



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, индекс 614006
Тел. (342) 253 67 92, факс (342) 253 66 49
E-mail: mineconom@economy.permkrai.ru

29.10.2015 № СЭД-18-04-07-65

На № _____ от _____

Руководителю Администрации
губернатора Пермского края
Маховикову А.Ю.

Председателю Правительства
Пермского края
Тушнолобову Г.П.

Уполномоченному по защите прав
предпринимателей в Пермском
крае
Белову В.А.

Министру строительства и
жилищно-коммунального
хозяйства Пермского края
Федоровскому В.Г.

Членам Консультативного Совета
(по списку)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы Указа губернатора Пермской области от 29 августа 2003 г. №167 «О порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Пермской области»

В соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Пермского края, утвержденного Указом Губернатора Пермского края от 18.02.2015 г. № 23 (далее – Порядок проведения экспертизы) Министерство экономического развития Пермского края (далее – уполномоченный орган) провело экспертизу Указа губернатора Пермской области от 29 августа 2003 г. №167 «О порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Пермской области» (далее – Указ №167), по результатам которой сообщает следующее.

Экспертиза проводилась в соответствии с утвержденным планом на 2015 год и на основании предложений о проведении экспертизы, поступивших в уполномоченный орган от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае – В.А. Белова исх. №СЭД-01-10-110 от 25.12.2014г.

В.А. Белов указал, что в связи со вступлением в силу с 01.01.2014 года положений Постановления Правительства РФ от 29.07.2013 №644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

предусматривающих взимание платы за превышение нормативных показателей общих свойств сточных вод и допустимых концентраций загрязняющих веществ в сточных водах, с абонентов, у которых показатель среднесуточного объема отводимых сточных вод по всем выпускам в одну централизованную систему водоотведения не превышает 200м.куб./сут., с начала 2014 года ООО «НОВОГОР-Прикамья» взимает двойную плату. Внесение изменений в Указ Губернатора Пермской области от 29.08.2003 №167 необходимо в связи с изменившимся федеральным законодательством.

В ходе проведения экспертизы Указа №167 с 20 мая 2015 года по 20 июня 2015 года были проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях Указа №167, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе публичных консультаций были получены следующие предложения и замечания.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае выразил следующую позицию относительно Указа №167. В связи с вступлением в силу с 01.01.2014 года положений Постановления Правительства РФ от 29.07.2013 г. №644 «Об утверждении правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», предусматривающие взимание платы за превышение нормативных показателей общих свойств сточных вод и допустимых концентраций загрязняющих веществ в сточных водах, необходимо было внести изменения в Указ Губернатора Пермской области от 29.08.2003 г. №167, в части взимания платы за загрязнение водного объекта (окружающей среды), поскольку эти показатели рассчитывается фактически по одной и той же формуле.

Малый и средний бизнес оказался в 2014 году в неравном положении с представителями крупного бизнеса, которые в настоящее время не вносят вышеуказанную плату.

Прокуратура Пермского края признала коллизию норм законодательства, однако не нашла оснований для внесения актов прокурорского реагирования, в связи с тем, что на федеральном уровне планируется внесение изменений в Постановление Правительства РФ от 31.12.1995 г. №1310.

В начале 2015 года Постановлением Правительства РФ от 05.01.2015 г. №3 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в сфере водоотведения» были внесены необходимые изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1995 г. №1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов», постановление Правительства

Российской Федерации от 12 февраля 1999 г. №167 «Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации» и другие нормативные правовые акты в сфере водоотведения.

По мнению В.А. Белова, в настоящее время требуется приведение Указа Губернатора Пермской области от 29.08.2003 г. №167 в соответствие с вышеуказанным федеральным нормативным правовым актом, либо признание Указа губернатора Пермской области от 29.08.2003 г. №167 утратившим в силу в целом.

Кроме того, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Пермском крае сообщается, что проблема взимания двойной платы за сброс загрязняющих веществ и микроорганизмов в водные объекты через централизованные системы водоотведения была предметом обсуждения на заседании Экспертного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пермском крае 27 мая 2015 года (далее – Экспертный совет), протокол заседания приложен.

Согласно протокола заседания Экспертного совета, начальник отдела коммунальной инфраструктуры и энергосбережения министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края, сообщил что Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края подготовлено постановление Правительства Пермского края о признании утратившим силу с 1 июля 2015 года Указа №167, который в настоящее время проходит процедуру согласования. Аналогичная информация была направлена в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае ранее исх. № СЭД-35-05-42-275 от 20.05.2015 (прилагается к настоящему заключению).

ООО «УК «Гипсополимер» предлагает Указ №167 отменить и после отмены Указа №167 определить новый порядок для расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду в Пермском крае с учетом всех поступивших предложений, которые позволят снизить административные барьеры развития среднего и малого бизнеса Пермского края.

Также ООО «УК «Гипсополимер» предлагает:

1. Раздел 1 Порядка водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», утвержденного Указом №167, дополнить пунктами: абонентам начисление платы за сверхнормативные сбросы сточных вод в текущем периоде (от момента первого отбора контрольных проб представителем ВКХ до момента последующего контрольного отбора, который осуществляется не более 1 раза в квартал) не производится, с момента: - своевременного выполнения

мероприятий по снижению концентраций в сточных водах абонента до норм допустимых концентраций сбрасываемых в централизованную систему водоотведения подтверждающих результатов анализов в контрольных колодцах предприятия, выполненных независимой аккредитованной лабораторией по заявке абонента и за его счет. Данные изменения ООО «УК «Гипсополимер» обосновал невозможностью абонента на договорной основе с независимой аккредитованной лабораторией производить отбор проб в контрольных колодцах абонента после выполнения мероприятий по снижению загрязнения стоков сразу без представителей водоканала; неприятием ВКХ плана выполненных мероприятий абонента (200-) и подтверждающих результатов анализов в контрольных колодцах предприятия выполненных независимой аккредитованной лабораторией по заявке абонента и за его счет; невозможностью после выполнения мероприятий по снижению загрязнения стоков и предоставлению результатов повторного контроля выполненного независимой аккредитованной лабораторией по заявке абонента и за его счет, не начислять абоненту плату за превышение сточных вод с момента их выполнения.

2. В пункте 2.2. раздела 2 Порядка водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», утвержденного Указом №167, текст «Сфак – фактическая концентрация загрязняющего вещества в сточных водах (г/м.куб.) заменить на текст «Сфак – фактическая концентрация загрязняющего вещества в сточных водах (г/ м.куб.) с момента обнаружения и до прекращения нарушений по сбросу сточных вод с превышением концентрации данного вещества, подтвержденного повторным контрольным анализом, проводимым организацией ВКХ или по представлению результатов повторного контроля выполненного независимой аккредитованной лабораторией по заявке абонента и за его счет.

3. В пункте 2.2. раздела 2 вместо текста «Сфон - фоновая концентрация загрязняющего вещества в питьевой воде (г/м3). За фоновую концентрацию загрязняющего вещества в питьевой воде принимается средняя концентрация данного вещества в питьевой воде, взятой в ближайшей к Абоненту контрольной точке водопроводной сети за месяц, в котором была отобрана проба сточных вод» читать «Сфон - фоновая концентрация загрязняющего вещества в питьевой воде (г/м3). За фоновую концентрацию загрязняющего вещества в питьевой воде принимается средняя концентрация данного вещества в питьевой воде, взятой в ближайшей к Абоненту контрольной точке водопроводной сети за месяц, в котором была отобрана проба сточных вод или на границе эксплуатационной ответственности по водопроводным сетям абонента и организации ВКХ на основании Акта о разграничении

эксплуатационной ответственности. Отменить действие абзаца, введенного Решением Пермской городской Думы от 24.11.2009 №287 по принятию Водоканалом за фоновые концентрации загрязняющих веществ в питьевой воде в пробах, отобранных на насосной станции «Южная». Такие предложения ООО «УК «Гипсополимер» обосновывает тем, что в питьевой воде поступающей по централизованной системе водоснабжения ВКХ в сети абонента поступают концентрации загрязняющих веществ с превышением нормативов относящихся к сточной воде, что в свою очередь ведет к необоснованной плате за сброс загрязнений, превышающих нормативы допустимых концентраций загрязняющих веществ в сточных водах абонента. ВКХ при расчете платы за превышение тех же веществ учитывает фоновые концентрации загрязняющих веществ в питьевой воде, отобранных на насосной станции «Южная», которые значительно ниже концентраций (иногда равны 0) поступающих к абоненту через распределительные сети водоканала на границе эксплуатационной ответственности. В частности, касается показателей по цинку, сухому остатку, меди, сульфатам. ООО «УК «Гипсополимер» считает, что ВКХ производит расчет платы за свои же сброшенные концентрации в сточных водах, которые к абоненту поступают уже с таким содержанием в питьевой воде.

ООО «УК «Гипсополимер», считает что пункты: 1.1., 1.4., 1.6., 2.2., 2.5. Указа №167 необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской деятельности.

Описание действующего правового регулирования.

Плата за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов с предприятий и организаций, отводящих сточные воды и загрязняющие вещества в системы канализации населенных пунктов, вводится как мера экономического воздействия за ущерб, наносимый окружающей среде, в том числе за превышение нормативов сброса сточных вод и загрязняющих веществ.

Порядок взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Пермской области, утвержденный Указом №167 (далее – Порядок взимания платы), определяет взаимоотношения между организациями водопроводно-канализационного хозяйства и их абонентами по вопросам взимания платы за прием сточных вод и загрязняющих веществ от абонентов в системы канализации населенных пунктов.

Описание проблемы и негативных эффектов связанных с наличием рассматриваемой проблемы.

В связи с вступлением в силу с 01.01.2014 года положений Постановления Правительства РФ от 29.07.2013 г. №644 «Об утверждении

правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление правительства №644), предусматривающие взимание платы за превышение нормативных показателей общих свойств сточных вод и допустимых концентраций загрязняющих веществ в сточных водах, необходимо было внести изменения в Указ Губернатора Пермской области от 29.08.2003 г. №167, в части взимания платы за загрязнение водного объекта (окружающей среды), поскольку эти показатели рассчитывается фактически по одной и той же формуле.

Соответственно, абоненты группы (200-) вынуждены дважды платить за одно и то же.

В качестве примера ООО «Первый хлеб» представило следующую таблицу.

Данные по расчету платежей за несоблюдение требований к качеству канализационных стоков:

Организации	Плата за превышение допустимых концентраций загрязняющих веществ в сточных водах и нормативных показателей общих свойств сточных вод, руб.			
	Абонент первой группы (200+)		Абонент второй группы (200-)	
	За ущерб сетям ПП РФ №644	За ущерб водоему ПП РФ №632	За ущерб сетям ПП РФ №644	За ущерб сетям и водоему Указ. Губернатора ПО №167
ООО «Лукойл-Пермь» офис	248 987, 04	15 543, 30	248 987, 04	276 960, 00
ООО «Первый хлеб»	274 098, 08	9 819, 19	274 098, 08	164 458, 85
ООО «Еврокапитал-УК»	86 656, 17	2 350, 56	86 656, 17	34 662, 46
ЗАО «Пермтурист»	51 666, 23	3 181, 06	51 666, 23	124 145, 48

В рамках проведения экспертизы Министерством экономического развития Пермского края были направлены запросы: в ООО «Новая городская инфраструктура Прикамья», являющееся организацией водопроводно-канализационного хозяйства; Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства; Прокуратуру Пермского края.

От ООО «Новая городская инфраструктура Прикамья» был получен ответ №110-16224 от 26 августа 2015 г. (приложен к настоящему Закл^ючению). В письме ООО «Новая городская инфраструктура Прикамья» подтвердило, что в случае превышения нормативов, установленных Указом №167, и нормативов, установленных Постановлением Правительства №644, плата взимается с абонентов в соответствии с двумя нормативно правовыми актами, то есть дважды. ООО «Новая городская инфраструктура Прикамья» уточнило, что эта ситуация возникает при особом загрязнении сточных вод и нежелании абонентов выполнять какие-либо мероприятия по снижению сброса загрязняющих веществ.

ООО «Новая городская инфраструктура Прикамья» считает возможным внесение изменений в Указ №167 как в части понятий (привести в соответствие с федеральными нормативными актами), так и в части формулы, в связи с чем по информации ООО «Новая городская инфраструктура Прикамья, в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства были направлены соответствующие предложения (приложены к письму).

Прокуратура Пермского края рассмотрев обращение Министерства экономического развития Пермского края, пришла к следующим выводам.

По мнению Первого заместителя прокурора края, государственного советника юстиции 3 класса В.А. Черкасова, плата за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, определяемая и взимаемая по Правилам №644, по своей правовой природе отлична от платы за сброс сточных вод с превышением допустимых концентраций загрязняющих веществ, размер которой определяется по Указу №167. Доводы о том, что Указом №167 на абонентов организаций ВКХ необоснованно возложена обязанность по внесению платы, дублирующей плату за вред, наносимый сетям канализации (по Правилам №644), не нашли своего подтверждения.

Региональное объединение Пермского края «Сотрудничество», высказало следующую точку зрения.

«Указ №167 изначально был принят в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31.12.1995 №1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов» (далее «Постановление №1310»).

В частности, п. 1. Постановления №1310 (в ред. до 05.01.2015) предусматривалось следующее: «Установить, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации определяют порядок взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов с предприятий и организаций, отводящих сточные воды и загрязняющие вещества в системы канализации населенных пунктов (далее

именуются - абоненты), предусматривая меры экономического воздействия за ущерб, наносимый системам канализации и окружающей среде, в том числе за превышение нормативов сброса сточных вод и загрязняющих веществ».

Согласно преамбуле Указа №167 он принят в целях защиты систем канализации и водных объектов от воздействия загрязняющих веществ...

Таким образом, Указ №167 определяет порядок взимания общей (без разделения) платы и за ущерб, наносимый системам канализации и за вред, наносимый окружающей среде (водоёмам), используя единую (усреднённую) формулу расчёта.

Ситуация изменилась с 01 января 2014 г., когда вступил в законную силу раздел VII постановления Правительства РФ от 29.07.2013 №644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», принятого в соответствии с ФЗ от 07.12.2011 №416-ФЗ (ред. от 29.12.2014) «О водоснабжении и водоотведении». С указанного момента законодатель разделил плату абонентов за сброс загрязняющих веществ в централизованные системы водоотведения на две составляющие:

- 1) плата за негативное воздействие на водные объекты через такие системы (регулируется на уровне субъектов РФ);
- 2) плата за негативное воздействие на сети и сооружения самой системы (регулируется федеральным законодателем).

Факт разделения указанных видов платежей следует из ст.ст.27,28 ФЗ от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и подтверждается письмом Росприроднадзора от 11.11.2013 №ОД-06-01-31/16706.

Получается, что федеральный законодатель выразил свою волю по разделению указанных видов платежей, однозначно давая понять правоприменителям субъектов РФ, что их нормативные акты не должны допускать возможность двойного взимания платежей (нормативные акты субъектов РФ не должны регулировать взимание единой платы за сброс сточных вод, поскольку такое регулирование приводит к дублированию платы за негативное воздействие, и как, следствие, нарушает баланс экономических интересов организаций, осуществляющих водоотведение и их абонентов).

Абонентам централизованной системы водоотведения г.Перми (Пермского края) в случае несоблюдения установленных требований к содержанию загрязняющих веществ в своих сточных водах, отводимых в централизованную систему водоотведения, плата за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, и повышенная плата за загрязнение водного объекта (окружающей среды) через централизованные

системы водоотведения рассчитывается практически по одной и той же формуле.

Формула расчёта повышенной платы по Указу №167 предназначалась для расчёта платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения и платы за негативное воздействие на окружающей среды (водный объект), поскольку это изначально предусматривалось Постановлением Правительства РФ от 31.12.1995 №1310, ссылка на которое содержится в преамбуле Указа Губернатора Пермской области №167 от 29.08.2003.

Формула расчёта платы за превышение нормативных показателей общих свойств сточных и допустимых концентраций загрязняющих веществ в своих сточных водах, отводимых в централизованную систему водоотведения по п. 123 Постановления Правительства РФ от 29.07.2013 №644, предназначена для расчёта платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения.

По мнению представителя Регионального объединения работодателей Пермского края «Сотрудничество» Диденко А., Указ №167 в текущей редакции (в частности, применительно к г.Перми) выгоден только естественному монополисту – организации водопроводно-коммунального хозяйства (далее «Водоканал»), поскольку позволяет Водоканалу получать неосновательное обогащение, так как этот нормативный акт предоставляет Водоканалу возможность повторно взимать с абонентов плату за негативное воздействие на централизованную систему водоотведения г.Перми, начисляемую также по федеральному законодательству с 01.01.2014. Кроме того, Водоканал имеет возможность получать гарантированное неосновательное обогащение от платежей за негативное воздействие на водные объекты, в размере разницы между платежами, взимаемыми с абонентов по Указу №167 и платежами, которые Водоканал платит за загрязнение водных объектов по постановлению Правительства РФ от 28.08.1992 № 632 «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия». В данном случае, компенсационность указанного платежа, благодаря Указу №167, трансформируется в источник дополнительного обогащения Водоканала, учитывая, что по отдельным показателям (например, жиры) Водоканал ничего не платит (по данным показателям Водоканал в отношении водных объектов вообще не нормируется)- см. письмо Росприроднадзора (администратор платы за негативное воздействие на окружающую среду) от 20.02.2015 № ОД-06-01-31/2606 «О плате за сбросы сточных вод»: в частности, Водоканал платит в бюджет РФ за негативное воздействие на окружающую среду по

Постановлению Правительства РФ № 632, а с абонентов взимает эту же плату по Указу №167 (при этом, возникающая разница определяет необоснованный доход данной коммерческой организации, поскольку платежи по Указу № 167 больше, так как включают плату за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения (с 01.01.2014 отдельно начисляемой абонентам по Постановлению Правительства РФ от 29.07.2013 № 644) и повышенную плату за загрязнение окружающей среды (водного объекта) через централизованные системы водоотведения).

