



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

07.02.2019 № СЭД-18-08-22-1

На № _____ от _____

Заключение об экспертизе
постановления Правительства
Пермского края от 05.06.2015
№357-п "Об утверждении зон
охраны объектов культурного
наследия регионального
значения "Здание, где в
школе учился А.А.Коротков",
расположенного по адресу: г.
Пермь, ул. Ленина, 31, и
"Здание, где по инициативе
передовой интеллигенции
был открыт научно-
промышленный музей",
расположенного по адресу: г.
Пермь, ул. Петропавловская,
38"

Уполномоченному по защите
прав предпринимателей в
Пермском крае

Белову В.А.

Государственная инспекция по
охране объектов культурного
наследия Пермского края

Экспертиза проводилась в отношении постановления Правительства Пермского края от 05.06.2015 №357-п «Об утверждении зон охраны объектов культурного наследия регионального значения «Здание, где в школе учился А.А.Коротков», расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Ленина, 31, и «Здание, где по инициативе передовой интеллигенции был открыт научно-промышленный музей», расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Петропавловская, 38» (далее – Постановление №357-п).

Первоначальный текст документа опубликован в изданиях: Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 08.06.2015, «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», № 23, 15.06.2015.

Экспертиза проведена согласно Плана экспертизы нормативных правовых актов Пермского края на 2018 год, в отношении проектов которых ранее не проводилась процедура оценки регулирующего воздействия,

утвержденного приказом Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края №СЭД-18-02-06-116 от 27.12.2017. Экспертиза была инициирована Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Пермском крае на основании писем № СЭД-01-10-17-130 от 25.10.2017, №СЭД-01-10-17-134 от 16.11.2017 и Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Пермского края письмом №СЭД-55-01-17-644 от 21.09.2017.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае в письме о проведении экспертизы НПА Пермского края (№ СЭД-01-10-17-130 от 25.10.2017) сообщил, что 26 июля 2017 года по инициативе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае состоялось рабочее совещание в форме круглого стола на тему «Об актуальных проблемах размещения нестационарных торговых объектов на территории города Перми».

Одним из центральных вопросов повестки дня стали актуальные вопросы, касающиеся введения ограничений размещения объектов нестационарной торговли в связи с установлением границ территорий объектов культурного наследия регионального значения.

По итогам обсуждения были выработаны рекомендации, которые отражены в протоколе круглого стола. Согласно пункту 4 протокола Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края рекомендовано направить в адрес министерства экономического развития и инвестиций Пермского края перечень действующих нормативно-правовых актов для включения в план проведения экспертизы на 2018 год. По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае из содержания протокола совершенно очевидно, что на состоявшемся совещании были рассмотрены проблемы, связанные с созданием административных барьеров для субъектов предпринимательства вследствие принятия ряда региональных нормативных правовых актов, устанавливающих запрет на размещение объектов нестационарной торговли в охранной зоне объектов культурного наследия.

В письме №СЭД-01-10-17-134 от 16.11.2017 г. Уполномоченный по защите прав Предпринимателей в Пермском крае отметил, что в целях реализации, возложенных на него федеральным и региональным законодательством полномочий, им в течение 2014-2017 годов рассматривались обращения субъектов предпринимательской деятельности Пермского края о проблемах в сфере нестационарной торговли.

Так, наиболее актуальной, по мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае является проблема, связанная с

исключением мест размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО) из Схемы размещения НТО на территории города Перми (далее – Схема).

Очередной этап массового исключения временных торговых объектов из схемы города Перми был произведен вследствие принятия в 2015-2016 годах ряда нормативных правовых актов, устанавливающих границы охранных зон, режимов использования территорий достопримечательных мест (памятников истории и культуры) на территории города Перми, в пределах которых запрещено размещать объекты нестационарной торговли.

Уполномоченный по защите прав Предпринимателей в Пермском крае сообщил, что, в письме от 25.10.2017 № СЭД-01-10-17-130 указывалось о проведении по просьбе предпринимателей рабочего совещания, которое состоялось 26 июля 2017 года в целях обсуждения проблем в сфере нестационарной торговли.

