



МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И АРХИТЕКТУРЫ ПЕРМСКОГО КРАЯ

П Р И К А З

29.03.2019

№ СД-35-01-12-63

Об утверждении Положения
об организации системы
внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного
законодательства деятельности
Министерства строительства
и архитектуры Пермского края

В соответствии с пунктом 1.1 распоряжения Правительства Пермского края от 28 февраля 2019 г. № 42-рп «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Пермского края»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Министерства строительства и архитектуры Пермского края.

2. Руководителям структурных подразделений Министерства строительства и архитектуры Пермского края обеспечить ознакомление с настоящим приказом государственных гражданских служащих Пермского края, замещающих должности государственной гражданской службы Пермского края в Министерстве, в соответствующих структурных подразделениях.

3. Начальнику организационно-аналитического управления Министерства строительства и архитектуры Пермского края Юсупову Р.Ф. обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства строительства и архитектуры Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

4. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Первый заместитель председателя
Правительства – министр
строительства и архитектуры Пермского края

М.В. Сюткин

УТВЕРЖДЕНО
приказом
Министерства строительства
и архитектуры Пермского края
от 29.03.2019 № СЭД-35-04-12-63

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства деятельности
Министерства строительства и архитектуры Пермского края

I. Общие положения

1. Настоящие Положение разработано в целях организации в Министерстве строительства и архитектуры Пермского края (далее – Министерство) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Министерства (далее - антимонопольный комплаенс).

2. Термины, используемые в настоящем Положении, означают следующее:

«антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации в Министерстве антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

«коллегиальный орган» - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции Министерством;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное подразделение» - подразделение Министерства, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в Министерстве.

II. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

3. Цели антимонопольного комплаенса:

3.1. обеспечение соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;

3.2. профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

4.1. выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

4.2. управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

4.3. контроль за соответствием деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;

4.4. оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

5. При организации антимонопольного комплаенса Министерство руководствуется следующими принципами:

5.1. заинтересованность руководства Министерства в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

5.2. регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

5.3. обеспечение информационной открытости функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса;

5.4. непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве;

5.5. совершенствование антимонопольного комплаенса.

III. Уполномоченное подразделение, ответственное за функционирование антимонопольного комплаенса в Министерстве, и коллегиальный орган, осуществляющий оценку эффективности его функционирования

6. Общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляется первым заместителем председателя Правительства — министром строительства и архитектуры Пермского края, который:

6.1. вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы Министерства, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

6.2. применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение государственными гражданскими служащими Пермского края, замещающими должности государственной гражданской службы в Министерстве (далее – служащие Министерства), акта об антимонопольном комплаенсе;

6.3. рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

6.4. осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

7. Уполномоченным подразделением Министерства, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса (далее – уполномоченное подразделение), является организационно-аналитическое управление Министерства.

8. К компетенции уполномоченного подразделения относятся следующие функции:

8.1. подготовка и представление первому заместителю председателя Правительства – министру строительства и архитектуры Пермского края акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в акт об антимонопольном комплаенсе), а также правовых актов Министерства, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

8.2. выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

8.3. выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений Министерства, разработка предложений по их исключению;

8.4. консультирование служащих Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

8.5. организация взаимодействия с другими структурными подразделениями Министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

8.6. разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

8.7. организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

8.8. взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

8.9. информирование первого заместителя председателя Правительства – министра строительства и архитектуры Пермского края о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

8.10. иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

9. Оценку эффективности организации и функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган.

10. Функции коллегиального органа осуществляет общественный совет при Министерстве.

11. К функциям коллегиального органа относятся:

11.1. рассмотрение и оценка мероприятий Министерства в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

11.2. рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

IV. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

12. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на регулярной основе проводятся:

12.1. анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

12.2. анализ нормативных правовых актов Министерства;

12.3. анализ проектов нормативных правовых актов Министерства;

12.4. мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства;

12.5. проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

13. Мероприятия, указанные в пунктах 12.1 - 12.5 настоящего Положения, проводятся уполномоченным подразделением на основании информации, представляемой структурными подразделениями Министерства.

14. Структурные подразделения Министерства представляют в уполномоченное подразделение информацию по вопросам, указанным

в пунктах 12.1 – 12.5 настоящего Положения, не позднее 10 января года, следующего за отчетным.

15. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

15.1. осуществление сбора в структурных подразделениях Министерства сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

15.2. составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве, который содержит классифицированные по сферам деятельности Министерства сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных Министерством на недопущение повторения нарушения.

16. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа нормативных правовых актов Министерства реализуются следующие мероприятия:

16.1. разработка и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Министерства) исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Министерства (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

16.2. размещение на официальном сайте Министерства уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

16.3. осуществление сбора и проведение анализа совместно со структурными подразделениями Министерства представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

16.4. представление первому заместителю председателя Правительства – министру строительства и архитектуры Пермского края Министерства сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Министерства.

17. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов структурными подразделениями Министерства реализуются следующие мероприятия:

17.1. размещение на официальном сайте Министерства (размещение на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» приравнивается к такому размещению) проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

17.2. осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

18. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Министерстве уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

18.1. осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Министерстве;

18.2. подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной пунктом 18.1 настоящего Положения, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Министерстве;

18.3. проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Министерстве.

19. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

19.1. отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции;

19.2. выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

19.3. возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

19.4. привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

20. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным подразделением по уровням рисков нарушения антимонопольного законодательства согласно приложению к настоящему Положению.

21. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

22. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

23. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением не реже одного раза в год разрабатываются мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

24. Уполномоченное подразделение осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

25. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VI. Оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса

26. В целях оценки эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели как для уполномоченного подразделения, так и для Министерства в целом.

27. Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса разрабатываются уполномоченным подразделением и утверждаются первым заместителем председателя Правительства – министром строительства и архитектуры Пермского края ежегодно на отчетный год.

28. Уполномоченное подразделение ежегодного проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве.

29. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VII. Доклад об антимонопольном комплаенсе

30. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

30.1. о результатах проведенной оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;

30.2. об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;

30.3. о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

31. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется в коллегиальный орган на утверждение уполномоченным подразделением не позднее 20 января года, следующего за отчетным.

32. Коллегиальный орган утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным.

33. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте Министерства в течение месяца со дня его утверждения.

34. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, направляется в Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в срок не позднее 10 февраля года, следующего за отчетным календарным годом, для включения информации о мерах по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в исполнительных органах государственной власти Пермского края в доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Пермского края.

Приложение
к Положению
об организации системы
внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного
законодательства
деятельности Министерства
строительства и архитектуры
Пермского края

УРОВНИ
рисков нарушения антимонопольного законодательства

№ п/п	Уровень риска	Описание риска
1	2	3
2	Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
3	Незначительный уровень	вероятность выдачи Министерству предупреждения
4	Существенный уровень	вероятность выдачи Министерству предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
5	Высокий уровень	вероятность выдачи Министерству предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)