



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ
ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО
НАСЛЕДИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ

Ул. Советская, д. 64, г. Пермь, 614000
Тел. (342) 237-61-66, факс (342) 237-61-66
E-mail: info@giokn.permkrai.ru
ОКПО 15529947, ОГРН 1175958018576
ИНН/КПП 5902043202/590201001

21.09.2017 № СЭД-55-01-17-644

На № _____ от _____

По направлении перечня
нормативно-правовых актов

И.о. министра, первому
заместителю министра
экономического развития и
инвестиций Пермского края
П.А. Носкову

Уважаемый Павел Алексеевич!

В соответствии с пунктом 4 протокола заседания круглого стола «Об актуальных проблемах размещения нестационарных торговых объектов на территории г. Перми», проведенного 26 июля 2017 г., направляем в Ваш адрес перечень нормативно-правовых актов, принятых органами охраны объектов культурного наследия Пермского края и Правительством Пермского края, устанавливающих требования к размещению нестационарных торговых объектов в границах территорий и зонах охраны объектов культурного наследия, согласно приложению к настоящему письму.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

И.о. начальника

Е.Н. Гонцова

А.С. Жуковский

237 61 22

Приложение
к письму Государственной
инспекции по охране объектов
культурного наследия
Пермского края
от
№

Перечень нормативно-правовых актов, принятых органами охраны объектов культурного наследия Пермского края и Правительством Пермского края, устанавливающих требования к размещению нестационарных торговых объектов в границах территорий и зонах охраны объектов культурного наследия.

1. Постановление Правительства Пермского края № 61-п от 5 февраля 2014 г.
2. Постановление Правительства Пермского края № 485-п от 16 июня 2014 г.
3. Постановление Правительства Пермского края № 1139-п от 8 октября 2014 г.
4. Постановление Правительства Пермского края № 357-п от 5 июня 2015 г.
5. Постановление Правительства Пермского края № 269-п от 04.05.2016 г.
6. Постановление Правительства Пермского края № 284-п от 12.05.2016 г.
7. Постановление Правительства Пермского края № 292-п от 13.05.2016 г.
8. Постановление Правительства Пермского края № 434-п от 4 июля 2016 г.
9. Постановление Правительства Пермского края № 1147-п от 21 декабря 2016.
10. Постановление Правительства Пермского края № 1155-п от 22 декабря 2016
11. Постановление Правительства Пермского края № 1171-п от 28 декабря 2016
12. Постановление Правительства Пермского края № 32-п от 03 февраля 2017 г.
13. Приказ Министерства культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края № СЭД-27-01-12-372 от 22.11.2013 (в ред. от 27.06.2016 № СЭД-27-01-10-292, от 28.08.2016 № СЭД-27-01-10-489).
14. Приказ Министерства культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края от 01.12.2015 № СЭД-27-01-10-1025 (в ред. от 27.06.2016 № СЭД-27-01-10-292).
15. Приказ Министерства культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края от 08.12.2015 № СЭД-27-01-10-1030 (в ред. от 27.06.2016 № СЭД-27-01-10-292).
16. Приказ Министерства культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края от 15.03.2016 № СЭД-27-01-10-58 (в ред. от 27.06.2016 № СЭД-27-01-10-292).
17. Приказ Министерства культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края от 22.11.2013 № СЭД-27-01-12-372/2 (в ред. от 27.06.2016 № СЭД-27-01-10-292).
18. Приказ Министерства культуры Пермского края № СЭД-27-01-10-543 от 26.09.2016 (в ред. СЭД-27-01-10588 от 14.10.2016).



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ПЕРМСКОМ КРАЕ**

Ул. Советская, д. 64, г. Пермь, 614000
Тел. (342) 237 54 45, факс (342) 237 54 46
E-mail: perm@ombudsmanbiz.ru
ОГРН 1145958007964
ИНН/КПП 5902991327/590201001

И.о. министра экономического
развития и инвестиций Пермского
края
М.А. Колесникову

16.11.2017 № СЭД-01-10-17-134

На № _____ от _____

О проведении экспертизы
нормативных правовых актов
Пермского края.