В ходе совещания представители бизнеса проинформировали, что на основании постановления администрации города Перми от 28.12.2016 №1183 из Схемы размещения нестационарных торговых объектов было исключено более 60 мест размещения НТО, в том числе киоски и павильоны, размещаемые в пределах установленных зон памятников культурного наследия.

Также предприниматели сообщили о получении от Департамента экономики и промышленной политики администрации г. Перми уведомлений об отказе в пролонгации договоров на размещение НТО по окончании срока их действия. Предприниматели - владельцы киосков по продаже периодической печати и газетных изданий указали, что в течение 2017 года в городе Перми планируется демонтировать 26 киосков, торгующих прессой. Прежде всего, это коснется всех временных торговых объектов, расположенных в центре города.

Уполномоченный по защите прав Предпринимателей в Пермском крае, сообщил, что в июне 2017 года по факту издания упомянутого постановления администрации города Перми проводилась прокурорская проверка.

По результатам проверочных мероприятий, прокуратура города Перми указала, что постановление администрации города Перми было принято в целях актуализации и приведения Схемы в соответствие с требованиями, установленными нормативными правовыми актами Пермского края к размещению НТО в границах территорий памятников истории и культуры народов Российской Федерации.

Уполномоченный по защите прав Предпринимателей в Пермском крае сообщил, что по мнению субъектов бизнеса, принимая решение об установлении ограничений для размещения объектов НТО в границах памятников культурного наследия, органы власти не задумывались о негативных последствиях, которые отразятся не только на бизнесе в данной

сфере услуг, но и ограничат доступ граждан на приобретение периодической печати и другой социально значимой продукции.

В ходе проведения публичных консультаций по экспертизе Постановления №357-п поступило мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае отметил, что Постановлением №357-п утверждены зоны памятников охраны объектов культурного наследия регионального значения:

«Здания, где в школе учился А.А. Коротков», расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Ленина, 31;

«Здания, где по инициативе передовой интеллигенции был открыт научно-промышленный музей», расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Петропавловская, 38.

Также Уполномоченный по защите прав Предпринимателей в Пермском крае проинформировал, что в соответствии с пунктами 2.2.3, 3.2.3.2 Постановления №357-п в границах охранной зоны объекта культурного наследия регионального значения запрещается размещение нестационарных торговых объектов.

Вместе с тем, Уполномоченный по защите прав Предпринимателей в Пермском крае сообщил: «Согласно абзацам 5, 6 статьи 3 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Закон № 73-ФЗ) одним из видов культурного наследия (памятникам истории и культуры) являются памятники - отдельные постройки, здания и сооружения с исторически сложившимися территориями (в том числе памятники религиозного назначения, относящиеся в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2010 года N 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» (мемориальные квартиры; мавзолеи, отдельные захоронения; произведения монументального искусства; объекты науки и техники, включая военные; объекты археологического наследия).

В соответствии со статьей 5 Закона № 73-ФЗ земельные участки в границах территорий объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также в границах территорий выявленных объектов культурного наследия относятся к землям историко-культурного назначения, правовой режим которых регулируется земельным законодательством Российской Федерации и поименованным Федеральным законом.

Территорией объекта культурного наследия является территория, непосредственно занятая данным объектом культурного наследия и (или) связанная с ним исторически и функционально, являющаяся его неотъемлемой частью и установленная в соответствии со статьей 3.1 Закона №73-ФЗ.

Государственная охрана объектов культурного наследия включает в себя установление границы территории объекта культурного наследия как объекта градостроительной деятельности особого регулирования (подпункт 11 пункта 2 этой нормы).

Разработка проектов зон охраны объекта культурного наследия также является составной частью государственной охраны объектов культурного наследия (подпункт 7 пункта 2 названной статьи), которые устанавливаются в целях обеспечения сохранности такого объекта в его исторической среде на сопряженной с ним территории (пункт 1 статьи 34 Закона №73-ФЗ).

