



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ  
ПЕРМСКОГО КРАЯ

Общественным организациям  
Пермского края  
(по списку)

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: [info@economy.permkrai.ru](mailto:info@economy.permkrai.ru)

[www.economy.permkrai.ru](http://www.economy.permkrai.ru)

30.10.2018 № СЭД-18-06-22-1

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О проведении оценки  
фактического воздействия

Уважаемые коллеги!

В соответствии с Планом экспертизы нормативных правовых актов Пермского края, в отношении проектов, которых ранее проводилась процедура оценки регулирующего воздействия (оценки фактического воздействия) на 2018 год, 26 октября 2018 года на публичные консультации (в рамках процедуры оценки фактического воздействия) на официальном сайте министерства экономического развития и инвестиций Пермского края по адресу: <http://economy.permkrai.ru/assessment/public-debate-fact/>, были размещены:

постановление Правительства Пермского края от 21.12.2016 № 1147-п "Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия регионального значения "Здание, где в Алексеевском реальном училище работали и учились К.А.Торопов, А.С.Погорелов, В.П.Вологдин, А.Д.Швецов", расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Луначарского, д. 24, а также режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон";

постановление Правительства Пермского края от 22.12.2016 № 1155-п "Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия регионального значения "Церковь Свято-Троицкая (Слудская) с оградой", расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Монастырская, 95 (литера А), а также режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон";

постановление Правительства Пермского края от 28.12.2016 № 1171-п "Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия

СЭД-18-06-22-1

30.10.2018

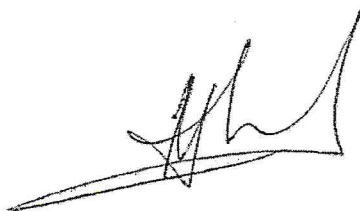
Служба  
от 21.10.2018  
№ 93-п  
Муниципальное  
управление

регионального значения - памятника "Техникум коммунально-строительный. Здесь работали инженеры-строители М.А.Зеленин и Н.Г.Слаутин", расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Н.Островского, д. 60, а также режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон".

Просим рассмотреть размещенные материалы и направить Вашу позицию в рамках проведения процедуры оценки фактического воздействия в министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в срок до 26 ноября 2018 года.

В ответе в том числе просим оценить достижение целей регулирования, заявленных в сводном отчете разработчиком при проведении оценки регулирующего воздействия, определить и оценить фактические положительные и отрицательные последствия принятых нормативно правовых актов, а также указать положения, содержащиеся в нормативном правовом акте, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и иной экономической деятельности.

Министр



М.А. Колесников

## Список лиц

Наименование организации	Электронная почта
НП «Новый Авто-Альянс»	<a href="mailto:ams13@mail.ru">ams13@mail.ru</a>
Ассоциация «Международный деловой союз»	<a href="mailto:roslyakova_laris@mail.ru">roslyakova_laris@mail.ru</a>
Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей Белов В.А. Камин О.В.	<a href="mailto:ovkamina@appk.permkrai.ru">ovkamina@appk.permkrai.ru</a> <a href="mailto:vabelov@ag.permkrai.ru">vabelov@ag.permkrai.ru</a>
НП «Палата налоговых консультантов»	<a href="mailto:gsand@nip.perm.ru">gsand@nip.perm.ru</a> <a href="mailto:gsand1971@yandex.ru">gsand1971@yandex.ru</a> <a href="mailto:nip@nip.perm.ru">nip@nip.perm.ru</a>
Ассоциация научных, инновационных учреждений и предприятий Пермского края	<a href="mailto:poletaev@permsc.ru">poletaev@permsc.ru</a>
АНО «Прикамский центр стратегического планирования»	<a href="mailto:ras_07@inbox.ru">ras_07@inbox.ru</a>
НП «Центр развития информационных технологий «Пермский ИТ-кластер»	<a href="mailto:zav@abs95.ru">zav@abs95.ru</a>
ПРО ООО «Деловая Россия»	<a href="mailto:welcome@deloros-perm.ru">welcome@deloros-perm.ru</a> <a href="mailto:teplov@deloros-perm.ru">teplov@deloros-perm.ru</a>
Союз организаций профсоюзов Пермского края «Пермский Крайсовпроф»	<a href="mailto:snbuldashov@gmail.com">snbuldashov@gmail.com</a>
ПРО ООО «Опора России»	<a href="mailto:info@opora59.ru">info@opora59.ru</a> <a href="mailto:ekaterinaopora59@yandex.ru">ekaterinaopora59@yandex.ru</a>
ГКУ «Государственное юридическое бюро Пермского края»	<a href="mailto:gubperm@mail.ru">gubperm@mail.ru</a>
Общественная палата Пермского края	<a href="mailto:oppk@permkrai.ru">oppk@permkrai.ru</a>
Союз промышленников и предпринимателей Пермского края Сотрудничество	<a href="mailto:smrperm@yandex.ru">smrperm@yandex.ru</a>
Пермская торгово-промышленная палата Пермского края	<a href="mailto:permtpp@permtpp.ru">permtpp@permtpp.ru</a>