Уважаемый Максим Андреевич!

В ответ на Ваше письмо от 08.11.2017 № СЭД-18-04-27-3 с просьбой выразить мнение о необходимости проведения экспертизы в отношении нормативно-правовых актов, направленных Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Пермского края в адрес Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края, сообщая следующее.

Согласно разделу VI Приказа Минэкономразвития России от 26.03.2014 № 159 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации» экспертиза проводится в отношении нормативных правовых актов, регулирующих отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Экспертиза осуществляется на основании предложений о проведении экспертизы, поступивших в уполномоченный орган: из органов государственной власти субъектов Российской Федерации; из органов местного самоуправления; из научно-исследовательских, общественных и иных организаций; от субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, их ассоциаций и союзов; от иных лиц.

До включения в план уполномоченный орган запрашивает мнения о необходимости проведения экспертизы, рассматриваемых нормативных правовых актов с учетом сложившейся правоприменительной практики у некоммерческих организаций, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии с п. 1, 3 ст. 1 Закона Пермского края от 11.11.2013 N 250-ПК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пермском крае» Уполномоченный замещает государственную должность Пермского края.

Должность Уполномоченного учреждается в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», в целях развития предпринимательства, обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также соблюдения указанных прав и законных интересов органами государственной власти, местного самоуправления, должностными лицами.

В целях реализации возложенных федеральным и региональным законодательством полномочий, мной в течение 2014-2017 годов рассматривались обращения субъектов предпринимательской деятельности о проблемах в сфере нестационарной торговли. Так, наиболее актуальной является проблема, связанная с исключением мест размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО) из Схемы размещения НТО на территории города Перми (далее – Схема).

Очередной этап массового исключения временных торговых объектов из схемы города Перми был произведен вследствие принятия в 2015-2016 годах ряда нормативных правовых актов, устанавливающих границы охранных зон, режимов использования территорий достопримечательных мест (памятников истории и культуры) на территории города Перми, в пределах которых запрещено размещать объекты нестационарной торговли.

Ранее, в письме от 25.10.2017 № СЭД-01-10-17-130 указывалось о проведении по просьбе предпринимателей рабочего совещания, которое состоялось 26 июля 2017 года в целях обсуждения проблем в сфере нестационарной торговли.

В ходе совещания предприниматели рассказали, что на основании постановления администрации города Перми от 28.12.2016 № 1183 из Схемы размещения нестационарных торговых объектов было исключено более 60 мест размещения НТО, в том числе киоски и павильоны, размещаемые в пределах установленных зон памятников культурного наследия.

Также сообщили о получении от Департамента экономики и промышленной политики администрации г. Перми уведомлений об отказе в пролонгации договоров на размещение НТО по окончании срока их действия. Предприниматели - владельцы киосков по продаже периодической печати и газетных изданий указали, что в течение 2017 года в городе Перми планируется демонтировать 26 киосков, торгующих прессой. Прежде всего, это коснется всех временных торговых объектов, расположенных в центре города.

В июне 2017 года по факту издания упомянутого постановления администрации города Перми проводилась прокурорская проверка.

По результатам проверочных мероприятий, прокуратура города Перми указала, что постановление администрации города Перми было принято в целях актуализации и приведения Схемы в соответствие с требованиями, установленными нормативными правовыми актами Пермского края к размещению НТО в границах территорий памятников истории и культуры народов Российской Федерации.

В связи с чем, на обсуждение был вынесен вопрос правомерности внесения во все нормативные правовые акты прямого запрета на размещение нестационарных торговых объектов в зонах объектов культурного наследия.

По мнению субъектов бизнеса, принимая решение об установлении ограничений для размещения объектов НТО в границах памятников культурного наследия, органы власти не задумывались о негативных последствиях, которые отразятся не только на бизнесе в данной сфере услуг, но и ограничат доступ граждан на приобретение периодической печати и другой социально значимой продукции.