В соответствии со статьей 34 Закона № 73-ФЗ в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории устанавливаются зоны охраны объекта культурного наследия: охранный зона, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта.

Необходимый состав зон охраны объекта культурного наследия определяется проектом зон охраны объекта культурного наследия.

Порядок разработки проекта зон охраны объекта культурного наследия, проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, требования к режимам использования земель и общие принципы установления требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон устанавливаются Положением о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2015 года №972 (далее - Положение о зонах охраны объектов культурного наследия).

Пунктом 10 Положения о зонах охраны объектов культурного наследия указано, режим использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности, в том числе единой зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности, устанавливаются с учетом следующих требований:

ограничение строительства, необходимое для обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде, в том числе касающееся размеров, пропорций и параметров объектов капитального

строительства и их частей, использования отдельных строительных материалов, применения цветовых решений;

ограничение капитального ремонта и реконструкции объектов капитального строительства и их частей, в том числе касающееся их размеров, пропорций и параметров, использования отдельных строительных материалов, применения цветовых решений;

обеспечение визуального восприятия объекта культурного наследия в его историко-градостроительной и природной среде;

ограничение хозяйственной деятельности, необходимое для обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историко-градостроительной и природной среде; сохранение качества окружающей среды, необходимого для обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историко-градостроительной и природной среде;

соблюдение требований в области охраны окружающей среды, необходимых для обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историческом и ландшафтном окружении, а также охраняемого природного ландшафта;

иные требования, необходимые для обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историко-градостроительной и природной среде.

Разработку проектов зон охраны объектов культурного наследия и проектов объединенной зоны охраны объектов культурного наследия организуют Министерство культуры Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления (абзац 3 пункта 7 Положения).

В силу пункта 2 статьи 35 Закона №73-ФЗ проектирование и проведение землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ на территории памятника запрещаются, за исключением работ по сохранению данного памятника и (или) его территории, а также хозяйственной деятельности, не нарушающей целостности памятника и не создающей угрозы его повреждения, разрушения или уничтожения.

Согласно подпункту 1, 3 пункта 1 статьи 5.1 Закона №73-ФЗ на территории памятника или ансамбля запрещаются строительство объектов капитального строительства и увеличение объемно-пространственных характеристик существующих на территории памятника или ансамбля объектов капитального строительства; проведение земляных, строительных, мелиоративных и иных работ, за исключением работ по сохранению объекта культурного наследия или его отдельных элементов, сохранению историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия.

На территории памятника, ансамбля или достопримечательного места разрешается ведение хозяйственной деятельности, не противоречащей требованиям обеспечения сохранности объекта культурного наследия и позволяющей обеспечить функционирование объекта культурного наследия в современных условиях (подпункт 3 пункта 1 статьи 5.1 Федерального закона №73-ФЗ).

Таким образом, федеральное законодательство устанавливает особый режим градостроительной и хозяйственной деятельности на территориях объектов культурного наследия. При этом не содержит положений, запрещающих ведение хозяйственной деятельности применительно использования таких территорий для размещения временных торговых объектов.

В течение 2017 года в мой адрес неоднократно обращались субъекты предпринимательства с просьбой оказать содействие в разрешении ситуации, связанной с массовым исключением из Схемы киосков и павильонов в связи с введением ограничений для размещения объектов нестационарной торговли в границах памятников культурного наследия.

По мнению предпринимателей, ограничения (полный запрет) на ведение хозяйственной деятельности в объектах нестационарной торговли в границах объектов культурного наследия негативно отражается не только на бизнесе в данной сфере услуг (массовое сокращение количества объектов нестационарной торговли в связи с принятием региональных нормативных правовых актов, демонтаж НТО, ухудшение финансового состояния в связи с прекращением бизнеса на ранее занимаемом земельном участке), но и ограничивает доступ граждан на приобретение товаров в так называемой «шаговой доступности».

