



**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ
ПО ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

П Р И К А З

29.03.2019

№ СЭД-36-01-03-22

**Об организации системы
внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
в Государственной инспекции
по экологии и природопользованию
Пермского края**

В соответствии с подпунктом «е» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618, распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, распоряжением Правительства Пермского края от 28 февраля 2019 г. № 42-рп «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Пермского края», пунктом 3.1(1) Положения о Государственной инспекции по экологии и природопользованию Пермского края, утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 16 апреля 2012 г. № 212-п

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Государственной инспекции по экологии и природопользованию Пермского края.
2. Определить отдел правовой и организационной работы (Жижина О.С.) уполномоченным структурным подразделением, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Государственной инспекции по экологии и природопользованию Пермского края (далее – уполномоченное подразделение).
3. Возложить функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, на

Общественный совет Государственной инспекции по экологии и природопользованию Пермского края.

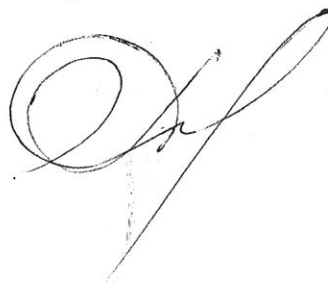
4. Руководителям структурных подразделений Государственной инспекции по экологии и природопользованию Пермского края организовать работу в возглавляемых структурных подразделениях в соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

5. Отделу правовой и организационной работы Государственной инспекции по экологии и природопользованию Пермского края (Жижина О.С.) обеспечить ознакомление государственных гражданских служащих Государственной инспекции по экологии и природопользованию Пермского края с настоящим приказом.

6. Отделу экологического надзора Государственной инспекции по экологии и природопользованию Пермского края (Куркина О.Г.) обеспечить размещение настоящего приказа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Государственной инспекции по экологии и природопользованию Пермского края (www.gier.permkrai.ru).

7. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник инспекции



В.Г. Лазепный

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в Государственной инспекции по
экологии и природопользованию Пермского края

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Государственной инспекции по экологии и природопользованию Пермского края (далее соответственно – антимонопольный комплаенс, ГИЭП ПК).

1.2. Термины и понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции.

1.3. Целями антимонопольного комплаенса являются:
обеспечение соответствия деятельности ГИЭП ПК требованиям антимонопольного законодательства;
профилактика и сокращение количества нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности ГИЭП ПК.

1.4. Задачи антимонопольного комплаенса:
выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;
управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;
контроль соответствия деятельности ГИЭП ПК требованиям антимонопольного законодательства;
оценка эффективности организации антимонопольного комплаенса.

1.5. Принципы антимонопольного комплаенса:
законность;
регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
информационная открытость действующего антимонопольного комплаенса;

непрерывность анализа и функционирования антимонопольного комплаенса;

совершенствование антимонопольного комплаенса.

2. Уполномоченное подразделение

2.1. Основными функциональными обязанностями уполномоченного подразделения являются:

разработка, согласование и внедрение правовых актов ГИЭП ПК, обеспечивающих развитие и функционирование антимонопольного комплаенса;

координация и методологическое обеспечение мероприятий антимонопольного комплаенса;

контроль за функционированием антимонопольного комплаенса;

выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

инициирование мероприятий по минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства;

информирование должностных лиц ГИЭП ПК, в зоне ответственности которых имеются соответствующие антимонопольные риски, и начальника ГИЭП ПК о выявленных рисках;

организация взаимодействия с другими структурными подразделениями ГИЭП ПК по вопросам реализации антимонопольного комплаенса;

взаимодействие с территориальным антимонопольным органом по вопросам организации и функционировании антимонопольного комплаенса.

3. Выявление и оценка рисков

3.1. В целях обеспечения соответствия деятельности ГИЭП ПК требованиям антимонопольного законодательства осуществляется выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.2. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением совместно с другими структурными подразделениями ГИЭП ПК на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

3.2.1. анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

3.2.2. анализ проектов нормативных правовых актов Пермского края, разработанных ГИЭП ПК, и действующих нормативных правовых актов Пермского края, относящихся к сфере деятельности ГИЭП ПК и реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства

(далее соответственно – проекты актов ГИЭП ПК, действующие акты ГИЭП ПК), на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

3.2.3. мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

3.2.4. разработка и поддержание в актуальном состоянии методики выявления внутренних и внешних рисков нарушения антимонопольного законодательства в рамках реализации в ГИЭП ПК антимонопольного комплаенса.

3.2.5. проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мер контроля;

3.2.6. проведение постоянного мониторинга для выявления в ГИЭП ПК остаточных рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.3. Анализ выявленных в ГИЭП ПК нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводится не реже одного раза в год.