На основании изложенного, в целях выявления положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, поддерживаю инициативу Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Пермского края о проведении экспертизы нормативных правовых актов согласно предоставленному перечню.

Позиция Уполномоченного более детально в отношении каждого нормативно-правового акта будет представлена в ходе публичных консультаций.

Информацию о принятых мерах прошу сообщить в мой адрес и в адрес Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края.

Заранее благодарен за оказанное содействие!

С уважением,

В.А. Белов



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ПЕРМСКОМ КРАЕ**

Ул. Советская, д. 64, г. Пермь, 614000
Тел. (342) 237 54 45, факс (342) 237 54 46
E-mail: perm@ombudsmanbiz.ru
ОГРН 1145958007964

ИНН/КПП 5902991327/590201001

25.10.2017 № СЭД-01-10-17-130

На № _____ от _____

О проведении экспертизы НПА
Пермского края

И.о. министра экономического
развития и инвестиций Пермского
края
П.А. Носкову

И.о. начальника государственной
инспекции по охране объектов
культурного наследия Пермского
края (для сведения)
Е.Н. Гонцовой

Уважаемый Павел Алексеевич!

В письме от 18.10.2017 № СЭД-55-01-17-776 Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия Пермского края поставила меня в известность о результатах рассмотрения Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края письма от 21.09.2017 № СЭД-55-01-17-644 о направлении перечня нормативных правовых актов для проведения экспертизы.

Рассмотрев письмо-ответ от 18.10.2017 № СЭД-55-01-17-776 Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края, сообщаю следующее.

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края (далее – Министерство) отклонило просьбу о включении нормативных правовых актов в план проведения экспертизы, сославшись на абзац 2 пункта 2.2. Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Пермского края, утвержденного Указом губернатора Пермского края от 18.02.2015 № 23 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и экспертизе нормативных правовых актов Пермского края» (далее – Порядок проведения экспертизы НПА). По мнению Министерства, Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия Пермского края (далее – Инспекция) не указала причину проведения экспертизы.

В соответствии с абзацами 2-5 статьи 2 Закона Пермского края от 11.12.2014 № 412-ПК «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Пермского края и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Закон № 412-ПК), а также пункта 1.2. Порядка проведения экспертизы НПА, экспертиза нормативных правовых

актов Пермского края проводится в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

26 июля 2017 года по моей инициативе состоялось рабочее совещание в форме круглого стола на тему «Об актуальных проблемах размещения нестационарных торговых объектов на территории города Перми». Одним из центральных вопросов повестки дня стали актуальные вопросы, касающиеся введения ограничений размещения объектов нестационарной торговли в связи с установлением границ территорий объектов культурного наследия регионального значения.

По итогам обсуждения были выработаны рекомендации, которые отражены в протоколе круглого стола. Согласно пункту 4 протокола Инспекции рекомендовано направить в Ваш адрес перечень действующих нормативно-правовых актов для включения в план проведения экспертизы на 2018 год.

В статье 2.2. Порядка проведения экспертизы НПА и статье 6.4. Приказа Минэкономразвития России от 26.03.2014 № 159 (ред. от 26.07.2016) «Об утверждении Методических рекомендаций по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации» установлен порядок действий, который необходимо осуществить уполномоченному органу - Министерству экономического развития и инвестиций Пермского края.

Уполномоченный орган составляет план проведения экспертизы на основании предложений от лиц, указанных в пункте 2.1. Порядка проведения экспертизы НПА.

Нормативные правовые акты включаются в план при наличии сведений, указывающих, что положения нормативного правового акта могут создавать условия, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Данные сведения могут быть получены уполномоченным органом как в результате рассмотрения предложений о проведении экспертизы, так и самостоятельно в связи с осуществлением функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности (абзац.2,3 пункта 2.2.)

При этом, вышеперечисленные нормы не дают достаточно четкой регламентации в каком виде должны быть представлены сведения о наличии в нормативных правовых актах положений, затрудняющих ведение предпринимательской деятельности.