В ходе работы с обращениями мной было направлено письмо в Государственную инспекцию по охране памятников культурного наследия Пермского края обосновать включение полного запрета на размещение нестационарных торговых объектов вблизи памятников культурного наследия.

Также направлено письмо ГКУ «Пермский краевой научно-производственный центр по охране памятников (объектов культурного наследия)» с просьбой дать разъяснения на основании каких нормативных правовых документов в заключениях историко-культурных экспертиз рекомендовано установить запрет на размещение нестационарных торговых объектов на территориях памятников культурного наследия.

В ответе ГКУ «Пермский краевой научно-производственный центр по охране памятников (объектов культурного наследия)» отражено о

перенаправлении письма в Государственную инспекцию по охране памятников культурного наследия Пермского края по подведомственности.

На сегодняшний день каких-либо разъяснений об установлении ограничений в виде запретов на размещение объектов нестационарной торговли, подтверждающих негативное воздействие на сохранность объектов культурного наследия, не представлено.

С учетом того, что реализация вышеназванных положений о запрете размещать нестационарные торговые объекты в установленных зонах создает для субъектов предпринимательской деятельности дополнительные административные барьеры, считаю целесообразным исключить из Постановления № 357-п нормы о запрете размещать нестационарные торговые объекты».

Кроме того, по результатам публичных консультаций поступило мнение Пермской Торгово-промышленной Палаты (далее – ПТПП).

ПТПП проинформировала, что на очередном заседании комитета по защите бизнеса и снижению административных барьеров при Пермской Торгово-промышленной Палате (далее – комитет), состоявшемся 26 июля 2018 года были обсуждены вопросы, возникающие в процессе ведения хозяйственной деятельности на территории объектов культурного наследия – достопримечательных мест. В том числе обсуждалось Постановление №357-п.

В ходе заседания комитет принял решение направить в адрес Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края (в рамках проводимых общественных консультаций) следующие предложения, касающиеся регулирования сферы ведения хозяйственной деятельности на территории объектов культурного наследия – достопримечательных мест:

«1) На сегодняшний день ряд объектов культурного наследия физически утрачены, однако не исключены из реестра объектов культурного наследия.

В частности, здание поликлиники по адресу: город Пермь, улица Лебедева, дом 11, является объектом культурного наследия регионального значения (номер 281410025790005 в едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, учетный номер 59-1086), однако здание н сегодняшний день полностью разрушено.

Наличие в реестре объектов, не существующих физически, по мнению представителей бизнеса, тормозит развитие соответствующих территорий, так как охранный статус места нахождения таких объектов значительно ограничивает ведение хозяйственной деятельности.

В этой связи комитет просит активизировать работу по исключению из реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)

объектов, фактически не существующих, и объектов, восстановление которых в статусе объектов культурного наследия невозможно ввиду полного их уничтожения.

2) В городе Перми функционирует информационная система обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД).

ИСОГД позволяет наглядно видеть охранные зоны объектов культурного наследия и проекты охранных зон объектов культурного наследия.

Бизнес положительно оценивает работу данной системы, и регулярно использует данные из системы. Однако, система охватывает только одно муниципальное образование территории Пермского края - город Пермь. И в данной системе отображаются не все данные в отношении объектов культурного наследия, которые имеются в Министерстве культуры Пермского края и в Краевом центре охраны памятников.

В этой связи, комитет просит рассмотреть вопрос о совмещении различных баз данных, которые ведутся разными органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления, чтобы можно было на одной платформе посмотреть имеющиеся ограничения в отношении земельного участка.

3) Предприниматели, особенно представители малого бизнеса, выражают обеспокоенность частым изменением нормативного регулирования в области требований к нестационарным торговым объектам.

В частности, отмечается, что на территории объектов культурного наследия - достопримечательных мест - размещение и деятельность объектов нестационарной торговли, даже если эти объекты, существуют длительный период времени (по 30 и более лет), является высокорискованным.

