



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

13.03.2019 № СЭД-18-08-23-1

На № _____ от _____

Заключение об оценке
фактического воздействия
постановления Правительства
Пермского края от 22.12.2016
№1155-п "Об утверждении
границ зон охраны объекта
культурного наследия
регионального значения
"Церковь Свято-Троицкая
(Слудская) с оградой",
расположенного по адресу: г.
Пермь, ул. Монастырская, 95
(литера А), а также режимов
использования земель и
требований к
градостроительным
регламентам в границах
данных зон"

Уполномоченному по защите
прав предпринимателей в
Пермском крае

Маховикову А.Ю.

Государственная инспекция по
охране объектов культурного
наследия Пермского края

Министерство культуры
Пермского края

В соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Пермского края, в отношении проектов которых ранее проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, утвержденного указом губернатора Пермского края от 19.12.2018 №126 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и экспертизе действующих нормативных правовых актов Пермского края» (далее - Порядок проведения ОФВ) Министерство экономического развития Пермского края (далее - уполномоченный орган) провело экспертизу (далее - ОФВ) постановления Правительства Пермского края от 22.12.2016 №1155-п «Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Церковь Свято-Троицкая (Слудская) с оградой», расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Монастырская, 95 (литера А), а также режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон» (далее - Постановление №1155-п), по результатам которой установлено следующее.

Первоначальный текст Постановления №1155-п опубликован в издании «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского

края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», №51, 26.12.2016 г.

Оценка регулирующего воздействия в отношении проекта Постановления №1155-п проводилась в 2016 году Министерством культуры Пермского края, по результатам которой подготовлены Заключение об оценке регулирующего воздействия на проект Постановления №1155-п № СЭД-18-04-21-42 от 20.09.2016 г. и №СЭД-18-04-21-47 от 14.10.2016 г.

ОФВ проводилась в соответствии с планом, утвержденным приказом Министерства экономического развития инвестиций Пермского края №СЭД-18-02-06-111 от 20.12.2017 г., а также на основании предложений о проведении ОФВ, поступивших в уполномоченный орган от Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края письмо №СЭД-55-01-17-644 от 21.09.2017 г. и от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае письма №СЭД-01-10-17-130 от 25.10.2017 и №СЭД-01-10-17-134 от 16.11.2017 г.

Публичные консультации по обсуждению Постановления №1155-п проводились с 26 октября 2018 года, в связи с этим Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края направило письмо №СЭД-18-06-22-1 в адрес общественных организаций Пермского края о проведении публичных консультаций в рамках процедуры ОФВ (прилагается).

По результатам проведения публичных консультаций в рамках проведения ОФВ поступило мнение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае (прилагается).

В своем отзыве Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае сообщил:

«Подпунктом 2.1.3.4 пункта 2.1.1 раздела II Постановления № 1155-п установлен запрет на размещение нестационарных торговых объектов.

В соответствии со статьей 34 Федерального закона от 25 июня 2002 года №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Закон №73-ФЗ) в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории устанавливаются зоны охраны объекта культурного наследия: охранный зона, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта.

Согласно подпункту 3 пункта 1 статьи 5.1 Закона №73-ФЗ на территории памятника, ансамбля или достопримечательного места разрешается ведение хозяйственной деятельности, не противоречащей требованиям обеспечения сохранности объекта культурного наследия и позволяющей обеспечить функционирование объекта культурного наследия в современных условиях (подпункт 3 пункта 1 статьи 5.1 Федерального закона №73-ФЗ).

Таким образом, данная норма федерального закона прямо указывает, что правовой режим использования памятника позволяет вести хозяйственную деятельность на его территории, при условии, если это не противоречит требованиям обеспечения сохранности объекта культурного наследия и позволяет обеспечить функционирование объекта культурного наследия.

При этом, установленные запреты должны быть обоснованными путем проведения научных исследований в зависимости от предмета и объекта охраны с подтверждением необходимости сохранности объекта культурного наследия.

Порядок разработки проекта зон охраны объекта культурного наследия, проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, требования к режимам использования земель и общие принципы установления требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон устанавливаются Положением о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2015 года №972 (далее - Положение о зонах охраны объектов культурного наследия).

Пунктом 10 Положения о зонах охраны объектов культурного наследия указано, режим использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности, в том числе единой зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности, устанавливаются, в том числе, с учетом ограничений хозяйственной деятельности, необходимых для обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историко-градостроительной и природной среде; сохранения качества окружающей среды, необходимого для обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историко-градостроительной и природной среде;

В силу пункта 12 Положения о зонах охраны объектов культурного наследия проект зон охраны должен быть представлен в соответствующий орган государственной власти вместе с обосновывающими материалами и заключением государственной историко-культурной экспертизы, а также с результатами общественного обсуждения.