Как следует из упомянутого письма-ответа Министерства, Инспекцией в качестве приложения представлена копия протокола круглого стола.

Из содержания протокола совершенно очевидно, что на состоявшемся совещании были рассмотрены проблемы, связанные с созданием административных барьеров для субъектов предпринимательства вследствие принятия ряда региональных нормативных правовых актов, устанавливающих запрет на размещение объектов нестационарной торговли в охранной зоне объектов культурного наследия.

Также необходимо отметить, что в силу прямого указания в пункте 2.3. Порядка проведения экспертизы НПА, обязанность запрашивать мнение некоммерческих организаций, представляющих интересы субъектов предпринимательства о необходимости проведения экспертизы возложена на ответственного за проведение экспертизы нормативных правовых актов – Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края.

С учетом изложенного, считаю действия Инспекции соответствующими требованиям законодательства. В связи с чем, рекомендую принять предложения о проведении экспертизы нормативных правовых актов, перечисленных в письме от 21.09.2017 № СЭД-55-01-17-644 и.о. руководителя Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края Е.Н. Гонцовой.

Информацию о принятых мерах прошу сообщить в мой адрес и в адрес Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края.

Заранее благодарю за оказанное содействие!

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

С уважением,

В.А. Белов



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Общественным организациям
Пермского края
(по списку)

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

30.10.2018 № СЭД-18-06-22-1

На № _____ от _____

О проведении оценки
фактического воздействия

Уважаемые коллеги!

В соответствии с Планом экспертизы нормативных правовых актов Пермского края, в отношении проектов, которых ранее проводилась процедура оценки регулирующего воздействия (оценки фактического воздействия) на 2018 год, **26 октября 2018 года** на публичные консультации (в рамках процедуры оценки фактического воздействия) на официальном сайте министерства экономического развития и инвестиций Пермского края по адресу: <http://economy.permkrai.ru/assessment/public-debate-fact/>, были размещены:

постановление Правительства Пермского края от 21.12.2016 № 1147-п "Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия регионального значения "Здание, где в Алексеевском реальном училище работали и учились К.А.Торопов, А.С.Погорелов, В.П.Вологдин, А.Д.Швецов", расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Луначарского, д. 24, а также режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон";

постановление Правительства Пермского края от 22.12.2016 № 1155-п "Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия регионального значения "Церковь Свято-Троицкая (Слудская) с оградой", расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Монастырская, 95 (литера А), а также режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон";

постановление Правительства Пермского края от 28.12.2016 № 1171-п "Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия

СЭД-18-06-22-1

30.10.2018

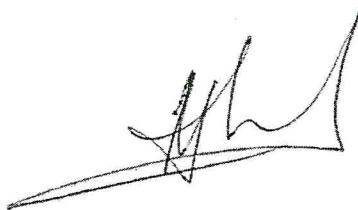
Факт
от 27.02.2019
№ 93-п
Исполнено
Исполнено
Исполнено

регионального значения - памятника "Техникум коммунально-строительный. Здесь работали инженеры-строители М.А.Зеленин и Н.Г.Слаутин", расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Н.Островского, д. 60, а также режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон".

Просим рассмотреть размещенные материалы и направить Вашу позицию в рамках проведения процедуры оценки фактического воздействия в министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в срок до 26 ноября 2018 года.

В ответе в том числе просим оценить достижение целей регулирования, заявленных в сводном отчете разработчиком при проведении оценки регулирующего воздействия, определить и оценить фактические положительные и отрицательные последствия принятых нормативно правовых актов, а также указать положения, содержащиеся в нормативном правовом акте, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и иной экономической деятельности.

