



Д Е П У Т А Т
Законодательного Собрания Пермского края
(2016-2021)

12.12.2017г. № 150-17

О проведении оценки
регулирующего воздействия

Исполняющему обязанности
министра экономического развития
и инвестиций Пермского края
М.А. Колесникову

Уважаемый Максим Андреевич!

Просим разместить на первый этап публичных консультаций по обсуждению Уведомления по подготовке проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» и в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае». Степень регулирующего воздействия – высокая.

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

Депутат

Н.А.Лядова

Депутат

О.В.Третьяков

УВЕДОМЛЕНИЕ

о подготовке проекта акта

Настоящим депутаты Законодательного Собрания Пермского края Третьяков Олег Владимирович и Лядова Надежда Алексеевна извещают о начале подготовки проекта нормативного правового акта и сборе предложений заинтересованных лиц.

Степень регулирующего воздействия: высокая.

Предложения принимаются по адресу: ул. Ленина, 51, г. Пермь, 614045, а также по адресу электронной почты: inodortsevviktor@gmail.com.

Сроки приёма предложений: в течение 12 календарных дней со дня размещения уведомления на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края.

Место размещения уведомления о подготовке проекта акта в сети Интернет (полный электронный адрес): <http://economy.permkrai.ru/>.

Контактное лицо от разработчика акта: Инодорцев Виктор Анатольевич, помощник депутата Законодательного Собрания Пермского края, тел: 8951-948-0664, inodortsevviktor@gmail.com.

Вид нормативного правового акта:

Закон Пермского края

1. Наименование нормативного правового акта:

О внесении изменений в Закон Пермского края «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» и в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»

2. Обоснование проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

<p>Отсутствие нормативного регулирования порядка использования частных автомобильных дорог, расположенных в пределах Пермского края, и осуществления контроля за их использованием.</p> <p>Внесение указанных изменений обусловлено тем, что большинство частных автомобильных дорог в Пермском крае принадлежат крупным промышленным организациям. Частные автомобильные дороги предназначены для движения транспорта, задействованного в производственной деятельности данных организаций. Частные автомобильные дороги ведут к опасным производственным объектам и расположены в зонах повышенной опасности.</p> <p>С целью определения порядка и специфики движения по частным автомобильным дорогам, а также принятия мер по обеспечению сохранности частных</p>

автомобильных дорог в нормативном состоянии и минимизации аварийных ситуаций владельцами частных автомобильных дорог в соответствии с ч. 3 ст. 27 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливаются правила использования частных автомобильных дорог.

В связи с несоблюдением лицами, использующими частные автомобильные дороги, правил их использования повышается количество аварийных ситуаций, влекущих человеческие жертвы.

4. Цели регулирования и характеристика соответствующих общественных отношений:

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» и в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» разработан в целях осуществления регулирования и контроля в области использования частных автомобильных дорог, расположенных в пределах Пермского края, юридическими лицами, должностными лицами и гражданами.

5. Описание предлагаемого регулирования с указанием круга лиц, на которых будет распространено их действие, и сравнительной оценкой положительных и отрицательных последствий и рисков решения проблемы указанными способами:

Законопроектом предусмотрено внесение изменений в Закон Пермского края «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» в части установления порядка использования частных автомобильных дорог, определения примерного перечня требований, которые должны содержать правила использования частных автомобильных дорог, а также наделяния органов государственной власти Пермского края полномочиями по нормативно-правовому регулированию порядка использования частных автомобильных дорог и осуществления контроля за его соблюдением. Помимо этого, законопроект предусматривает внесение в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» положения, предусматривающего ответственность за нарушение правил использования частных автомобильных дорог

Круг лиц, на которых распространяется действие проекта Закона Пермского края, составляют пользователи частных автомобильных дорог, Министерство транспорта Пермского края.

Положительные последствия: стимулирование лиц, использующих частные автомобильные дороги, к соблюдению правил их использования и, как следствие, повышение безопасности движения на частных автомобильных дорогах.

Отрицательное последствие: не выявлены.

6. Планируемый срок вступления в силу проекта акта или взаимосвязанных по цели регулирования проектов актов, предусматривающих установление предлагаемого регулирования:

Планируемый срок вступления в силу проекта акта 1 квартал 2018 года.

7. Сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода:

Необходимость установления переходного периода отсутствует.

8. Иная информация по решению разработчика, относящаяся к сведениям о подготовке проекта нормативного правового акта:

Отсутствует.

К уведомлению прилагаются (в случае их наличия):

1.	Проект программы, концепции, плана или иного документа, предусматривающего установление предлагаемого регулирования на территории Пермского края, если подготовка такого документа требуется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Пермского края	<input type="checkbox"/>
2.	Перечень вопросов для участников публичных обсуждений	<input type="checkbox"/>
3.	Иные материалы, которые, по мнению разработчика, позволяют обосновать проблему и предлагаемое регулирование	<input type="checkbox"/>

ПРОЕКТ

Внесен депутатом
Законодательного собрания
Пермского края
О.В. Третьяковым

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

_____ 2017 г.

№

**О проекте закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермского края
«Об автомобильных дорогах и дорожной
деятельности» и в Закон Пермского края
«Об административных правонарушениях в
Пермском крае» (первое чтение)**

Законодательное Собрание Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» и в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» в первом чтении.
2. Создать рабочую группу по подготовке вышеназванного проекта закона ко второму чтению в следующем составе:
3. Установить срок подачи поправок до _____ 2017 г.
4. Контроль за исполнением постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Пермского края _____.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.А.Сухих

ПРОЕКТ

Внесен депутатами
Законодательного собрания
Пермского края
О.В. Третьяковым,
Н.А. Лядовой

ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ

О внесении изменений в Закон Пермского края «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» и в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»

Принят Законодательным Собранием
Пермского края _____ года

Статья 1

Внести в Закон Пермского края от 14.11.2008 № 326-ПК «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» (Собрание законодательства Пермского края, 19.12.2008, № 12, часть II; Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края, 07.09.2009, № 35; 07.03.2011, № 9; 14.11.2011, № 45; 12.03.2012, № 10; 16.12.2013, № 49; 17.03.2014, № 10; 10.11.2014, № 44; 12.10.2015, № 40; 13.06.2016 № 23) следующие изменения:

1) Преамбулу изложить в следующей редакции: «Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог регионального, межмуниципального значения и частных автомобильных дорог, расположенных в пределах территории Пермского края, а также осуществлением дорожной деятельности в Пермском крае.».

2) В статье 2:

а) Пункт 2 дополнить подпунктом 1.2 следующего содержания:

«1.2) организует контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог, расположенных в пределах территории Пермского края»;

б) Пункт 2 дополнить подпунктом 9.4 следующего содержания:

«9.4) устанавливает требования к использованию автомобильных дорог, расположенных в пределах территории Пермского края»;

в) Пункт 3 дополнить подпунктом 3.1 следующего содержания:

«3.1) контроль за соблюдением требований к использованию автомобильных дорог, расположенных в пределах территории Пермского края».

3) Дополнить статьей 8.1 следующего содержания:

«Статья 8.1 Порядок использования частных автомобильных дорог

1. К частным автомобильным дорогам относятся автомобильные дороги, находящиеся в собственности физических или юридических лиц, используемые ими для обеспечения собственных нужд.

2. Частные автомобильные дороги могут иметь наименования, которые им присваиваются собственниками таких автомобильных дорог.

3. Использование частных автомобильных дорог должно осуществляться с соблюдением Правил дорожного движения Российской Федерации, Правил использования частных автомобильных дорог, предусматривающих использование на частных автомобильных дорогах исправных транспортных средств, обеспечивающих безопасность движения и сохранность дорожного покрытия, наличие у водителей (машинистов) всех видов транспортных средств и самоходных строительных, дорожных и других машин удостоверения (свидетельства) на право управления транспортным средством соответствующего типа, создание свободного потока движения и обеспечения его безопасности.

