



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

Министерство природных
ресурсов, лесного хозяйства и
экологии Пермского края

24.12.2021 № 18-08-21-исх-24

На № _____ от _____

В заключение об оценке
регулирующего воздействия
проекта приказа Министерства
природных ресурсов, лесного
хозяйства и экологии
Пермского края «Об
утверждении Порядка
оформления, государственной
регистрации и выдачи
лицензий на пользование
участками недр местного
значения, внесения изменений
в лицензии на пользование
участками недр местного
значения, переоформления
лицензий на пользование
участками недр местного
значения»

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. № 126 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края «Об утверждении Порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения, внесения изменений в лицензии на пользование участками недр местного значения, переоформления лицензий на пользование участками недр местного значения» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края (далее – разработчик или разработчик проекта акта), и сообщает следующее.

Разработчик направил материалы для подготовки настоящего заключения

письмом №30-01-16-4494 от 13.12.2021.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации) проводились разработчиком в период с 18 октября 2021 г. по 12 ноября 2021 г. на сайте Министерства по адресу: <https://economy.permkrai.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-npa>;

дополнительные публичные консультации проводились: с 24 ноября 2021 г. по 1 декабря 2021 г. (пункт 12 сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - сводный отчет) на сайте разработчика по адресу: https://priroda.permkrai.ru/docs/proekt_akt/.

О проведении публичных консультаций потенциальные адресаты и заинтересованные лица, определенные разработчиком, были уведомлены письмом от 18.10.2021 №30-01-20.2-5479. Кроме того, в процесс вложено электронное письмо об уведомлении лиц о проведении публичных консультаций от 18.10.2021.

О проведении дополнительных публичных консультаций разработчик уведомил потенциальных адресатов и заинтересованных лиц, а также Министерство письмом от 24.11.2021 №30-01-16-4223. Кроме того, в процесс вложено электронное письмо об уведомлении лиц о проведении дополнительных публичных консультаций от 24.11.2021.

В пункте 1.6 сводного отчета разработчик указал, что оценка регулирующего воздействия проводится по общему порядку.

В пункте 1.8 сводного отчета разработчик указал, что публичные консультации проводятся в течение 10 рабочих дней с момента размещения материалов на официальном сайте Министерства.

О проведении публичных консультаций разработчик, согласно пункту 3 сводного отчета, уведомил следующих лица и организации: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае, Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «Пермская ТПП», Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей), ООО «Георесурс – Пермь», ООО «Проект-геомониторинг», ООО «ЛУКОЙЛ – ПЕРМЬ», МУП «Водоканал г. Березники», УМП «Водопроводно-канализационное хозяйство», ИП Деткин Е.А., ООО «ЭкоРесурсы», ООО «Геотехстрой», ООО «Карьер Истяк», ООО «Первая Нерудная Компания».

По результатам проведения публичных консультаций в период с 18

октября 2021 г. по 12 ноября 2021 г. поступили мнения от: ИП Деткина Е.А.; ООО «Геотехстрой», ПАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА», УМП «Водопроводно-канализационное хозяйство», ООО «Проект-геомониторинг», МУП «Водоканал г. Березники», ООО «Георесурс-Пермь», ООО «Прикамская гипсовая компания», союз «Пермская ТПП», ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ», ОАО «СОЛИКАМСКИЙ МАГНИЕВЫЙ ЗАВОД».

ПАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА» в своем отзыве на проект акта (отзыв от 27.10.2021 г.) указало, что является владельцем Разрешения на право пользования недрами от 01.08.2005 №26 (Персиловское месторождение строительных песков местного значения). Разрешение является действующим и продлено на срок отработки месторождения. При этом Земельный кодекс РФ, по мнению ПАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА», привязывает заключение договора аренды земельного участка для добычи полезных ископаемых к сроку действия лицензии на пользование недрами.