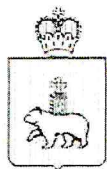
Министр



М.А. Колесников

Список лиц

Наименование организации	Электронная почта
НП «Новый Авто-Альянс»	ams13@mail.ru
Ассоциация «Международный деловой союз»	roslyakova_laris@mail.ru
Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей Белов В.А. Камина О.В.	ovkamina@appk.permkrai.ru vabelov@ag.permkrai.ru
НП «Палата налоговых консультантов»	gsand@nip.perm.ru gsand1971@yandex.ru nip@nip.perm.ru
Ассоциация научных, инновационных учреждений и предприятий Пермского края	poletaev@permisc.ru
АНО «Прикамский центр стратегического планирования»	ras_07@inbox.ru
НП «Центр развития информационных технологий «Пермский ИТ-кластер»	zav@abs95.ru
ПРО ООО «Деловая Россия»	welcome@deloros-perm.ru teplov@deloros-perm.ru
Союз организаций профсоюзов Пермского края «Пермский Крайсовпроф»	snbuldashov@gmail.com
ПРО ООО «Опора России»	info@opora59.ru ekaterinaopora59@yandex.ru
ГКУ «Государственное юридическое бюро Пермского края»	gubperm@mail.ru
Общественная палата Пермского края	oppk@permkrai.ru
Союз промышленников и предпринимателей Пермского края Сотрудничество	smrperm@yandex.ru
Пермская торгово-промышленная палата Пермского края	permtpp@permtpp.ru



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

Начальнику Государственной
инспекции по охране объектов
культурного наследия
Пермского края

А.С. Жуковскому

30.10.2018 № СЭД-18-04-12-3

На № _____ от _____

О запросе информации

Уважаемый Александр Сергеевич!

В соответствии с Планом экспертизы нормативных правовых актов Пермского края, в отношении проектов, которых ранее проводилась процедура оценки регулирующего воздействия (оценки фактического воздействия) на 2018 год, **26 октября 2018 года** на публичные консультации (в рамках процедуры оценки фактического воздействия) на официальном сайте министерства экономического развития и инвестиций Пермского края по адресу: <http://economy.permkrai.ru/assessment/public-debate-fact/>, были размещены:

постановление Правительства Пермского края от 21.12.2016 № 1147-п "Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия регионального значения "Здание, где в Алексеевском реальном училище работали и учились К.А. Торопов, А.С. Погорелов, В.П. Вологдин, А.Д. Швецов", расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Луначарского, д. 24, а также режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон";

постановление Правительства Пермского края от 22.12.2016 №1155-п "Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия регионального значения "Церковь Свято-Троицкая (Слудская) с оградой", расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Монастырская, 95 (литера А), а также режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон";

постановление Правительства Пермского края от 28.12.2016 № 1171-п "Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия регионального значения - памятника "Техникум коммунально-строительный.

Здесь работали инженеры-строители М.А.Зеленин и Н.Г.Слаутин", расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Н.Островского, д. 60, а также режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон".

Учитывая вышеизложенное, а также руководствуясь Порядком проведения оценки фактического воздействия в отношении нормативных правовых актов Пермского края, при подготовке которых проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, утв. Указом Губернатора Пермского края от 18.02.2015 №23 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и экспертизе нормативных правовых актов Пермского края» (далее – Порядок ОФВ) просим Вас в срок до 13 ноября 2018 года предоставить по каждому из вышеуказанных нормативных правовых актов, размещенных на публичные обсуждения в рамках проведения оценки фактического воздействия, следующие сведения:

сведения об объеме фактических расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, бюджета Пермского края, связанных с необходимостью соблюдения положений нормативного правового акта;

сведения о достижении (недостижении) заявленных разработчиком в сводных отчетах целей регулирования;

сведения о группах субъектов, на которых распространяется действие нормативного правового акта, и их количественная оценка в сравнении со сведениями, представленными в сводном отчете;

сведения о фактических положительных и (или) отрицательных последствиях применения правового регулирования, установленного нормативным правовым актом;

сведения о органах и организациях, которые ранее информировались о проведении публичных консультаций в рамках проведения оценки регулирующего воздействия;

перечень лиц (с указанием адресов местонахождения и электронной почты, а также контактных лиц руководителей), на которых распространяется действие нормативного правового акта.