В результате проведения экспертизы Министерство экономического развития Пермского края подготовило проект Заключения по итогам экспертизы Указа губернатора Пермской области от 29 августа 2003 г. №167 «О порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Пермской области» (далее – проект Заключения). Проект Заключения был направлен на отзыв разработчику нормативного правового акта, представителям предпринимательского сообщества, органам государственной власти и размещен на официальном сайте Министерства экономического развития Пермского края по адресу: <http://economy.permkrai.ru/assessment/expertise-npa/>. Отзывы принимались в срок с 12 по 21 октября 2015 года. Отзывы поступили в количестве 4 штук (от ООО «Коммунальные системы»; ЗАО «ПЕРМТУРИСТ»; НП «Большевикская 75»; ООО «Новая городская инфраструктура Прикамья»).

По итогам проведения экспертизы и с учетом отзывов, поступивших на проект Заключения, Министерство экономического развития Пермского края считает, что в связи с вступлением в силу с 01.01.2014 года положений Постановления Правительства РФ от 29.07.2013 г. №644 «Об утверждении правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», предусматривающие взимание платы за превышение нормативных показателей общих свойств сточных вод и допустимых концентраций загрязняющих веществ в сточных водах, необходимо внести изменения в Указ Губернатора Пермской области от 29.08.2003 г. №167, в части взимания платы за загрязнение водного объекта (окружающей среды), поскольку эти показатели рассчитывается фактически по одной и той же формуле.

Указ №167 противоречит федеральному законодательству с 01 января 2014 г., создаёт условия для избыточной финансовой нагрузки на субъектов предпринимательской деятельности, в частности, для Заявителя, позволяет Водоканалу обогащаться за счёт абонентов, в т.ч. за счёт Заявителя, а с 01 января 2019 г. поставит в неравное положение субъектов, относящихся к категории «-200 куб.м» и «+200 куб.м».

Применении методики расчёта согласно Указу №167 (расчёт от 1 куб. м сточных вод по п. 1.4.2 Указа №167) абоненты, не подлежащие нормированию, будут платить за сброс загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты (через системы канализации) многократно больше, чем абоненты, подлежащие нормированию, при одинаковом уровне загрязнений, что ставит их в неравные условия с более крупными субъектами предпринимательства.

Рекомендуем разработчику внести изменения в Указ №167, учитывая мнение представителей бизнеса и нормы федерального законодательства в данной сфере деятельности.

Приложение:

1. Выдержка из ежегодного доклада Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае за 2014 г. – на 2 л. в 1 экз.;
2. Письмо прокуратуры Пермского края №7/4-33-2015 от 23.09.2015 г. – на 4 л. в 1 экз.;
3. Письмо №СЭД-35-05-42-556 от 15.09.2015 г. – на 1 л. в 1 экз.;
4. Протокол №1 заседания Экспертного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пермском крае от 27 мая 2015 г. – на 3 л. в 1 экз.;
5. Письмо №СЭД-01-57-139 от 23.07.2015- на 5 л. в 1 экз.;
6. Обоснование Диденко А. – на 5 л. в 1 экз.;
7. Письмо №804 от 22.12.2014 г. – на 2 л. в 1 экз.;
8. Письмо №СЭД-35-05-42-275 от 20.05.2015 г.- на 2 л. в 1 экз.;
9. Письмо №110-16224 от 26.08.2015г. – на 14 л. в 1 экз.;
10. Заключение №47 – на 2 л. в 1 экз.;
11. Анализ методик – на 2 л. в 1 экз.;
12. Письмо №УК16 от 16.06.2015 г. – на 9 л. в 1 экз.;
13. Отзыв НП «Большевикская 75» - на 1л. в 1 экз.;
14. Отзыв ЗАО «ПЕРМТУРИСТ» - на 1 л. в 1 экз.;
15. Отзыв ООО «Коммунальные системы» - на 1 л. в 1 экз.;
16. Отзыв ООО «Новая городская инфраструктура Прикамья» - на 3 л. в 1 экз.

Министр

Л.Ю. Морозов

Начальник отдела оценки
регулирующего воздействия

Ю.Е. Тетерлева

О.А. Шипулина
211-70-31

**Из Ежегодного доклада Уполномоченного по защите прав
предпринимателей в Пермском крае за 2014 год**

2.5. О взимании двойной платы за сброс загрязняющих веществ и микроорганизмов в водные объекты через централизованные системы водоотведения

С начала 2014 года в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае поступают обращения субъектов предпринимательской деятельности по проблеме взимания двойной платы за сброс загрязняющих веществ и микроорганизмов в водные объекты через централизованные системы водоотведения, возникшей в связи с изменением федерального правового регулирования. Также данная проблема была рассмотрена на заседании Комитета по защите бизнеса при Пермской торгово-промышленной палате 09.07.2014 года, председателем которого является Уполномоченный.

Представители предпринимательского сообщества сообщили, что в связи с вступлением в силу с 01.01.2014 года положений Постановления Правительства РФ от 29.07.2013 г. № 644 "Об утверждении правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации", предусматривающих взимание платы за превышение нормативных показателей общих свойств сточных вод и допустимых концентраций загрязняющих веществ в сточных водах, необходимо было внести изменения в Указ губернатора Пермской области от 29.08.2003 г. № 167 "О Порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Пермской области", в части взимания платы за загрязнение водного объекта (окружающей среды), поскольку эти показатели рассчитывается фактически по одной и той же формуле.

Кроме того, малый и средний бизнес оказался в 2014 году в неравном положении с представителями крупного бизнеса, которые в течение года не вносили вышеуказанную плату.

Уполномоченным в адрес губернатора Пермского края было направлено обращение о необходимости внесения изменений в порядок взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Пермской области, с учетом изменившегося федерального законодательства. Но в ответе губернатора Пермского края содержалась информация об отсутствии правовых оснований для внесения изменений в Указ № 167.

Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру Пермского края с просьбой провести проверку по вопросу необходимости внесения изменений в нормативно-правовое регулирование взимания платы

за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации на территории Пермского края, в случае выявления нарушений принять меры прокурорского реагирования.

Прокуратура Пермского края, признав коллизию норм законодательства, не нашла оснований для внесения актов прокурорского реагирования, в связи с тем, что на федеральном уровне планируется внесение изменений в Постановление Правительства РФ от 31.12.1995 г. № 1310.

В связи с исчерпанием возможностей решения проблемы на региональном уровне Уполномоченным было направлено обращение уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титову с просьбой рассмотреть возможность обращения в Правительство Российской Федерации о необходимости внесения соответствующих изменений в постановления Правительства РФ.

Кроме того, в Министерство экономического развития Российской Федерации Уполномоченным было направлено предложение о проведении в рамках экспертизы действующих нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, экспертизы постановления Правительства РФ от 31.12.1995 г. № 1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов» и постановления Правительства РФ от 12.02.1999 № 167 «Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации».

В начале 2015 года Постановлением Правительства РФ от 05.01.2015 г. № 3 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в сфере водоотведения» были внесены необходимые изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1995 г. № 1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов», постановление Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1999 г. № 167 «Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации» и другие нормативные правовые акты в сфере водоотведения.

В настоящее время требуется приведение Указа губернатора Пермской области от 29.08.2003 г. № 167 в соответствие с вновь принятым федеральным нормативным правовым актом.

Уполномоченный считает необходимым еще раз вернуться к рассмотрению указанной выше проблемы.



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60,

г. Пермь, Россия, 614990

13.09.2015 № 7/4-33.2015

На № _____ от _____

Министру экономического развития
Пермского края

Морозову Л.Ю.

ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006

Уважаемый Леонид Юрьевич!

Прокуратурой края рассмотрено Ваше обращение по вопросу дачи разъяснений о соответствии Указа губернатора Пермской области от 29.08.2003 № 167 «О Порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Пермской области» (далее – Указ № 167) требованиям действующего законодательства.

В силу ч. 2 ст. 1, ч. 1 ст. 26 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» органы прокуратуры не уполномочены давать разъяснения по вопросам правоприменения норм федерального законодательства.

Вместе с тем полагаем возможным высказать свою позицию по указанному вопросу.

Указом № 167 утвержден Порядок взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Пермской области (далее – Порядок). Данный нормативный правовой акт разработан во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.1995 № 1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов» (далее – постановление № 1310), а также Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1999 № 167 (далее – Правила № 167).

Согласно преамбуле Указа № 167 он принят в целях защиты систем канализации и водных объектов от воздействия загрязняющих веществ, а также упорядочения взаимоотношений между организациями водопроводно-канализационного хозяйства (ВКХ) и их абонентами – организациями, имеющими производственные сточные воды.

В соответствии с п.п. 1.4 – 1.6 Порядка плата за сброс сточных вод в системы канализации является платежом за прием, транспортировку, очистку сточных вод на биологических очистных сооружениях, складирование ила и сброс сточных вод после очистки в водоем-приемник и рассчитывается исходя из количества и качества сбрасываемых сточных вод. Общая сумма платежей за предоставление услуг канализации определяется дифференцированно и складывается из платы за сброс сточных вод в пределах установленных

Иср - 7/4-3243-15/2450 СВД-18-01-12-31 012321

25.09.2015

лимитов и нормативов допустимых концентраций загрязняющих веществ и платы за сверхнормативные сбросы сточных вод и загрязняющих веществ.

Начисление платы за сверхнормативные сбросы сточных вод зависит от величины превышения установленных нормативов сброса и производится при превышении установленных нормативов водоотведения по объему (лимиту), при превышении установленных нормативов допустимых концентраций загрязняющих веществ в сбрасываемых сточных водах, при фактах сброса неразрешенных загрязняющих веществ и залповых сбросах сточных вод, при превышении установленных нормативов временных условий приема. Размер платы за сверхнормативный сброс сточных вод и загрязняющих веществ определяется согласно разделу 2 Порядка, в том числе по предусмотренным им формулам.

При этом с 01.01.2014 вопросы возложения на абонентов организаций водно-канализационного хозяйства обязанностей по компенсации вреда, наносимого сбросом сточных вод сетям канализации, урегулированы федеральным законодательством, а именно: Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (ч. 5 ст. 1, ст. 14), Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 (далее – Правила № 644) (раздел VII).

Более того, согласно постановлению № 1310 (в редакции постановления Правительства РФ от 05.01.2015 № 3) к полномочиям органов исполнительной власти субъектов РФ в настоящее время отнесено определение порядка взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов с предприятий и организаций, отводящих сточные воды и загрязняющие вещества в системы канализации населенных пунктов, с установлением мер экономического воздействия только за ущерб, наносимый окружающей среде, в том числе за превышение нормативов сброса сточных вод и загрязняющих веществ.

Ранее действующая редакция п. 1 названного постановления, помимо прочего, содержала положение о наделении исполнительных органов государственной власти субъектов РФ полномочиями по определению при разработке порядка взимания платы мер экономического воздействия и за ущерб системам канализации.

Между тем, анализ Порядка свидетельствует об отсутствии норм, противоречащих федеральному законодательству, поскольку им при определении механизма расчета размеров платежей не учтен вред, который может быть причинен системам канализации.

Кроме того, согласно п. 61 Правил № 167 нормативы водоотведения (сброса) по составу сточных вод устанавливаются абоненту органами местного самоуправления или уполномоченной организацией водопроводно-канализационного хозяйства с учетом следующих условий: соблюдение норм предельно допустимых сбросов сточных вод и загрязняющих веществ в водные объекты, утвержденных для организаций водопроводно-канализационного

хозяйства природоохранными органами; обеспечение проектных параметров очистки сточных вод на очистных сооружениях коммунальной канализации; техническая и технологическая возможность очистных сооружений коммунальной канализации очищать сточные воды от конкретных загрязняющих веществ.

Предыдущая редакция указанного пункта Правил № 167, относящая к необходимым условиям установления данных нормативов также защиту сетей и сооружений коммунальной канализации, исключена из нормативного правового акта постановлением № 3.

Помимо этого п. 36 Правил № 644 предусмотрено, что организация водопроводно-канализационного хозяйства имеет право взимать с абонентов плату за отведение сточных вод сверх установленных нормативов по объему и составу отводимых в централизованную систему водоотведения сточных вод и плату за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, а также плату за сброс веществ, запрещенных или не разрешенных к сбросу в централизованные системы водоотведения. Следовательно, взимание платы за сброс сточных вод с превышением нормативов (лимитов) загрязняющих веществ производится вне зависимости от платежей за услуги водоотведения, что подтверждается, в том числе судами при разрешении спорных ситуаций между организациями ВКХ и их абонентами (постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 10.02.2015 № 17АП-17569/2014-ГК).

Определение платы за превышение абонентами организаций ВКХ нормативного сброса сточных вод и загрязняющих веществ является мерой экономического стимулирования абонентов на выполнение мероприятий по охране природы. Данная позиция подтверждается судебной практикой, в том числе определениями Верховного суда РФ от 16.08.2006 по делу № 44-Г06-13, от 22.12.2009 по делу № КАС09-609, решением Пермского краевого суда от 28.09.2008 по делу № 3-203-2008.

Таким образом, плата за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, определяемая и взимаемая по Правилам № 644, по своей правовой природе отлична от платы за сброс сточных вод с превышением допустимых концентраций загрязняющих веществ, размер которой определяется по Указу № 167 (постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 11.02.2015 № 17АП-17609/2014-ГК).

Учитывая изложенное, доводы обращения о том, что Указом № 167 на абонентов организаций ВКХ необоснованно возложена обязанность по внесению платы, дублирующей плату за вред, наносимый сетям канализации (по Правилам № 644), не нашли своего подтверждения.

В части доводов о необоснованном освобождении отдельных категорий абонентов организаций ВКХ от внесения с 01.01.2014 платы за сверхнормативный сброс сточных вод и загрязняющих веществ в систему канализации установлено следующее.

В соответствии с п. 2 постановления Правительства РФ от 05.01.2015 № 3 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в сфере водоотведения», организациям, осуществляющим водоотведение, и их абонентам, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов, в 2014 году, а также до установления таким абонентам указанных нормативов рекомендуется руководствоваться требованиями п. 3 постановления Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Данной нормой установлено, что п.п. 9, 61, 62, 64, 65, 67 и 69 – 71 Правил № 167, и постановление № 1310 не распространяются на абонентов, в отношении которых установлены нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосбросные площади (по постановлению Правительства РФ от 18.03.2013 № 230 к категориям абонентов, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов, отнесены предприятия, которые осуществляют деятельность, связанную с производством, переработкой продукции и которым принадлежат на праве собственности или ином законном основании канализационные выпуски в централизованную систему водоотведения, среднесуточный объем отводимых (принимаемых) сточных вод которых не превышает $200\text{ м}^3/\text{сутки}$ суммарно по всем выпускам).

Таким образом, организации, осуществляющие водоотведение, и их абоненты, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов, в течение 2014 года, а также до установления таким абонентам указанных нормативов руководствуются требованиями указанных федеральных нормативных правовых актов, а, следовательно, и нормами Указа № 167.

Дополнительно разъясняю, что все споры, возникающие между организациями водопроводно-канализационного хозяйства и их потребителями при осуществлении расчетов за сброс сточных вод, могут быть разрешены только в судебном порядке.

Первый заместитель
прокурора края

государственный советник
юстиции 3 класса



В.А. Черкасов



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
Тел. (342) 235 11 93; факс (342) 235 11 71
E-mail: msa@msa.permkrai.ru
ОКПО 78887719, ОГРН 1055900367434,
ИНН/КПП 5902293210/590201001

Министру экономического развития
Пермского края
Л.Ю. Морозову

15.09.2015 № СЭД-35-05-42-556

На № _____ от _____

О направлении информации

Уважаемый Леонид Юрьевич!

В соответствии с Вашим запросом сообщаю, что в настоящее время Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края разрабатывается проект постановления Правительства Пермского края «Об утверждении Порядка взимания платы за сброс загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Пермского края», который также предусматривает признание утратившим силу указа губернатора Пермской области от 29 августа 2003 г. № 167 «О Порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Пермской области».

Принятие данного проекта постановления Правительства Пермского края планируется в IV квартале 2015 г.

В.Г. Федоровский

ПРОТОКОЛ № 1
заседания Экспертного совета при Уполномоченном по защите прав
предпринимателей в Пермском крае

27 мая 2015 г.

г.Пермь

Председатель: БЕЛОВ Вячеслав Артурович, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае

Присутствовали:

АРХАПЧЕВА Людмила Александровна

- начальник отдела юридического обеспечения Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю

ИЛАТОВСКИЙ Игорь Юрьевич

- генеральный директор ООО «Первый хлеб»

КАМИНА Ольга Владимировна

- начальник отдела правового обеспечения и рассмотрения обращений предпринимателей аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае

КИСЛИЦЫН Денис Иванович

- руководитель Центра экологической безопасности регионального объединения работодателей Пермского края «Сотрудничество»

МАТВЕЕВ Сергей Николаевич

- директор юридической фирмы «С. Матвеев и партнеры»

САНДЫРЕВ Геннадий Геннадьевич

- руководитель группы компаний «Налоги и право»

ФИШЕР Андрей Иванович

- технический директор ООО «Выставочный центр Пермская ярмарка»

ШИРЯЕВА Лилия Николаевна

- депутат Законодательного Собрания Пермского края

ЩЕЛОКОВ Вадим Валерьевич

- начальник отдела коммунальной инфраструктуры и энергосбережения министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О проблеме взимания двойной платы за сброс загрязняющих веществ и микроорганизмов в водные объекты через централизованные системы водоотведения.

ВЫСТУПИЛА:

Камина О.В. об актуальности поставленного на обсуждение Экспертного совета вопроса, Кислицын Д.И. о взимании платы за сброс загрязняющих веществ и микроорганизмов в водные объекты через централизованные

системы водоотведения после 1 января 2014 года, анализе применяемых методик для расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду в субъектах РФ.