При проведении данного анализа ГИЭП ПК реализуются следующие мероприятия:

3.3.1. осуществляется сбор сведений, в том числе в структурных подразделениях ГИЭП ПК, о наличии выявленных контрольными органами нарушений антимонопольного законодательства;

3.3.2. составляется перечень выявленных нарушений антимонопольного законодательства, который должен содержать сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях законодательства, отдельно по каждому нарушению, и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также сведения о мерах, направленных ГИЭП ПК на недопущение повторения нарушения.

Перечень нарушений антимонопольного законодательства формируется по сферам деятельности ГИЭП ПК.

3.4. Анализ действующих актов ГИЭП ПК на предмет соответствия их антимонопольному законодательству проводится не реже одного раза в год. При проведении данного анализа реализуются следующие мероприятия:

3.4.1. разрабатывается исчерпывающий перечень действующих актов ГИЭП ПК (далее - Перечень действующих актов) с указанием источника их публикации;

3.4.2. Перечень действующих актов размещается на официальном сайте ГИЭП ПК в сети Интернет в свободном доступе;

3.4.3. на официальном сайте ГИЭП ПК размещается уведомление о начале сбора замечаний и предложений по вопросу соответствия антимонопольному законодательству действующих актов ГИЭП ПК;

3.4.4. осуществляется сбор и анализ представленных замечаний и предложений;

3.4.5. по итогам проведения анализа действующих актов ГИЭП ПК составляется справка о необходимости внесения изменений (признании утратившими силу) в действующие акты ГИЭП ПК с соответствующим обоснованием, которая доводится до сведения начальника ГИЭП ПК.

3.5. При проведении анализа проектов актов ГИЭП ПК на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, ГИЭП ПК реализуются следующие мероприятия:

3.5.1. проекты актов ГИЭП ПК вместе с пояснительными записками размещаются на официальном сайте ГИЭП ПК в сети Интернет в свободном доступе;

3.5.2. осуществляется сбор и анализ поступивших предложений и замечаний;

3.5.3. по итогам рассмотрения полученных предложений и замечаний по проекту акта ГИЭП ПК подготавливается справка о выявлении (отсутствии) в проекте акта ГИЭП ПК положений, противоречащих антимонопольному законодательству.

3.6. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

3.6.1. на постоянной основе осуществляется сбор сведений, в том числе в структурных подразделениях ГИЭП ПК, о правоприменительной практике в ГИЭП ПК;

3.6.2. по итогам сбора указанной информации подготавливается аналитическая справка об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики, а также о проблемах правоприменения;

3.6.3. не реже одного раза в год проводятся рабочие совещания с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики и по вопросам проблем правоприменения;

3.7. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

3.7.1. отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности ГИЭП ПК по развитию конкуренции;

3.7.2. выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

3.7.3. возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

3.7.4. привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

3.8. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются в соответствии с критериями рисков нарушения антимонопольного законодательства согласно приложению к настоящему положению.

3.9. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

3.10. Информация о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

4. Проведение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на основе карты рисков нарушения антимонопольного законодательства разрабатывается план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства разрабатывается ежегодно.

4.3. План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства утверждается начальником ГИЭП ПК или уполномоченным им лицом и размещается на официальном сайте ГИЭП ПК в сети Интернет.

4.4. Уполномоченное подразделение на постоянной основе осуществляет мониторинг исполнения плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.5. Информация об утверждении и исполнении плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Оценка эффективности антимонопольного комплаенса

5.1. В целях оценки организации и функционирования в ГИЭП ПК антимонопольного комплаенса приказом ГИЭП ПК утверждаются ключевые показатели эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса .

5.2. Уполномоченное подразделение ежегодно проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

5.3. Уполномоченное подразделение при необходимости ежегодно проводит актуализацию ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

5.4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать:
информацию о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

информацию об утверждении и исполнении плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

информацию о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

6.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе не реже 1 раза в год представляется уполномоченным подразделением в Общественный совет при ГИЭП ПК, на утверждение.

7.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Общественным советом при ГИЭП ПК, размещается на официальном сайте ГИЭП ПК.

7.4. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Общественным советом при ГИЭП ПК, направляется в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю.

Приложение к Положению
об организации системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в
Государственной инспекции по
экологии и природопользованию
Пермского края, утвержденному
приказом
от 29.03.2019 № СЭД-36-01-03-22

**Критерии
распределения рисков нарушения антимонопольного законодательства**

Уровень риска	Описание риска
Низкий	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности ГИЭП ПК по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов
Незначительный	Возможность выдачи ГИЭП ПК предупреждения
Существенный	Возможность выдачи ГИЭП ПК предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного
Высокий	Возможность выдачи ГИЭП ПК предупреждения и (или) возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и (или) привлечение к административной ответственности (штраф, дисквалификация)