Министр

М.А. Колесников



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ
ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО
НАСЛЕДИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ

Ул. 25 Октября, д. 18а, г. Пермь, 614000
Тел. (342) 212-05-29, факс (342) 212-05-88

E-mail: info@giokn.permkrai.ru
ОКПО 15529947, ОГРН 1175958018576
ИНН/КПП 5902043202/590201001

Министру экономического
развития и инвестиций
Пермского края

Колесникову М.А.

29.11.2018 № СЭД-55-01-17.2-1220

На № СЭД-18-04-12-3 от 30.10.2018

О направлении информации

Уважаемый Максим Андреевич!

Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия Пермского края, рассмотрев Ваш запрос от 30 октября 2018 г. № СЭД-18-04-12-3 о предоставлении сведений о постановлениях Правительства Пермского края от 21 декабря 2016 г. № 1147-п «Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Здание, где в Алексеевском реальном училище работали и учились К.А. Торопов, А.С. Погорелов, В.П. Вологдин, А.Д. Швецов», расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Луначарского, д. 24, а также режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон», 22 декабря 2016 г. № 1155-п «Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Церковь Свято-Троицкая (Слудская) с оградой», расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Монастырская, 95 (литера А), а также режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон», 28 декабря 2016 г. № 1171-п «Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия регионального значения - памятника «Техникум коммунально-строительный. Здесь работали инженеры-строители М.А. Зеленин и Н.Г. Слаутин», расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Н. Островского, д. 60, а также режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон» (далее – нормативные правовые акты), сообщаем следующее.

Сведения об объеме фактических расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, бюджета Пермского края, связанных с необходимостью соблюдения положений нормативных правовых актов у Инспекции отсутствуют.

Сведения о достижении (недостижении) заявленных разработчиком в сводных отчетах целей регулирования у Инспекции отсутствуют.

Сведения о группах субъектов, на которых распространяется действие нормативных правовых актов – нормативные акты действуют в отношении неопределенного круга лиц.

Сведения о фактических положительных и (или) отрицательных последствиях применения правового регулирования, установленных нормативными правовыми актами, – в отношении объектов культурного наследия, для которых нормативными правовыми актами установлены зоны охраны, не совершаются действия/бездействия, способные нанести вред историко-культурной ценности таких объектов.

Сведения об органах и организациях, которые ранее информировались о проведении публичных консультаций в рамках проведения оценки регулирующего воздействия, у Инспекции отсутствуют.

Перечень лиц, на которых распространяется действие нормативного правового акта – нормативные акты действуют в отношении неопределенного круга лиц, а не только на правообладателей объектов недвижимости, расположенных в зонах охраны объектов культурного наследия.

Начальник инспекции

А.С. Жуковский



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

Начальнику Государственной
инспекции по охране объектов
культурного наследия
Пермского края

Жуковскому А.С.

21.03.2019 № СЭД-18-08-09-2

На № _____ от _____

О представлении информации
в рамках процедуры оценки
фактического воздействия

Уважаемый Александр Сергеевич!

В соответствии с Планом экспертизы нормативных правовых актов Пермского края, в отношении проектов, которых ранее проводилась процедура оценки регулирующего воздействия (далее – ОФВ) на 2018 год, Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в рамках подготовки заключений просит Государственную инспекцию по охране объектов культурного наследия Пермского края, как профильный орган, в полномочия которого входит региональный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием объектов культурного наследия, расположенных на территории Пермского края предоставить информацию о состоянии следующих объектов:

здание, где в Алексеевском реальном училище работали и учились К.А. Торопов, А.С. Погорелов, В.П. Вологдин, А.Д. Швецов, расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Луначарского, д. 24;

памятник «Техникум коммунально-строительный. Здесь работали инженеры-строители М.А. Зеленин и Н.Г. Слаутин», расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Н. Островского, д. 60.