СЛУШАЛИ:

Ширяеву Л.Н., Илатовского И.Ю.

2. О рассмотрении Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края обращения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае о необходимости внесения изменений в Указ губернатора Пермской области от 29 августа 2003 года № 167 «О порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Пермской области».

ВЫСТУПИЛ:

В.В.Щелоков о подготовке Министерством проекта постановления Правительства Пермского края о признании утратившим силу с 1 июля 2015 года Указа № 167, который в настоящее время проходит процедуру согласования.

СЛУШАЛИ:

Белова В.А., Ширяеву Л.Н., Сандырева Г.Г., Кислицына Д.И.

3. О проекте решения Экспертного совета

ВЫСТУПИЛ:

В.А. Белов

СЛУШАЛИ:

Ширяеву Л.Н., Кислицына Д.И., Илатовского И.Ю., Сандырева Г.Г., Щелокова В.В., Архапчеву Л.А., Камину О.В.

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края создать рабочую группу с целью определения порядка взимания платы за сброс загрязняющих веществ и микроорганизмов в водные объекты в Пермском крае после 1 июля 2015 года.

2. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края рассмотреть вопрос о целесообразности применения к абонентам, не подлежащим нормированию по постановлению Правительства РФ № 230, методики (формулы) постановления Правительства РФ от № 632.

3. Рекомендовать Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Пермском крае направить в Региональную службу по тарифам Пермского края запрос о соблюдении положений Постановления Правительства РФ от 17.01.2013 N 6 "О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения".

4. Рекомендовать членам Экспертного совета направить Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Пермском крае предложения о проблемах предпринимателей в сфере водоснабжения и водоотведения для рассмотрения на Экспертном совете.

Председатель:



В.А.Белов

Протокол вела:



О.В.Камина



**ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ
ГОРОДА ПЕРМИ**

Ул. Ленина, 23, г. Пермь, 614000
Тел. (342) 212-66-22, факс 212-23-91
E-mail: main@gorodperm.ru
<http://www.gorodperm.ru>
ОКПО 04038270, ОГРН 1025900532460
ИНН 5902290635

Заместителю председателя
Правительства Пермского края
О.В.Демченко

23.07.2015 № СЭД-01-57-139

На № _____ от _____

**О внесении изменений
в указ губернатора
Пермского края**

Уважаемый Олег Васильевич!

13.07.2015 вступил в силу Федеральный закон от 13.07.2015 № 221-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных правоотношений, возникающих в связи со строительством, с реконструкцией объектов транспортной инфраструктуры федерального и регионального значения, предназначенных для обеспечения транспортного сообщения между Таманским и Керченским полуостровами, и объектов инженерной инфраструктуры федерального и регионального значения на Таманском и Керченском полуостровах, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым перенесены на 01.01.2019 сроки вступления в силу пункта 4 части 3 статьи 21, части 7 статьи 26, части 6 статьи 27, части 1 статьи 28, части 2 статьи 29 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Вместе с тем нормативы предельно допустимого сброса (далее – НДС) сточных вод в реку Каму после очистки на биологических очистных сооружениях ООО «НОВОГОР-Прикамье» изменены, что являлось основанием для пересмотра администрацией города Перми в 2015 году нормативов сброса загрязняющих веществ в централизованную систему коммунальной канализации города Перми (далее – нормативы сброса).

Вновь разработанные нормативы сброса по сравнению с действующими нормативами сброса, утвержденными постановлением администрации города Перми от 03.08.2007 № 322, по большинству загрязняющих веществ имеют более низкие концентрации, так как НДС также утверждены с более низкими концентрациями, чем действовавшие ранее. Снижение значений утвержденных концентраций нормативов сброса приведет к значительному объему превышений данных нормативов предприятиями города Перми.

Разработанные администрацией города Перми нормативы сброса будут распространяться на все предприятия города Перми без исключения до 01.01.2019.

В связи с этим в администрацию города Перми поступают обращения промышленных предприятий по вопросу утверждения разработанных нормативов сброса и, соответственно, начисления необоснованно высоких платежей за сброс загрязняющих веществ в систему коммунальной канализации города Перми.

Порядок взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Пермской области утвержден указом губернатора Пермской области от 29.08.2003 № 167.

В настоящее время промышленными предприятиями города Перми подготовлен проект указа губернатора Пермского края «О внесении изменений в указ губернатора Пермской области от 29.08.2003 № 167 «О порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Пермской области» и направлен губернатору Пермского края Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титовым Б.Ю. Администрация города Перми поддерживает данную инициативу.

Вопрос об установлении временных условий приема сточных вод, который регулирует раздел 3 «Установление временных условий приема и размеров платежей за сброс сточных вод» указа губернатора Пермской области от 29.08.2003 № 167, является значимым для администрации города Перми и промышленных предприятий. Данные положения указа губернатора Пермской области от 29.08.2003 № 167 стимулируют промышленные предприятия внедрять наилучшие природоохранные технологии в комплексе с предоставлением льготных временных условий сброса сточных вод на период внедрения указанных технологий.

Приложение: копия проекта указа губернатора Пермского края «О внесении изменений в указ губернатора Пермской области от 29.08.2003 № 167 «О порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Пермской области» на 4 л. в 1 экз.

С уважением,

Д.И.Самойлов

ПРОЕКТ изменений в Указ Губернатора Пермского края от 29.08.2003г. №167

ГУБЕРНАТОР ПЕРМСКОГО КРАЯ

УКАЗ

от «___» _____ 2014 г. N ____

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В УКАЗ ГУБЕРНАТОРА ОБЛАСТИ ОТ 29.08.2003 N 167 «О ПОРЯДКЕ ВЗИМАНИЯ ПЛАТЫ ЗА СБРОС СТОЧНЫХ ВОД И ЗАГРЯЗНЯЮЩИХ ВЕЩЕСТВ В СИСТЕМЫ КАНАЛИЗАЦИИ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ»

В целях упорядочения взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Пермского края постановляю:

1. Внести в Порядок взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Пермской области, утвержденный Указом губернатора области от 29 августа 2003 г. № 167 «О Порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Пермской области» (в ред. Указов Губернатора Пермской области от 30.03.2004 N 36, от 04.02.2005 N 17, от 02.11.2005 N 174, Постановления Правительства Пермского края от 29.04.2010 N 208-п, с изм., внесенными решениями Пермского областного суда от 10.12.2004 N 3-241-2004, от 03.03.2010 N 3-33-2010) следующие изменения:

1.1. Преамбулу Указа изложить в следующей редакции:

«В целях реализации Федерального закона от 07.12.2011г. №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Постановления Правительства Российской Федерации от 05.01.2015 №3 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в сфере водоотведения», Постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1995 г. № 1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов», Постановления Правительства РФ от 28.08.1992 № 632 «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия», Постановление Правительства РФ от 12.06.2003 № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, в том числе через централизованные системы водоотведения, размещение отходов производства и потребления», защиты водных объектов от воздействия загрязняющих веществ, а также упорядочения взаимоотношений между организациями водопроводно-канализационного хозяйства и их абонентами - организациями, имеющими производственные сточные воды, постановляю:...».

1.2. Пункт 1.1. раздела 1 Порядка изложить в следующей редакции:

«1.1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011г. №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1995 г. № 1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов», Постановлением Правительства РФ от 28.08.1992 № 632 «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия», Постановлением Правительства РФ от 12.06.2003 № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, в том числе через централизованные системы

водоотведения, размещение отходов производства и потребления», а также Правилами пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.99 N 167».

1.3. Пункт 1.5. раздела 1 Порядка изложить в следующей редакции:

«1.5. Начисление платы за сверхнормативные сбросы сточных вод (плата за негативное воздействие на водные объекты) зависит от величины превышения установленных нормативов сброса и производится:

при превышении установленных нормативов допустимых концентраций загрязняющих веществ в сбрасываемых сточных водах;

при превышении установленных нормативов временных условий приема (далее - ВУП)».

1.4. Пункт 1.8. раздела 1 Порядка изложить в следующей редакции:

«1.8. Плата за превышение нормативов сброса сточных вод, взимаемая с абонентов, используется для компенсации организациям ВКХ при уплате организациями ВКХ платежей за негативное воздействие на окружающую среду в части сброса загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов с нарушением нормативов допустимых сбросов в водные объекты (компенсация платежей за негативное воздействие на водные объекты)».

1.5. Пункт 2.1. раздела 2 Порядка исключить.

1.6. Пункт 2.2. раздела 2 Порядка изложить в следующей редакции:

«2.2. Плата за сброс загрязнений, превышающих установленные нормативы допустимых концентраций загрязняющих веществ, определяется исходя из фактического превышения концентраций загрязняющих веществ по отношению к нормативам допустимых концентраций, фактического объема сброшенных сточных вод. Плата для конкретного загрязняющего вещества, содержащегося в сбрасываемых сточных водах, определяется по формуле:

$$P_{\text{свн.кач.}} = M_{\text{свн}} \times V \times K_{\text{нд}} \times K_{\text{э}} \times 5,$$

где:

V - базовый норматив платы за сброс 1 тонны загрязняющих веществ в поверхностные водоёмы в пределах установленного лимита сброса, устанавливаемый в соответствии с действующим законодательством;

$K_{\text{нд}}$ - коэффициент к базовым нормативам платы, размер которого устанавливается законом о федеральном бюджете на текущий год;

$K_{\text{э}}$ - коэффициент, учитывающий экологический фактор, устанавливаемый в соответствии с действующим законодательством;

$M_{\text{свн}}$ - масса конкретного загрязняющего вещества, сброшенная сверх установленной нормативной концентрации.

$$M_{\text{свн}} = M_{\text{факт}} - M_{\text{норм}} - M_{\text{фон}},$$

где:

$M_{\text{факт}}$, $M_{\text{норм}}$, $M_{\text{фон}}$ соответственно фактическая, нормативная и фоновая массы конкретного загрязняющего вещества, определяемые в следующем порядке:

Масса нормативная ($M_{\text{норм}}$) определяется по формуле:

$$M_{\text{норм}} = C_{\text{норм}} \times Q_{\text{факт}} \times 10^{-6}, \text{ тонн},$$

где:

$C_{\text{норм}}$ - установленная нормативная концентрация конкретного загрязняющего вещества в сточных водах абонента, мг/дм³;

$Q_{\text{факт}}$ - фактический объем водоотведения абонента по данному выпуску за расчетный период, куб. м;

10^{-6} - коэффициент перевода единиц измерения.

Масса фактическая ($M_{\text{факт}i}$) определяется по формуле:

$$M_{\text{факт}i} = C_{\text{факт}i} \times Q_{\text{факт}} \times 10^{-6}, \text{ тонн},$$

где:

$C_{\text{факт}i}$ - фактическая концентрация конкретного загрязняющего вещества в сточных водах абонента, мг/дм^3 .

Масса фоновая ($M_{\text{фон}i}$) определяется по формуле:

$$M_{\text{фон}i} = C_{\text{фон}i} \times Q_{\text{факт}} \times 10^{-6}, \text{ тонн},$$

где:

$C_{\text{фон}i}$ - фоновая концентрация конкретного загрязняющего вещества в питьевой воде (мг/дм^3). За фоновую концентрацию загрязняющего вещества в питьевой воде принимается средняя концентрация данного вещества в питьевой воде, взятой в ближайшей к Абоненту контрольной точке водопроводной сети за месяц, в котором была отобрана проба сточных вод.

Общая сумма платы за превышение нормативов сброса загрязняющих веществ (SUM Псвн кач) определяется суммированием платы по всем загрязняющим веществам, по которым отмечено превышение установленных нормативов сброса.

$$\text{SUM Псвн кач} = \text{Псвн. кач.1} + \text{Псвн кач.2} + \dots + \text{Псвн кач } N,$$

где 1, 2... N - загрязняющее вещество, по которому установлено превышение норматива допустимой концентрации».

1.6. Пункт 2.3. раздела 2 Порядка исключить.

1.7. Пункт 2.5. раздела 2 Порядка исключить.

2. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 16 января 2015г.

3. Контроль за исполнением Указа возложить на руководителя администрации губернатора Пермского края Фролова А.В.

В.Ф. Басаргин

ОБОСНОВАНИЕ НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ

Указа губернатора Пермской области №167 от 29.08.2003

Губернатор Пермской области как высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации принял Указ *«О Порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Пермской области»* от 29.08.2003 № 167 (ред. от 29.04.2010) - далее **«Указ №167»**.

Указ №167 опубликован в печатном издании «Бюллетень Законодательного Собрания и администрации Пермской области», № 11, 12 ноября 2003 года. В **Указ №167** вносились изменения Указом Губернатора Пермской области от 30.03.2004 №36, Указом Губернатора Пермской области от 04.02.2005 №17, Указом Губернатора Пермской области от 02.11.2005 №174, постановлением Правительства Пермского края от 29.04.2010 №208-п, которые были опубликованы, соответственно, в печатных изданиях «Досье 02», №15, 09.04.2004, «Российская газета», №25, 09.02.2005, «Звезда», №202, 10.11.2005, «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», №17, 04.05.2010.

Отдельные изменения в **Указ №167** были обусловлены решениями Пермского областного суда от 10.12.2004 №3-241-2004, от 03.03.2010 №3-33-2010.

Указ №167 отвечает существенным признакам, характеризующим его как нормативный правовой акт:

во-первых, **Указ №167** издан в установленном порядке уполномоченным высшим должностным лицом субъекта РФ;

во-вторых, в **Указе №167** имеются правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленные на урегулирование общественных отношений в сфере взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населённых пунктов Пермского края.

Указ №167 изначально был принят в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31.12.1995 №1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов» (далее **«Постановление №1310»**).

В частности, п. 1. **Постановления №1310** (в ред. до 05.01.2015) предусматривалось следующее: *«Установить, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации определяют порядок взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов с предприятий и организаций, отводящих сточные воды и загрязняющие вещества в системы канализации населенных пунктов (далее именуются - абоненты), предусматривая меры экономического воздействия за ущерб, наносимый системам канализации и окружающей среде, в том числе за превышение нормативов сброса сточных вод и загрязняющих веществ»*.

Согласно преамбуле **Указа №167** он принят в целях защиты *систем канализации и водных объектов* от воздействия загрязняющих веществ...

Таким образом, **Указ №167** определяет порядок взимания общей (без разделения) платы и за ущерб, наносимый *системам канализации* и за вред, наносимый *окружающей среде (водоёмам)*, используя единую (усреднённую) формулу расчёта.

Ситуация изменилась с 01 января 2014 г., когда вступил в законную силу раздел VII постановления Правительства РФ от 29.07.2013 №644 *«Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»*, принятого в соответствии с ФЗ от 07.12.2011 №416-ФЗ (ред. от 29.12.2014) *«О водоснабжении и водоотведении»*. С указанного момента законодатель разделил плату абонентов за сброс загрязняющих веществ в централизованные системы водоотведения на **две составляющие**:

1) **плата** за негативное воздействие на водные объекты через такие системы (регулируется на уровне субъектов РФ);

2) **плата** за негативное воздействие на сети и сооружения самой системы (регулируется федеральным законодателем).

Факт разделения указанных видов платежей следует из ст.ст.27,28 ФЗ от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и подтверждается письмом Росприроднадзора от 11.11.2013 №ОД-06-01-31/16706.

Получается, что федеральный законодатель выразил свою волю по разделению указанных видов платежей, однозначно давая понять правоприменителям субъектов РФ, что их нормативные акты не должны допускать возможность двойного взимания платежей (нормативные акты субъектов РФ не должны регулировать взимание единой платы за сброс сточных вод, поскольку такое регулирование приводит к дублированию платы за негативное воздействие, и как, следствие, нарушает баланс экономических интересов организаций, осуществляющих водоотведение и их абонентов).

Абонентам централизованной системы водоотведения г. Перми (Пермского края) в случае несоблюдения установленных требований к содержанию загрязняющих веществ в своих сточных водах, отводимых в централизованную систему водоотведения, **плата за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения и повышенная плата за загрязнение водного объекта (окружающей среды)** через централизованные системы водоотведения **рассчитывается** практически по одной и той же формуле.

Формула расчёта повышенной платы по **Указу №167** предназначалась для расчёта **платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения и платы за негативное воздействие на окружающей среды (водный объект)**, поскольку это изначально предусматривалось Постановлением Правительства РФ от 31.12.1995 №1310, ссылка на которое содержится в преамбуле Указа Губернатора Пермской области № 167 от 29.08.2003.

Формула расчёта платы за превышение нормативных показателей общих свойств сточных и допустимых концентраций загрязняющих веществ в своих сточных водах, отводимых в централизованную систему водоотведения по п.123 Постановления Правительства РФ от 29.07.2013 №644, предназначена для расчёта **платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения.**

Таким образом, **Указ №167** в текущей редакции (в частности, применительно к г. Перми) выгоден только естественному монополисту – организации водопроводно-коммунального хозяйства (далее «Водоканал»), поскольку позволяет Водоканалу получать неосновательное обогащение, так как этот нормативный акт предоставляет Водоканалу возможность **повторно** взимать с абонентов плату за негативное воздействие на централизованную систему водоотведения г. Перми, начисляемую также по федеральному законодательству с 01.01.2014. Кроме того, Водоканал имеет возможность получать гарантированное неосновательное обогащение от платежей за негативное воздействие на водные объекты, в размере разницы между платежами, взимаемыми с абонентов по **Указу №167** и платежами, которые Водоканал платит за загрязнение водных объектов по постановлению Правительства РФ от 28.08.1992 № 632 «**Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия**». В данном случае, компенсационность указанного платежа, благодаря **Указу №167**, трансформируется в источник дополнительного обогащения Водоканала, учитывая, что по отдельным показателям (например, жиры) Водоканал ничего не платит (по данным показателям Водоканал в отношении водных объектов вообще не нормируется)- см. письмо Росприроднадзора (администратор платы за негативное воздействие на окружающую среду) от 20.02.2015 № ОД-06-01-31/2606 «О плате за сбросы сточных вод»: в частности, Водоканал платит в бюджет РФ за негативное воздействие на окружающую среду по Постановлению Правительства РФ № 632, а с абонентов взимает эту же плату по **Указу №167** (при этом, возникающая разница определяет необоснованный доход данной коммерческой организации, поскольку платежи по **Указу № 167** больше, так как включают плату за

негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения (с 01.01.2014 отдельно начисляемой абонентам по Постановлению Правительства РФ от 29.07.2013 № 644) и повышенную плату за загрязнение окружающей среды (водного объекта) через централизованные системы водоотведения).