Для исключения дискриминации недропользователей – владельцев действующих Разрешений на право пользования недрами ПАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА» (от 27.10.2021 г.), а также Союз «Пермская торгово-промышленная палата» (отзыв от 29.10.2021г., отзыв от 08.11.2021г.) предлагают внести в проект Порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения следующее положение: «Владельцы Разрешений на право пользования недрами, срок действия которых не истек на момент введения в действие настоящего Порядка, обязаны в срок не позднее 31.12.2022 обратиться в Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края с заявлением о переоформлении Разрешения. Дополнительных обосновывающих документов прикладывать к заявлению при этом не требуется.

Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края в течение двух месяцев с момента получения заявления обязано оформить лицензию на пользование участками недр местного значения с характеристиками и на срок, соответствующими переоформляемому Разрешению».

Разработчик мнения ПАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА» и Союза «Пермская торгово-промышленная палата» не учел, при этом прокомментировал свое решение в сводке предложений следующим образом: «Установление обязательства в срок не позднее 31.12.2022 обратиться в Министерство с заявлением о переоформлении Разрешения накладывает дополнительную нагрузку на иные хозяйствующие субъекты, владеющие аналогичными разрешениями на право пользования недрами. Решением

Арбитражного суда Пермского края 28 мая 2020 г. №А50-3848/2020 установлена легитимность разрешения и равноценность его лицензии. Основания переоформления лицензий предусмотрены статьей 17.1 Закона РФ от 21 февраля 1992 г. №2395-1 «О недрах». При наличии оснований для переоформления разрешение может быть переоформлено в соответствии с настоящим Порядком».

Письмом №ИД-1/1/10056 от 25 ноября 2021 года ПАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА» выразило свое несогласие с позицией разработчика, отклонившего предложения Корпорации. Необходимо отметить, что данное письмо пришло в ответ на письмо №30-01-20.2-6051 от 18.11.2021 (которым направлялась сводка предложений) по истечении 3 рабочих дней, установленных разработчиком и приложено к сводке предложений.

По мнению ПАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА» Порядок ущемляет права собственников действующих разрешений на право пользования недрами. ПАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА» указало следующее: «Так ст. 17.1 Закона от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах» не содержит оснований переоформления Разрешений на лицензию. Земельный кодекс РФ (пп.10 п.8 статьи 39.8) предусматривает заключение договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности без торгов на срок, превышающий не более чем на два года срок действия лицензии на пользование недрами. Владельцы разрешений будут вынуждены проходить процедуру торгов или доказывать свое право пользоваться недрами в судебном порядке.

Для защиты прав владельцев действующих Разрешений на право пользования недрами местного значения Корпорация предлагает внести в проект Порядка (в любой формулировке), условие о возможности по желанию владельцев Разрешений на право пользования недрами местного значения, срок действия которых не истек на момент ведения в действие Порядка получить лицензию, с учетом следующего:

1. Владельцы Разрешений имеют исключительное право на оформление без торгов лицензии на пользование участками недр местного значения на тех же условиях и на тот же срок, соответствующие переоформляемому Разрешению.

2. В случае необходимости или по собственному желанию вправе в любое время в период действия Разрешения обратиться в Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края с заявлением о выдаче лицензии взамен Разрешения».

К сводке предложений также приложено письмо ПАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА» (№ ИД-1/1/10212 от 30.11.2021), поступившее в ответ на

письмо №30-01-16-4223 от 24.11.2021 «О проведении дополнительных публичных консультаций», в приложении к которому указано, что у ПАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА» замечания и предложения относительно содержания сводного отчета и содержания проекта НПА отсутствуют. Необоснованные расходы возникнуть не могут. Проблемы, трудности возникнуть не могут.

ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ» в своем отзыве на проект акта (от 29.10.2021 г.) сообщило следующее: «Согласно п.4 проекта Приказа он вступает в силу с 01.01.2022. Проект Приказа содержит положения, которые не соответствуют новой редакции Закона РФ от 21.02.1992 «2395-1 «О недрах» (далее – новая редакции Закона о недрах), вступающей в силу с 01.01.2022. В частности:

1. Абзацем 9 п.2.2 Порядка (в ред. проекта Приказа) оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения, внесения изменений в лицензии на пользование участками недр местного значения, внесения изменений в лицензии на пользование участками недр местного значения, переоформления лицензий на пользование участками недр местного значения (далее – проект Порядка) предусмотрено, что решение об утверждении результатов аукциона на право пользования участком недр местного значения для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, о предоставлении права пользования участков недр лицу, заявка которого соответствует установленным требованиям и условиям объявленного аукциона, или единственному участнику аукциона принимается уполномоченным органом.

Согласно п.8 ст. 10.1 новой редакции Закона о недрах такое решение принимается создаваемой органом государственной власти субъекта Российской Федерации аукционной комиссией.

2. Положения раздела 3 проекта Порядка не корреспондируют с положениями статьи 12.1 новой редакции Закона о недрах, в том числе в части указания оснований для внесения изменений в лицензию.

Нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации не могут изменять нормы федерального законодательства».

Разработчик в сводке предложений сообщил, что мнения ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ» учтены и прокомментировал, что внесено изменение в пункт 2.2 Порядка и в пункты 3.1.7, 3.2 Порядка.

ОАО «СОЛИКАМСКИЙ МАГНИЕВЫЙ ЗАВОД» в своем отзыве (от 01.11.2021 г.) на проект акта сообщило следующее: «ОАО «СМЗ» с 2008 года

осуществляет добычу песка на основании Разрешения №0035-р от 07.11.2008 г., выданного Министерством природных ресурсов Пермского края. Данный документ был оформлен в соответствии с законом Пермского края №145-ПК от 30.10.2007 (документ утратил силу в связи с принятием Закона Пермского края от 03.09.2009 №484-ПК).

Положения закона №484-ПК от 03.09.2009 предусматривали новый порядок предоставления в пользование недр целях разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых на территории Пермского края на основании лицензии.

При принятии решения об исключении из нормативного акта такого вида документа как Разрешение законодатель не предусмотрел переходного периода в отношении уже выданных Разрешений. От уполномоченных органов власти не поступало указаний и дополнительных разъяснений о необходимости и порядке переоформления ранее выданных Разрешений на Лицензии.

Таким образом, при принятии Закона Пермского края №484-ПК от 03.09.2009 и принятых в соответствии с ним подзаконных нормативных актов (в том числе Приказ от 21 сентября 2009 г. №СЭД-30-001-307/302), образовался пробел, что лишает владельцев Разрешений права на внесение изменений в ранее выданные документы (Разрешения).

Предлагаем при разработке Порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения, внесения изменений в лицензии на пользование участками недр местного значения, внесения изменений в лицензии на пользование участками недр местного значения, переоформления лицензий на пользование участками недр местного значения, предусмотреть возможность внесения изменений в ранее выданные Разрешения на добычу полезных ископаемых местного значения и переоформление Разрешений на добычу полезных ископаемых местного значения.

В противном случае права пользователей недр, осуществляющие свою деятельность на основании ранее выданных Разрешений, будут ограничены в праве внести изменения или переоформить имеющиеся Разрешения».

В сводке предложений разработчик проекта акта указал, что данное предложение ООО «СМЗ» не учтено. Прокомментировал следующее: «Установление обязательства в срок не позднее 31.12.2022 обратиться в Министерство с заявлением о переоформлении Разрешения накладывает дополнительную нагрузку на иные хозяйствующие субъекты, владеющие аналогичными разрешениями на право пользования недрами. Решением Арбитражного суда Пермского края 28 мая 2020 г. №А50-3848/2020 установлена легитимность разрешения и равноценность его лицензии.

Основания переоформления лицензий предусмотрены статьей 17.1 Закона РФ от 21 февраля 1992 г. №2395-1 «О недрах». При наличии оснований для переоформления разрешение может быть переоформлено в соответствии с настоящим Порядком. При наличии оснований для внесения изменений в разрешение могут быть внесены изменения в соответствии с настоящим Порядком».

