



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000
Тел. (342) 211-70-32
E-mail: info@economy.permkrai.ru
www.economy.permkrai.ru

27.03.2025 № 18-06-14-7

На № _____ от _____

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Министру по регулированию
контрактной системы в сфере
закупок Пермского края

Зарубину А.С.

Уважаемый Алексей Сергеевич!

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края (далее - Министерство) направляет Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Пермского края «О внесении изменений в статью 6.11 Закона Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае», разработанного и направленного с материалами по оценке регулирующего воздействия Министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия письмом №32-02-исх02-40 от 21.03.2025 г.

Приложение: Заключение об оценке регулирующего воздействия в 1 экз. на 4 л.

Министр

Т.П.Чуксина



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

27.03.2025 № 18-06-14-7

На № _____ от _____

Заключение об оценке
регулирующего воздействия
проекта закона Пермского края
«О внесении изменений в
статью 6.11 Закона Пермского
края «Об административных
правонарушениях в Пермском
крае»

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. №126 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект закона Пермского края «О внесении изменений в статью 6.11 Закона Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее - проект акта), разработанный Министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края (далее - разработчик) и направленный с материалами по оценке регулирующего воздействия для подготовки настоящего заключения и сообщает следующее.

Порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия – общий.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации), согласно сводному отчету (пункт 11) проводились разработчиком в период с 13 февраля 2025 года по 26 февраля 2025 года.

Дополнительные публичные консультации согласно сводному отчету (пункт 11) проводились разработчиком в период с 03 марта 2025 г. по 07 марта 2025 г.

Разработчик в разделе 3 сводного отчета указал заинтересованных лиц и потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, которых уведомил о начале публичных консультаций: Пермское региональное отделение «Деловая Россия»; Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Союз «Пермская торгово-

Министерство по
регулированию контрактной
системы в сфере закупок
Пермского края

промышленная палата»; Ассоциацию «Пермская гильдия добросовестных предприятий»; Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей); Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае; Министерство ЖКХ и благоустройства Пермского края; Муниципальное образование город Пермь; Муниципальное образование город Березники; Кунгурский муниципальный округ; Соликамский муниципальный округ; Краснокамский городской округ; Чусовской городской округ; Добрянский муниципальный округ; АО «ПРО ТКО».

Разработчик в сводном отчете указал, что в связи с проведением публичных консультаций по проекту нормативного правового акта поступило 8 замечаний и предложений, из которых полностью учтено 8, учтено частично 0.

Согласно пункту 2.11 Порядка проведения ОРВ, для подготовки заключения об ОРВ разработчик направляет в уполномоченный орган материалы (сводный отчет, сводку предложений, проект НПА, а в случае доработки – доработанный проект НПА, и иные материалы).

В соответствии с абзацем первым пункта 2.8 Порядка проведения ОРВ, по результатам рассмотрения предложений разработчики составляют сводку предложений по форме, утвержденной уполномоченным органом.

Согласно абзацу 7 пункта 1.6 Порядка проведения ОРВ, сводка предложений заполняется разработчиком проекта НПА по форме, утвержденной уполномоченным органом, и подписывается руководителем органа-разработчика.

Сводка предложений по результатам публичных консультаций по обсуждению проекта акта, также направлена в составе копии письма от 03.03.2025 №32-02-исх02-31, не подписана и на сводке предложений отсутствует дата ее подписания.

Разработчиком не заполнен пункт 9.2 сводного отчета, стоят прочерки. Вместе с тем (согласно письмам, поступившим в рамках публичных консультаций), мнения об оценке регулирующего воздействия проекта НПА на состояние конкуренции поступили от: Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края; Администрации Соликамского муниципального округа; Администрации Добрянского муниципального округа; Администрации Кунгурского муниципального округа Пермского края; Администрации Краснокамского муниципального округа; Администрации города Березники; АО «ПРО ТКО».

В сводном отчете разработчик указал, что проект акта разработан в следующих целях (пункт 1.3 сводного отчета): «Увеличение размеров административных штрафов за нарушение правил по накоплению, сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов».

Вместе с тем по мнению Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края указанное в пункте 1.3 скорее является содержанием предлагаемого правового регулирования, а не целью. Кроме того, указанное в пункте 1.3 также указано самим разработчиком и в пункте 1.4 сводного отчета как содержание предлагаемого правового регулирования.

