



**МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

П Р И К А З

31.10.2019

№ СЭД-33-01-03-701

О системе внутреннего
обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства в Министерстве
социального развития Пермского
края

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2019 г. № 2258-р, распоряжением Правительства Пермского края от 28 февраля 2019 г. № 42-рп «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Пермского края», в целях соблюдения антимонопольного законодательства и предупреждения его нарушения,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемое Положение по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве социального развития Пермского края (далее – Министерство).
2. Создать комиссию по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Министерства, ответственную за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве.
3. Утвердить прилагаемый состав комиссии по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Министерства.

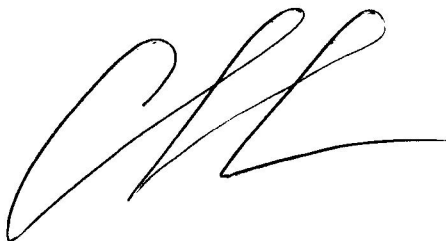
4. Начальнику отдела документационного обеспечения Министерства Абышевой Т.В.:

4.1. обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4.2. ознакомить с настоящим приказом в течение трех рабочих дней со дня его подписания государственных гражданских служащих Министерства и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Пермского края в Министерстве.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр



П.С. Фокин

УТВЕРЖДЕНО
приказом Министерства
социального развития
Пермского края
от 31.10.2019 № СЭД-33-01-03-701

ПОЛОЖЕНИЕ

**по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства деятельности
Министерства социального развития Пермского края**

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2019 г. № 2258-р, и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Министерства социального развития Пермского края (далее – антимонопольный комплаенс, Министерство)

1.2. Для целей Положения используются следующие понятия:

антимонопольное законодательство - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

антимонопольный орган - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

доклад об антимонопольном комплаенсе - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в Министерстве;

нарушение антимонопольного законодательства - недопущение, ограничение,

устранение конкуренции;

риски нарушения антимонопольного законодательства - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

уполномоченное подразделение - структурные подразделения Министерства, осуществляющие внедрение и контроль за исполнением в Министерстве антимонопольного комплаенса.

II. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2.1. Целями антимонопольного комплаенса являются:

2.1.1. обеспечение соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;

2.1.2. профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

2.2. Задачами антимонопольного комплаенса являются:

2.2.1. выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

2.2.2. управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

2.2.3. контроль за соответствием деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;

2.2.4. оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

2.3. При организации антимонопольного комплаенса Министерство руководствуется следующими принципами:

2.3.1. заинтересованность руководства Министерства в эффективности антимонопольного комплаенса;

2.3.2. регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

2.3.3. обеспечение информационной открытости функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса;

2.3.4. непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве;

2.3.5. совершенствование антимонопольного комплаенса.

III. Организация и функционирование антимонопольного комплаенса

3.1. Общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляется Министром социального развития Пермского края (далее – Министр), который:

вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы Министерства, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение государственными гражданскими служащими Пермского края в Министерстве акта об антимонопольном комплаенсе;

рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

3.2. Органом при Министерстве, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве, является комиссия по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Министерства (далее – Комиссия). Состав Комиссии определяется приказом Министерства.

При осуществлении своей деятельности Комиссия взаимодействует с иными структурными подразделениями Министерства.

3.3. К компетенции Комиссии Министерства относятся:

3.3.1. подготовка и представление министру акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также внутриведомственных документов Министерства, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

3.3.2. выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3.3.3. выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений Министерства, разработка предложений по их исключению;

3.3.4. консультирование служащих Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

3.3.5. организация взаимодействия с другими структурными подразделениями Министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

3.3.6. разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

3.3.7. организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

3.3.8. взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

3.3.9. информирование Министра о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

3.3.10. разработка мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3.3.11. осуществление мониторинга исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного комплаенса;

3.3.12. иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

3.4. Оценку эффективности организации и функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет Общественный совет при Министерстве социального развития Пермского края (далее – Общественный Совет).

3.5. К функциям Общественного совета относятся:

3.5.1. рассмотрение и оценка мероприятий Министерства в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

3.5.2. рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

IV. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Комиссией на регулярной основе проводится:

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

анализ нормативных правовых актов Министерства;

анализ проектов нормативных правовых актов Министерства;

мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства;

проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. При проведении (не реже одного раза в год) Комиссией анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

4.2.1. осуществление сбора в структурных подразделениях Министерства сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

4.2.2. составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве, который содержит классифицированные по сферам деятельности Министерства сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных Министерством на недопущение повторения нарушения.

4.3. При проведении (не реже одного раза в год) Комиссией анализа нормативных правовых актов Министерства реализуются следующие мероприятия:

4.3.1. разработка и размещение на официальном сайте исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Министерства (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

4.3.2. размещение на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

4.3.3. осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

4.3.4. представление Министру сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Министерства.

4.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов Комиссией реализуются следующие мероприятия:

4.4.1. размещение на официальном сайте проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

4.4.2. осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

4.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Министерстве Комиссией реализуются следующие мероприятия:

4.5.1. осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Министерстве;

4.5.2. подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной пунктом 4.5.1 настоящего Положения, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Министерстве;

4.5.3. проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Министерстве.

4.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства Комиссией проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

4.6.1. выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

4.6.2. возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

4.6.3. привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

4.7. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются Комиссией по уровням согласно приложению к настоящему Положению.

4.8. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Комиссией составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

4.9. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе. Кроме того, в доклад включается информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

V. Оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса

5.1. Комиссия проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, утвержденной антимонопольным органом.

5.2. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VI. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

6.1.1. о результатах проведенной оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;

6.1.2. об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;

6.1.3. о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

6.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется в Общественный совет на утверждение (не реже одного раза в год) Комиссией.

6.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Общественным советом, размещается на официальном сайте Министерства.

6.4. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, направляется Министерством в Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в срок не позднее 10 февраля года, следующего за отчетным календарным годом, для включения информации о мерах по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в исполнительных органах государственной власти Пермского края в доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Пермского края.

Приложение
к Положению по созданию и
организации системы внутреннего
обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного
законодательства деятельности
Министерства социального
развития Пермского края

**Уровни рисков нарушения
антимонопольного законодательства**

Уровень риска	Описание риска
Низкий	вероятность выдачи предупреждения, возбуждения уголовного дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный	вероятность выдачи Министерству предупреждения
Существенный	вероятность выдачи Министерству предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий	вероятность выдачи Министерству предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности в виде штрафа и/или дисквалификации

УТВЕРЖДЕНО
приказом Министерства
социального развития
Пермского края
от 31.10.2019 № СЭД-33-01-03-701

**Состав Комиссии
по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства деятельности
Министерства социального развития Пермского края**

Председатель комиссии	- заместитель министра социального развития Пермского края
Секретарь комиссии	- начальник отдела развития социальной инфраструктуры Министерства социального развития
Члены комиссии	- статс-секретарь-заместитель министра социального развития Пермского края - заместитель министра, начальник управления реализации государственных гарантий социальной защиты Министерства социального развития Пермского края - начальник юридического отдела Министерства социального развития Пермского края - начальник управления по экономике и финансам Министерства социального развития Пермского края