

СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ

по результатам публичного обсуждения проекта нормативного правового акта Пермского края, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности ^{<*>}

Наименование нормативного правового акта:

Проект закона Пермского края «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Пермского края».

Предложения в рамках публичного обсуждения принимались с 3 декабря 2015 года по 16 декабря 2015 года.

Установлено продление срока, в течение которого предложения принимаются разработчиком акта, (не установлено).

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 3.

N	Участник обсуждения	Вопрос для обсуждения	Предложение участника обсуждения	Результат рассмотрения предложения разработчиком	Комментарий разработчика
1	НП «Лесопромышленники Прикамья» Исполнительный директор А.В. Сулопаров	Регулирование отношений по учету древесины, поступающей на переработку и отгружаемой продукции переработки древесины	предложений нет	учтено	нет
2	Общественная Палата Пермского края Председатель Д.Г. Красильников	Регулирование отношений по учету древесины, поступающей на переработку и отгружаемой продукции переработки древесины	В приложение 1, 2 проекта Закона предлагается включить разделы, отражающие регистрационный знак транспортного средства, на котором осуществляется перевозка древесины и продукции из	Учтено	Учтено в части включения в приложение 1,2 проекта закона раздела, отражающего регистрационный знак транспортного средства, на котором осуществляется перевозка древесины и продукции из неё.

			<p>неё, а также реквизиты записи в ЕГАИС данных учета регистрируем ой партии древесины. Также предлагается скорректирова ть пункт «в» части 1 статьи 1 проекта Закона, в части уточнения продукции переработки древесины</p>		<p>В приложении 1 в разделе «Реквизиты документа, на основании которого древесина принята на переработку» уже имелась ссылка о декларации о сделках с древесиной. С учетом замечаний добавлено слово «номер» декларации о сделках с древесиной и слово «ЕГАИС».</p> <p>В части корректировки пункта «в» части 1 статьи 1 проекта Закона в части уточнения продукции переработки древесины (исключения ДСП, ДВП и других плитных материалов) считаем необходимым не исключать ДСП, ДВП и другие плитные материалы, так как для их производства используется круглая древесина. В данном случае такая древесина измельчается в щепу методом дробления. Такие предприятия на территории Пермского края имеются.</p>
--	--	--	--	--	--

3	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае В.А. Белов	Регулирование отношений по учету древесины, поступающей на переработку и отгружаемой продукции переработки древесины	<p>Исключить двоякое толкование предлагаемой терминологии в отношении субъектов предпринимательской деятельности (индивидуальный предприниматель – гражданин, осуществляющий предпринимательскую деятельность без образования юридического лица)</p> <p>Не определен уполномоченный орган, определяющий порядок постановки на учет пунктов переработки древесины</p> <p>Не определен уполномоченн</p>	<p>Учтено</p> <p>Не учтено</p>	<p>Нет</p> <p>Согласно заключения прокуратуры Пермского края от 20 ноября 2015 года № 22-08-138-15 постановка пунктов на учет (выдача специальных документов, свидетельств) противоречит п.6 статьи 3 и ч.3 статьи 8 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, в связи с чем из проекта закона была исключена норма о порядке постановки на учет пунктов переработки, как избыточная обязанность, не установленная федеральным законодательством</p> <p>Отчетность для</p>
---	--	--	---	--------------------------------	--

			ый орган, определяющий формы отчетности		субъектов предпринимательской деятельности была исключена, как избыточная обязанность. Субъектам предпринимательской деятельности необходимо будет вести всего два журнала (приложение 1,2 к проекту закона) которые позволят обеспечить сквозной контроль за передвижением древесины от лесосеки до конечного потребителя продукции
			Не определен уполномоченный орган, осуществляющий мониторинг деятельности пунктов переработки древесины	учтено	нет

<*> – не заполняется для проектов актов, разрабатываемых исключительно в целях приведения отдельных формулировок нормативных правовых актов Пермского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствии с требованиями федерального законодательства, и проектов актов, предусматривающих внесение изменений в действующие нормативные правовые акты Пермского края, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, не предусматривающие введение, исключение или изменение прав и обязанностей участников регулируемых правоотношений.