В пункте 1.4 сводного отчета разработчик кратко описал содержание предлагаемого правового регулирования следующим образом: «Проектом Закона предлагается привести используемый в указанной статье понятийный аппарат в соответствие со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и пунктом 24 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также увеличить размеры штрафов, предусмотренных санкцией статьи 6.11 Закона Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

Разработчик сформулировал проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование следующим образом (пункт 2.1 сводного отчета): «Предусмотренные в настоящий момент Законом Пермского края от 06.04.2015 №460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» положения не соответствуют нормам статьи 1 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и пункту 24 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Кроме того, действующие размеры административных штрафов, предусмотренные санкцией изменяемой статьи, не оказывают на субъекты ответственности по рассматриваемой статье сдерживающего от совершения правонарушения влияния. Причиной описанного является несоразмерность установленных штрафных санкций и стоимости организации вывоза мусора, не относящегося к твердым коммунальным отходам, вследствие чего субъекты административной ответственности допускают в ходе своей профессиональной деятельности совершение административных правонарушений по ст.6.11 Закона Пермского края от 06.04.2015 №460-ПК, тем самым способствуя загрязнению окружающей среды.

Актуальная величина штрафов за нарушение правил по накоплению, сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов не создает условия для сдерживания отдельных субъектов от «засорения» контейнерных площадок и (или) использования их не по назначению.

Вместе с тем явными являются проблемы, связанные с качеством содержания контейнерных площадок на территории муниципальных образований Пермского края, а также размещение на контейнерных площадках мусора, не относящегося к твердым коммунальным отходам (строительный мусор, шины, деревья и прочее)».

В пункте 2.7 сводного отчета в обосновании выбора предлагаемого варианта решения выявленной проблемы разработчик указал: «Защита прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края был направлен запрос в контрольный департамент администрации города Перми о предоставлении информации о количестве составленных протоколов и рассмотренных дел об административных правонарушениях по статье 6.11 Закона Пермского края от 06.04.2015 №460-

ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» за период 2022-2024 года.

В соответствии с предоставленной информацией наблюдается резкое увеличение числа правонарушений по указанной выше статье. Динамика количества составленных административных протоколов за нарушение статьи 6.11 Закона Пермского края от 06.04.2015 №460 выглядит следующим образом: 2022 – 207 протоколов, 2023 – 126 протоколов, 2024 – 460 протоколов. Сумма наложенных штрафов составила: в 2022 году – 892 тыс. руб., в 2023 году – 622, 5 тыс. руб., в 2024 году – 2 229 тыс. руб. Таким образом, в разрезе последних трех лет наблюдается рост количества совершенных правонарушений по названной статье, что обусловлено, очевидно, низкими размерами штрафов, которые не способны сдерживать субъектов административной ответственности от совершения правонарушений».

Согласно пункту 7.1 сводного отчета заинтересованными лицами и потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются жители Пермского края и лица, временно пребывающие на территории Пермского края; лица, ведущие предпринимательскую деятельность на территории Пермского края; должностные лица.

Разработчик возможных (альтернативных) вариантов решения проблемы не предложил.

В пункте 6 сводного отчета «Оценка дополнительных расходов бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования» разработчик указал «нет».

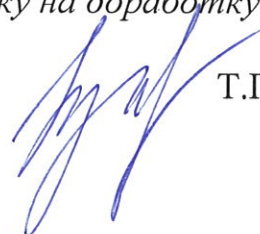
В пункте 8 сводного отчета «Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования» разработчик указал: «Риски отсутствуют».

В пункте 5 сводного отчета «расчет возможно возникающих издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением требований предлагаемого правового регулирования» разработчик указал, что принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов у субъектов предпринимательской деятельности, соблюдающих требования законодательства».

Разработчиком в сводном отчете в пункте 2.3 сводного отчета приведен опыт решения аналогичных проблем в Кировской области; Республике Татарстан; городе Москве; Ленинградской области; Приморском крае; Сахалинской области.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь пунктом 2.16 Порядка проведения ОРВ, Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края *возвращает документы разработчику на доработку.*

Министр



Т.П. Чуксина