

**Сводный отчёт  
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия  
проекта нормативного правового акта**

**1. Общая информация**

**1.1. Орган-разработчик:**

Агентство по занятости населения Пермского края

---

полное и краткое наименования

**1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:**

Постановление Правительства Пермского края «Об утверждении Порядков реализации Программы повышения мобильности трудовых ресурсов в Пермском крае на 2015 – 2017 годы»

место для текстового описания

**1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:**

IV квартал 2015г.

---

указывается дата; если положения вводятся в действие в разное время, то это указывается в разделе 11

**1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:**

В рамках Программы повышения мобильности трудовых ресурсов в Пермском крае на 2015-2017 годы планируется утвердить Порядки реализации:

1.Создание правовых, организационных условий, способствующих возмещение расходов работодателя привлекающих трудовые ресурсы из других субъектов Российской Федерации в Пермский край для работы в организациях, реализующих инвестиционные проекты и нуждающихся в квалифицированных кадрах;

2. Обеспечение эффективного взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления, организаций по созданию условий для привлечения и закрепления трудовых ресурсов в муниципальных образованиях края;

3. Повышение сбалансированности регионального рынка труда за счет трудоустройства граждан Российской Федерации и снижения численности иностранных работников.

---

место для текстового описания

**1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:** содействие развитию трудовых ресурсов Пермского края с учетом потребности экономики в квалифицированных кадрах для реализации инвестиционных проектов и планов развития производства

---

место для текстового описания

**1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:**

Действия Порядков реализации Программы повышения мобильности трудовых ресурсов в Пермском крае на 2015-2017 годы распространяются на деятельность ГКУ ЦЗН Пермского края, работодателей по привлечению трудовых ресурсов из других субъектов РФ. Положительным последствием действий создание новых рабочих мест, включая высокопроизводительные рабочие места. Положительным последствием действий Программы является создание высокопроизводительных рабочих мест и увеличение налоговых поступлений в бюджет Пермского края.

---

место для текстового описания

**1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:**

начало: 12 октября 201 5г.; окончание: 23 октября 201 5 г.

**1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:** не поступало \_\_\_\_\_,

из них учтено: полностью: \_\_\_\_\_, учтено частично: \_\_\_\_\_

**1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:**

<http://economy.permkrai.ru/>

---

**1.10. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:**

Ф.И.О.: Михайлов Николай Львович

Должность: заместитель начальника отдела трудоустройства и специальных программ

Агентства по занятости населения Пермского края,

---

[nlmihailov@szn.permkrai.ru](mailto:nlmihailov@szn.permkrai.ru)

Тел.: 244 37 79 Адрес электронной почты: \_\_\_\_\_

## 2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

### 2.1. Формулировка проблемы:

В январе - декабре 2014 года на развитие экономики и социальной сферы организациями Пермского края (с учетом неформальной деятельности) направлено 185 649,3 млн. рублей инвестиций в основной капитал, что составило 98 % к уровню аналогичного периода предыдущего года. Наибольший объем инвестиций приходится на проекты в таких отраслях, как добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство электроэнергии, газа и воды, транспорт и связь.

В структуре инвестиций в основной капитал основным источником финансирования являются собственные средства субъектов предпринимательской деятельности - 64,4%, привлеченные средства составили 35,6%, кредиты банков - 9,0%, бюджетные средства - 6,8% (в том числе инвестиции за счет федерального бюджета - 3,0%, за счет бюджетов субъектов Российской Федерации - 2,4%).

В целях улучшения инвестиционного климата и создания единой системы взаимодействия органов власти с бизнесом в 2014 году в пилотном режиме проведена апробация внедрения Стандарта деятельности органов местного самоуправления Пермского края по формированию благоприятного инвестиционного климата на территории 13 экономически развитых муниципальных образований Пермского края, на долю которых приходится 70% от суммарного объема валового регионального продукта.

В рамках нормативного регулирования механизмов поддержки инвестиционной деятельности в 2014 году принят ряд нормативных правовых актов, регулирующих работу органов власти края по содействию в реализации инвестиционных проектов на территории региона.

---

место для текстового описания

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: принято [Постановление](#) Правительства Пермского края 27 июля 2015 г. N 483-п "Об утверждении Программы повышения мобильности трудовых ресурсов в Пермском крае на 2015-2017 годы», получившая положительную оценку; подготовлен Порядок отбора инвестиционных проектов, подлежащих включению в Программу повышения мобильности трудовых ресурсов в Пермском крае на 2015 – 2017 годы», утвержденный постановлением Правительства Пермского края 21 сентября 2015 года № 668-п, подготовлен проект Порядков реализации Программы повышения мобильности трудовых ресурсов в Пермском крае на 2015-2017 годы.

