



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

**Министерство территориальной
безопасности Пермского края**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

03.03.2023 № 18-06-14-5

На № _____ от _____

**Заключение об оценке
регулирующего воздействия на
проект закона Пермского края
«О внесении изменений в
Закон Пермского края «Об
административных
правонарушениях в Пермском
крае»**

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. №126 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее - проект акта), разработанный Министерством территориальной безопасности Пермского края (далее - разработчик) направленный с материалами по оценке регулирующего воздействия для подготовки настоящего заключения и сообщает следующее.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации), согласно сводки предложений, проводились разработчиком в период с 01 февраля 2023 года по 14 февраля 2023 года (10 рабочих дней), при этом материалы были размещены на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://economy.permkrai.ru/assessment/public-debate-acts/> 31 января 2023 года.

Разработчик определил порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия – общий.

Разработчик в разделе 3 сводного отчета указал заинтересованных лиц и потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, которых уведомил о начале публичных консультаций:



Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае;
 Пермское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
 Пермское краевое региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
 Союз «Пермская торгово-промышленная палата»;
 Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество»;
 Пермский краевой союз потребительских обществ;
 Совет муниципальных образований Пермского края;
 Общество с ограниченной ответственностью «Строительно-монтажное управление № 2 Сатурн – р»;
 Общество с ограниченной ответственностью «Иртэм»;
 Общество с ограниченной ответственностью «Жилищно-эксплуатационное управление – 3»;
 Общество с ограниченной ответственностью «Жилищная компания»;
 Общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Служба управления недвижимостью»;
 Общество с ограниченной ответственностью «Реклама59»;
 ООО «САТУРН»;
 «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Пермского края.

Согласно сводке предложений в рамках публичных консультаций поступило 6 положительных отзывов на проект акта, при этом разработчик в сводном отчете указал, что в связи с проведением публичных консультаций по проекту правового акта предложения и замечания по проекту не поступили.

Согласно сводному отчету информации об экспертных оценках и заключениях на проект акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, одновременно с проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций нет.

Разработчик в сводном отчете цель предлагаемого правового регулирования определил следующим образом:

«- сокращение числа несанкционированного размещения на объектах благоустройства, фасадах зданий, сооружений, конструкций, остановочных комплексах общественного транспорта объявлений, афиш, агитационных и иных информационных материалов, а также сокращения числа нанесения графических рисунков и иных изображений на указанные объекты;

- противодействие вовлечению граждан, в том числе несовершеннолетних

в противоправную деятельность, а также противодействие распространению информации о противоправных услугах;

- сохранение внешнего вида фасадов зданий, сооружений, конструкций, остановочных комплексов общественного транспорта.».

Также разработчик указал негативный эффект, возникающий в связи с наличием проблемы: «Усиление мер ответственности за несанкционированное нанесение физическими и юридическими лицами графических рисунков, иных изображений, а также несанкционированное размещение листовок, плакатов, объявлений, содержащих информационные и агитационные материалы на фасадах зданий, остановочных комплексах общественного транспорта связано с актуальностью проблемы порчи объектов благоустройства на территории города Перми и на территориях иных муниципальных образований Пермского края.

Установленные в законе Пермского края № 460-ПК размеры административных штрафов за совершение указанных выше правонарушений (для должностных лиц – в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – в размере от двадцати до тридцати тысяч рублей) значительно меньше размеров административных штрафов, установленных на территориях иных регионов Российской Федерации и недостаточны для урегулирования соответствующих правоотношений, что требует корректировки регионального закона в части их увеличения (для должностных лиц – в размере от тридцати до пятидесяти тысяч рублей, для юридических лиц – в размере от пятидесяти до ста тысяч рублей).

Преимущественно расклеенные объявления содержат информацию противоправного характера, включающую сведения об адресах интернет-сайтов по продаже наркотических средств, рекламу услуг, связанную с предоставлением кредита или займа, рекламу, содержащую схемы по обналичиванию материнского капитала, а также информацию, содержащую экстремистские призывы, что влечет к совершению гражданами, в том числе несовершеннолетними противоправных действий. Ужесточение ответственности за расклейку объявлений позволит сократить число потребляемой гражданами информации и в последующем снизить интерес к совершению действий, влекущих неблагоприятные последствия.

