



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

Открытое акционерное общество
«Межрегиональная сетевая
компания Урала»
Филиал «Пермэнерго»

Департамент экономики и
промышленной политики
администрации города Перми

04.03.2020 № СЭД-18-08-23-4

На № _____ от _____

Об оценке фактического
воздействия постановления
Правительства Пермского
края от 28.11.2017 №966-п
"Об утверждении Порядка
разработки и утверждения
схемы размещения
нестационарных торговых
объектов"

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Пермского края, в отношении проектов которых ранее проводилась процедура оценка регулирующего воздействия (далее – оценка фактического воздействия, ОФВ), утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. №126 (далее – Порядок проведения ОФВ), рассмотрело постановление Правительства Пермского края от 28.11.2017 №966-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов» (далее - Постановление).

По результатам рассмотрения установлено следующее.

Первоначальный текст Постановления опубликован в изданиях «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», №48, 04.12.2017 г., официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 05.12.2017.

В отношении проекта Постановления в 2017 году Министерством промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края (далее – разработчик) проводилась оценка регулирующего воздействия, по результатам которой были подготовлены положительные Заключение об оценке

регулирующего воздействия №СЭД-18-04-21-16 от 21.11.2017 г. и №СЭД-18-04-21-18 от 21.11.2017 г.

Цель предлагаемого правового регулирования, заявленная в сводном отчете при разработке проекта Постановления, сформулирована была разработчиком следующим образом:

«Определение Порядка разработки и утверждения Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Пермского края».

Кроме того, разработчик указал: «Проект постановления направлен на оптимизацию процесса размещения нестационарных торговых объектов на территории Пермского края, повышение уровня конкуренции среди субъектов малого и среднего бизнеса в данном сегменте.».

В рамках процедуры ОФВ публичные консультации Постановления проводились с 07 августа 2019 года на сайте уполномоченного органа <http://economy.permkrai.ru/assessment/public-debate-fact/>.

Цель предлагаемого регулирования, заявленная разработчиком в сводном отчете, достигнута.

ОФВ проводилась в соответствии с планом, утвержденным приказом Министерства экономического развития инвестиций Пермского края №СЭД-18-02-06-106 от 04.12.2018 г., сформированного на основании предложения о проведении экспертизы (ОФВ), поступившего в уполномоченный орган от департамента экономики и промышленной политики администрации города Перми письмом №СЭД-059-13-10-01/2-1 от 09.11.2018 г.

В данном письме отмечено: «В департамент экономики и промышленной политики администрации города Перми обратилось ОАО «МРСК Урала» филиал «Пермэнерго» с предложением о включении Постановления Правительства Пермского края от 28.11.2017 № 966-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов» в План проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год.», кроме того к письму приложено предложение ОАО «МРСК Урала» филиал «Пермэнерго» №ПЭ/01/03/6306 от 01.11.2018 г.

В предложении ОАО «МРСК Урала» филиал «Пермэнерго» отражено Постановление и указаны его положения (подпункты 2.2.5.1 – 2.2.5.6 пункта 2.2.5, раздела II Постановления), которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

При этом в обосновании указано: «При проведении обходов/осмотров электросетевых объектов сотрудники ОАО «МРСК Урала» выявляются случаи

размещения торговых объектов под/над ЛЭП, а также в границах их охранных зон, охранных зон ПС, ТП и иных электросетевых объектов.

Размещение данных объектов осуществляется в нарушение требований п. 8 и 9 Постановления Правительства РФ от 24.02.2009 №160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон».

Вместе с тем, размещение торговых объектов выполняется в соответствии со Схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории города Перми, которая разрабатывается и утверждается в соответствии с требованиями Постановления Правительства Пермского края от 28.11.2017 №966-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов».

В данном Постановлении отсутствует положение, предусматривающее запрет на размещение торговых объектов под/над электросетевыми объектами и в границах их охранных зон, что в свою очередь, противоречит требованиям Постановления Правительства РФ от 24.02.2019 №160».

Согласно пункту 1.6 Постановления Правительства Пермского края от 28.11.2017 №966-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов» места размещения нестационарных торговых объектов, включенные в Схему, ***должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и Пермского края.***

В настоящее время Постановлением Правительства РФ от 24.02.2009 г. №160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон» установлены Правила охраны электрических сетей, размещенных на земельных участках.

В том числе в пунктах 8, 9 данных Правил установлен запрет размещать любые объекты и предметы (материалы) в пределах созданных в соответствии с требованиями нормативно-технических документов проходов и подъездов для доступа к объектам электросетевого хозяйства, а также проводить любые работы и возводить сооружения, которые могут препятствовать доступу к объектам электросетевого хозяйства, без создания необходимых для такого доступа проходов и подъездов, а также запрещено размещать детские и спортивные площадки, стадионы, рынки, торговые точки, полевые станы, загоны для скота, гаражи и стоянки всех видов машин и механизмов, проводить любые мероприятия, связанные с большим скоплением людей, не занятых

выполнением разрешенных в установленном порядке работ (в охранных зонах воздушных линий электропередачи).

Таким образом, при разработке и утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов необходимо соблюдать требования, установленные как законодательством Пермского края, так и законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ (ред. от 25.12.2018) «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

На территории города Перми схема размещения нестационарных торговых объектов утверждена Постановлением Администрации г. Перми от 02.08.2018 № 521 (ред. от 05.11.2019) «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Перми».

Таким образом, рекомендуем уполномоченному органу Администрации города Перми рассмотреть вопрос о проведении экспертизы (ОФВ) Постановления Администрации г. Перми от 02.08.2018 №521 (ред. от 05.11.2019) «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Перми» и о внесении в него изменений с учетом предложения Открытого акционерного общества «Межрегиональная сетевая компания Урала» Филиал «Пермэнерго».

Первый заместитель министра

Р.А. Бекишев