ООО «СМЗ» относительно замечаний по содержанию проекта нормативного правового акта сообщило: «п.3.5.3. Считаем что в данном пункте после слов «(при наличии)» необходимо добавить слова «на изменении в лицензию», так как в противном случае непонятно где заявитель должен поставить подпись и печать выразив тем самым свой согласие с текстом вносимых изменений».

Разработчик сообщил в сводке предложений, что замечание по пункту 3.5.3 учтено. В комментариях разработчик указал, что внесено изменение в пункт 3.5.3 Порядка.

Также ООО «СМЗ» указало, что подп. 6 п.3.6.2.8 содержит такое основание для отказа во внесении изменений в лицензию как «заявка подана позднее, чем за три месяца до истечения срока пользования участком недр», при этом рассмотрение заявки может достигать 60 дней. Таким образом, по мнению ООО «СМЗ», в случае если будут выявлены недостатки, которые заявитель может устранить, то он лишается возможности подать повторно заявку, так как при повторном обращении после устранения выявленных недостатков, будет пропущен 3-х месячный срок для обращения с заявкой о продлении срока пользования участком недр. ООО «СМЗ» предложило включить в проект Правил положения, предусматривающие возможность повторного обращения с заявкой после устранения выданных замечаний».

Разработчик не учел предложение ООО «СМЗ» по подп. 6 п. 3.6.2.8 и прокомментировал следующим образом: «Процедура по продлению данных сроков Законов РФ от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах» не предусмотрена. Заявитель вправе подать заявку заблаговременно с учетом сроков для повторной подачи заявки».

ИП Деткин Е.А.; ООО «Геотехстрой», УМП «Водопроводно-канализационное хозяйство»; ООО «Проект-мониторинг»; МУП «Водоканал г. Березники»; ООО «Георесурс – Пермь»; ООО «Прикамская гипсовая компания» выразили положительные мнения по проекту акта в ходе вышеуказанных публичных консультаций.

В ходе проведения дополнительных публичных консультаций поступили положительные мнения от МУП «Водоканал г. Березники», УМП «Водопроводно-канализационное хозяйство»; ПАО «Корпорация ВСМПО-

АВИСМА». Мнений отрицательного характера, в ходе проведения дополнительных публичных консультаций, не поступило.

В пункте 1.3 сводного отчета разработчик указал краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: «Устанавливает порядок оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения, переоформления лицензий на пользование участками недр местного значения».

В пункте 1.4 сводного отчета разработчик кратко описал содержание предлагаемого правового регулирования: «Порядок разработан в целях приведения региональных нормативных правовых актов в соответствие действующему законодательству – Федеральному закону от 30 апреля 2021 г. №123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

При сравнении пунктов 1.3 и 1.4, выяснилось, что разработчик в пункте 1.3 сводного отчета вместо целей предлагаемого правового регулирования указал краткое содержание предлагаемого правового регулирования, а в пункте 1.4 сводного отчета вместо краткого описания содержания предлагаемого правового регулирования, указал цели разработки Порядка.

Разработчик в пункте 1.7 сводного отчета в качестве положений (статей, глав, пунктов, подпунктов) проекта НПА, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Пермского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Пермского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, указал пункты 3.1.2 и 3.4 проекта акта.

В пункте 2.1 сводного отчета разработчик сформулировал проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование следующим образом: «Порядок разработан в целях приведения региональных нормативных правовых актов в соответствие действующему законодательству – Федеральному закону от 30 апреля 2021 г. №123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке

введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

В пункте 2.2 сводного отчета разработчик охарактеризовал негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы и их количественную характеристику следующим образом: «В отсутствие порядка юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим пользование участками недр местного значения, непонятен алгоритм действий при необходимости оформления, государственной регистрации и выдачи, внесения изменений, переоформления лицензий на пользование участками недр местного значения.