Преображение и благоустройство улиц, установление новых остановок общественного транспорта, обновление фасадов зданий и проведение других мероприятий по благоустройству территории – меры, направленные на активную подготовку к празднованию 300-летия города Перми. Ужесточение мер за несанкционированное размещение информации на объекты благоустройства на территории города Перми - меры, направленные на



пресечение противоправных действий в отношении муниципального имущества.

В связи с актуальностью проблемы внешний облик указанных выше зданий, строений, сооружений требует расходования бюджетных средств определённого уровня, направленных на его восстановление. Работы по удалению объявлений, афиш, агитационных материалов, растяжек, надписей, графических рисунков и иных изображений проводятся независимо от летнего и зимнего периода, в связи с чем объем расходования за последние годы преимущественно увеличивается. Представляется, что увеличение штрафов для всех субъектов состава окажет положительное влияние на динамику снижения объема необходимых денежных средств, направляемых на устранение последствий данного правонарушения.

На основании изложенного и в связи с тем, что расклеивание информационных и агитационных материалов преимущественно осуществляется индивидуальными предпринимателями и представителями юридических лиц, значительное ужесточение санкций является необходимым, так как *действующие размеры санкций не являются достаточным препятствием для указанной деятельности.*».

Разработчик в сводном отчете привел опыт решения аналогичных проблем в субъектах Российской Федерации:

Наименование субъекта Российской Федерации	Наименование и реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Краткий анализ опыта нормативного правового регулирования
1. Костромская область	Закон Костромской области от 20.04.2019 № 536-6-ЗКО «Кодекс Костромской области об административных правонарушениях»	ч.2 ст. 8.4 - Размещение, расклеивание, вывешивание рукописных и печатных объявлений и листовок, плакатов, афиш и иных информационных материалов на остановках общественного транспорта, а равно организация указанных действий – <i>влечет наложение административного штрафа на граждан в размере 5 000 рублей; на должностных лиц – 50 000 рублей, на юридических лиц – 100 000 рублей</i>
2. Орловская область	Закон Орловской области от 06.06.2013 № 1490-ОЗ «Об ответственности за административные правонарушения»	Ст. 6.3 - Нанесение надписей, рисунков, графических изображений, размещение, расклеивание, вывешивание объявлений, листовок, плакатов, афиш и иных информационных материалов на остановках общественного транспорта, столбах, деревьях, садово-парковой мебели, объектах

		малых архитектурных форм, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 000 до 5 000 рублей; на должностных лиц - от 10 000 до 30 000 рублей; на юридических лиц - от 30 000 до 60 000 рублей.
3. Удмуртская область	Закон УР от 13.10.2011 № 57-РЗ «Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений»	Ч.1.1 ст. 11.1 Самовольное размещение любым способом афиш, объявлений, вывесок, агитационных материалов, указателей на стенах зданий, строений, сооружений, опорах наружного освещения и контактной сети, деревьях, кустарниках, остановочных пунктах и т.д. - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 5 000 рублей, на должностных лиц - от 10 000 до 25 000 рублей, на юридических лиц - от 25 000 до 50 000 рублей.
4. Томская область	«Кодекс Томской области об административных правонарушениях» от 26.12.2008 № 295-ОЗ	Ч. 3 ст. 8.10 Нарушение установленных органами местного самоуправления правил благоустройства территорий в части размещения объявлений и иной информации в неустановленных местах влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 2 000 до 5 000 рублей, на должностных лиц - от 30 000 до 50 000 рублей, на юридических лиц - от 100 000 до 200 000 рублей.
5. Тамбовская область	Закон Тамбовской области от 29.10.2003 № 155-З «Об административных правонарушениях в Тамбовской области»	Ч. 1 ст. 19.1 Нанесение надписей, рисунков на остановках общественного транспорта, на стенах и в подъездах домов, на столбах, заборах (ограждениях), в иных общественных местах без соответствующего разрешения, а также размещение объявлений вне установленных мест, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 2 000 до 5 000 рублей; на должностных лиц - от 5 000 до 10 000 рублей; на юридических лиц - от 10 000 до 100 000 рублей.
6. Белгородской области	Закон Белгородской области от 04.07.2002 № 35 «Об административных правонарушениях на	Ст. 3.20 Нарушение требований правил благоустройства территории муниципального образования, выразившееся в размещении информационных материалов, в том