Также **Указ №167** нарушает с **01 января 2014 г.** принцип равенства при взимании платежей за негативное воздействие на окружающую среду для абонентов «-200 куб.м» и абонентов «+200 куб.м» (постановление Правительства РФ от 18.03.2013 №230 «*О категориях абонентов, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов*»), поскольку абоненты «+200 куб.м» должны платить по методике постановления Правительства РФ от 28.08.1992 №632 (с 01.01.2019 после утверждения нормативов допустимых сбросов), а абоненты «-200 куб.м» реально платили и платят по методике **Указа №167**, которая, фактически (за минусом фона), аналогична Постановлению Правительства РФ №644. В результате, абоненты «-200 куб.м» по **Указу №167** будут платить многократно больше, чем абоненты «+200 куб.м».

Сравнительный анализ методик (формул) используемых для расчёта платы за негативное воздействие на окружающую среду (сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты) при отведении абонентами сточных вод в системы канализации населенных пунктов прилагается к данному Заявлению.

Губернатор Пермского края должен был заблаговременно оценить негативные последствия для абонентов на территории Пермского края ввиду несоответствия **Указа №167** действующему законодательству РФ, а также принципам свободы экономической деятельности, т.е. Губернатор Пермского края не должен создавать условий для необоснованных (избыточных) нагрузок на субъектов предпринимательской деятельности в угоду Водоканалу (у Губернатора Пермского края была возможность привести **Указ №167** в соответствие с федеральным законодательством к 01.01.2014, однако, он этого не сделал).

В данном случае имеет место нарушение подп. 4 ч. 2 ст. 3 ФЗ №416-ФЗ от 07.12.2011: «2. *Общими принципами государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения являются:*

4) *достижение и соблюдение баланса экономических интересов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и их абонентов*».

Поскольку абоненты Водоканала обоснованно посчитали, что методика расчёта платы по **Указу №167** не приведена в соответствие с методикой, предусмотренной Постановлением Правительства РФ от 28.08.1992 №632 (ред. от 26.12.2013), были инициированы неоднократные обращения к губернатору Пермского края, а также в Прокуратуру Пермского края от имени Пермской ТПП, а также Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае. В частности, в своём письме от 15.10.2014 за №СЭД-01-79-87 Губернатор Пермского края информирует Президента Пермской ТПП о том, что основания внесения изменений в **Указ №167** отсутствует. В свою очередь, Прокуратура Пермского края в своём письме от 20.11.2014 №7/4-33-2014 на имя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае признала наличие коллизии норм федерального законодательства в данном вопросе и требуется внесение изменений в постановления Правительства РФ №1310 и №167.

Исходя из позиции губернатора Пермского края, содержание **Указа №167** отвечало требованиям законодательства РФ до 16.01.2015, т.е. до вступления в силу Постановления Правительства РФ от 05.01.2015 №3 «*О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в сфере водоотведения*», согласно которому из п. 1 Постановления Правительства РФ от 31.12.1995 №1310 исключены слова «*системам канализации*», а абзац 5 п. 61 «*Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации*», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 12.02.1999 №167, утратил силу.

Иными словами, Правительство РФ чётко определило, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления определяют порядок взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов с предприятий и организаций, отводящих сточные воды и загрязняющие вещества в системы канализации населенных пунктов, предусматривая меры экономического воздействия только за ущерб, наносимый окружающей среде, в том числе, за превышение нормативов сброса сточных вод и загрязняющих веществ.

При вынесении постановления №3 от 05.01.2015 Правительство РФ, руководствовалось ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» №416-ФЗ от 07.12.2011, о чём свидетельствует преамбула данного Постановления. Тем самым, Правительство РФ подтвердило волю федерального законодателя на разделение платы абонентов за сброс загрязняющих веществ в централизованные системы водоотведения на **две составляющие:**

- 1) **плата** за негативное воздействие на водные объекты через такие системы (регулируется на уровне субъектов РФ);
- 2) **плата** за негативное воздействие на сети и сооружения самой системы (регулируется федеральным законодателем).

Более того, Правительство РФ в п.2 постановления №3 от 05.01.2015 предусмотрело рекомендательную норму следующего содержания: «2. Рекомендовать организациям, осуществляющим водоотведение, и их абонентам, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов, в 2014 году, а также до установления таким абонентам указанных нормативов руководствоваться требованиями пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. №644 "Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" с учетом изменений, утвержденных настоящим постановлением».

В данном случае, можно считать, что Правительство РФ уравнило в правах и абонентов «-200 куб.м» и абонентов «+200 куб.м», но с учётом изменений, утвержденных постановлением №3 от 05.01.2015, т.е. с условием исключения с **01 января 2014 г.** из сферы регулирования субъектов РФ платежей за ущерб, наносимый системам канализации. Делая такую оговорку своим рекомендациям, Правительство РФ лишний раз подтвердило приверженность принципу баланса экономических интересов Водоканала и его абонентов, базирующегося, в том числе, на необходимости учёта особенностей платы за негативное воздействие на водные объекты, и платы за негативное воздействие на сети и сооружения самой системы водоотведения. Водоканал воспользовался указанными рекомендациями с нарушением оговорки Правительства РФ (Водоканал за весь 2014 г. доначислил абонентам «+200 куб.м» все платежи, с двойным дублированием взыскиваемых сумм, а губернатор ПК не проявил должную волю по приведению **Указа №167** в соответствие с федеральным законодательством).

Однако, даже это обстоятельство (с учётом многочисленных жалоб и обращений в адрес губернатора ПК) не позволило губернатору Пермского края привести **Указ №167** в соответствие. В то же время, в своём письме от 22.05.2015 №СЭД-01-74-115 губернатор Пермского края фактически признал факт несоответствия **Указа №167** действующему законодательству, и заверил президента РОР ПК «Сотрудничество» и депутата Государственной Думы ФС РФ Трапезникова В.В. в том, что разработан проект постановления Правительства Пермского края о признании Указа №167 утратившим силу с 01.07.2015 (проект проходит согласование). Однако, до настоящего времени никаких результатов нет – Указ №167 по-прежнему действует и позволяет Водоканалу обогащаться.

15 июня 2015 г. за №УПП/02239-ОБ Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Титов Б.Ю. информирует губернатора ПК о несоответствии Указа №167 действующему законодательству, о избыточности Указа №167 для субъектов предпринимательской деятельности, о нарушении принципа равенства при взимании платежей за негативное воздействие на окружающую среду для абонентов «-200 куб.м» и абонентов «+200 куб.м» (постановление Правительства РФ от 18.03.2013 №230 «О категориях абонентов, для объектов которых устанавливаются нормативы

допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов»), поскольку абоненты «+200 куб.м» будут платить по методике постановления Правительства РФ от 28.08.1992 №632, а абоненты «-200 куб.м» по методике Указа №167, которая, фактически (за минусом фона), аналогична Постановлению Правительства РФ №644. В результате, абоненты «-200 куб.м» по Указу №167 будут платить многократно больше, чем абоненты «+200 куб.м».

В заключении своего письма Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Титов Б.Ю. просит губернатора ПК рассмотреть вопрос о внесении изменений в Указ №167, устранив из него положения, относящиеся к взиманию платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения и скорректировав порядок расчёта платы за сброс сточных вод после очистки в водоём-реципиент, применив к абонентам, не подлежащим нормированию по постановлению Правительства РФ от 18.03.2013 №230, методику (формулу) расчёта, аналогичную применяемой по постановлению Правительства РФ от 28.08.1992 №632.

Более того, данный вопрос неоднократно решался на совещаниях, в частности 09.04.2015 на расширенном заседании Комитета по защите бизнеса при Пермской Торгово-промышленной палате с участием Уполномоченного по правам предпринимателей в Пермском крае Белова В.А., который также поддержал и поддерживает позицию бизнеса о противоречии Указа №167 федеральному законодательству.

Губернатору ПК неоднократно передавали проект изменений в Указ №167, учитывающий вышеприведённые замечания (например, письмо от 25.06.2015 №СЭД-01-10-15-107 и др.).

Таким образом, в нарушение ст.6 Закона Пермского края от 07.09.2007 №107-ПК губернатор ПК своим бездействием в отношении Указа №167 не обеспечивает гарантии защиты прав и свобод на основе Конституции РФ и федерального законодательства.

На основании вышеизложенного, считаем, что Указ №167 противоречит федеральному законодательству с 01 января 2014 г., создаст условия для избыточной финансовой нагрузки на субъектов предпринимательской деятельности, в частности, для Заявителя, позволяет Водоканалу обогащаться за счёт абонентов, в т.ч. за счёт Заявителя, а с 01 января 2019 г. поставит в неравное положение субъектов, относящихся к категории «-200 куб.м» и «+200 куб.м».

Таким образом, что при применении методики расчёта согласно Указу №167 (расчёт от 1 куб. м сточных вод по п. 1.4.2 Указа №167) абоненты, не подлежащие нормированию, будут платить за сброс загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в

ИНН 5904137047 КПП 590301001
ОГРН 1055901817630
Р/с 40702810949090114161
Западно-Уральский банк
ОАО «Сбербанк России» г. Пермь
К/с 30101810900000000603
БИК 045773603



ООО «Первый хлеб»
Юридический адрес:
614990, Россия, г. Пермь, ул. Окулова, 73а
Тел./факс: (342) 237-18-10, 237-29-00
Отдел продаж: (342) 237-17-99
www.1hleb.perm.ru

ПЕРВЫЙ НА ВАШЕМ СТОЛЕ

Заместителю председателя Правительства -
министру экономического развития
Пермского края
Л.Ю. Морозову

22.12.2014 № 804

На № _____ от _____ г.

Уважаемый Леонид Юрьевич!

На территории города Перми единственной организацией, принимающей сточные воды на очистку перед их сбросом в водный объект через централизованную систему водоотведения является ООО «Новая городская инфраструктура Прикамья» (ООО «НОВОГОР-Прикамья»).

Организация является коммерческой, осуществляет свою работу как на основании действующего в настоящее время законодательства, так и на основании внутренних регламентов.

Понимая всю важность выполняемой данной организацией работы по подаче питьевой воды, приему и очистке сточных вод нельзя не отметить, что деятельность организации не является прозрачной для потребителей ее услуг, которыми являются более 99% всех организаций и предприятий города Перми. Отсутствует возможность контроля проведения анализов поступающей питьевой воды, порядка и обоснованности установления фоновых показателей загрязняющих веществ в сточных водах, возможность предъявления каких-либо возражений относительно представленных протоколов результатов количественного химического анализа проб воды, что в свою очередь не позволяет предприятиям оперативно реагировать на сложившуюся ситуацию.

С 01 января 2014 года вступили в силу изменения федерального законодательства в сфере водоснабжения и водоотведения. Абоненты в отношении платы за сброс загрязняющих сточных вод разделены на две группы.

К первой группе относятся абоненты среднесуточный объем отводимых сточных вод со своих объектов суммарно по всем выпускам составляет более 200 куб. метров в сутки. Это крупные производственные предприятия и организации. Плата за сброс сточных вод рассчитывается по нормативам и методикам, утвержденным на федеральном уровне (по методике, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 28.08.1992г. № 632 и нормативам сбросов сточных вод, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013г. № 644).

Ко второй группе относятся предприятия у которых этот объем не превышает 200 куб. метров в сутки. На сегодняшний день это средний и малый бизнес Пермского края. Плата за сброс сточных вод рассчитывается по нормативам и методикам, утвержденным на уровне Пермского края (Указа Губернатора Пермского края от 29.08.2003г. № 167, которым утверждена методика расчета платы, и Постановлением Администрации г. Перми от 03.08.2007г. № 322, которым утверждены нормативы сброса загрязняющих веществ.)

Таким образом, с 01.01.2014г. в Пермском крае сложилась ситуация, когда за одинаковое превышение нормативных показателей общих свойств сточных вод и допустимых концентраций загрязняющих веществ, отводимых в централизованную систему водоотведения абоненты второй группы (организации и предприятия относящиеся к среднему и мелкому бизнесу) платят значительно больше водоканалу, чем крупные промышленные предприятия, относящиеся к первой группе (см. Приложение).

Исходя из вышесказанного, для нормализации сложившейся ситуации, упорядочения процессов по нормированию, оплате сточных вод, предлагаем привести местное законодательство к федеральному.
(Приложение прилагается).

Генеральный директор
ООО «Первый хлеб»

И.Ю. Илатовский

**Расчет платежей за несоблюдение требований к качеству сточных вод
в сравнении федерального и местного законодательства**

Фактические данные по содержанию загрязняющих веществ в канализационных стоках:

Загрязняющее вещество или обобщенный показатель	Фактическая концентрация			
	ООО «Лукойл-Пермь» (офис) (выпуск 2)	ООО «Первый хлеб» (выпуск 2)	ООО «Еврокапитал-УК» (ТЦ «7 Пятниц») (выпуск 1)	ЗАО «Пермтурист» (гостиница «Урал») (выпуск 5)
Взв. вещества, мг/дм ³	774	1 669,5	294	184
Жиры, мг/дм ³	170	—	394	94
Цинк, мг/дм ³	0,69	0,321	0,232	0,098
ХПК, мгО ₂ /дм ³	1 207	3 330	1 354	739
БПК ₅ / БПК _{полн.} , мгО ₂ /дм ³	— / 910	420 / 843	744 / 1 040	392 / 512
Фосфаты (Р), мг/дм ³	7,39	2,96	3,62	2,9

Нормативные требования к качеству канализационных стоков:

Загрязняющее вещество или обобщенный показатель	Допустимая концентрация		
	для сетей по Постановлению Правительства РФ № 644	для сетей и водоёма по Постановлению Администрации г. Перми № 322 для Абонентов 200-	расчётная для водоёма по данным ООО «Новогор-Прикамье» для Абонентов 200+
Взв. вещества, мг/дм ³	300	170	116
Жиры, мг/дм ³	50	50	—
Цинк, мг/дм ³	1	0,06	0,07
ХПК, мгО ₂ /дм ³	500	234	274,5
БПК ₅ / БПК _{полн.} , мгО ₂ /дм ³	300 / —	— / 156	— / 183
Фосфаты (Р), мг/дм ³	12	2,4	2,8

Данные по расчёту платежей за не соблюдения требований к качеству канализационных стоков:

Организации	Плата за превышения допустимых концентраций загрязняющих веществ в сточных водах и нормативных показателей общих свойств сточных вод, руб.			
	Абонент первой группы (200+)		Абонент второй группы (200-)	
	За ущерб сетям ПП РФ № 644	За ущерб водоёму ПП РФ № 632	За ущерб сетям ПП РФ № 644	За ущерб сетям и водоёму Указ Губ. ПО № 167
ООО «Лукойл-Пермь» офис	248 987,04	15 543,30	248 987,04	276 960,00**
ООО «Первый хлеб»	274 098,08	9 819,19	274 098,08	164 458,85**
ООО «Еврокапитал-УК»	86 656,17	2 350,56	86 656,17	34 662,46**
ЗАО «Пермтурист»	51 666,23	3 181,06	51 666,23	124 145,48**

* - неразрешённый сброс

** - ограничивается 2 тарифами + неразрешённый сброс



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
Тел. (342) 235 11 93; факс (342) 235 11 71
E-mail: msa@msa.permkrai.ru
ОКПО 78887719, ОГРН 1055900367434,
ИНН/КПП 5902293210/590201001

Уполномоченному по защите прав
предпринимателей в Пермском крае
В.А. Белову

20.05.2015 № СЭД-35-05-42-275

На № _____ от _____

О направлении информации

Уважаемый Вячеслав Артурович!

Ваше письмо о внесении изменений в указ губернатора Пермской области от 29 августа 2003 г. № 167 «О Порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Пермской области» (далее – Указ № 167) рассмотрено, и сообщается.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» с 1 июля 2015 года при исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду в части сбросов загрязняющих веществ в водные объекты не учитывается объем и масса веществ и микроорганизмов, которые поступили в централизованную систему водоотведения от абонентов и учтены в составе платы абонентов за негативное воздействие на окружающую среду.

Во избежание дублирования хозяйствующими субъектами, не подлежащими нормированию (в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2013 г. № 230 «О категориях абонентов, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов») оплаты за негативное воздействие на окружающую среду при осуществлении водоотведения, Министерством подготовлен проект постановления Правительства пермского края о признании утратившим силу с 1 июля 2015 г. Указа № 167.

В настоящее время вышеуказанный нормативно-правовой акт в соответствии с указом губернатора Пермского края от 25 марта 2011 г. № 24 «Об утверждении Порядка законопроектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Пермского края, Правительстве Пермского

края, Администрации губернатора Пермского края и Аппарате Правительства Пермского края» проходит процедуру согласования с уполномоченными органами.

Министр

В.Ф. Федоровский

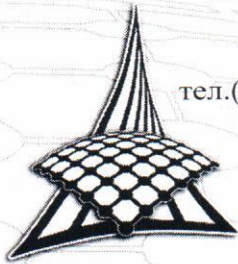
ООО «Новая городская инфраструктура Прикамья»

614065 г. Пермь, ул. Архитектора Свиязева, 35

почтовый адрес: 614000 г. Пермь, Чернышевского 28

тел.(342) 210-06-00 тел/факс (342) 201-71-44 ОКПО 14676592

E-mail: info@novogor.perm.ru



26 АВГ 2015

на № _____

от _____

о предоставлении информации

Министерство экономического
развития Пермского края
Ул. Куйбышева 14, Пермь, 614006

Министру экономического развития
Пермского края
Л.Ю. Морозову

Уважаемый Леонид Юрьевич!