---

место для текстового описания

### 2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Углубленный анализ профессионально-квалификационной структуры неудовлетворенного спроса работодателей на рабочую силу показывает, что целевыми группами (физическими и юридическими лицами), на которые направлено действие программы, являются специалисты и квалифицированные рабочие промышленности, строительства, транспорта и связи, относящиеся к организациям обрабатывающих производств. Работники, которых планируется привлечь для реализации инвестиционных проектов: 2015г.-100 чел., 2016г.- 100 чел., 2017г.- 500 чел.

---

место для текстового описания

### 2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

В последние годы в ряде отраслей экономики Пермского края отмечается устойчивый дефицит рабочей силы. Наибольшее количество вакантных рабочих мест сложилось в обрабатывающих производствах (32,6% от общей потребности), здравоохранении и социальном обеспечении (12,6%), оптовой и розничной торговле, ремонте автотранспортных средств и бытовых услугах (10,1%). По профессиональным группам наибольшее количество вакантных рабочих мест сложилось по профессиям квалифицированных рабочих промышленных предприятий, строительства, транспорта, связи, геологии и разведки недр (23,5% от общей потребности в работниках), специалистов высшего уровня квалификации (19,7%), работников сферы обслуживания, жилищно-коммунального хозяйства, торговли и родственных видов деятельности (16,3%). Наиболее значительна в экономике края потребность в квалифицированных рабочих кадрах. По двум профессиональным группам квалифицированных рабочих (квалифицированные рабочие промышленных предприятий, строительства,

транспорта, связи, геологии и разведки недр и операторы, аппаратчики, машинисты установок и машин) потребность в работниках для замещения вакантных рабочих мест составляла чуть более трети от общей потребности в работниках.

---

место для текстового описания

*2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:*

Ситуация на региональном рынке труда в 1 квартале текущего года показала незначительный рост напряженности, однако во 2 квартале по ряду показателей начали отмечаться положительные сдвиги.

Общая численность безработных (по методологии МОТ) в марте – мае 2015 года составила 87,0 тыс. человек, что соответствует уровню общей безработицы 6,6% к численности экономически активного населения (2014 год – 74,8 тыс. чел. и 5,8% соответственно). Это выше, чем в среднем по России и ПФО.

---

место для текстового описания

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Реализация Программы полностью за счет средств регионального бюджета невозможна в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2015 г. N 530 «Об утверждении Правил предоставления и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование программ повышения мобильности трудовых ресурсов в рамках подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения».

Объемы и источники финансирования Программы: общий объем финансирования Программы в 2015 -2017 годах -157500,0 тыс. рублей, в том числе:

субсидии из федерального бюджета -47250,0 тыс. рублей;

средства бюджета Пермского края - 110250,0 тыс. рублей

---

место для текстового описания

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Реализация подобных Программ началась в Амурской области, Архангельской области, Чукотском автономном округе и др.

---

место для текстового описания

2.8. Источники данных:

нет

---

место для текстового описания

2.9. Иная информация о проблеме:

нет

---

место для текстового описания

### 3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
(Цель 1) Содействие развитию трудовых ресурсов Пермского края с учетом потребности экономики в квалифицированных кадрах для реализации инвестиционных проектов и планов развития производства	2015 -2017 годы	По результатам Программы повышения мобильности трудовых ресурсов в Пермском крае на 2015-2017 годы
(Цель 2)		
(Цель N)		

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

[Закон](#) Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации";  
 Постановление Правительства Российской Федерации от 2 июня 2015 г. N 530 «Об утверждении Правил предоставления и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование программ повышения мобильности трудовых ресурсов в рамках подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения»; приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 июня 2015 г. № 405н «Об утверждении Порядка предоставления сертификата на привлечение трудовых ресурсов и его формы», Постановление Правительства Пермского края 27 июля 2015 г. N 483-п "Об утверждении Программы повышения мобильности трудовых ресурсов в Пермском крае на 2015-2017 годы», постановление Правительства Пермского края от 21 сентября 2015 года № 668-п «Об утверждении Порядка отбора инвестиционных проектов, подлежащих включению в Программу повышения мобильности трудовых ресурсов в Пермском крае на 2015 – 2017 годы».

указывается нормативный правовой акт более высокого уровня либо инициативный порядок разработки

3.4. Цели предлагаемого правового регулирования	3.5. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.6. Ед. измерения индикаторов	3.7. Целевые значения индикаторов по годам
(Цель 1) Содействие развитию трудовых ресурсов Пермского края с учетом потребности экономики	(Индикатор 1.1) Привлечение трудовых ресурсов из других субъектов РФ для реализации		Общий объем финансирования Программы в 2015 - 2017 годах - 157500,0 тыс. рублей, в том числе:

квалифицированных кадрах для реализации инвестиционных проектов и планов развития производства	инвестиционных проектов.	тыс. руб.	субсидии из федерального бюджета - 47250,0 тыс. рублей; средства бюджета Пермского края - 110250,0 тыс. рублей
(Цель 2)	(Индикатор 1.N)		
(Цель N)	(Индикатор N.1)		
	(Индикатор N.N)		