	территории Белгородской области»	числе, объявлений, листовок, плакатов, афиш вне специально отведенных для этого органами местного самоуправления мест, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 2 000 до 4 000 рублей; на должностных лиц – от 5 000 до 15 000 рублей; на юридических лиц – от 20 000 до 80 000 рублей.
7. Брянская область	Закон Брянской области от 15.06.2007 № 88-З «Об административных правонарушениях на территории Брянской области»	Ст. 16 Несанкционированное нанесение надписей, рисунков на остановках общественного транспорта, на стенах и в подъездах жилых домов, в иных общественных местах, а также размещение объявлений вне установленных мест влечет наложение административного штрафа на граждан - в размере от 2 000 до 5 000 рублей; на должностных лиц - от 5 000 до 10 000 рублей; на юридических лиц - от 20 000 до 50 000 рублей.
8. Ивановская область	Закон Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области»	Ч. 1 ст. 6.7 Самовольное (несанкционированное) наружное размещение объявлений, листовок, различных информационных материалов вне отведенных для этих целей мест, несанкционированных надписей или графических изображений на фасадах зданий, строений, сооружений, ограждениях или иных объектах, а также непринятие мер по своевременному их удалению после вынесения соответствующего предписания собственниками, владельцами, пользователями объектов, на которых произведено самовольное их нанесение и (или) размещение, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 000 до 2 000 рублей; на должностных лиц - от 10 000 до 40 000 рублей; на индивидуальных предпринимателей - от 15 000 до 30 000 рублей; на юридических лиц - от 60 000 до 100 000 рублей.

Также разработчик в разделе 2.7 сводного отчета обосновал выбор предлагаемого варианта решения выявленной проблемы:

«Разработка и принятие проекта закона, увеличивающего административную ответственность за нанесение графических рисунков, иных изображений, а также размещение листовок, плакатов, объявлений,

содержащих информационные и агитационные материалы на фасады зданий, остановочные комплексы общественного транспорта поспособствует повышению уровню ответственности субъектов предпринимательской деятельности, положительному эффекту в виде снижения количества несанкционированного размещения информации вне специально отведенных мест.

Издержек для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не предполагается.».

Проектом закона предлагается ужесточить административную *ответственность за несанкционированное размещение на объектах благоустройства, фасадах зданий, сооружений, конструкций, остановочных комплексах общественного транспорта объявлений, афиш, агитационных и иных информационных материалов, в том числе содержащих информацию противоправного характера, а также нанесение графических рисунков и иных изображений на указанные объекты.* Для должностных лиц установлен размер штрафа от 10 000 до 15 000 рублей, проект акта предусматривает увеличение штрафа: от 30 000 до 50 000 тысяч рублей; для юридических лиц установлен размер штрафа от 20 000 до 30 000 рублей, проект акта предусматривает штрафа: от 50 000 до 100 000 тысяч рублей.

Предполагаемый срок достижения цели разработчик определил, при условии применения предлагаемого правового регулирования III квартал 2023 года.

Разработчик в сводном отчете отразил, что заинтересованными лицами и потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Согласно представленным материалам от разработчика и лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству не поступили, соответственно группа потенциальных адресатов указанная разработчиком определена правильно.

Разработчик возможных (альтернативных) вариантов решения проблемы не предложил.

В сводном отчете в разделе 5 «Расчет возможно возникающих издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением требований предлагаемого правового регулирования» разработчик указал, что возможно возникающих издержек не выявлено.

В сводном отчете в разделе 6 «Оценка дополнительных расходов бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования» разработчик отразил, что дополнительных расходов не предусмотрено.

Необходимо отметить, что разработчик предлагаемым правовым регулированием изменяет ответственность, предусмотренную абзацем вторым части первой статьи 6.8.1 Закона Пермского края от 06.04.2015 №460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае», при этом в проекте акта допущена юридико-техническая неточность. Рекомендуем разработчику ее устранить, исключив тем самым правовую неопределенность.

Вместе с тем, на основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в материалах оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края сделаны выводы, что решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано, в проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и экономической деятельности.

- Приложения: 1. Проект закона Пермского края на 2 л. в 1 экз.;
2. Сводный отчет на 15 л. в 1 экз.;
3. Сводка предложений с приложениями на 21 л. в 1 экз.

Министр



Э.О. Соснин