На запрос № СЭД-18-04-13-23 от 18.08.2015 ООО «НОВОГОР-Прикамье» предоставляет следующую информацию и документы:

1. Мнение относительно действующих положений Указа Губернатора Пермской области от 29.08.2003 № 167 «О порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Пермской области» (далее-Указ № 167).

1.1. В соответствии с действующим федеральным законодательством на уровне субъекта РФ должен действовать соответствующий нормативно-правовой акт, регламентирующий порядок взимания платы с абонентов за превышение нормативов по составу сточных вод.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 утверждены и 14.08.2013 вступили в силу Правила холодного водоснабжения и водоотведения (далее – Правила №644), в связи с чем, в Правила пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 12.02.1999 г. № 167 (далее – Правила №167), внесены изменения, в частности: с 14.08.2013 утратили силу п. 1-8, 10-18, 32-60, 63, 66, 68 и 72-94 данных Правил, при этом остальные пункты Правил силу не утратили. Согласно п. 4 указанного Постановления раздел VII Правил № 644 вступает в силу с 01.01.2014.

Согласно п. 3 Постановления № 644 установлено, что пункты 9, 61, 62, 64, 65, 67 и 69 - 71 Правил №167 и Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1995 г. N 1310 "О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов" (далее – Постановление №1310) не распространяются на абонентов, в отношении которых установлены нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосбросные площади. Таким образом, Правила № 167 (в том числе п. 61 - наделяющий органы

местного самоуправления полномочиями по установлению нормативов по составу сточных вод) и Постановление № 1310 (устанавливающее обязанность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по определению порядка взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов с предприятий и организаций, отводящих сточные воды в системы канализации населенных пунктов) свою силу в полном объеме не утратили и продолжают действовать в отношении абонентов, которым не установлены нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосбросные площади.

Кроме того, ст. 14 Федерального закона от 13.07.2015 N 221-ФЗ "Об особенностях регулирования отдельных правоотношений, возникающих в связи со строительством, с реконструкцией объектов транспортной инфраструктуры федерального и регионального значения, предназначенных для обеспечения транспортного сообщения между Таманским и Керченским полуостровами, и объектов инженерной инфраструктуры федерального и регионального значения на Таманском и Керченском полуостровах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в Федеральный закон от 7 декабря 2011 года N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" внесены изменения, согласно которым приостановлено действие пункта 4 части 3 статьи 21, части 7 статьи 26, части 6 статьи 27, части 1 статьи 28 и части 2 статьи 29 до 1 января 2019 года, 2 в статье 42: в части 8 слова "1 июля 2015 года" заменены словами "1 января 2019 года", в части 9 слова "1 июля 2015 года" заменены словами "1 января 2019 года".

Таким образом, нормы федерального закона о водоснабжении и водоотведении, регламентирующие порядок и сроки установления НДС крупным абонентам, приостановлены в своем действии, срок введения в действие НДС - 01.01.2019 года, в связи с чем, исходя из п.3. Постановления № 644, в отношении крупных абонентов вплоть до установления НДС продолжают действовать как нормативы по составу сточных вод (устанавливаемые органами местного самоуправления в соответствии с п. 61 Правил 167), так и порядок взимания платы за превышение таких нормативов (принятый органами исполнительной власти субъекта РФ в соответствии с Постановлением 1310, в Пермской крае – Указ №167).

✓ В связи с изложенным, считаем необоснованным указание на то, что с 01.01.2014г. крупные абоненты освобождены от внесения платы за превышение нормативов по составу сточных вод.

На сегодняшний день ООО «НОВОГОР-Прикамье» произвело взыскание платы за превышение нормативов по составу сточных вод, начисленной на основании Постановления № 1310 и Указа № 167 за 2014 год, в том числе с крупных абонентов (судебная практика по взысканию с крупных абонентов: А50- 6893/2015, А50-6572/2015), при этом аналогичная практика имеется и в других регионах (N А45-3708/2015, N А71-10568/2014).

Дополнительно следует отметить, что с учетом ранее приведенных изменений в Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении", обязанность крупных абонентов (200+) вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с Постановлением Правительства

РФ от 28.08.1992 г. № 632 «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» также приостановлена до 01.01.2019 г. (Письмо Росприроднадзора от 09.07.2015 N АА-06-01-36/11748 "О плате за негативное воздействие на окружающую среду"). Соответственно для данной категории абонентов, как и для прочих абонентов (200-), применяется порядок взимания платы за превышение нормативов по составу сточных вод (принятый органами исполнительной власти субъекта РФ в соответствии с Постановлением 1310, в Пермской крае – Указ №167).

Таким образом, согласно Постановлению № 1310 на уровне субъекта РФ должен действовать соответствующий нормативно-правовой акт, регламентирующий порядок взимания платы с абонентов за превышение нормативов по составу сточных вод. При этом распространение действия такого акта на все категории абонентов вплоть до 01.01.2019 полностью соответствует действующему законодательству.

1.2. В связи с изменениями законодательства на федеральном уровне с 01.01.2014 все абоненты на всей территории страны обязаны вносить 2 вида платы:

- плата за превышение нормативов по составу сточных вод (Постановление № 1310 и акт исполнительного органа власти субъекта РФ).

- плата за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения (раздел 7 Правил № 644).

Обязанность абонентов соблюдать 2 вида нормативов и вносить 2 вида платы прямо предусмотрена следующими нормами федерального законодательства (Правила № 644):

- Подп. «е» п. 34 (организация водопроводно-канализационного хозяйства обязана) осуществлять контроль за:

- составом и свойствами принимаемых в канализационную сеть сточных вод и соблюдением нормативов по объему и составу отводимых в централизованную систему водоотведения сточных вод,

- нормативами допустимых сбросов абонентов,

- а также требований, установленных в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованной системы водоотведения.

- Подп. «ж» п. 35 (абонент обязан)

производить оплату по договору холодного водоснабжения, договору водоотведения или единому договору холодного водоснабжения и водоотведения, а также вносить плату за:

- негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, плату за нарушение нормативов водоотведения по объему и составу сточных вод.

- Подп. «и» п. 35 (абонент обязан)

- соблюдать нормативы допустимых сбросов, лимиты на сбросы, обеспечивать реализацию плана снижения сбросов (для категорий абонентов, в отношении которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов),

- соблюдать нормативы по объему и составу отводимых в централизованную систему водоотведения сточных вод,

- требования к составу и свойствам сточных вод, отводимых в централизованные системы водоотведения, устанавливаемые в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованной системы водоотведения, принимать меры по соблюдению указанных требований.

- Подп. «в» п. 36: (организация ВКХ имеет право) осуществлять контроль состава и свойств сточных вод, в том числе:

- контроль за соблюдением абонентами нормативов допустимых сбросов,

- нормативов водоотведения по объему и составу сточных вод,

- требований к составу и свойствам сточных вод, установленных в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованной системы водоотведения.

- Подп. «г» п. 36: (организация ВКХ имеет право) взимать с абонентов плату за:

-отведение сточных вод сверх установленных нормативов по объему и составу отводимых в централизованную систему водоотведения сточных вод;

- и плату за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, а также плату за сброс веществ, запрещенных или не разрешенных к сбросу в централизованные системы водоотведения.

В настоящее время сформирована судебная практика, подтверждающая обязанность абонентов соблюдать 2 вида нормативов и вносить 2 вида платы, в том числе на уровне кассационной инстанции (к примеру, дела А50-15754/2014, А50-17870/2014, А50-15319/2014 и т.д.).

1.3. Доводы о том, что фактически абоненты вносят плату за одно и то же, являются необоснованными и не подтвержденными нормами законодательства.

Как уже указывалось выше, обязанность по внесению двух видов платежей установлена на федеральном уровне. При этом, исходя из норм федерального законодательства, плата вносится за превышение двух разных видов нормативов: нормативов по составу сточных вод (установленных органами местного самоуправления в соответствии с п. 61 Правил № 167) и требований к составу и свойствам сточных вод, установленных в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованной системы водоотведения (Приложение № 3 к Правилам № 644).

Указанные 2 вида нормативов имеют различную правовую природу, порядок и условия утверждения.

1.3.1. Плата за превышение нормативов по составу сточных вод.

Пунктом 61 Правил №167 предусмотрено, что нормативы водоотведения (сброса) по составу сточных вод устанавливаются абоненту органами местного самоуправления или уполномоченной ими организацией водопроводно-канализационного хозяйства с учетом следующих условий:

- соблюдение норм предельно допустимых сбросов сточных вод и загрязняющих веществ в водные объекты, утвержденных для организаций водопроводно-канализационного хозяйства природоохранными органами;

- обеспечение проектных параметров очистки сточных вод на очистных сооружениях коммунальной канализации;

- техническая и технологическая возможность очистных сооружений коммунальной канализации очищать сточные воды от конкретных загрязняющих веществ.

Таким образом, природа устанавливаемых нормативов по составу сточных вод исходя из содержания п. 61 Правил № 167 состоит в охране водного объекта и, соответственно, в исключении попадания сверхнормативного количества вредных веществ в водоем.

Постановлением N 1310 установлено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации определяют порядок взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов с предприятий и организаций, отводящих сточные воды и загрязняющие вещества в системы канализации населенных пунктов (далее именуются - абоненты), предусматривая меры экономического воздействия за ущерб, наносимый окружающей среде, в том числе за превышение нормативов сброса сточных вод и загрязняющих веществ.

Таким образом, предметом регулирования Правил № 167 и Постановления № 1310 является охрана водного объекта от сверхнормативного попадания загрязняющих веществ от абонентов систем канализации. При этом, обязанность утверждения Порядка взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации (как и ранее) возложена на органы исполнительной власти субъекта РФ.

1.3.2. Плата за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения.

Приложение № 3 (общие требования к составу и свойствам сточных вод, устанавливаемые в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованной системы водоотведения) к Правилам № 644 и раздел 7 Правил № 644 (порядок внесения платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения) регулируют отношения, связанные с негативным воздействием только на системы канализации, без учета мер экономического воздействия за ущерб, наносимый окружающей среде (водному объекту). Такие нормативы едины на всей территории РФ.

Нормативы по составу сточных вод (местные нормативы) и нормативы из Приложения № 3 Правил №644 разные по количественной характеристике и рассчитаны в разных измерениях и исходя из разных методик.

Исходя из изложенного, абоненты не вносят плату за одно и тоже нарушение. В каждом конкретном случае плата взимается только за превышение соответствующего норматива - к примеру, если абонент превысил местный норматив по составу сточных, но не превысил норматив из Приложения № 3 к Правилам № 644, плата с абонента взимается только на основании Постановления № 1310 (Указа № 167), и, наоборот, в случае нарушения абонентом Приложения № 3 к Правилам №644, но соблюдении местных нормативов- плата взимается только согласно разделу 7 Правил № 644. И только в случае превышения абонентом обоих нормативов плата взимается в соответствии с двумя нормативно правовыми актами, однако эта ситуация возникает при особом загрязнении сточных вод и не желании абонентов выполнять какие-либо мероприятия по снижению сброса загрязняющих веществ (к примеру, установка жируловителей и т д.)

1.4. Необходимость приведения Указа №167 в соответствие требованиям федерального законодательства.

ООО «НОВОГОР-Прикамье» считает возможным внесение изменений в Указ № 167 как в части понятий (привести в соответствие с федеральными нормативными актами), так и в части формулы, в связи с чем в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства были направлены соответствующие предложения (прилагаются).

За основу при формировании предложений по новому Порядку взимания платы за сброс веществ в системы канализации населенных пунктов Пермского края (далее – Порядок) взят Указ Губернатора Пермской области от 29.08.2003 N 167 (в части формулировок) и Приказ Минприроды России от 13.04.2009 N 87 "Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства" (в части методологии).

Предлагаемый ООО «НОВОГОР-Прикамье» взамен Указа Губернатора N 167 новый «Порядок взимания платы за превышение нормативов по составу сточных вод» полностью соответствует требованиям действующего законодательства РФ:

- аналогичен порядку возмещения вреда водному объекту, что предусмотрено Постановлением Правительства №1310,
- размер взимаемой с абонентов платы зависит от величины превышения норматива, периода превышения, категории загрязняющего вещества, что соответствует принципам разумности и справедливости. Предприятия, допустившие незначительные превышения нормативов, будут вносить плату в значительно меньшем размере, нежели предприятия, постоянно и регулярно допускающие значительные превышения нормативов и не выполняющие законодательно установленные обязанности по очистке сточных вод.

Обязанность абонентов по обеспечению очистки сточных вод перед сбросом в систему водоотведения установлена следующими нормативно-правовыми актами:

- ст. 116 Правил №644 – абоненты обязаны иметь и надлежащим образом эксплуатировать локальные очистные сооружений и обеспечивать предварительную очистку сточных вод.

отводимых в централизованную систему водоотведения при наличии на объекте производственных процессов, перечисленных в Приложении 4 к правилам (где приведен достаточно широкий перечень производств).

- п. 4.6. "Правил приема сточных вод в централизованную систему коммунальной канализации г. Перми», утв. Решением Пермской городской Думы от 24.12.2002 N 128, - сточные воды, содержащие загрязняющие вещества в количествах, превышающих установленные нормативы сброса в систему канализации, должны быть предварительно очищены.

- п. 8. 28 СНИП 31-06-2009 «Свод правил. Общественные здания и сооружения. Актуализированная редакция СНИП 31-06-2009" (утв. Приказом Минрегиона России от 29.12.2011 N 635/10) - на предприятиях общественного питания лежит обязанность по установке жиросъемщиков, для предварительного обезвреживания стоков.

- п. 8.5.2. "СП 30.13330.2012. Свод правил. Внутренний водопровод и канализация зданий. Актуализированная редакция СНИП 2.04.01-85*" (утв. Приказом Минрегиона России от 29.12.2011 N 626) - производственные сточные воды, содержащие горючие жидкости, взвешенные вещества, жиры, масла, кислоты и другие вещества, нарушающие нормальную работу или вызывающие разрушения сетей и очистных сооружений, а также содержащие ценные отходы производства, следует очищать до поступления их в наружную сеть канализации, для чего в здании или около него следует предусматривать устройство местных очистных установок.

Исходя из предлагаемой ООО «НОВОГОР-Прикамье» методики, размер платежей абонентов в случае превышения нормативов будет напрямую зависеть от исполнения указанных выше обязанностей. Кроме того, методика также учитывает, что из фактической концентрации веществ в стоках абонента должна вычитаться фоновая концентрация вещества в питьевой воде, что уменьшает размер платежей.

1.5. Мнение ООО «НОВОГОР-Прикамье» относительно проекта Порядка, предложенного промышленными предприятиями г. Перми.

В адрес ООО «НОВОГОР-Прикамье» также были представлены предложения промышленности по изменению Указа № 167 и утверждении порядка, аналогичного Постановлению Правительства № 632 «Об утверждении порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» от 28.08.1992 № 632 (далее - Постановление № 632).

ООО «НОВОГОР-Прикамье» категорически не согласен с утверждением такой методики для взимания платы с абонентов. Методика Постановления Правительства РФ №632 не может быть применена при установлении нового Порядка взимания платы за сброс загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Пермского края в связи со следующим.

Постановлением Правительства РФ №632 утвержден Порядок определения платы за загрязнение окружающей природной среды. Применение данной методики противоречит

требованиям Постановления 1310, которым установлено, что при установлении Порядка взимания платы за сброс веществ в системы канализации населенных пунктов должны быть предусмотрены меры экономического воздействия за ущерб, наносимый окружающей среде. Понятия «загрязнение окружающей среды» (Постановление № 632) и «ущерб окружающей среде» (Постановление № 1310) не являются тождественными. Природоохранное законодательство четко разделяет данные понятия и устанавливает отдельную методику расчета платы за загрязнение окружающей среды (Постановление Правительства РФ №632) и отдельную методику исчисления размера вреда, причиненного водным объектам, в том числе в результате сверхнормативного сброса загрязняющих веществ (Приказ Минприроды России от 13.04.2009 г. №87). При этом внесение платы согласно Постановлению № 632 предусматривает внесение платежей за загрязнение среды и при отсутствии превышения нормативов, что и говорит о различном правовом подходе к взиманию платы.

В связи с указанным, а также в соответствии с Постановлением Правительства РФ №1310, при формировании нового Порядка взимания платы за сброс веществ в системы канализации населенных пунктов Пермского края необходимо основываться на методологии приказа Минприроды № 87. Кроме того, статьей 29 Федерального закона РФ № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» также предусмотрена обязанность абонентов о возмещении вреда окружающей среде.

Обращаем внимание, что Методика Постановления Правительства №632 на сегодняшний день применяется при начислении платы за превышение установленных ряду абонентов временных условий приема (ВУП). ВУП устанавливается в соответствии с Решением Пермской городской думы №128 от 24.12.2002 "Об утверждении "Правил приема сточных вод в централизованную систему коммунальной канализации г. Перми" предприятиям, которые реализуют мероприятия по снижению сброса загрязняющих веществ в систему канализации г. Перми. Данный механизм имеет льготный стимулирующий характер, т.к. величина ВУП зачастую превышает установленные нормативы сброса, кроме того, при превышении ВУП плата рассчитывается по Методике Постановления №632. В совокупности Абонент получает существенное сокращение платежей за сверхнормативный сброс загрязняющих веществ в систему канализации г. Перми на период реализации мероприятий по сокращению сброса, что соответствует цели федерального законодательства - снизить размер вредного воздействия на окружающую среду, а также принципу разумности и справедливости - добросовестные абоненты, выполняющие природоохранные мероприятия и вкладывающие денежные средства в собственные системы канализации вносят плату в меньшем размере по сравнению с недобросовестными - бесконтрольно сбрасывающими загрязненные сточные воды без предварительной очистки лицами.