В соответствии с Порядком проведения ОФВ, утвержденным указом губернатора Пермского края от 19.12.2018 №126 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и экспертизе действующих нормативных правовых актов Пермского края» по итогам процедуры ОФВ необходимо сделать вывод о достижении целей регулирования, заявленных в сводном отчете о результатах проведения оценки их регулирующего воздействия (при наличии), а также о выявленных положениях, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета Пермского края.

Так в материалах по оценке регулирующего воздействия разработчиком – Министерством культуры Пермского края указано, что цель правового регулирования обеспечение сохранности объектов культурного наследия в их исторической среде на сопряженных с ними территориях путем установления особых режимов использования земель, запрещающих или ограничивающих строительство и хозяйственную деятельность, определяющих требования к реконструкции существующих зданий и сооружений.

Заместитель министра

Р.А. Бекишев



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ
ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО
НАСЛЕДИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ

Ул. 25 Октября, д. 18а, г. Пермь, 614000
Тел. (342) 212-05-29, факс (342) 212-05-88
E-mail: info@giokn.permkrai.ru
ОКПО 15529947, ОГРН 1175958018576
ИНН/КПП 5902043202/590201001

Заместителю министра
экономического развития и
инвестиции Пермского края

Бекишеву Р.А.

21.05.2019 № СЭД-55-001-16.2-246

На № 21.03.2019 от СЭД-18-08-09-2

О направлении информации

Уважаемый Ренат Александрович!

В ответ на Ваш запрос о состоянии объектов культурного наследия:

- здания, где в Алексеевском реальном училище работали и учились К.А. Торопов, А.С. Погорелов, В.П. Вологдин, А.Д. Швецов, расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Луначарского, д. 24;

- памятника «Техникум коммунально-строительный. Здесь работали инженеры-строители М.А. Зеленин и Н.Г. Слаутин», расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Н. Островского, д. 60, сообщаем следующее.

В рамках мониторинга за состоянием объектов культурного наследия в отношении памятника «Техникум коммунально-строительный. Здесь работали инженеры-строители М.А. Зеленин и Н.Г. Слаутин», расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Н. Островского, д. 60 (далее – памятник), в 2015 году был проведен осмотр технического состояния памятника. По результатам осмотра было установлено, что общее состояние памятника удовлетворительное, однако техническое состояние отдельных элементов памятника имело неудовлетворительное состояние.

В настоящее время на памятнике завершены работы по сохранению объекта культурного наследия, объект культурного наследия приведен в надлежащее техническое состояние.

В рамках мониторинга за состоянием объектов культурного наследия в отношении здания, где в Алексеевском реальном училище работали и учились К.А. Торопов, А.С. Погорелов, В.П. Вологдин, А.Д. Швецов, расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Луначарского, д. 24 (далее – здание), в ноябре 2018 был проведен осмотр технического состояния здания.

По результатам осмотра было установлено, что общее состояние здания удовлетворительное.

Техническое состояние отдельных элементов здания имеет состояние удовлетворительное или работоспособное. Необходимость в проведении работ по сохранению объекта культурного наследия отсутствует.

Начальник инспекции

А.С. Жуковский

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 40

на Постановление Правительства Пермского края от 21.12.2016 № 1147-п «Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Здание, где в Алексеевском реальном училище работали и учились К.А. Торопов, А.С. Погорелов, В.П. Вологдин, А.Д. Швецов», расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Луначарского, д. 24, а также режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон»

Рассмотрев в ходе проведения экспертизы региональных правовых актов Постановление Правительства Пермского края от 21.12.2016 № 1147-п «Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Здание, где в Алексеевском реальном училище работали и учились К.А. Торопов, А.С. Погорелов, В.П. Вологдин, А.Д. Швецов», расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Луначарского, д. 24, а также режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон» (далее – Постановление № 1147-п), считаю необходимым отметить следующее.

Абзацем 2 пункта 2.1.3.1., абзацем 7 пункта 2.2.3. Постановления № 1147-п установлен запрет на размещение нестационарных торговых объектов.