**Сводный отчёт
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик:

Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края
полное и краткое наименования

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект Закона Пермского края «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота
древесины на территории Пермского края»
место для текстового описания

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

1 квартал 2016 года

указывается дата; если положения вводятся в действие в разное время, то это указывается в разделе 11

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

В целях приведения деятельности малых лесопильных комплексов в правовое поле, создания на территории Пермского края единой системы учета древесины от заготовителя древесины до конечного потребителя пиломатериалов проектом закона предлагается установить требования к организации деятельности пунктов переработки древесины, от порядка приема и учета принятой древесины, до отгружаемой продукции переработки древесины.

место для текстового описания

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Создание на территории Пермского края единой системы учета древесины

место для текстового описания

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

В целях приведения деятельности малых лесопильных комплексов в правовое поле, создания на территории Пермского края единой системы учета древесины от заготовителя древесины до конечного потребителя пиломатериалов проектом закона предлагается установить требования к организации деятельности пунктов переработки древесины, от порядка приема и учета принятой древесины, до отгружаемой продукции переработки древесины.

место для текстового описания

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

начало: " 03 " декабря 201 5 г.; окончание: " 16 " декабря 201 5 г.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: 2

из них учтено: полностью: 1, учтено частично: 1

1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

<http://priroda.permkrai.ru/>

1.10. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.:

Зотов Андрей Александрович

Должность:

Консультант отдела использования лесов Управления лесопользования Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края

Тел.: (342) 236 26 77 Адрес электронной почты: aazotov@les.permkrai.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 415-ФЗ (далее – 415-ФЗ) внес в Лесной кодекс Российской Федерации принципиально новые положения по учету древесины до вывозе ее из леса и декларированию сделок с древесиной.

415-ФЗ требует обязательного обозначения собственника древесины, акцентирует внимание на первоначальном возникновении собственности на круглый лес и на ее переход в виде договоров поставки и покупки, контрактов, любых других сделок.

Одним из ключевых элементов реализации Закона является информационная система ЕГАИС по учету древесины и сделок с ней.

Через ЕГАИС контролируется поступление и продажа древесины каждой породы и сортамента у продавцов и покупателей от момента заготовки до поступления на переработку.

Вышеуказанные требования не распространяются на физических лиц, заготовивших древесину для собственных нужд и на продукты переработки древесины.

На территории Пермского края для собственных нужд граждан по договорам купли-продажи ежегодно отпускается более 1,5 млн. куб.м. древесины. По оценкам, более 80 % данного объема перепродаётся и является источником формирования теневого рынка оборота древесины.

Основными потребителями перепродаваемой населением древесины и формирующими спрос на неё, а также древесины от незаконных рубок являются малые лесопильные комплексы.

На территории Пермского края по состоянию на 1 января 2015 г. насчитывается более 1500 малых лесопильных комплексов.

Более половины малых лесопильных комплексов работают вне правового поля, имеют комплекс характерных нарушений законодательства Российской Федерации, а именно: отсутствие учета принимаемой и отгружаемой древесины, отсутствие документов, подтверждающих происхождение древесины, отсутствие правоустанавливающих документов на осуществление деятельности в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя, отсутствие правоустанавливающих документов на здания, сооружения, земельный участок. В большинстве случаев нарушается трудовое, налоговое, природоохранное, миграционное законодательство Российской Федерации.

Основной причиной, способствующей беспрепятственной работе малых лесопильных комплексов, нарушающих законодательство Российской Федерации, является отсутствие на территории Пермского края единых требований к организации деятельности малых лесопильных комплексов.

415-ФЗ позволяет установить собственника древесины, объемы заготовленной древесины в большей степени при транспортировке древесины, до момента передачи на переработку, и когда древесина заготавливается и перерабатывается одним лицом.