Применение Методики Постановления Правительства РФ №632 для формирования нового Порядка практически поставит в равноценные условия добросовестные предприятия, реализующие мероприятия по снижению сбросов, со всеми прочими Абонентами. Соответственно стимулирующая функция ВУП будет утрачена.

Единственная цель промышленных предприятий на сегодняшний день – снизить размер платы за сверхнормативный сброс загрязняющих веществ в системы канализации. Однако удовлетворение данной цели станет преградой на пути обеспечения качественной окружающей среды в регионе. При наличии вышеперечисленных законодательных требований об обеспечении предварительной очистки сточных вод перед сбросом в централизованную систему водоотведения, по факту в г. Перми в централизованную систему водоотведения отводятся в том числе стоки промышленных предприятий без предварительной очистки (за исключением единичных случаев). Существующая позиция промышленников в городе - инвестировать в очистные сооружения не хотим/не можем, бремя финансовой нагрузки по плате за сверхнормативный сброс в систему канализации также нужно снизить. Соответственно, нести ответственность за качество сбрасываемых в централизованную систему водоотведения г. Перми стоков должна организация ВКХ, которая на протяжении длительного времени (с 2006 г.) вкладывает значительные финансовые средства в реконструкцию очистных сооружений с целью достижения достаточно жестких нормативов, при этом по сегодняшний день имеет превышения нормативов на сбросе в водный объект и работает в условиях существенных рисков и природоохранных санкций. По мнению ООО «НОВОГОР-Прикамье», если промышленность не желает/не может вкладываться в собственные очистные сооружения (что позволило бы снизить нагрузку на БОС г. Перми), соответственно промышленность должна платить за сверхнормативные сбросы денежные средства, которые для организации ВКХ являются дополнительным источником финансирования реализуемых природоохранных мероприятий.

Аналогичная ситуация складывается и в других городах Пермского края. Бремя финансовой и административной ответственности за несоответствующее нормативам качество стоков промышленных предприятий несут Водоканалы.

Также обращаем внимание, что предложенный промышленностью вариант формулы и соответствующие понятия не соответствуют федеральному законодательству и создают условия для злоупотребления абонентами своими правами.

Пояснения относительно предложенной промышленностью редакцией Указа № 167:

Неверное понятие фактической концентрации веществ в стоках и объема сточных вод приведет к злоупотреблению абонентами правами и многочисленным спорам в суде. Фактическая концентрация веществ в стоках согласно законодательства должна определяться либо на основании контрольного отбора проб сточных вод, либо на основании декларации о составе и свойствах сточных вод, при этом, в случае обнаружения в контрольной пробе иного содержания веществ, нежели указано в декларации, расчет производится на основании результатов контрольного отбора проб сточных вод (Правила № 644). Понятие объема сброшенных сточных вод за расчетный период (т.е. фактически за один месяц), предложенное промышленностью, означает освобождение абонентов от оплаты длительного превышения нормативов (так, в соответствии с условиями договоров водоотведения расчетный период составляет один месяц, при этом, контроль

осуществляется не чаще, чем в три месяца, соответственно, даже при превышении абонентом платы в течение 3 месяцев исходя из предложенного промышленностью понятия возможно будет начислить плату только за месяц). Исходя из Правил № 644 (раздел 7 в части подлежит применению по аналогии, поскольку в одних и тех же отношениях ОВКХ - абонент не может применяться различное толкование одних и тех же понятий) плата начисляется на объем сброшенных сточных вод с момента обнаружения превышений (при этом объем учитывается с начала календарного месяца, в котором отобрана проба, вне зависимости от календарной даты отбора проб) и до момента повторного отбора проб сточных вод, проводимого организацией, осуществляющей водоотведение, но не более 3 месяцев.

2. Данные о взимании платы с абонентов группы 200- и 200+, подтверждающие нарушение прав абонентов группы (200-) не предоставляются, в связи с отсутствием документов, подтверждающих нарушение прав абонентов (200-), плата за превышение нормативов водоотведения по составу сточных вод начислялась всем абонентам.

3. Расчетные данные размера платы за одинаковое превышение нормативных показателей общих свойств сточных вод и допустимых концентраций загрязняющих веществ, отводимых в централизованную систему водоотведения абонентов группы 200+ и абонентов группы 200 – представляются в виде справки по расчету обоих видов платы на примере 5 абонентов за одинаковые периоды взимания (прилагаются).

4. Расчетные данные, подтверждающие размер, на который может измениться плата абонентов 200- в случае установления методики расчета платы, аналогичной Постановлению № 632, представляются в виде расчета по Методике № 632 по тем же абонентам.

Приложение:

- 1) Предложения «ООО «НОВОГОР-Прикамье» о порядке взимания платы;
- 2) Справки расчеты платы по 5 абонентам за негативное воздействие на работу ЦСВ и за превышение нормативов по составу сточных вод (копия);
- 3) Расчет платы по Постановлению № 632.

Главный управляющий директор

В.В. Глазков

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ВЗИМАНИЯ ПЛАТЫ ЗА СБРОС ЗАГРЯЗНЯЮЩИХ ВЕЩЕСТВ В СИСТЕМЫ
КАНАЛИЗАЦИИ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ ПЕРМСКОГО КРАЯ**

В целях реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1995 г. N 1310 "О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов", защиты водных объектов от воздействия загрязняющих веществ, а также упорядочения взаимоотношений между организациями водопроводно-канализационного хозяйства и их абонентами Правительство Пермского края постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок взимания платы за сброс загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Пермского края.
2. Признать утратившим силу Указ Губернатора Пермской области от 29.08.2003 N 167 "О Порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Пермской области"
3. Контроль за исполнением указа возложить на _____

**ПОРЯДОК
ВЗИМАНИЯ ПЛАТЫ ЗА СБРОС ЗАГРЯЗНЯЮЩИХ ВЕЩЕСТВ В СИСТЕМЫ КАНАЛИЗАЦИИ НАСЕЛЕННЫХ
ПУНКТОВ ПЕРМСКОГО КРАЯ**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.95 N 1310 "О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов", а также на основании Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.99 N 167.

1.2. Настоящий Порядок распространяется на организации, осуществляющие водоотведение в системы канализации населенных пунктов (далее - абоненты), и организации водопроводно-канализационного хозяйства или иные организации (далее - организации ВКХ), осуществляющие прием сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов.

1.3. Порядок определяет взаимоотношения между организациями ВКХ и их абонентами по вопросам взимания платы за прием загрязняющих веществ от абонентов в системы канализации населенных пунктов.

1.4. Плата за сброс загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов является мерой экономического воздействия за ущерб, наносимый окружающей среде, в том числе за превышение нормативов сброса загрязняющих веществ.

1.5. Начисление платы за сброс загрязняющих веществ в системы канализации зависит от величины превышения установленных нормативов водоотведения по составу сточных вод и производится:

при превышении нормативов водоотведения по составу сточных вод, установленных органом местного самоуправления (далее - сверхнормативный сброс);

при превышении установленных временных условий приема (далее - ВУП).

1.6. Размер платы за сверхнормативный сброс загрязняющих веществ в сточных водах определяется согласно разделу 2 настоящего Порядка.

1.7. Размер платы за превышение ВУП определяется в порядке, утвержденном органами местного самоуправления.

1.8. При соответствии состава сбрасываемых абонентом сточных вод установленным нормативам водоотведения по составу сточных вод или (ВУП), плата за превышение в соответствии с настоящим Порядком не взимается.

**2. ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ РАЗМЕРОВ ПЛАТЕЖЕЙ ЗА
СВЕРХНОРМАТИВНЫЙ СБРОС ЗАГРЯЗНЯЮЩИХ
ВЕЩЕСТВ В СИСТЕМЫ КАНАЛИЗАЦИИ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ**

2.1. Плата за сброс загрязняющих веществ (сверхнормативный сброс, плата за превышение нормативов по составу сточных вод) определяется исходя из фактического превышения концентраций загрязняющих веществ по отношению к нормативам водоотведения по составу сточных вод с учетом фоновых концентраций веществ в поставляемой абоненту питьевой воде, фактической массы сброшенных загрязняющих веществ и определяется по формуле:

$$П = K_{вг} \times K_{в} \times K_{ин} \times \sum_{i=1}^n H_i \times M_i \times K_{из},$$

где:

П - плата за сброс загрязняющих веществ с превышением установленных нормативов сброса в централизованную систему водоотведения населенного пункта, тыс. руб.;

$K_{вг}$ - коэффициент, учитывающий природно-климатические условия в зависимости от времени года, установленный в Приложении № 1 к настоящему Порядку.

$K_{в}$ - коэффициент, учитывающий экологические факторы (состояние водных объектов) = 1,41 (для бассейна р. Волга).

$K_{ин}$ - коэффициент индексации, учитывающий инфляционную составляющую экономического развития, принимается на уровне накопленного к периоду исчисления платы индекса-дефлятора по строке "инвестиций (капитальных вложений) за счет всех источников финансирования" по отношению к 2015 году, который определяется как произведение соответствующих индексов-дефляторов за каждый предшествующий периоду начисления год начиная с 2015 г. и за текущий год, в котором производится начисление. Индексы-дефляторы по годам определяются в соответствии с Приложением № 2 к настоящему Порядку.

H_i - таксы для исчисления платы за сброс загрязняющих веществ с превышением установленных нормативов сброса в централизованную систему водоотведения населенного пункта, тыс. руб./т. Определяются в соответствии с Приложением № 3 и № 4 к настоящему Порядку.

M_i - масса сброшенного i -го вредного (загрязняющего) вещества определяется по формуле:

$$M_i = Q \times (C_{fi} - C_{di} - C_{фон}) \times 10^{-6},$$

где:

M_i - масса сброшенного i -го вредного (загрязняющего) вещества, т;

i - загрязняющее вещество, по которому исчисляется плата;

Q - объем водоотведения с превышением содержания i -го вредного (загрязняющего) вещества, с момента обнаружения, который определяется контрольным отбором проб сточных вод, и до момента прекращения нарушений по сбросу сточных вод с превышением содержания загрязняющих веществ, подтвержденного повторным контрольным отбором проб сточных вод, проводимым организацией ВКХ и (или) аккредитованной организацией, имеющей право на проведение указанных работ, по заявке абонента и за его счет, с участием организации ОВКХ.

C_{fi} - фактическая концентрация i -го вредного fi (загрязняющего) вещества в сточных водах по результатам анализов аккредитованной лаборатории, мг/дм³;

C_{di} - установленный норматив сброса загрязняющих веществ в централизованную систему канализации населенного пункта, мг/дм³;

$C_{фон}$ - фоновая концентрация i -го вредного fi (загрязняющего) вещества загрязняющего вещества в питьевой воде (мг/дм³). За фоновую концентрацию загрязняющего вещества в питьевой воде принимается средняя концентрация данного вещества в питьевой воде в месяц, в котором была отобрана проба сточных вод, в контрольных точках, определяемых органом местного самоуправления.

10 - коэффициент перевода массы вредного (загрязняющего) вещества в т.

К из - коэффициент, учитывающий интенсивность негативного воздействия вредных (загрязняющих) веществ:

устанавливается в зависимости от кратности превышения фактической концентрации над нормативной концентрацией. Указанный коэффициент принимается в размере:

- равном 1 при превышениях до 10 раз;
- равном 2 при превышениях более 10 и до 50 раз;
- равном 5 при превышениях более 50 раз.

Приложение № 1

Коэффициент,
учитывающий природно-климатические условия
в зависимости от времени года (К_{вг})

№ п/п	Месяцы	Коэффициент, \leq К _{вг}
1	Декабрь, январь, февраль	1,15
2	Март, апрель, май	1,25
3	Июнь, июль, август	1,10
4	Сентябрь, октябрь, ноябрь	1,15

Приложение № 2

Индексы-дефляторы

Период (год)	Значение индекса-дефлятора
2016 год	1,073
2017 год	1,065
2018 год	1,062
С 2019 года и далее ежегодно	1,062

Приложение № 3

Таксы
для исчисления платы
за сброс загрязняющих веществ
с превышением установленных нормативов сброса
в централизованную систему водоотведения населенного пункта (Н_и)

№ п/п	Вещества с ПДК в интервале	Н _и , тыс. руб./т
1.	Более 40 мг/дм ³	5
2.	5,0 - 39,9 мг/дм ³	10
3.	2,0 - 4,9 мг/дм ³	170
4.	0,2 - 1,9 мг/дм ³	280
5.	0,06 - 0,19 мг/дм ³	510

6.	0,02 - 0,05 мг/дм3	670
7.	0,006 - 0,019 мг/дм3	4 350
8.	0,003 - 0,005 мг/дм3	4 800
9.	0,001 - 0,002 мг/дм3	12 100
10.	Менее 0,001 - 0,0007 мг/дм3	240 100
11.	От 0,00008 мг/дм3 и менее	2 960 000
12.	Взвешенные вещества	30

Примечание:

В качестве ПДК принимаются нормативы качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, утвержденные в установленном порядке.

Приложение №4

Значения такс для характерных показателей сточных вод

Вещество	Н, тыс. руб.
Аммоний ион	280
Медь	12100
цинк	4350
Нитрит ион	510
Нефтепродукты	670
Фенолы	12100
Железо	510
Взвешенные вещества	30
БПК полн.	170
Сульфаты	5
Хлориды	5
Нитрат-ион	5
СПАВ а/а	510
СПАВ н/г	510
Фосфаты	280
Сухой остаток	5
Свинец	4350
Никель	4350
ХПК	10

Примечание:

Для прочих загрязняющих веществ таксы определяются в соответствии с Приложением №3.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 47 (Экспертиза)

на Указ губернатора Пермской области от 29.08.2003 г. № 167 "О Порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Пермской области"

С начала 2014 года в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае поступают обращения субъектов предпринимательской деятельности по проблеме взимания двойной платы за сброс загрязняющих веществ и микроорганизмов в водные объекты через централизованные системы водоотведения, возникшей в связи с изменением федерального правового регулирования.

В связи с вступлением в силу с 01.01.2014 года положений Постановления Правительства РФ от 29.07.2013 г. № 644 "Об утверждении правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации", предусматривающих взимание платы за превышение нормативных показателей общих свойств сточных вод и допустимых концентраций загрязняющих веществ в сточных водах, необходимо было внести изменения в Указ губернатора Пермской области от 29.08.2003 г. № 167 "О Порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Пермской области", в части взимания платы за загрязнение водного объекта (окружающей среды), поскольку эти показатели рассчитывается фактически по одной и той же формуле.

Кроме того, малый и средний бизнес оказался в 2014 году в неравном положении с представителями крупного бизнеса, которые в настоящее время не вносят вышеуказанную плату.

Прокуратура Пермского края признала коллизию норм законодательства, однако не нашла оснований для внесения актов прокурорского реагирования, в связи с тем, что на федеральном уровне планируется внесение изменений в Постановление Правительства РФ от 31.12.1995 г. № 1310.

В начале 2015 года Постановлением Правительства РФ от 05.01.2015 г. № 3 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в сфере водоотведения» были внесены необходимые изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1995 г. № 1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов», постановление Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1999 г. № 167 «Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации» и другие нормативные правовые акты в сфере водоотведения.

В настоящее время требуется приведение Указа губернатора Пермской области от 29.08.2003 г. № 167 в соответствие с вышеуказанным федеральным нормативным правовым актом, либо признание Указа губернатора Пермской области от 29.08.2003 г. № 167 утратившим силу в целом.

Проблема взимания двойной платы за сброс загрязняющих веществ и микроорганизмов в водные объекты через централизованные системы водоотведения была предметом обсуждения на заседании Экспертного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пермском крае 27 мая 2015 года. В ходе заседания эксперты также пришли к выводу, что взимание с субъектов предпринимательства платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения по Указу № 167 является избыточным. Протокол заседания Экспертного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей прилагается к настоящему заключению.

Уполномоченный по защите
прав предпринимателей в Пермском крае



В.А.Белов

Анализ применяемых методик (формул) для расчёта платы за негативное воздействие на окружающую среду (сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты) при отведении абонентами сточных вод в системы канализации населенных пунктов субъектов РФ в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.95 № 1310

№ п/п	Субъект РФ	Реквизиты НД	Исключительно методика аналогичная ПП РФ от 29.07.2013 № 644	В том числе методика аналогичная ПП РФ от 28.08.1992 № 632
1	г. Москва	Распоряжение Мэра Москвы от 25.05.2001 № 521-РМ	-	+
2	Московская область	Постановление от 14.02.2005 № 93/5	-	+
3	г. Санкт-Петербург	Постановление от 19.10.2004 № 1677	-	+
4	Ленинградская область	Постановление от 30.12.2004 № 326	-	+
5	Новосибирская область	Постановление от 28.12.2007 № 513	-	+
6	Свердловская область	Постановление от 14.02.97 № 133-п	+	-
7	Нижегородская область	Распоряжение от 28.11. 2002 № 615-р	тариф, увеличенный на 20%	-
8	республика Татарстан	Постановление от 30.12.2004 № 589	-	+
9	Челябинская область	Постановление от 07.02.2000 № 60 (утратило силу)	-	+
10	Омская область	Приказ от 12.04.2005 № 12	+	-
11	Самарская область	Постановление от 22.07.2009 № 340	-	+
12	Ростовская область	Постановление от 04.05.2012 № 348	-	+
13	республика Башкортостан	Постановление от 08.11.95 № 399	+	-
14	Красноярский край	Постановление от 11.12.2001 № 866-П	-	+
15	Воронежская область	Постановление от 19.05.2004 № 477	-	+
16	Волгоградская область	Постановление от 18.12 2014 № 257	-	+
17	Пермский край	Указ Губернатора Пермской области от 29.08.2003 № 167	+	-

Сравнительный анализ методик (формул) используемых для расчёта платы за негативное воздействие на окружающую среду (сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты) при отведении абонентами сточных вод в системы канализации населенных пунктов

Термины:

Абоненты первой группы – абоненты, подлежащие нормированию по Постановлению Правительства РФ от 18.03.2013 № 230 (далее - ПП РФ № 230) со среднесуточным объемом отводимых (принимаемых) сточных вод более 200 куб. метров в сутки суммарно по всем выпускам в одну централизованную систему водоотведения)

Абоненты второй группы – абоненты не подлежащим нормированию по ПП РФ от № 230 со среднесуточным объемом отводимых (принимаемых) сточных вод соответственно 200 и менее куб. метров в сутки суммарно по всем выпускам в одну централизованную систему водоотведения) к которым будет применяться методика (формулы) Указа № 167 аналогичная, используемой в ПП РФ № 644

Исходные данные:

Возьмем усредненный объем водоотведения для Абонентов первой и второй группы составил $200 \text{ м}^3/\text{сут.} ((199+201):2)$

Водоотведение в год составит: $365 \text{ дней} \cdot 200 \text{ м}^3 = 73\,000 \text{ м}^3/\text{год.}$

Тариф за водоотведение в городские канализационные сети г. Перми составляет по состоянию на май 2015 г. - 21,53 руб. (без НДС) за 1 м^3 сточных вод.

