



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, индекс 614006
Тел. (342) 253 67 92, факс (342) 253 66 49
E-mail: mineconom@economy.permkrai.ru

Уполномоченному по защите прав
предпринимателей в Пермском
крае
Белову В.А.

Главе Очерского муниципального
района
Мокрушину В.Е.

30.12.2015 № СЭД-18-04-09-225

На № _____ от _____

Заключение
по итогам экспертизы
постановления Правительства
Пермского края от 10.10.2011 N
755-п «Об установлении
дополнительных ограничений
условий и мест розничной
продажи алкогольной
продукции, требований к
минимальному размеру
оплаченного уставного
капитала (уставного фонда)»

В соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Пермского края, утвержденного Указом Губернатора Пермского края от 18.02.2015 г. № 23 (далее – Порядок проведения экспертизы) Министерство экономического развития Пермского края (далее – уполномоченный орган) провело экспертизу постановления Правительства Пермского края от 10.10.2011 N 755-п «Об установлении дополнительных ограничений условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, требований к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда)» (далее – Постановление №755-п), по результатам которой сообщает следующее.

Экспертиза проводилась в соответствии с утвержденным планом на 2015 год и на основании предложений о проведении экспертизы, поступивших в уполномоченный орган от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае Белова В.А., Главы Очерского муниципального района Мокрушина В.Е.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае в качестве обоснования (причины) проведения экспертизы указал, что в соответствии с п.1.7. Дополнительных ограничений на территории Пермского края не допускается розничная продажа алкогольной продукции в Международный день защиты детей (1 июня), в День знаний (1 сентября), а также в день праздника выпускников общеобразовательных учреждений, проводимого на территории муниципального образования Пермского края в соответствии с муниципальным правовым актом. Предоставление права муниципальным образованиям вводить полный запрет продажи алкогольной продукции противоречит действующему законодательству, поскольку в соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 N 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" право устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции принадлежит органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Глава Очерского муниципального района в качестве обоснования (причины) проведения экспертизы указал, что экспертиза необходима в согласовании ограничения мест розничной продажи алкогольной продукции. В ходе публичных консультаций по обсуждению постановления №755-п предложения и замечания не поступили.

В процессе подготовки настоящего Заключения поступило мнение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей Белова В.А.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей сообщил, что в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае регулярно поступают обращения предпринимателей о необходимости изменения Дополнительных ограничений условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, установленных постановлением Правительства Пермского края от 10.10.2011 N 755-п (далее – Дополнительные ограничения).

В соответствии с п.1.7. Дополнительных ограничений на территории Пермского края не допускается розничная продажа алкогольной продукции в Международный день защиты детей (1 июня), в День знаний (1 сентября), а также в день праздника выпускников общеобразовательных учреждений, проводимого на территории муниципального образования Пермского края в соответствии с муниципальным правовым актом.

Так предприниматель из г.Кунгура сообщила, что в течение 2014 года администрацией г.Кунгура было установлено несколько дней проведения праздника выпускников общеобразовательных учреждений, что противоречит

содержанию Дополнительных ограничений. Кроме того, администрацией г.Кунгура были трижды изданы разные постановления об установлении дней проведения праздника выпускников, которые утрачивали силу, в связи с чем установленные даты изменялись.

По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае Белова В.А., действующие Дополнительные ограничения, в части запрета продажи алкогольной продукции в день праздника выпускников общеобразовательных учреждений, предоставляют право установления дней полного запрета продажи алкогольной продукции муниципальным образованиям Пермского края, тогда как в соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 N 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» право устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции принадлежит органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

По этому поводу, Уполномоченным было направлено обращение председателю Правительства Пермского края Г.П. Тушнолобову от 15.08.2014 № СЭД-01-21-21 о необходимости совершенствования правового регулирования розничной продажи алкогольной продукции в Пермском крае, в части исключения возможности регулирования органами местного самоуправления Пермского края ограничений розничной продажи алкогольной продукции по своему усмотрению. В ответе заместителя председателя Правительства – министра промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края от 17.09.2014 № СЭД-01-80-1444 содержалась информация о подготовке проекта постановления «О внесении изменений в дополнительные ограничения условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, установленные постановлением Правительства Пермского края от 10.10.2011 № 755-п», которым предполагалось установить, что органы местного самоуправления должны принимать такие нормативные правовые акты не позднее, чем за один месяц до дня проведения мероприятий и информировать хозяйствующие субъекты о датах проведения мероприятий. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае сообщил, что вышеуказанные изменения не были внесены.

Кроме того, Уполномоченный по защите прав предпринимателей полагает, что дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции должны быть установлены законом субъекта Российской Федерации. Эта позиция отражена в ряде решений высших судов.