Указанное замедляет появление новых субъектов в сфере нестационарной торговли, и вынуждает прекратить ведение бизнеса.

В этой связи, комитет просит рассмотреть вопрос об упрощении процедуры согласования, размещения объектов нестационарной торговли на территории объектов культурного наследия - достопримечательных мест и ввести какие-то стандартные правила их размещения, чтобы согласование или отказ не зависели от мнения конкретного эксперта».

Запрос о предоставлении информации по Постановлению 357-п №СЭД-18-04-09-20 от 14.08.2018 г. был направлен, в том числе в Государственную инспекцию по охране объектов культурного наследия Пермского края.

В ответ на данный запрос от Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края поступил ответ №СЭД-55-01-17.2-900 от 23.08.2018 в котором отражено, что проведение процедуры оценки регулирующего воздействия, в отношении нормативных правовых актов,

указанных в письме №СЭД-18-04-09-20 от 14.08.2018 г., не требуется, поскольку данные нормативные правовые акты не регулируют вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Кроме того, Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия Пермского края проинформировала о том, что вышеуказанная позиция отражена в решении Пермского краевого суда от 31 мая 2018 г. по делу №3а-129/2018.

Учитывая то обстоятельство, что на запрос Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Пермского края ответ по существу не получен.

Был направлен в адрес Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия повторный запрос «О предоставлении информации в рамках процедуры экспертизы, действующих нормативных правовых актов Пермского края» №СЭД-18-04-07-15 от 30.08.2018 г., в котором у Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края запрашивалась следующая информация:

сведения об объеме фактических расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, бюджета Пермского края, связанных с необходимостью соблюдения положений нормативных правовых актов;

сведения о группах субъектов, на которых распространяется действие нормативных правовых актов, и их количественная оценка;

сведения о фактических положительных и (или) отрицательных последствиях применения правового регулирования, установленного нормативным правовым актом;

перечень лиц (с указанием адресов местонахождения и электронной почты, а также контактных лиц руководителей), на которых распространяется действие нормативных правовых актов.

На указанный запрос был получен ответ Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края №СЭД-55-01-17.2-972 от 20.09.2018, в котором сообщалось следующее: «В Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края (далее – Инспекция) отсутствуют сведения об объеме фактических расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, бюджета Пермского края, связанных с необходимостью соблюдения положений нормативных правовых актов, указанных в приложении. Считаем, что указанные сведения можно получить у субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности.

Действие указанных в приложении нормативных правовых актов распространяются на все хозяйствующие субъекты, расположенные в границах зон охраны объектов культурного наследия.

Основным фактически положительным последствием применения правового регулирования, установленного нормативными правовыми актами, является упорядочивание требований градостроительных регламентов и снятие административных барьеров при ведении градостроительной и иной деятельности.

В Инспекции отсутствует перечень лиц, на которых распространяется действие указанных нормативно-правовых актов (с указанием адресов местонахождения и электронной почты, а также контактных лиц руководителей). Учитывая, что указанные нормативно-правовые акты являются составной частью документов территориального значения то их действие распространяется на неопределенный круг лиц».

Учитывая вышеизложенное выявлено, что необоснованные затруднения применения правового регулирования, установленного Постановлением №357-п, вызывают согласно отзывам экспертов, принявших участие в публичных консультациях, пункты 2.2.3 и 3.2.3.2, которые запрещают размещение нестационарных торговых объектов в границах охранной зоны объекта культурного наследия.

Регулирование вопросов охраны памятников истории и культуры отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации).

Согласно подпункту 15 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, а также вопросы государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального и местного значения.

Согласно пункту 1 статьи 34 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №73-ФЗ), в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории устанавливаются зоны охраны объекта

культурного наследия: охранный зона объекта культурного наследия, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта.

Согласно пункту 2 статьи 34 Федерального закона №73-ФЗ, охранный зона объекта культурного наследия - территория, в пределах которой в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историческом ландшафтном окружении устанавливается особый режим использования земель и земельных участков, ограничивающий хозяйственную деятельность и запрещающий строительство, за исключением применения специальных мер, направленных на сохранение и регенерацию историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия.

