных промыслов; центры исторических поселений или фрагменты градостроительной планировки и застройки; памятные места, культурные и природные ландшафты, связанные с историей формирования народов и иных этнических общностей на территории Российской Федерации, историческими (в том числе военными) событиями, жизнью выдающихся исторических личностей; объекты археологического наследия; места совершения религиозных обрядов; места захоронений жертв массовых репрессий; религиозно-исторические места.

В соответствии со ст. 34 Закон № 73-ФЗ в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории устанавливаются зоны охраны объекта культурного наследия: охранный зона, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта.

Необходимый состав зон охраны объекта культурного наследия определяется проектом зон охраны объекта культурного наследия.

Порядок разработки проекта зон охраны объекта культурного наследия, проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, требования к режимам использования земель и общие принципы установления требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон устанавливаются Положением о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2015 года N 972 (далее - Положение о зонах охраны объектов культурного наследия).

Пунктом 10 Положения о зонах охраны объектов культурного наследия указано, режим использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности, в том числе единой зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности, устанавливаются с учетом следующих требований:

ограничение строительства, необходимое для обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде, в том числе касающееся размеров, пропорций и параметров объектов капитального строительства и их частей, использования отдельных строительных материалов, применения цветовых решений;

ограничение капитального ремонта и реконструкции объектов капитального строительства и их частей, в том числе касающееся их размеров, пропорций и параметров, использования отдельных строительных материалов, применения цветовых решений;

обеспечение визуального восприятия объекта культурного наследия в его историко-градостроительной и природной среде;

ограничение хозяйственной деятельности, необходимое для обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историко-градостроительной и природной среде; сохранение качества окружающей среды, необходимого для обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историко-градостроительной и природной среде;

соблюдение требований в области охраны окружающей среды, необходимых для обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историческом и ландшафтном окружении, а также охраняемого природного ландшафта;

иные требования, необходимые для обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историко-градостроительной и природной среде.

Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 5.1 Закона № 73-ФЗ на территории памятника или ансамбля запрещаются строительство объектов капитального строительства и увеличение объемно-пространственных характеристик существующих на территории памятника или ансамбля объектов капитального строительства; проведение земляных, строительных, мелиоративных и иных работ, за исключением работ по сохранению объекта культурного наследия или его отдельных элементов, сохранению историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия.

На территории памятника, ансамбля или достопримечательного места разрешается ведение хозяйственной деятельности, не противоречащей требованиям обеспечения сохранности объекта культурного наследия и позволяющей обеспечить функционирование объекта культурного наследия в современных условиях (подпункт 3 пункта 1 статьи 5.1 Федерального закона № 73-ФЗ).

Таким образом, федеральное законодательство устанавливает особый режим градостроительной и хозяйственной деятельности на территориях объектов культурного наследия. При этом не содержит положений, запрещающих ведение хозяйственной деятельности применительно использования таких территорий для размещения временных торговых объектов.»

Также Белов В.А. сообщил: «Что в течение 2017 года в его адрес неоднократно обращались субъекты предпринимательства с просьбой оказать содействие в разрешении ситуации, связанной с массовым исключением из Схемы киосков и павильонов в связи с введением ограничений для размещения объектов нестационарных торговых объектов в границах памятников культурного наследия.

По мнению предпринимателей, ограничения (полный запрет) на ведение хозяйственной деятельности в объектах нестационарной торговли в границах объектов культурного наследия негативно отражается не только на бизнесе в данной сфере услуг (массовое сокращение количества объектов нестационарной торговли в связи с принятием региональных нормативных правовых актов, демонтаж НТО, ухудшение финансового состояния в связи с прекращением бизнеса на ранее занимаемом земельном участке), но и

ограничивает доступ граждан на приобретение товаров, в так называемой «шаговой доступности».

В ходе работы с обращениями Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Пермском крае было направлено письмо в Государственную инспекцию по охране памятников культурного наследия Пермского края обосновать включение полного запрета на размещение нестационарных торговых объектов вблизи памятников культурного наследия.

Также направлено письмо ГКБУК «Пермский краевой научно-производственный центр по охране памятников (объектов культурного наследия)» с просьбой дать разъяснения на основании каких нормативных правовых документов в заключениях историко-культурных экспертиз рекомендовано установить запрет на размещение нестационарных торговых объектов на территориях памятников культурного наследия.

В ответе ГКБУК «Пермский краевой научно-производственный центр по охране памятников (объектов культурного наследия)» сообщила о перенаправлении письма в Государственную инспекцию по охране памятников культурного наследия Пермского края по подведомственности.

На сегодняшний день каких-либо обоснований установления ограничений в виде запретов на размещение объектов нестационарной торговли, подтверждающих негативное воздействие на сохранность объектов культурного наследия на установленных региональными нормативными актами уполномоченным органом не представлено».

Таким образом, по мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, целесообразно исключить пункт 2.2.3. Постановления № 61-п.

Кроме того, в рамках процедуры экспертизы Постановления №61-п поступило мнение из Пермской Торгово-промышленной палаты (прилагается).

В своем отзыве Пермская торгово-промышленная палата отметила, что на очередном заседании комитета по защите бизнеса и снижению административных барьеров, состоявшемся 26.07.2018, были обсуждены вопросы, возникающие в процессе ведения хозяйственной деятельности на территории объектов культурного наследия - достопримечательных мест. В том числе были обсуждены постановления Правительства Пермского края от 05.02.2014 №61-п, от 04.05.2016 №269-п. от 05.06.2015 №357-п.