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 41

на Постановление Правительства Пермского края от 22.12.2016 № 1155-п (ред. от 09.08.2017) «Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Церковь Свято-Троицкая (Слудская) с оградой», расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Монастырская, 95 (литера А), а также режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон»

Рассмотрев в ходе проведения экспертизы региональных правовых актов Постановление Правительства Пермского края от 22.12.2016 № 1155-п (ред. от 09.08.2017) «Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия регионального значения "Церковь Свято-Троицкая (Слудская) с оградой», расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Монастырская, 95 (литера А), а также режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон» (далее – Постановление № 1155-п), считаю необходимым отметить следующее.

Подпунктом 2.1.3.4. пункта 2.1.1.раздела П Постановления № 1155-п установлен запрет на размещение нестационарных торговых объектов.

В соответствии со ст. 34 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Закон № 73-ФЗ) в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории устанавливаются зоны охраны объекта культурного наследия: охранный зона, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта.

Согласно подпункту 3 пункта 1 статьи 5.1 Закона № 73-ФЗ на территории памятника, ансамбля или достопримечательного места разрешается ведение хозяйственной деятельности, не противоречащей требованиям обеспечения сохранности объекта культурного наследия и позволяющей обеспечить функционирование объекта культурного наследия в современных условиях (подпункт 3 пункта 1 статьи 5.1 Федерального закона N 73-ФЗ).

Таким образом, данная норма федерального закона прямо указывает, что правовой режим использования памятника позволяет вести хозяйственную деятельность на его территории, при условии, если это не противоречит требованиям обеспечения сохранности объекта культурного наследия и позволяет обеспечить функционирование объекта культурного наследия.

При этом, установленные запреты должны быть обоснованными путем проведения научных исследований в зависимости от предмета и объекта охраны с подтверждением необходимости сохранности объекта культурного наследия.

Порядок разработки проекта зон охраны объекта культурного наследия, проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, требования к режимам использования земель и общие принципы установления



требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон устанавливаются Положением о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2015 года № 972 (далее - Положение о зонах охраны объектов культурного наследия).

Пунктом 10 Положения о зонах охраны объектов культурного наследия указано, режим использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности, в том числе единой зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности, устанавливаются в том числе с учетом ограничений хозяйственной деятельности, необходимых для обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историко-градостроительной и природной среде; сохранения качества окружающей среды, необходимого для обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историко-градостроительной и природной среде;

В силу пункта 12 Положения о зонах охраны объектов культурного наследия проект зон охраны должен быть представлен в соответствующий орган государственной власти вместе с обосновывающими материалами и заключением государственной историко-культурной экспертизы, а также с результатами общественного обсуждения.

Разработку проектов зон охраны объектов культурного наследия и проектов объединенной зоны охраны объектов культурного наследия организуют Министерство культуры Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления (абзац 3 пункта 7 Положения).

В соответствии с Указом губернатора Пермского края от 19.01.2017 № 15 функции в области сохранения, использования и государственной охраны памятников культурного наследия осуществляет Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия Пермского края.