Согласно подпункту 3 пункта 1 статьи 5.1 Федерального закона №73-ФЗ, на территории памятника, ансамбля или достопримечательного места разрешается ведение хозяйственной деятельности, не противоречащей требованиям обеспечения сохранности объекта культурного наследия и позволяющей обеспечить функционирование объекта культурного наследия в современных условиях.

В соответствии с пунктом 9 Положения «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации», утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 №972, режим использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах охранной зоны, в том числе единой охранной зоны, устанавливаются с учетом следующих требований:

а) запрещение строительства объектов капитального строительства, за исключением применения специальных мер, направленных на сохранение и восстановление (регенерацию) историко-градостроительной и (или) природной среды объекта культурного наследия (восстановление, воссоздание, восполнение частично или полностью утраченных элементов и (или) характеристик историко-градостроительной и (или) природной среды);

б) ограничение капитального ремонта и реконструкции объектов капитального строительства и их частей, в том числе касающееся их размеров, пропорций и параметров, использования отдельных строительных материалов, применения цветовых решений, особенностей деталей и малых архитектурных форм;

в) ограничение хозяйственной деятельности, необходимое для обеспечения сохранности объекта культурного наследия, в том числе запрет

или ограничение на размещение рекламы, вывесок, временных построек и объектов (автостоянок, киосков, навесов);

г) сохранение градостроительных (планировочных, типологических, масштабных) характеристик историко-градостроительной и природной среды, в том числе всех исторически ценных градоформирующих объектов;

д) обеспечение визуального восприятия объекта культурного наследия в его историко-градостроительной и природной среде, в том числе сохранение и восстановление сложившегося в природном ландшафте соотношения открытых и закрытых пространств;

е) соблюдение требований в области охраны окружающей среды, необходимых для обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историческом и ландшафтном окружении, а также сохранности охраняемого природного ландшафта;

ж) иные требования, необходимые для обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историческом и ландшафтном окружении.

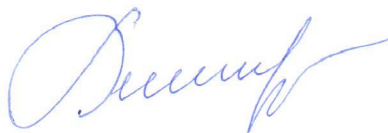
Учитывая вышеизложенное, считаем, что в действующей редакции, при отсутствии обоснований нарушения нестационарными торговыми объектами, расположенными в зоне охраны, принципа обеспечения сохранности объекта культурного наследия, визуального восприятия объекта культурного наследия в его историко-градостроительной и природной среде, пункты 2.2.3 и 3.2.3.2 Постановления №357-п, необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Кроме того, рекомендуем, рассмотреть предложения Пермской Торгово-Промышленной Палаты, поступившие в процессе экспертизы Постановления №357-п.

- Приложение:
1. Письмо Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края №СЭД-18-04-09-20 от 14.08.2018 г. на 2 л.;
 2. Письмо №СЭД-55-01-17.2-900 от 23.08.2018 на 1 л. в 1 экз.;
 3. Письмо №СЭД-18-04-07-15 от 30.08.2018 на 3 л. в 1 экз.;
 4. Письмо №СЭД-55-01-17.2-972 от 20.09.2018 на 2 л. в 1 экз.;
 5. Заключение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае №22 на 5 л. в 1 экз.;
 6. Письмо ПТПП №344 от 02.08.2018 на 2 л. в 1 экз.;
 7. Письмо Уполномоченного по защит прав предпринимателей в Пермском крае №СЭД-01-10-17-134 от 16.11.2017 на 3 л. в 1 экз.;

8. Письмо Уполномоченного по защит прав предпринимателей в Пермском крае №СЭД-01-10-17-130 от 25.10.2017 на 3 л. в 1 экз.;
9. Письмо Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края №СЭД-55-01-17-644 от 21.09.2017 на 2 л. в 1 экз.

Заместитель министра



Р.А. Бекишев