Разработку проектов зон охраны объектов культурного наследия и проектов объединенной зоны охраны объектов культурного наследия организуют Министерство культуры Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления (абзац 3 пункта 7 Положения).

В соответствии с указом губернатора Пермского края от 19.01.2017 №15 функции в области сохранения, использования и государственной охраны памятников культурного наследия осуществляет Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия Пермского края.

В ходе работы с обращениями субъектов предпринимательской деятельности с жалобами относительно значительного сокращения количества мест в схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории города Перми по причине введения в нормативные правовые акты Пермского края положений о запрете размещения временных объектов торговли в границах памятников культурного наследия, мной направлялись письма в Государственную инспекцию по охране памятников культурного наследия Пермского края, ГКБУК «Пермский краевой научно-производственный центр

по охране памятников (объектов культурного наследия)» с просьбой предоставить мотивированную позицию по факту установления запрета на размещение нестационарных торговых объектов в пределах территорий памятников культурного наследия.

На сегодняшний день каких-либо обоснований установления ограничений в виде запретов на размещение объектов нестационарной торговли, уполномоченным органом Пермского края, не представлено.

По мнению предпринимателей, ограничение (полный запрет) на ведение хозяйственной деятельности в объектах нестационарной торговли в границах объектов культурного наследия негативно отражается на бизнесе в данной сфере услуг, поскольку влечет массовое сокращение количества объектов нестационарной торговли в связи с принятием региональных нормативных правовых актов, и как следствие, ухудшает финансовое состояние предпринимателей в связи с прекращением бизнеса на ранее занимаемом земельном участке.

На основании вышеизложенного, а также с учетом принятых Пермским краевым судом решений по делам об оспаривании нормативных правовых актов Пермского края об утверждении границ зон охраны объектов культурного наследия регионального назначения, считаю целесообразным исключить из Постановления № 1155-п положение о запрете размещать нестационарные торговые объекты».

Кроме того, Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края в рамках процедуры ОФВ направлялся в адрес Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края запрос №СЭД-18-04-12-3 от 30.10.2018 г. о предоставлении следующих сведений:

сведения об объеме фактических расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, бюджета Пермского края, связанных с необходимостью соблюдения положений нормативного правового акта;

сведения о достижении (недостижении) заявленных разработчиком в сводном отчете целей регулирования;

сведения о группах субъектов, на которых распространяется действие нормативного правового акта, и их количественная оценка в сравнении со сведениями, представленными в сводном отчете;

сведения о фактических положительных и (или) отрицательных последствиях применения правового регулирования, установленного нормативным правовым актом;

сведения о органах и организациях, которые ранее информировались о проведении публичных консультаций в рамках проведения оценки регулирующего воздействия;

перечень лиц (с указанием адресов местонахождения и электронной почты, а также контактных лиц руководителей), на которых распространяется действие нормативного правового акта.

На указанный выше запрос поступил ответ №СЭД-55-01-17.2-1220 от 29.11.2018 г., в котором содержится информация о том, что по запрашиваемым сведениям информация у Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края отсутствует (прилагается).

При этом в части сведений о фактических положительных и (или) отрицательных последствиях применения правового регулирования, установленного нормативным правовым актом, дано пояснение, что в отношении объектов культурного наследия, для которых нормативными правовыми актами установлены зоны охраны, не совершаются действия/бездействия, способные нанести вред историко-культурной ценности таких объектов.

Перечень лиц, на которых распространяется в частности действие Постановления №1155-п не предоставлен, лишь указано, что нормативные правовые акты действуют в отношении неопределенного круга лиц, а не только на правообладателей объектов недвижимости, расположенных в зонах охраны объектов культурного наследия.

Кроме того, постановлением Правительства Пермского края от 21.02.2019 №93-п «Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Церковь Свято-Троицкая (Слудская) с оградой», расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Монастырская, 95 (литера А), а также режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон» Постановление №1155-п признано утратившим силу.

Таким образом, учитывая вышеизложенное Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края приходит к выводу о нецелесообразности проведения оценки фактического воздействия недействующего Постановления №1155-п.

- Приложения: 1. Письмо от 30.10.2018 №СЭД-18-06-22-1 на 3 л. в 1 экз.;
2. Заключение №41 на 3 л. в 1 экз.;
3. Письмо от 29.11.2018 №СЭД-55-01-17.2-1220 на 2 л. в 1 экз.

Заместитель министра

Р.А. Бекишев