При поступлении древесины на переработку малым лесопильным комплексам, у которых отсутствуют учет принятой древесины, определить происхождение древесины и точное количество принятой и отгруженной древесины не возможно.

Кроме того, одной из целей реализации 415-ФЗ является анализ данных, поступивших в систему ЕГАИС, и контроль за достоверностью предоставляемых сведения об обороте древесины, с целью дальнейшего привлечения лиц, внесших заведомо ложную информацию, к ответственности.

В сложившемся на сегодняшний день порядке работы пунктов переработки древесины нет вообще никакого первичного учета принятой древесины, от кого, сколько и куда отгружается, за исключением крупных предприятий.

Ввиду отсутствия первичного учета древесины на пунктах переработки древесины, в системе ЕГАИС невозможно выявить древесину неизвестного происхождения, осуществить полный анализ данных, поступивших в систему ЕГАИС, соответственно не возможно осуществлять контроль за достоверностью предоставляемых сведений о фактически переработанных объемах заготовки древесины. И как следствие привлечь лиц к ответственности.

Тем самым, те цели, которые преследует ЕГАИС без первичного учета древесины на пунктах переработки древесины не будут реализованы.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Ранее на территории Пермского края проблема первичного учета древесины на пунктах переработки древесины не рассматривалась, нормативные правовые акты не принимались.

место для текстового описания

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие переработку древесины (*прием древесины и отгрузку продукции переработки древесины*)

место для текстового описания

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Более половины малых лесопольных комплексов работают вне правового поля, имеют комплекс характерных нарушений законодательства Российской Федерации, а именно: отсутствие первичного учета принимаемой и отгружаемой древесины, отсутствие документов, подтверждающих происхождение древесины, отсутствие правоустанавливающих документов на осуществление деятельности в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя, отсутствие правоустанавливающих документов на здания, сооружения, земельный участок. В большинстве случаев нарушается трудовое, налоговое, природоохранное, миграционное законодательство Российской Федерации.

место для текстового описания

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: Основной причиной возникновения проблемы является отсутствие на территории Пермского края законодательно установленных единых требований к малым лесопильным комплексам, отсутствие первичного учета принятой на переработку древесины.

место для текстового описания

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 415-ФЗ частично урегулированы вопросы декларирования сделок с древесиной и обозначения собственника древесины на этапах отчуждения древесины. Основной причиной невозможности решения проблемы самими участниками правоотношений является нежелание показывать весь оборот древесины, тем самым занижая налоговые платежи и незаконное возмещение НДС

место для текстового описания

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Хабаровский край, Архангельская область, Республика Башкортостан

место для текстового описания

2.8. Источники данных:

Закон Хабаровского края от 28.09.2011 № 118 «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины в Хабаровском крае» (в редакции от 24.12.2014 года), Закон Архангельской области от 24.06.2009 № 38-4-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Архангельской области» (в редакции от 03.04.2015 года), Закон Республики Башкортостан от 31.10.2011 № 449-з «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Республики Башкортостан»

место для текстового описания

2.9. Иная информация о проблеме:

нет

место для текстового описания

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования		3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования		3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования	
(Цель 1) Установление единых требований к пунктам переработки древесины		1 квартал 2016 года		регулярно	
(Цель 2) Декриминализация лесопромышленного комплекса Пермского края		2 полугодие 2016 года		отсутствует	

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:
Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 415-ФЗ, письмо Прокуратуры Пермского края, инициативный порядок

указывается нормативный правовой акт более высокого уровня либо инициативный порядок разработки

3.4. Цели предлагаемого правового регулирования		3.5. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования		3.6. Ед. измерения индикаторов		3.7. Целевые значения индикаторов по годам	
(Цель 1) Установление единых требований к пунктам переработки древесины		(Индикатор 1.1) отсутствует		отсутствует		отсутствует	
(Цель 2) Декриминализация лесопромышленного комплекса Пермского края		(Индикатор 1.2) отсутствует		отсутствует		отсутствует	