В ходе заседания комитет сформировал следующие предложения, касающиеся регулирования сферы ведения хозяйственной деятельности на территории объектов культурного наследия - достопримечательных мест:

«1) На сегодняшний день ряд объектов культурного наследия физически утрачены, однако не исключены из реестра объектов культурного наследия.

Наличие в реестре объектов, не существующих физически, по мнению представителей бизнеса, тормозит развитие соответствующих территорий, так как охранный статус места нахождения таких объектов значительно ограничивает ведение хозяйственной деятельности.

В этой связи комитет просит активизировать работу по исключению из реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) объектов, фактически не существующих, и объектов, восстановление которых в статусе объектов культурного Наследия невозможно ввиду полного их уничтожения.

2) В городе Перми функционирует информационная система обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД).

ИСОГД позволяет наглядно видеть охранные зоны объектов культурного наследия и проекты охранных зон объектов культурного наследия.

Бизнес положительно оценивает работу данной системы, и регулярно использует данные из системы. Однако, система охватывает только одно муниципальное образование территории Пермского края - город Пермь.

И в данной системе отображаются не все данные в отношении объектов культурного наследия, которые имеются в Министерстве культуры Пермского края и в Краевом центре охраны памятников.

В этой связи, комитет просит рассмотреть вопрос о совмещении различных баз данных, которые ведутся разными органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления, чтобы можно было на одной платформе посмотреть имеющиеся ограничения в отношении земельного участка.

3) Предприниматели, особенно представители малого бизнеса, выражают обеспокоенность частым изменением нормативного регулирования в области требований к нестационарным торговым объектам.

В частности, отмечается, что на территории объектов культурного наследия - достопримечательных мест - размещение и деятельность объектов нестационарной торговли, даже если эти объекты, существуют длительный период времени (по 30 и более лет), является высокорискованным.

Указанное замедляет появление новых субъектов в сфере нестационарной торговли, и вынуждает прекратить ведение бизнеса.

В этой связи, комитет просит рассмотреть вопрос об упрощении процедуры согласования, размещения объектов нестационарной торговли на территории объектов культурного наследия - достопримечательных мест и ввести какие-то стандартные правила их размещения, чтобы согласование или отказ не зависели от мнения конкретного эксперта».

Вместе с тем, Пермским краевым судом было рассмотрено в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Общества с ограниченной ответственностью «Пермский краевой информационный центр» о признании не действующим пункта 2.2.3. зон охраны выявленного объекта культурного наследия регионального значения - достопримечательного места «Проспект им. Сталина», утвержденных Постановлением №61-п.

По результатам заседания принято Решение от 4 июня 2018 г. по делу №3а-130/2018 (прилагается), согласно которому Пермский краевой суд постановил признать не действующим со дня вступления решения суда в законную силу пункт 2.2.3. зон охраны выявленного объекта культурного наследия регионального значения - достопримечательного места «Проспект им. Сталина» в части запрещения размещения нестационарных торговых объектов на срок свыше 4 месяцев, в той мере, в которой этот запрет распространяется на размещение нестационарных торговых объектов, через которые осуществляется распространение периодических печатных изданий, в том числе розничная продажа тиража периодических печатных изданий.

Учитывая вышеизложенное, считаем, что в действующей редакции Постановление №61-п способствует возникновению барьеров и ограничений для ведения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Рекомендуем отраслевому органу - Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края проработать предложения бизнеса, привести Постановление №61-п в соответствие с Решением Пермского краевого суда.

- Приложение:
1. Отзыв Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае на 4 л. в 1 экз.;
 2. Отзыв Пермской торгово-промышленной палаты на 2 л. в 1 экз.;
 3. Решение Пермского краевого суда на 9 л. в 1 экз.

Заместитель министра

Р.А. Бекишев

Вместе с тем, Пермским краевым судом было рассмотрено в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Общества с ограниченной ответственностью «Пермский краевой информационный центр» о признании не действующим пункта 2.2.3. зон охраны выявленного объекта культурного наследия регионального значения - достопримечательного места «Проспект им. Сталина», утвержденных Постановлением №61-п.

По результатам заседания принято Решение от 4 июня 2018 г. по делу №3а-130/2018 (прилагается), согласно которому Пермский краевой суд постановил признать не действующим со дня вступления решения суда в законную силу пункт 2.2.3. зон охраны выявленного объекта культурного наследия регионального значения - достопримечательного места «Проспект им. Сталина» в части запрещения размещения нестационарных торговых объектов на срок свыше 4 месяцев, в той мере, в которой этот запрет распространяется на размещение нестационарных торговых объектов, через которые осуществляется распространение периодических печатных изданий, в том числе розничная продажа тиража периодических печатных изданий.

Учитывая вышеизложенное, считаем, что в действующей редакции Постановление №61-п способствует возникновению барьеров и ограничений для ведения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Рекомендуем отраслевому органу - Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края проработать предложения бизнеса, привести Постановление №61-п в соответствие с Решением Пермского краевого суда.

- Приложение:
1. Отзыв Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае на 4 л. в 1 экз.;
 2. Отзыв Пермской торгово-промышленной палаты на 2 л. в 1 экз.;
 3. Решение Пермского краевого суда на 9 л. в 1 экз.

И.о. министра

Р.А. Бекишев