



МИНИСТЕРСТВО ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА И БЛАГОУСТРОЙСТВА ПЕРМСКОГО КРАЯ

П Р И К А З

08.04.2019

№ СЭД-24-02-46-13

**О системе внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
деятельности Министерства
жилищно-коммунального хозяйства
и благоустройства Пермского края**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, Распоряжением Правительства Пермского края от 28 февраля 2019 № 42-рп «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Пермского края», в целях соблюдения антимонопольного законодательства и предупреждения его нарушения,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемое Положение по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края.

2. Определить юридический отдел управления городской среды Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного

законодательства в Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края.

3. Менеджеру проектного офиса по благоустройству управления городской среды Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края Дудецкому Максиму Сергеевичу обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства.

4. Юридическому отделу управления городской среды Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края ознакомить с настоящим приказом в течение трёх рабочих дней со дня его подписания государственных гражданских служащих Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Пермского края в Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. министра жилищно-коммунального
хозяйства и благоустройства Пермского края

А.Б. Шицын

УТВЕРЖДЕНО
Приказом Министерства
жилищно-коммунального
хозяйства и благоустройства
Пермского края

ПОЛОЖЕНИЕ
по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве
жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2018 г. № 2258-р, и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края (далее – антимонопольный комплаенс, Министерство соответственно).

1.2. Для целей Положения используются следующие понятия:

антимонопольное законодательство – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

антимонопольный орган – федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

доклад об антимонопольном комплаенсе – документ, содержащий информацию об организации в Министерстве антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

нарушение антимонопольного законодательства – недопущение, ограничение, устранение конкуренции Министерством;

риски нарушения антимонопольного законодательства – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

уполномоченное подразделение – подразделение Министерства, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в Министерстве.

II. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2.1. Целями антимонопольного комплаенса являются:

2.1.1. обеспечение соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;

2.1.2. профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

2.2.1. выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

2.2.2. управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

2.2.3. контроль за соответствием деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;

2.2.4. оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

2.3. При организации антимонопольного комплаенса Министерство руководствуется следующими принципами:

2.3.1. заинтересованность руководства Министерства в эффективности антимонопольного комплаенса;

2.3.2. регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

2.3.3. обеспечение информационной открытости функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса;

2.3.4. непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве;

2.3.5. совершенствование антимонопольного комплаенса.

III. Организация и функционирование антимонопольного комплаенса

3.1. Общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляется Министром жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края (далее – Министр), который:

вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы Министерства, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение государственными служащими Министерства акта об антимонопольном комплаенсе;

рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

3.2. Структурным подразделением, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве является юридический отдел управления городской среды Министерства (далее – Уполномоченное подразделение).

При осуществлении своей деятельности Уполномоченное подразделение взаимодействует с иными структурными подразделениями Министерства.

3.3. К компетенции Уполномоченного подразделения относятся:

3.3.1. подготовка и представление Министру акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также внутриведомственных документов Министерства, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

3.3.2. выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3.3.3. разработка мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3.3.4. осуществление мониторинга исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3.3.5. выявление конфликта интересов в деятельности государственных служащих и структурных подразделений Министерства, разработка предложений по их исключению;

3.3.6. консультирование государственных служащих Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

3.3.7. организация взаимодействия с другими структурными подразделениями Министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

3.3.8. разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

3.3.9. организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

3.3.10. взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

3.3.11. информирование Министра о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

3.3.12. иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

3.4. Оценку эффективности организации и функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет Общественный совет при Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края (далее – Общественный совет).

3.5. К функциям Общественного совета относятся:

3.5.1. рассмотрение и оценка мероприятий Министерства в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

3.5.2. рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

IV. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченным подразделением на регулярной основе проводятся:

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

анализ нормативных правовых актов Министерства;

анализ проектов нормативных правовых актов Министерства;

мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства;

проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. При проведении (не реже одного раза в год) Уполномоченным подразделением анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

4.2.1. осуществление сбора в структурных подразделениях Министерства сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

4.2.3. составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве, который содержит классифицированные по сферам деятельности Министерства сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению)

и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных Министерством на недопущение повторения нарушения.

4.3. При проведении (не реже одного раза в год) Уполномоченным подразделением анализа нормативных правовых актов Министерства должны реализовываться следующие мероприятия:

4.3.1. разработка и размещение на официальном сайте Министерства исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Министерства (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

4.3.2. размещение на официальном сайте Министерства уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

4.3.3. осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

4.3.4. представление Министру сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Министерства.

4.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов Уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

4.4.1. размещение на официальном сайте Министерства проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

4.4.2. осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

4.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Министерстве Уполномоченным подразделением должны реализовываться следующие мероприятия:

4.5.1. осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Министерстве;

4.5.2. подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной пунктом 4.5.1 настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Министерстве;

4.5.3. проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Министерстве.

4.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

4.6.1 вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует;

4.6.2. выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

4.6.3. возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

4.6.4. привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

4.7. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются Уполномоченным органом по уровням согласно приложению к настоящему Порядку.

4.8. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченным подразделением составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

4.9. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе. Кроме того, в доклад включается информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

V. Оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса

5.1. Уполномоченное подразделение (лицо) не реже одного раза в год проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, утвержденной антимонопольным органом.

5.2. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VI. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

6.1.1. о результатах проведенной оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;

6.1.2. об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;

6.1.3. о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

6.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется в Общественный совет на утверждение (не реже одного раза в год) Уполномоченным подразделением.

6.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Общественным советом, размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6.4. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, ежегодно по итогам календарного года, направляется в Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в срок не позднее 10 февраля года, следующего за отчетным календарным годом, для включения информации о мерах по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в исполнительных органах государственной власти Пермского края в доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Пермского края.

Приложение
к Положению по созданию
и организации системы
внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного
законодательства
в Министерстве жилищно-
коммунального хозяйства
и благоустройства
Пермского края

**Уровни рисков нарушения
антимонопольного законодательства**

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи Министерству предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи Министерству предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи Министерству предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