Проект приказа определяет основания оформления, государственной регистрации и выдачи, внесения изменений, переоформления лицензий на пользование участками недр местного значения, перечень документов, представляемых для оформления, государственной регистрации и выдачи, внесения изменений, переоформления лицензий на пользование участками недр местного значения, порядок и сроки рассмотрения документов и принятия решений».

В пункте 2.3 сводного отчета разработчик указал, что в Новосибирской области, Нижегородской области, Челябинской области по информации Министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области, Министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области, Министерства промышленности, новых технологий и природных аналогичные нормативные правовые акты находятся в стадии разработки.

Альтернативные варианты решения выявленной проблемы разработчиком в пункте 2.6 не указаны.

В пункте 7.1 сводного отчета разработчик указал, что видов расходов (возможных поступлений) в бюджет Пермского края – нет.

В пункте 8.1 сводного отчета в столбце «новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, а также ответственность, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)» разработчик указал: «согласно пункту 3.1.2 в случае изменения наименования юридического лица – пользователя недр требуется внесение изменения в лицензию, в связи с внесением изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» Федеральным законом от 30 апреля 2021 г. №123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах». До внесения изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в случае изменения наименования юридического лица – пользователя недр требовалось

переоформление лицензии, а также уплата государственной пошлины за переоформление лицензии».

В пункте 9 сводного отчета разработчик указал что рисков неблагоприятных последствий применений предлагаемого правового регулирования – нет.

В пункте 10.2 сводного отчета разработчик указал, что мнения о влиянии на состояние конкуренции выразили два эксперта: ООО «Проект – геомониторинг», ПАО «Корпорация ВСМПО – АВИСМА».

Кроме того, к сводному отчету приложено заключение Прокуратуры Пермского края от 26.10.2021 г., в котором содержатся замечания по проекту акта. Также приложено заключение Прокуратуры Пермского края от 01.12.2021 г. в котором указывается что был рассмотрен доработанный проект акта, положений, противоречащих федеральному и региональному законодательству, в проекте не выявлено.

В материалах также имеется заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Пермскому краю от 25.10.2021 г.

Необходимо отметить, что к некоторым письмам не приложены материалы, указанные в качестве приложений (например: к письму №30-01-16-3714 от 15.10.2021, к письму №30-01-20.2-6051 от 18.11.2021. к письму №30-01-20.2-6384 от 06.12.2021).

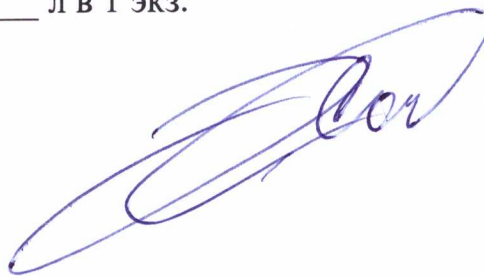
Учитывая вышеизложенное, Министерством сделан вывод, о том, что в проекте акта положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, и бюджета Пермского края не выявлены.

Руководствуясь абзацем вторым пункта 2.11 Порядка проведения ОРВ, Министерство сообщает, что в проекте акта возможно имеется несоответствие пункта 2.1 пункту 3.3.4.3, которое заключается в том, что согласно пункту 2.1 **«Уполномоченный орган в течение 30 дней со дня принятия решения о предоставлении права пользования участком недр местного значения, об утверждении результатов аукциона на право пользования участком недр местного значения, о внесении изменений в лицензию, о переоформлении лицензии оформляет, регистрирует и выдает лицензию, изменение в лицензию заявителю в соответствии с Порядком».** Согласно пункту 3.3.4.3 **«Уполномоченный орган в течение 9 дней со дня принятия решения о внесении изменений в лицензию оформляет, подписывает и регистрирует изменение в лицензию».** Таким образом проект акта содержит разные сроки

для выполнения одинаковых действий. Какой срок в этом случае является приоритетным, в проекте акта не указано.

Приложения: на _____ л в 1 экз.

Министр

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a final flourish.

Э.О. Соснин