Так, Определением Верховного Суда РФ от 05.12.2012 N 77-АПГ12-2 признано недействующим постановление администрации Липецкой области от 2 мая 2012 года N 156 «О регулировании оборота алкогольной продукции на территории Липецкой области». В Определении указано, что адресованное федеральным законодателем органам государственной власти полномочие устанавливать запрет на розничную торговлю алкогольной продукции отнюдь не предполагает его (запрета) установления подзаконным актом субъекта Российской Федерации, что прямо вытекает из предписаний части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, в силу которой права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом.

Постановлением Пленума ВАС РФ от 11.07.2014 N 47 "О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" судам разъяснено, что применяя ст.16 Федерального закона от 22.11.1995 N 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" судам необходимо иметь в виду, что применительно к пункту 2 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации соответствующие акты могут приниматься только законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, поскольку ими вводятся ограничения гражданских прав в сфере экономического оборота.

Аналогичная позиция содержится в письме ФАС России от 31.12.2014 N АК/55277/14 "Разъяснения по статье 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Таким образом, постановление Правительства Пермского края от 10.10.2011 г. № 755-п противоречит федеральному законодательству в силу того, что принято неуполномоченным органом власти. Данное обстоятельство является основанием для признания его недействующим в соответствии с пп.17, 18 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.11.2007 N 48 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части".

В то же время, Определением Верховного Суда РФ от 18.06.2014 N 59-АПГ14-6 было отказано в удовлетворении заявления о признании недействующими отдельных положений постановления губернатора Амурской области от 26.10.2011 N 322 "О розничной продаже алкогольной продукции в Амурской области" в редакции постановления губернатора Амурской области от 22.08.2013 N 240 "О внесении изменений в постановление губернатора

области от 26 октября 2011 г. N 322 "О розничной продаже алкогольной продукции в Амурской области". Верховный Суд указал на право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, со ссылкой на Концепцию реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. N 2128-р.

В настоящее время большее количество субъектов Российской Федерации приняли региональные законы о розничной продаже алкогольной продукции (в том числе Амурская область).

В Пермском крае в течение 2015 года полный запрет розничной продажи алкогольной продукции дополнительно к постановлению № 755-п вводились 9 раз различными постановлениями Правительства Пермского края (от 16.02.2015 N 69-п; от 07.04.2015 N 185-п; от 16.04.2015 N 234-п; от 21.05.2015 N 314-п; от 05.06.2015 N 356-п; от 05.06.2015 N 358-п; от 10.06.2015 N 369-п; от 26.06.2015 N 419-п; от 21.07.2015 N 471-п).

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае, считает, что многократное принятие нормативных правовых актов, вводящих запреты и ограничения, является административным барьером для ведения предпринимательской деятельности в Пермском крае.

Учитывая вышеизложенное, по мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, для обеспечения на территории Пермского края гарантии следования принципам правовой определенности и предсказуемости правового регулирования, вытекающих из положений Конституции Российской Федерации, необходимо принять закон Пермского края регулирующего розничную продажу алкогольной продукции в Пермском крае, в котором будут установлены постоянные и понятные для субъектов предпринимательства правила.

Описание правового регулирования.

Постановлением №755-п устанавливаются дополнительные ограничения условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, требований к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда).

Описание проблемы и негативных эффектов связанных с наличием рассматриваемой проблемы.

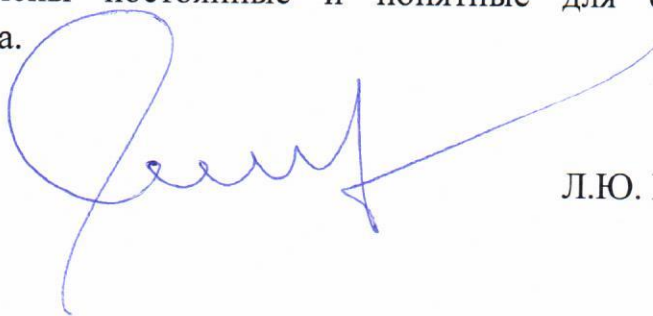
Постановление №755-п многократно дополнялось. Многократное принятие нормативных правовых актов, вводящих запреты и ограничения, является

административным барьером для ведения предпринимательской деятельности в Пермском крае.

В постановлении №755-п отсутствует конкретизация по ограничению розничной продажи алкогольной продукции.


По итогам проведения экспертизы Министерство экономического развития Пермского считает необходимым для обеспечения на территории Пермского края гарантии следования принципам правовой определенности и предсказуемости правового регулирования, вытекающих из положений Конституции Российской Федерации, принять закон Пермского края регулирующего розничную продажу алкогольной продукции в Пермском крае, в котором будут установлены постоянные и понятные для субъектов предпринимательства правила.

Министр



Л.Ю. Морозов

Начальник отдела оценки
регулирующего воздействия



Ю.Е. Тетерлева

О.А. Шипулина
211-70-31