В соответствии со ст. 34 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Закон № 73-ФЗ) в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории устанавливаются зоны охраны объекта культурного наследия: охранный зона, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта.

Согласно подпункту 3 пункта 1 статьи 5.1 Закона № 73-ФЗ на территории памятника, ансамбля или достопримечательного места разрешается ведение хозяйственной деятельности, не противоречащей требованиям обеспечения сохранности объекта культурного наследия и позволяющей обеспечить функционирование объекта культурного наследия в современных условиях (подпункт 3 пункта 1 статьи 5.1 Федерального закона N 73-ФЗ).

Таким образом, данная норма федерального закона прямо указывает, что правовой режим использования памятника позволяет вести хозяйственную деятельность на его территории, при условии, если это не противоречит требованиям обеспечения сохранности объекта культурного наследия и позволяет обеспечить функционирование объекта культурного наследия.

При этом, установленные запреты должны быть обоснованными путем проведения научных исследований в зависимости от предмета и объекта охраны с подтверждением необходимости сохранности объекта культурного наследия.

Порядок разработки проекта зон охраны объекта культурного наследия, проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, требования к режимам использования земель и общие принципы установления требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон устанавливаются Положением о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2015 года № 972 (далее - Положение о зонах охраны объектов культурного наследия).

Пунктом 10 Положения о зонах охраны объектов культурного наследия указано, режим использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности, в том числе единой зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности, устанавливаются в том числе с учетом ограничений хозяйственной деятельности, необходимых для обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историко-градостроительной и природной среде; сохранения качества окружающей среды, необходимого для обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историко-градостроительной и природной среде;

В силу пункта 12 Положения о зонах охраны объектов культурного наследия проект зон охраны должен быть представлен в соответствующий орган государственной власти вместе с обосновывающими материалами и заключением государственной историко-культурной экспертизы, а также с результатами общественного обсуждения.

Разработку проектов зон охраны объектов культурного наследия и проектов объединенной зоны охраны объектов культурного наследия организуют Министерство культуры Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления (абзац 3 пункта 7 Положения).

В соответствии с Указом губернатора Пермского края от 19.01.2017 № 15 функции в области сохранения, использования и государственной охраны памятников культурного наследия осуществляет Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия Пермского края.

В ходе работы с обращениями субъектов предпринимательской деятельности с жалобами относительно значительного сокращения количества мест в схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории города Перми по причине введения в нормативные правовые акты Пермского края положений о запрете размещения временных объектов торговли в границах памятников культурного наследия, мной направлялись письма в Государственную инспекцию по охране памятников культурного наследия Пермского края, ГКУ «Пермский краевой научно-производственный центр по охране памятников (объектов культурного наследия)» с просьбой предоставить мотивированную позицию по факту установления запрета на размещение нестационарных торговых объектов в пределах территорий памятников культурного наследия.

На сегодняшний день каких-либо обоснований установления ограничений в виде запретов на размещение объектов нестационарной торговли, уполномоченным органом Пермского края, не представлено.

По мнению предпринимателей, ограничение (полный запрет) на ведение хозяйственной деятельности в объектах нестационарной торговли в границах объектов культурного наследия негативно отражается на бизнесе в данной сфере услуг поскольку влечет массовое сокращение количества объектов нестационарной торговли в связи с принятием региональных нормативных правовых актов, и как следствие, ухудшает финансовое состояние предпринимателей в связи с прекращением бизнеса на ранее занимаемом земельном участке.

На основании вышеизложенного, а также с учетом принятых Пермским краевым судом решений по делам об оспаривании нормативных правовых актов Пермского края об утверждении границ зон охраны объектов культурного наследия регионального назначения, считаю целесообразным исключить из Постановления № 1147-п абзац 2 пункта 2.1.3.1., абзац 7 пункта 2.2.3. запрещающий размещать нестационарные торговые объекты поскольку реализация вышеназванных положений создает для субъектов предпринимательской деятельности дополнительные административные барьеры

Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в Пермском крае



В.А. Белов