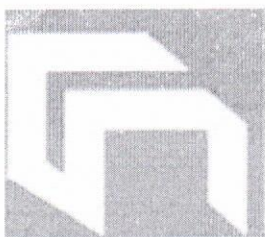
Допустим, что при проведении контроля качества сточных вод отводимых в городские канализационные сети у Абонентов первой и второй групп зафиксированы одинаковые превышения загрязняющих веществ (содержание загрязняющих веществ, поступающих с водопроводной водой, считается равным нулю):

Загрязняющее вещество	Фактическая среднегодовая концентрация	Нормативы для сетей по ПП РФ № 644	Нормативы для водоёма по Постановлению Администрации г. Перми
Аммоний-ион, мг/дм ³	32,4	50	8,4
Железо, мг/дм ³	2,8	3	1,6
Цинк, мг/дм ³	0,18	1	0,07
Сульфат-анион, мг/дм ³	451	300	287,5
Хлорид-анион, мг/дм ³	415	1000	136,1
Фосфаты (Р), мг/дм ³	3,7	12	2,8

При вышеперечисленных условиях платежи Абонентов первой и второй групп в год за негативное воздействие на окружающую среду (сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты) в г. Перми по загрязняющим веществам, составят без НДС:

Загрязняющее вещество	Плата за превышения допустимых концентраций загрязняющих веществ в сточных водах, руб./год.			
	Нормируемые - Абоненты первой группы (200 и более м ³ /сут.)		Ненормируемые - Абоненты второй группы (до 200 м ³ /сут.)	
	За воздействия на сети по ПП РФ № 644	За воздействия на водоём по ПП РФ № 632	За воздействия на сети по ПП РФ № 644	За воздействия на водоём по Указу Губернатора № 167
Аммоний-ион, мг/дм ³	-	54 752,92	-	3 143 380,00*
Железо, мг/дм ³	-	14 199,60	-	1 178 767,50
Цинк, мг/дм ³	-	15 700,25	-	2 469 753,67
Сульфат-анион, мг/дм ³	791 031,58	2 000,79	791 031,58	893 820,10
Хлорид-анион, мг/дм ³	-	1 292,99	-	3 143 380,00*
Фосфаты (Р), мг/дм ³	-	7 045,91	-	505 141,17

*- плата ограничена максимальной суммой в 2 тарифа.



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ
«ГИПСОПОЛИМЕР»

16.06.2015 № УК-16
На № _____ от _____

Министерство экономического
развития
Пермского края
Начальнику отдела
оценки регулирующего воздействия

Ю. Е. Тетерлевой

«По вопросам связанных с проведением
публичных консультаций НПА Указа
губернатора Пермской области от 29.08.2003 №
167 «О Порядке взимания платы за сброс
сточных вод и загрязняющих веществ в системы
канализации населенных пунктов Пермской
области»

г. Пермь, ул. Куйбышева, 14, офис 151
(КДЦ)
т. (342) 211-7031
e-mail: yueteterleva@economy.permkrai.ru

Уважаемая Юлия Егоровна!

ООО «УК «Гипсополимер» направляет информационный лист в рамках проведения публичных консультаций по Указу губернатора Пермской области от 29.08.2003 № 167 «О Порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Пермской области».

Название организации	Общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Гипсополимер»
Сфера деятельности организации	Осуществление на договорной основе функций исполнительного органа юридического лица ООО «Прикамская гипсовая компания» (производство строительных материалов)
Ф.И.О. контактного лица	Субанова Елена Валерьевна
Номер контактного телефона	8 912 981 30 92
Адрес электронной почты	subanova.e@gipsopolimer.ru

№ п/п	Вопросы	Ответы
1	Считаете ли Вы что положения Указа необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской деятельности (укажите конкретные пункты)?	<u>Да.</u> (п. 1.1; п.1.4; п.1.6; п.2.2; п. 2.5)
2	Считаете ли Вы, что в связи с вступлением в силу с 01.01.2014 года положений постановления Правительства РФ от 29.07.2013 г.№ 644 "Об утверждении правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" с абонентов Пермского края, у которых среднесуточный объем сточных вод не превышает 200 м3/сут., взимается двойная плата за негативное воздействие на канализационные сети - по Указу губернатора Пермской области от 29.08.2003 г. № 167 "О Порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Пермской области» и по постановлению Правительства РФ от 29.07.2013 г. № 644 "Об утверждении правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"?	<u>Да.</u> Абоненты группы (200+) с 01.01.2014 освобождены от платежей, которые рассчитываются по Указу губернатора Пермской области от 29.08.2003 № 167 (ред. от 29.04.2010) «О Порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Пермской области», поскольку их платежи с 01.01.2014г. регламентируются Постановлением Правительства РФ № 644 от 29.07.2013 (негативное влияние на сети) и с 01.01.2015 регламентируются ПП РФ от 28.08.1992 № 632 (за загрязнение окружающей природной среды). В тоже время порядок исчисления платежей на основании Указа губернатора Пермского края от 29.08.2003 № 167 для абонентов группы (200-) остался неизменным. Кроме того, к уже существующим платежам добавлен платеж по ПП РФ № 644 от 29.07.2013 (негативное влияние на сети). <u>Соответственно, абоненты группы (200-) вынуждены дважды платить за один и тот же вид платы.</u>
3	Какие необходимо внести изменения в Указ губернатора Пермской области от 29.08.2003 г. № 167 "О Порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Пермской области» для решения проблемы взимания двойной платы негативное воздействие на канализационные сети?	Предлагаемые изменения в Указ губернатора Пермской области от 29.08.2003 г. № 167 приведены ниже в табличной форме.

Предлагаемые изменения в Указ губернатора Пермской области
от 29.08.2003 г. № 167

№ п/п	Наименование раздела, пункта, куда предполагается внести изменения	Предлагаемое изменение	Примечание
1	2	3	4
1	Указ губернатора Пермской области от 29.08.2003 г. № 167 "О Порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Пермской области»	<u>отменить</u>	После отмены Указа № 167 определить новый порядок для расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду в Пермском крае с учетом всех поступивших предложений, которые позволят снизить административные барьеры развития среднего и малого бизнеса Пермского края.
2.	Раздел 1; п.1.1	<u>Внести поправки в</u> <u>Постановление</u> Правительства РФ от 31.12.1995 N 1310 (ред. от 05.01.2015) "О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов", а именно: Данный документ должен распространяться на абонентов (200+), в отношении которых устанавливаются лимиты на сбросы и нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные	Действует для предприятий у которых этот объем не превышает 200 куб. метров в сутки. На сегодняшний день это средний и малый бизнес Пермского края. Плата за сброс сточных вод рассчитывается по нормативам и методикам, утвержденных на уровне Пермского края (Указ Губернатора Пермского края от 29.08.2003г. №167, Постановлением Администрации г. Перми от 03.08.2007г. №342, которым утверждены нормативы сброса загрязняющих веществ) В связи с принятыми более жесткими нормативами Постановления Администрации г. Перми от 03.08.2007г. №342, в Пермском крае сложилась ситуация, когда за одинаковое превышение нормативных показателей общих свойств сточных

№ п/п	Наименование раздела, пункта, куда предполагается внести изменения	Предлагаемое изменение	Примечание
		объекты и на водосбросные площади и для абонентов (200-) для которых эти нормативы не установлены.	вод и допустимых концентраций загрязняющих веществ, отводимых в централизованную систему водоотведения абоненты группы (200-) платят значительно больше водоканалу, чем крупные промышленные предприятия, относящиеся к группе (200+).
3.	Раздел 1	<p><u>Дополнить пунктами:</u></p> <p>Абонентам начисление платы за сверхнормативные сбросы сточных вод в текущем периоде (от момента первого отбора контрольных проб представителем ВКХ до момента последующего контрольного отбора, который осуществляется не более 1 раз квартал) не производится, с момента:</p> <ul style="list-style-type: none"> - своевременного выполнения мероприятий по снижению концентраций в сточных водах абонента до норм допустимых концентраций сбрасываемых в централизованную систему водоотведения подтверждающих результатов анализов в контрольных колодцах предприятия, выполненных независимой аккредитованной лабораторией по заявке абонента и за его счет. 	<p>Данное дополнение связано:</p> <ul style="list-style-type: none"> - с не возможностью абонента на договорной основе с независимой аккредитованной лабораторией производить отбор проб в контрольных колодцах абонента после выполнения мероприятий по снижению загрязнения стоков сразу без представителей водоканала; - с не принятием ВКХ плана выполненных мероприятий абонента (200-) и подтверждающих результатов анализов в контрольных колодцах предприятия выполненных независимой аккредитованной лабораторией по заявке абонента и за его счет; - с не возможностью после выполнения мероприятий по снижению загрязнения стоков и предоставлению результатов повторного контроля выполненного независимой аккредитованной лабораторией по заявке абонента и за его счет, не начислять абоненту плату за превышение сточных вод с момента их выполнения.
4	Раздел 2; п.2.2	«Сфак - фактическая концентрация загрязняющего вещества в сточных водах	

№ п/п	Наименование раздела, пункта, куда предполагается внести изменения	Предлагаемое изменение	Примечание
		(г/м3)» <i>заменить на</i> «Сфак - фактическая концентрация загрязняющего вещества в сточных водах (г/м3) с момента обнаружения и до прекращения нарушений по сбросу сточных вод с превышением концентрации данного вещества, подтвержденного повторным контрольным анализом, проводимым организацией ВКХ или по предоставлению результатов повторного контроля выполненного независимой аккредитованной лабораторией по заявке абонента и за его счет.	
5	Раздел 2; п.2.2 «Сфон - фоновая концентрация загрязняющего вещества в питьевой воде (г/м3). За фоновую концентрацию загрязняющего вещества в питьевой воде принимается средняя концентрация данного вещества в питьевой воде, взятой в ближайшей к Абоненту контрольной точке водопроводной сети за месяц, в котором была	<u>1. Оставить в силе определение и дополнить:</u> «Сфон - фоновая концентрация загрязняющего вещества в питьевой воде (г/м3). За фоновую концентрацию загрязняющего вещества в питьевой воде принимается средняя концентрация данного вещества в питьевой воде, взятой в ближайшей к Абоненту контрольной точке водопроводной сети за месяц, в котором была отобрана проба сточных вод или на границе эксплуатационной ответственности по водопроводным сетям абонента и организации ВКХ на основании Акта о разграничении	В питьевой воде поступающей по централизованной системе водоснабжения ВКХ в сети абонента поступают концентрации загрязняющих веществ с превышением нормативов относящихся к сточной воде, что в свою очередь ведёт к необоснованной плате за сброс загрязнений, превышающих нормативы допустимых концентраций загрязняющих веществ в сточных водах абонента. ВКХ при расчете платы за превышение тех же веществ учитывает фоновые концентрации загрязняющих веществ в питьевой воде, отобранных на насосной станции "Южная", которые значительно ниже концентраций (иногда равны 0) поступающих к абоненту через распределительные сети водоканала на границе эксплуатационной

№ п/п	Наименование раздела, пункта, куда предполагается внести изменения	Предлагаемое изменение	Примечание
	отобрана проба сточных вод.» За фоновые концентрации загрязняющих веществ в питьевой воде, поставляемой Абоненту Водоканалом, принимается среднемесячное содержание загрязняющих веществ в пробах, отобранных на насосной станции "Южная" в соответствующем месяце. (абзац введен решением Пермской городской Думы от 24.11.2009 N 287)	эксплуатационной ответственности». 2. <u>Отменить действие:</u> абзаца введенного Решением Пермской городской Думы от 24.11.2009 N 287 по принятию Водоканалом за фоновые концентрации загрязняющих веществ в питьевой воде в пробах, отобранных на насосной станции "Южная".	ответственности. В частности касается показателей по цинку, сухому остатку, меди, сульфатам. Получается, что ВКХ производит расчет платы за свои же сброшенные концентрации в сточных водах, которые к абоненту поступают уже с таким содержанием в питьевой воде.

Приложения:

1. Характеристика качества питьевой воды г. Перми за май 2015г. по насосной станции «Южная» - 1 экз. (копия).
2. Протокол лабораторных исследований на границе эксплуатационной ответственности с ООО «Новогор-Прикамье» - 1 экз. (копия).

Генеральный директор



В.И. Кисilenко

Исп. Начальник отдела ООС
Субанова Елена Валерьевна
с. 89129813092



ООО «Новая городская инфраструктура Прикамья»

614065 г. Пермь, ул. Свйазева, 35

почтовый адрес: 614002 г. Пермь, ул. Чернышевского, 28
тел.(342) 210-06-00 тел/факс (342) 261-94-41 ОКПО 14676592
E-mail: info@novogor.perm.ru

Характеристика качества питьевой воды г.Перми

за май 2015 года

1.Наименование пробы:

Питьевая вода

2.Точка отбора:

Насосная станция «Южная»

3. Метод КХА:

Азот аммония ГОСТ 4192-82
Алюминий ГОСТ 18165-89
БПК ПНД Ф 14.1.2.3:4.123-97
Железо общее ГОСТ 4011-72
Жиры ФР.1.31.2006.02410
Кобальт ПНДФ 14.1.2.4.140-98
Медь ПНДФ 14.1.2.4.140-98
Нефтепродукты ПНД Ф 14.1.2.4.128-98
Никель ПНДФ 14.1.2.4.140-98
Свинец ПНДФ 14.1.2.4.140-98
СПАВ анионные ПНД Ф 14.1.2.4.158-2000
Сульфаты ГОСТ Р 52964-2008
Сухой остаток ГОСТ 18164-72
Фенолы ПНДФ 14.1.2.4.182-02
Фосфаты РД 52.24.382-2006
Хлориды ГОСТ 4245-72
ХПК ПНДФ 14.1.2.4.190-03
Хром ПНДФ 14.1.2.4.140-98
Цинк ГОСТ Р 51309-99

4. Качество питьевой воды регламентируется:

СанПиН 2.1.4.1074-01. Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества

№ п/п	Определяемые показатели	Единицы измерения	Средняя концентрация
1	Азот аммония	мг/дм ³	0,540
2	Алюминий	мг/дм ³	0,027
3	БПК ₅	мг/дм ³	1,58
4	Железо общее	мг/дм ³	0,057
5	Жиры	мг/дм ³	0
6	Медь	мг/дм ³	0
7	Нефтепродукты	мг/дм ³	0
8	Никель	мг/дм ³	0
9	Свинец	мг/дм ³	0
10	СПАВ анионные	мг/дм ³	0
11	Сульфаты	мг/дм ³	56,9
12	Сухой остаток	мг/дм ³	114
13	Фенолы	мг/дм ³	0
14	Фосфаты (по фосфору)	мг/дм ³	0
15	Хлориды	мг/дм ³	9,2
16	ХПК	мг/дм ³	14,9
17	Хром	мг/дм ³	0
18	Цинк	мг/дм ³	0
19	Кобальт	мг/дм ³	0

Характеристика погрешности соответствует приведенной в НД на МВИ.

Дата выдачи результатов: «1» июня 2015г.

Примечание: За "0" следует принимать значение ниже предела обнаружения элемента.

Начальник лаборатории по качеству питьевой воды:

Е.Н. Петрановская/

**Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
Пермский филиал Федерального бюджетного учреждения здравоохранения
«Центр гигиены и эпидемиологии по железнодорожному транспорту»
Аккредитованный Испытательный лабораторный центр**

Юридический адрес: 614046, г. Пермь, ул. Боровая, 20
Телефон: (342) 230-29-32 факс: 230-24-46 E-mail: fguz-zhd.perm@mail.ru
ИНН 7701351634, КПП 590302001 УФК по Пермскому краю
БИК 045773001 ОГРН 1057701020916 ОКПО 01114295

АТТЕСТАТ аккредитации

№ ГСЭН.RU.ЦОА.1/07 от 14.07.2010 г.
Зарегистрирован в Едином реестре
№ РОСС RU.0001.511552 от 14.07.2010 г.
Срок действия до 14 июля 2015 года



УТВЕРЖДАЮ:

Главный врач Пермского филиала
ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии
по железнодорожному транспорту»
Руководитель ИЛЦ

С.М.Мыщик

«30» марта 2015 г.