В ходе работы с обращениями субъектов предпринимательской деятельности с жалобами относительно значительного сокращения количества мест в схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории города Перми по причине введения в нормативные правовые акты Пермского края положений о запрете размещения временных объектов торговли в границах памятников культурного наследия, мной направлялись письма в Государственную инспекцию по охране памятников культурного наследия Пермского края, ГКУ «Пермский краевой научно-производственный центр по охране памятников (объектов культурного наследия)» с просьбой предоставить мотивированную позицию по факту установления запрета на размещение нестационарных торговых объектов в пределах территорий памятников культурного наследия.

На сегодняшний день каких-либо обоснований установления ограничений в виде запретов на размещение объектов нестационарной торговли, уполномоченным органом Пермского края, не представлено.

По мнению предпринимателей, ограничение (полный запрет) на ведение хозяйственной деятельности в объектах нестационарной торговли в границах объектов культурного наследия негативно отражается на бизнесе в данной сфере услуг поскольку влечет массовое сокращение количества объектов нестационарной торговли в связи с принятием региональных нормативных правовых актов, и как следствие, ухудшает финансовое состояние предпринимателей в связи с прекращением бизнеса на ранее занимаемом земельном участке.

На основании вышеизложенного, а также с учетом принятых Пермским краевым судом решений по делам об оспаривании нормативных правовых актов Пермского края об утверждении границ зон охраны объектов культурного наследия регионального назначения, считаю целесообразным исключить из Постановления № 1155-п положение о запрете размещать нестационарные торговые объекты.

Уполномоченный по защите прав  
предпринимателей в Пермском крае



В.А. Белов





ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ  
ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО  
НАСЛЕДИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ

Ул. 25 Октября, д. 18а, г. Пермь, 614000  
Тел. (342) 212-05-29, факс (342) 212-05-88  
E-mail: info@giokn.permkrai.ru  
ОКПО 15529947, ОГРН 1175958018576  
ИНН/КПП 5902043202/590201001

Министру экономического  
развития и инвестиций  
Пермского края

Колесникову М.А.

29.11.2018 № СЭД-55-01-17.2-1220

На № СЭД-18-04-12-3 от 30.10.2018

О направлении информации

Уважаемый Максим Андреевич!

Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия Пермского края, рассмотрев Ваш запрос от 30 октября 2018 г. № СЭД-18-04-12-3 о предоставлении сведений о постановлениях Правительства Пермского края от 21 декабря 2016 г. № 1147-п «Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Здание, где в Алексеевском реальном училище работали и учились К.А. Торопов, А.С. Погорелов, В.П. Вологдин, А.Д. Швецов», расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Луначарского, д. 24, а также режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон», 22 декабря 2016 г. №1155-п «Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Церковь Свято-Троицкая (Слудская) с оградой», расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Монастырская, 95 (литера А), а также режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон», 28 декабря 2016 г. № 1171-п «Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия регионального значения - памятника «Техникум коммунально-строительный. Здесь работали инженеры-строители М.А. Зеленин и Н.Г. Слаутин», расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Н. Островского, д. 60, а также режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон» (далее – нормативные правовые акты), сообщаем следующее.

Сведения об объеме фактических расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, бюджета Пермского края, связанных с необходимостью соблюдения положений нормативных правовых актов у Инспекции отсутствуют.

Сведения о достижении (недостижении) заявленных разработчиком в сводных отчетах целей регулирования у Инспекции отсутствуют.

Сведения о группах субъектов, на которых распространяется действие нормативных правовых актов – нормативные акты действуют в отношении неопределенного круга лиц.

Сведения о фактических положительных и (или) отрицательных последствиях применения правового регулирования, установленных нормативными правовыми актами, – в отношении объектов культурного наследия, для которых нормативными правовыми актами установлены зоны охраны, не совершаются действия/бездействия, способные нанести вред историко-культурной ценности таких объектов.

Сведения об органах и организациях, которые ранее информировались о проведении публичных консультаций в рамках проведения оценки регулирующего воздействия, у Инспекции отсутствуют.

Перечень лиц, на которых распространяется действие нормативного правового акта – нормативные акты действуют в отношении неопределенного круга лиц, а не только на правообладателей объектов недвижимости, расположенных в зонах охраны объектов культурного наследия.

Начальник инспекции

А.С. Жуковский