3.8. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:
отсутствуют

Место для текстового описания

3.9. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:
Невозможно провести оценку затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования

Место для текстового описания

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
(Группа 1) Индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие переработку древесины (прием древесины и отгрузку продукции переработки древесины)	Более 1500	Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час. в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
<i>Наименование государственного органа 1: Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края</i>				
<i>Функция (полномочие) 1.1</i>	Мониторинг деятельности пунктов переработки древесины (новая)	Мониторинг деятельности пунктов переработки древесины предполагается осуществлять в рамках межведомственного плана мероприятий по борьбе с незаконными заготовками и оборотом древесины на территории Пермского края, ежегодно утверждаемого Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края на основании распоряжения председателя Правительства Пермского края от 19 июня 2008 г. № 88-рпп «О межведомственной	нет	нет

		комиссии по противодействию незаконным заготовкам и обороту древесины на территории Пермского края»		
--	--	--	--	--

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) в бюджет Пермского края	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
<i>Наименование государственного органа (органа местного самоуправления) (от 1 до K):</i>		
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1	Единовременные расходы (от 1 до N) в _____ г.:	нет
	Периодические расходы (от 1 до N) за период _____ гг.:	нет
	Возможные доходы (от 1 до N) за период _____ гг.:	нет
	Единовременные расходы (от 1 до N) в _____ г.:	нет
	Периодические расходы (от 1 до N) за период _____ гг.:	нет
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.N	Возможные доходы (от 1 до N) за период _____ гг.:	нет
	Единовременные расходы (от 1 до N) в _____ г.:	нет
	Периодические расходы (от 1 до N) за период _____ гг.:	нет
	Возможные доходы (от 1 до N) за период _____ гг.:	нет
	Итого единовременные расходы за период _____ гг.:	нет
Итого периодические расходы за период _____ гг.:		нет
Итого возможные доходы за период _____ гг.:		нет

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

нет

6.5. Источники данных:

нет

МЕСТО ДЛЯ ТЕКСТОВОГО ОПИСАНИЯ

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
Группа 1 Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие переработку древесины (прием древесины и отгрузку продукции переработки древесины)	Новые обязанности (статья 2, 3, 4 проекта Закона) нет нет	нет нет нет	Невозможно просчитать Невозможно просчитать Невозможно просчитать

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:
В настоящий момент просчитать издержки и выгоды не представляется возможным.

МЕСТО ДЛЯ ТЕКСТОВОГО ОПИСАНИЯ

7.6. Источники данных:

нет

МЕСТО ДЛЯ ТЕКСТОВОГО ОПИСАНИЯ

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Риск 1	нет	нет	нет
Риск N	нет	нет	нет

8.5. Источники данных:

нет

МЕСТО ДЛЯ ТЕКСТОВОГО ОПИСАНИЯ

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант N
9.1. Содержание варианта решения проблемы			
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)	Альтернативные варианты решения проблемы отсутствуют	нет	нет
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	нет	нет	нет
9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	нет	нет	нет
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	нет	нет	нет
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	нет	нет	нет

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:
Альтернативные варианты решения проблемы отсутствуют

МЕСТО ДЛЯ ТЕКСТОВОГО ОПИСАНИЯ

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:
Альтернативные варианты решения проблемы отсутствуют

МЕСТО ДЛЯ ТЕКСТОВОГО ОПИСАНИЯ

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:
1 квартал 2016 года

если положения вводятся в действие в разное время, указывается статья/пункт проекта акта и дата введения

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: *нет*

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: *нет*

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:
нет

место для текстового описания

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:

Приложение. Сводки предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры ОРВ, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Иные приложения (по усмотрению органа, проводящего оценку регулирующего воздействия).

Руководитель органа власти, ответственного за проведение оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

Министр природных ресурсов,
лесного хозяйства и экологии

Пермского края
К.М. Черёмушкин
(инициалы, фамилия)

22.12.2015

Дата

Подпись

Received

К.М. Черёмушкин