4. Правила использования частных автомобильных дорог определяются собственниками таких автомобильных дорог или владельцами таких автомобильных дорог в соответствии с Федеральным законом «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

5. Правила использования частных автомобильных дорог устанавливаются в документе, разрабатываемом и утверждаемом собственником или владельцем частной автомобильной дороги. Правила использования частных автомобильных дорог определяют права и обязанности

лиц, использующих частные автомобильные дороги, права и обязанности владельцев таких автомобильных дорог, порядок использования и ограничения в их использовании и иные условия в соответствии с Федеральным законом «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

6. Правила использования частных автомобильных дорог доводятся до неопределенного круга лиц посредством размещения соответствующей информации на официальном сайте владельца автомобильной дороги в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Статья 2

Внести в Закон Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края, 13.04.2015, № 14; 14.09.2015, № 36; 08.02.2016, № 5; 04.04.2016, № 13; 16.05.2016, № 19; 12.09.2016, № 36; 14.11.2016, № 45; 02.01.2017, № 1, часть I; 06.02.2017, № 5; 26.06.2017, № 25; 09.10.2017, № 40) следующие изменения:

1) Дополнить статьей 6.13 следующего содержания:

«Статья 6.13. Нарушение правил использования частных автомобильных дорог

Нарушение правил использования частных автомобильных дорог - влечет наложение административного штрафа на граждан от двух тысяч до четырех тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, лицом, подвергнутым административному наказанию за аналогичное правонарушение, повторно в течение года - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до

пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.»

2) В части 3 статьи 12.2 слова «статьями 6.2, 8.1-8.3» заменить словами «статьями 6.2, 6.13, 8.1-8.3».

3) В части 5 статьи 12.4 слова «статьей 6.2, статьями 8.1-8.3» заменить словами «статьями 6.2, 6.13, 8.1-8.3».

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2018 года, но не ранее чем через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Пермского края

М.Г. Решетников

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Пермского края «О внесении изменений
в Закон Пермского края «Об автомобильных дорогах и
дорожной деятельности» и в Закон Пермского края
«Об административных правонарушениях в Пермском крае»

Законопроект предусматривает внесение в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» положения, предусматривающего ответственность за нарушение правил использования частных автомобильных дорог, установленных владельцами таких дорог.

Внесение указанных изменений обусловлено тем, что большинство частных автомобильных дорог (далее, также – Частные автодороги) в Пермском крае принадлежат крупным промышленным организациям. Частные автодороги предназначены для движения транспорта, задействованного в производственной деятельности данных организаций. Частные автодороги ведут к опасным производственным объектам и расположены в зонах повышенной опасности.

С целью определения порядка и специфики движения по Частным автодорогам, а также принятия мер по обеспечению сохранности Частных автодорог в нормативном состоянии и минимизации аварийных ситуаций владельцами Частных автодорог в соответствии с ч. 3 ст. 27 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливаются правила использования частных автомобильных дорог.

В связи с несоблюдением лицами, использующими Частные автодороги, правил их использования повышается количество аварийных ситуаций, влекущих человеческие жертвы.

Введение ответственности за несоблюдение правил использования частных автомобильных дорог направлены на стимулирование лиц, использующих Частные автодороги, к соблюдению правил их использования и, как следствие, к повышению безопасности движения на Частных автодорогах.

Законопроектом устанавливается административная ответственность за нарушение правил использования частных автомобильных дорог, установленных владельцами таких дорог. Рассмотрение данных дел об административных правонарушениях в соответствии с Законопроектом отнесено к компетенции исполнительного органа государственной власти Пермского края в области осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, за пассажирскими перевозками автомобильным, железнодорожным, внутренним водным, воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение), за перевозками легковым такси.

Поскольку вопрос о порядке использования Частных автодорог не урегулирован на уровне регионального законодательства, в соответствии с п. 1.3.1 КоАП РФ Законом Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» не может устанавливаться ответственность за нарушение правил использования Частных автодорог.

С целью установления на региональном уровне нормативных требований, регламентирующих порядок использования Частных автодорог, необходимо внесение соответствующих изменений в Закон Пермского края «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности».

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Закона Пермского края «О внесении изменений
в Закон Пермского края «Об автомобильных дорогах и
дорожной деятельности» и в Закон Пермского края
«Об административных правонарушениях в Пермском крае»

Принятие закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» и в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» не повлечет увеличение расходов бюджета Пермского края.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Пермского края (Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа), требующих внесения изменений, дополнений или отмены в случае принятия закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» и в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»

Принятие закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» и в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» потребует внесения изменений в Постановление Правительства Пермского края от 07.09.2012 N 828-п «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта Пермского края».