3.8. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

место для текстового описания

3.9. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Не планируется

место для текстового описания

#### 4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
(Группа 1). Работники, которых планируется привлечь для реализации инвестиционных проектов	2015- 100 чел. 2016- 100 чел. 2017- 500 чел.	Постановление Правительства Пермского края 27 июля 2015 г. N 483-п "Об утверждении Программы повышения мобильности трудовых ресурсов в Пермском крае на 2015-2017 годы»
(Группа 2).		
(Группа 3).		
(Группа 4)		

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час.в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
<i>Наименование государственного органа: Агентство по занятости населения Пермского края</i>				
Функция (полномочие, обязанность или право) Постановление Правительства Пермского края 27 июля 2015 г. N 483-п "Об утверждении Программы повышения мобильности трудовых ресурсов в Пермском крае на 2015-2017 годы», постановление Правительства Пермского края от 21 сентября 2015 года № 668-п «Об утверждении Порядка отбора инвестиционных проектов, подлежащих включению в Программу повышения мобильности трудовых ресурсов в Пермском крае на 2015 – 2017 годы».		Привлечение трудовых ресурсов из других субъектов РФ для реализации инвестиционных проектов.	Не требуется	Не требуется
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1				
Функция (полномочие, обязанность или право) K.N				

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) в бюджет Пермского края	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
<i>Наименование государственного органа (органа местного самоуправления) (от 1 до К):</i>		
<i>Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1</i>	<i>Единовременные расходы (от 1 до N) в _____ г.:</i>	
	<i>Периодические расходы (от 1 до N) за период _____ гг.:</i>	
	<i>Возможные доходы (от 1 до N) за период _____ гг.:</i>	
<i>Функция (полномочие, обязанность или право) 1.N</i>	<i>Единовременные расходы (от 1 до N) в _____ г.:</i>	
	<i>Периодические расходы (от 1 до N) за период _____ гг.:</i>	
	<i>Возможные доходы (от 1 до N) за период _____ гг.:</i>	
<i>Итого единовременные расходы за период _____ гг.:</i>		
<i>Итого периодические расходы за период _____ гг.:</i>		
<i>Итого возможные доходы за период _____ гг.:</i>		

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

место для текстового описания

6.5. Источники данных:

место для текстового описания



**7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)**

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
(Группа 1). Работники привлекаемые из других субъектов РФ для реализации инвестиционных проектов работодателя.		<p><b>2015 год</b> - общий объем финансирования Программы в - 22500,0 тыс. рублей, в том числе: субсидии из федерального бюджета -15750,0 тыс. рублей; средства бюджета Пермского края -6750,0 тыс. рублей;</p> <p><b>2016 год</b> - общий объем финансирования Программы в - 22500,0 тыс. рублей, в том числе: субсидии из федерального бюджета -15750,0 тыс. рублей; средства бюджета Пермского края -6750,0 тыс. рублей;</p> <p><b>2017 год</b> - общий объем финансирования Программы в - 112500,0 тыс. рублей, в том числе: субсидии из федерального бюджета -78750,0 тыс. рублей; средства бюджета Пермского края -33750,0 тыс. рублей;</p>	
(Группа 2).			
(Группа 3).			

(Группа 4)			
Группа N			

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

нет

место для текстового описания

7.6. Источники данных:

нет

место для текстового описания

## 8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/ отсутствует)
Риск 1. Риски отсутствуют			
Риск N			

8.5. Источники данных:

место для текстового описания

## 9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант N
9.1. Содержание варианта решения проблемы			
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)			
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования			
9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской			

<i>Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</i>			
<i>9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования</i>			
<i>9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий</i>			

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

---

место для текстового описания

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

---

место для текстового описания

**10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения**

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:  
IV квартал 2015г.

---

если положения вводятся в действие в разное время, указывается статья/пункт проекта акта и дата введения

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: *нет*

а) срок переходного периода: 0 дней с момента принятия проекта нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: 0 дней с момента принятия проекта нормативного правового акта.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: *нет*

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: 0 дней с момента принятия проекта нормативного правового акта.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:  
*нет*

---

место для текстового описания

***Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:***

**11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету**

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: “   ”            201 5 г.;

окончание: “   ”            201 5 г.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений:           , из них учтено:

полностью:           , учтено частично:           

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

<http://economy.permkrai.ru/>

---

место для текстового описания

Приложение. Сводки предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры ОРВ, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Иные приложения (по усмотрению органа, проводящего оценку регулирующего воздействия).

Руководитель органа власти,  
ответственного за проведение оценки  
регулирующего воздействия проекта  
нормативного правового акта

В.В. Сыроватский  
(инициалы, фамилия)

26.10. 2015  
Дата

  
Подпись