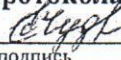
**Протокол
лабораторных испытаний
№ 3057 от «30» марта 2015 г.**

1. **Наименование предприятия, организации (заявитель):** ООО «Прикамская гипсовая компания»
2. **Юридический адрес:** 614033, г. Пермь, ул. Васильева, 1
Фактический адрес: 614033, г. Пермь, ул. Васильева, 1
3. **Место отбора образца (пробы):** водопроводный кран в колодце ВК-1
4. **Наименование образца (пробы), дата изготовления:** питьевая вода, 26.03.2015
5. **Изготовитель (фирма, предприятие, организация):** ООО «Новогор-Прикамье»
6. **Дата и время отбора:** 26.03.2015, в 11 часов 45 минут
7. **Ф.И.О., должность лица, проводившего отбор образца (пробы):** врач по общей гигиене Е.С.Чудинова, слесарь Д.В.Шипунов
Отбор образца (пробы) проводился в присутствии представителя объекта (должность, Ф.И.О.): начальник отдела ООС ООО «Прикамская гипсовая компания» Е.В.Субанова, начальник участка «котельная» ООО «Прикамская гипсовая компания» Е.А.Гущин
8. **Условия, дата и время доставки в ИЛЦ:** автотранспорт, в термоконтейнере, 26.03.2015, в 13 часов 00 минут
9. **Дополнительные сведения:** по договору № 18 от 12.01.2015
10. **НД на продукцию:** ГОСТ 31861-2012 «Вода. Общие требования к отбору проб», ГОСТ 31862-2012 «Вода питьевая. Отбор проб»; ГОСТ 31942-2012 «Вода. Отбор проб для микробиологического анализа», СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения» (с изменениями от 07.04.2009, 25.02.2010, 28.02.2010)
11. **НД, регламентирующие объем лабораторных исследований и их оценку:** СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения» (с изменениями от 07.04.2009, 25.02.2010, 28.02.2010)
12. **Код образца (пробы):** 3057Т-В-хб-15

	Определяемые показатели, единицы измерения	Результаты исследований	Величина допустимого уровня	НД на методы исследования
Наименование пробы: питьевая вода из водопроводного крана в колодце ВК-1 Регистрационный номер: 3057				
Химические исследования				
1.	Запах, баллы	0	Не более 2	ГОСТ 3351-74
2.	Привкус, баллы	0	Не более 2	ГОСТ 3351-74
3.	Цветность, градусы	1,2±0,4	Не более 20	ГОСТ 31868-2012
4.	Водородный показатель, рН	7,8±0,1	6-9	ПНДФ 14.1:2:3:4.121-97
5.	Общая минерализация (сухой остаток)	1000,0±100,0	Не более 1000	ГОСТ 18164-72
6.	Жесткость общая, °Ж	12,3±1,8	Не более 7,0	ГОСТ 31954-12
7.	Сульфаты, мг/л	288,0±28,8	Не более 500	ГОСТ 4389-72
8.	Хлориды, мг/л	27,5±4,1	Не более 350	ГОСТ 4245-72
9.	Окисляемость перманганатная, мг/л	3,0±0,3	Не более 5,0	ПНД Ф 14.1:2:4.154-99
10.	Поверхностно-активные вещества (ПАВ), анионоактивные, мг/л	<0,015	Не более 0,5	ГОСТ 31857-2012
11.	Аммоний солевой, мг/л	<0,1	Не более 2,0	ГОСТ 4192-82
12.	Нитриты, мг/л	<0,003	Не более 3,0	ГОСТ 4192-82
13.	Нитраты, мг/л	3,9±0,9	Не более 45,0	ГОСТ 18826-73
14.	Железо, мг/л	<0,1	Не более 0,3	ГОСТ 4011-72
15.	Алюминий, мг/л	<0,04	Не более 0,5	ГОСТ 18165-89
16.	Медь, мг/л	<0,0005	Не более 1,0	ГОСТ 31866-12
17.	Цинк, мг/л	0,18±0,05	Не более 5,0	ГОСТ 31866-12
18.	Фториды, мг/л	<0,04	Не более 1,5	ГОСТ 4386-89
19.	Полифосфаты, мг/л	<0,01	Не более 3,5	ГОСТ 18309-72
Микробиологические исследования				
1.	ОМЧ (общее микробное число), КОЕ/мл	0	Не более 50	МУК 4.2.1018-01
2.	ОКБ (общие колиформные бактерии), КОЕ/ 100мл	В 100 мл не обнаружены	Отсутствие в 100 мл	МУК 4.2.1018-01
3.	ТКБ (термотолерантные колиформные бактерии), КОЕ/ 100мл	В 100 мл не обнаружены	Отсутствие в 100 мл	МУК 4.2.1018-01
Паразитологические исследования				
1.	-	-	-	-

Ф.И.О., должность лица, ответственного за оформление протокола:

Врач по общей гигиене


подпись

Е.С.Чудинова

Заключение: Проба питьевой воды из водопроводного крана в колодце ВК-1 соответствует требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения» (с изменениями от 07.04.2009, 25.02.2010, 07.04.2010) по микробиологическим и химическим показателям в объеме проведенных испытаний.

Ф.И.О., должность лица, ответственного за заключение:

Врач по общей гигиене


подпись

Е.С.Чудинова

Заведующий отделом обеспечения государственного санитарно-эпидемиологического надзора

врач-эксперт по общей гигиене

Сертификат № 42314 от 08.12.2012.

подпись

В.В. Дорофеева

Шипулина Ольга Александровна

От: Тетерлева Юлия Егоровна
Отправлено: 21 октября 2015 г. 14:57
Кому: Шипулина Ольга Александровна
Тема: ПО ЭКСПЕРТИЗЕ Проект Заключения по экспертизе Указа губернатора №167

Пометка: Личное

Состояние отметки: Завершено

From: Олеся Бейфус [mailto:olesya_arbs@mail.ru]
Sent: Wednesday, October 21, 2015 2:56 PM
To: Тетерлева Юлия Егоровна
Subject: Проект Заключения по экспертизе Указа губернатора №167

Добрый день !

На сайте Министерства экономического развития Пермского края размещен проект Заключения по итогам экспертизы Указа Губернатора Пермской области от 29.08.2003 № 167 "О порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Пермской области" (далее - Указ № 167).

Срок для представления мнений, замечаний, отзывов, предложений указан до 21.10.2015.

В связи с чем, ООО "Коммунальные системы" выражает свое мнение, считаем, что Заключение с содержащимися в нем выводами относительно противоречия Указа № 167 федеральному законодательству с 01.01.2014 принято обоснованно, все основания несоответствия изложены верно. То, что для абонентов "+200" плата будет введена с 2019 года не означает равное их положение с абонентами "-200", так как даже из таблицы данных по расчету платежей за несоблюдение требований к качеству канализационных стоков видно, что данные абонеты находятся в неравном экономическом положении по отношению к абонентам "+ 200".

--

С уважением,
представитель ООО "Коммунальные системы"
Бейфус Олеся Алексеевна
м.т. 8 902 63 67 734

Некоммерческое партнёрство «БОЛЬШЕВИСТСКАЯ 75»

ул.Екатерининская, 75, город Пермь, Пермский Край, Российская Федерация,
ОГРН 1045900070424, ИНН 5902193504, КПП 590201001

Исх.№__ от 20 октября 2015г.

Министерство экономического развития
Пермского края
Министру Морозову Л.Ю.
614000, г. Пермь, ул.Куйбышева, 14

На сайте <http://economy.permkrai.ru/upload/СЭД-18-04-07-59%2009.10.2015.pdf> мы ознакомились с проектом Заключения по итогам экспертизы Указа губернатора Пермской области от 29 августа 2003 г. №167 «О порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Пермской области».

Обоснование указанного проекта нами поддерживается.

Считаем, что должна быть практическая реализация позиции Минэкономразвития ПК касательно необходимости изменения Указа №167 в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством.

С уважением,
Директор

А.Н.Вертышев

ЗАО «ПЕРМТУРИСТ»

Ленина ул., д. 58, г. Пермь, 614000, Россия
тел. (342) 218-62-01, факс (342) 212-26-08
e-mail: director@permtourist.ru,
http://www.hotel-ural.com
ОКПО 02589385, ОГРН 1025900521360
ГРН 2075902164721
ИНН/КПП 5902184115/590201001



«21» октября 2015г. № _____

на № _____ от « _____ » _____ 2015г.

Г
Г
Министерство экономического развития
Пермского края
614000, г. Пермь, ул.Куйбышева, 14

<http://economy.permkrai.ru/upload/СЭД-18-04-07-59%2009.10.2015.pdf>

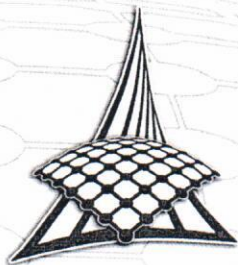
Проект Заключения по итогам экспертизы Указа губернатора Пермской области от 29 августа 2003 г. №167 «О порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Пермской области» нами рассмотрен.

С доводами данного заключения в целом согласны.

Поддерживаем позицию Министерства относительно необходимости изменения Указа №167 в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством.

С уважением,
Генеральный директор

О.Ю. Земцова



ООО «Новая городская инфраструктура Прикамья»

614065 г. Пермь, ул. Архитектора Связева, 35

почтовый адрес: 614002 г. Пермь, ул. Чернышевского, 28

тел. (342) 210-06-00 тел/факс (342) 201-71-44

ОКПО 14676592, ИНН 5902817382, КПП 590150001

E-mail: info@novogor.perm.ru

№ _____
на № _____ от _____

Министерство экономического
развития Пермского края

Отзыв на проект Заключения по
итомам экспертизы Указа губернатора
Пермской области от 29 августа 2003
г. №167

Настоящим Отзывом ООО «НОВОГОР-Прикамье» выражает свое несогласие с основными выводами, содержащимися в проекте Заключения по итогам проведения экспертизы Указа губернатора Пермской области от 29.08.2003 г. №167 «О порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Пермской области», поскольку, по мнению предприятия, они основаны на неверном толковании норм права.

Обращаем внимание на следующие моменты:

1) В заключении (стр. 10 абз.2) сделан вывод о том, что Указ № 167 необходимо изменить, поскольку взимание платы за загрязнение водного объекта производится по формуле, аналогичной формуле для взимания платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения.

Данный вывод не основан на нормах права. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 утверждены и 14.08.2013 вступили в силу Правила холодного водоснабжения и водоотведения (далее – Правила №644), в связи с чем, в Правила пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 12.02.1999 г. № 167 (далее – Правила №167), внесены изменения, в частности: с 14.08.2013 утратили силу п. 1-8, 10-18, 32-60, 63, 66, 68 и 72-94 данных Правил, при этом остальные пункты Правил силу не утратили.

Согласно действующей редакции п. 3 Постановления № 644 установлено, что действие пунктов 9, 61, 62, 64, 65, 67 и 69 - 71 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1999 г. N 167 "Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации", и постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1995 г. N 1310 "О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов" с 1 января 2019 г. не распространяется на абонентов, в отношении которых установлены нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении".

Таким образом, п.61 Правил № 167 и Постановление № 1310 свою силу не утратили и продолжают действовать.

Обращаем внимание, что законодатель прямо указывает, что Постановление 1310 свою силу сохраняет.

Постановлением N 1310 установлено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации определяют порядок взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих

веществ в системы канализации населенных пунктов с предприятий и организаций, отводящих сточные воды и загрязняющие вещества в системы канализации населенных пунктов (далее именуются - абоненты), предусматривая меры экономического воздействия за ущерб, наносимый окружающей среде, в том числе за превышение нормативов сброса сточных вод и загрязняющих веществ.

Таким образом, определение порядка взимания платы - исключительное полномочие субъекта РФ, постановление № 1310 не указывает формулу, которую субъект должен установить для расчета платы, как и не указывает порядок ее определения, тем самым лишний раз подтверждая право субъекта самостоятельно определить такую формулу.

В связи с указанным, наличие в формулах для взимания платы за негативное воздействие на работу ЦСВ (раздел 7 Правил № 644, вступивший в законную силу с 01.01.2014 г.) и платы за превышение нормативов по составу сточных вод (Указ № 167) аналогичных переменных незаконность формулы Указа № 167 не означает. Более того, наличие аналогичных показателей является логичным, так как при обоих видах платежей вред причиняет один и тот же «объект» - сточные воды абонента, которые характеризуются объемом и качеством, а установление ограничений в виде кратности тарифа введено в целях ограничения размера платы, что не может нарушать права абонентов. Более того, в Постановлении № 644 (п. 120, 123) такое ограничение составляет 10 и 25 тарифов, а в Указе № 167 – 2, что указывает на более щадящий характер формулы Указа 167.

Действующим законодательством РФ не предусмотрена обязанность субъекта РФ по пересмотру существующей формулы для расчета, т.к. в соответствии с Постановлением 1310 предусмотрено право субъекта РФ определять данную формулу самостоятельно.

Кроме того, исходя из норм федерального законодательства, плата вносится за превышение двух разных видов нормативов:

- нормативы по составу сточных вод (установленные органами местного самоуправления в соответствии с п. 61 Правил № 167) применяются при начислении платы по Указу 167,

- требования к составу и свойствам сточных вод, установленных в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованной системы водоотведения (Приложение № 3 к Правилам № 644) применяются при начислении платы по Постановлению 644,

которые имеют различную правовую природу, порядок и условия утверждения.

При ознакомлении с текстом проекта заключения возникает естественный вопрос: если изложенный в проекте заключения вывод о противоречии Указа №167 федеральному законодательству с 01.01.2014 г. так однозначен и очевиден (как по мнению Минэкономразвития Пермского края, так и по мнению абонентов), то по каким причинам и с какой целью федеральный законодатель изначально определил и прямо указал на сохранение полномочий для определения формулы за субъектами РФ, а не установил единую методику для всех абонентов Российской Федерации (тем более что абоненты г. Перми прямо указывают, что такая методика по их мнению уже существует – методика Постановления № 632)?

2) В заключении сделан вывод о том, что Указ 167 противоречит федеральному законодательству с 01.01.2014г., создает условия для избыточной финансовой нагрузки на субъектов предпринимательской деятельности, позволяет Водоканалу обогащаться за счет абонентов, а с 01.01.2019 ставит в неравное положение субъектов, относящихся к категории «200-куб.» и «200+ куб.». (абз.3-4 . стр 10 заключения).

Как было указано выше, противоречия Указа 167 федеральному законодательству отсутствуют (в противном случае для обоснования необходимо указать конкретную вышестоящую норму права, которой противоречит формула). Доводы абонентов об имеющемся противоречии сводятся к увеличению суммы платежа, что само по себе не означает и никоим образом не доказывает незаконности акта. При этом абоненты по понятным причинам не указывают на очевидную и реальную причину возрастания платы - увеличение объема сброса загрязняющих веществ.

Следует еще раз подчеркнуть, что предлагаемый абонентами вариант формулы (Постановление 632) не соответствует федеральному законодательству (Постановление 1310) и создает условия для злоупотребления абонентами своими правами.

Так, Указ № 167 предусматривает возможность установления для абонентов, реализующих мероприятия по снижению сбросов загрязняющих веществ, временных условий приема (ВУП) – льготные нормативы, плата за превышение которых с абонентов г. Перми взимается как раз по формуле Постановления № 632. Т.е. в Указе № 167 предусмотрен механизм снижения платежей для добросовестных абонентов до уровня методики Постановления № 632. Однако данной возможностью пользуются единицы предприятий г. Перми. Остальные ведут активную работу по отмене/изменению Указа 167, что однозначно свидетельствует о нежелании абонентов исполнять законодательно-установленную обязанность по строительству и надлежащей эксплуатации очистных сооружений. Если бы данные абоненты выполняли мероприятия по снижению сбросов, плата по Указу 167 либо бы отсутствовала, либо была бы значительно сокращена.

По мнению ООО «НОВОГОР-Прикамье», если промышленность не желает/не может вкладываться в собственные очистные сооружения (что позволило бы снизить нагрузку на БОС г. Перми), соответственно промышленность должна платить за сверхнормативные сбросы денежные средства, которые для организации ВКХ и муниципалитета являются дополнительным источником финансирования реализуемых природоохранных мероприятий (финансовых вложений в муниципальное имущество системы водоотведения), а не являются источником обогащения за счет абонентов.

Вывод о том, что с 01.01.2019 года Указ 167 поставит в неравное положение крупных (200+) и малых (200-) абонентов, также не соответствует и не следует из действующих положений и норм законодательства.

Довод о том, что крупные абоненты с 01.01.2019г. будут платить меньше, т.к. за загрязнение окружающей среды они будут платить только по Методике № 632, не отражает все установленные с 01.01.2019 г. для данной категории абонентов законодательные требования.

- Согласно ст. 27 Закона о водоснабжении и водоотведении абоненты 200+ будут обязаны иметь локальные очистные сооружения, строительство которых, безусловно, требует огромных вложений, несравнимых с платежами абонентов «200- куб.» Кроме того, появляются дополнительные эксплуатационные затраты на надлежащее содержание очистных сооружений.

- в ч.2. ст. 29 Закона установлено, что если принятые в централизованную систему водоотведения от абонента сточные воды не соответствуют нормативам допустимых сбросов абонентов или лимитам на сбросы, такой абонент обязан возместить вред, причиненный окружающей среде. В этом случае организация, осуществляющая водоотведение, не возмещает указанного вреда, причиненного окружающей среде. Т.е. законом прямо предусмотрена обязанность абонентов 200+, которым установлены НДС, не только вносить за плату за негативное воздействие на окружающую среду по Постановлению 632, но и вносить плату за вред окружающей среде (согласно Приказу Минприроды № 87), которая по своим размерам сопоставима с начислениями по Указу №167.

Таким образом, Указ №167 не ставит в неравное положение с 01.01.2019 г. абонентов 200- и абонентов 200+. Как раз наоборот, применение Методики Постановления №632 взамен формулы Указа 167 поставит в неравные условия данные категории Абонентов, абоненты 200- обязаны будут платить только по методике Постановления 632, а абоненты 200+обязаны будут платить по Постановлению 632, а также инвестировать финансовые средства в строительство и эксплуатацию локальных очистных сооружений либо компенсировать вред по Приказу 87.