

УТВЕРЖДАЮ

Министр экономического развития
и инвестиций Пермского края


(подпись) Э.О. Соснин
от «09» июня 2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об эффективности проекта государственно-частного партнерства
«Строительство крытого многофункционального спортивного центра
для круглогодичного использования в г. Пермь»
и его сравнительном преимуществе**

В соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Правилами проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1514, Методикой оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимуществ, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 30 ноября 2015 г. № 894 (далее – Методика), Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края проведены оценка эффективности проекта государственно-частного партнерства «Строительство крытого многофункционального спортивного центра для круглогодичного использования в г. Пермь» (далее – Проект) и определение его сравнительного преимущества на основании предложения о реализации Проекта (далее – предложение) и сопроводительных материалов к нему, представленных Министерством по физической культуре и спорту Пермского края в письме от 15 июня 2021 г. № 41-09-исх-491.

Инициатором проекта является ООО «Звезда-2013», публичным партнером - Пермский край, от имени которого выступает Министерство по физической культуре и спорту Пермского края.

Проект предусматривает заключение соглашения о государственно-частном партнерстве, в соответствии с которым частный партнер создает, а также осуществляет эксплуатацию и техническое обслуживание крытого многофункционального спортивного центра по ул. Аркадия Гайдара, 126 в Мотовилихинском районе г. Перми (далее соответственно – Соглашение, Объект).

По факту рассмотрения предложения на предмет оценки эффективности Проекта и определения его сравнительного преимущества были проведены переговоры 30 июня 2021 г. с участием публичного партнера и инициатора проекта в форме совместного совещания в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 03 декабря 2015 г. № 1309 «Об утверждении Правил проведения уполномоченным органом переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства на предмет оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества» (далее – Правила). Результаты проведенных переговоров оформлены протоколом переговоров согласно приложению к Правилам.

По результатам проведенных переговоров по согласию всех участников переговоров содержание предложения было изменено в связи с корректировкой финансовой модели с учетом изменения вводных параметров, приведения ее в соответствие с требованиями Методики.

I. Оценка эффективности Проекта

1.1. Финансовая эффективность

В соответствии с пунктом 14 Методики проект государственно-частного партнерства признается финансово эффективным в соответствии с оценкой финансовой эффективности проекта, если чистая приведенная стоимость проекта (NPV) больше или равна 0 (ноль) рублей.

Согласно финансовой модели Проекта, представленной в составе предложения, NPV Проекта составляет 21 644,7 тыс. рублей.

Таким образом, в соответствии с пунктом 14 Методики Проект признается финансово эффективным.

1.2. Социально-экономический эффект от реализации Проекта.

Согласно пункту 17 Методики социально-экономический эффект проекта государственно-частного партнерства признается достаточным в соответствии с оценкой социально-экономического эффекта проекта, если:

1) цели и задачи проекта соответствует не менее чем одной цели и (или) задаче муниципальных программ;

2) показатели проекта соответствуют значениям не менее чем двух целевых показателей муниципальных программ.

В соответствии с предложением реализация Проекта будет способствовать достижению цели и задач Государственной программы Пермского края «Спортивное Прикамье», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 03 октября 2013 г. № 1324-п (далее – Программа):

цель Программы – создание условий для укрепления здоровья населения и повышения конкурентоспособности пермского спорта путем развития инфраструктуры спорта, популяризации массового спорта и развития системы профессионального спорта (включая спорт высших достижений), а также приобщение жителей Пермского края к регулярным занятиям физической культурой и спортом;

задачи Программы:

повышение интереса различных категорий населения Пермского края к занятиям физической культурой и спортом посредством создания и внедрения в образовательный процесс эффективной системы физического воспитания, развития инфраструктуры для занятий массовым спортом как в образовательных учреждениях, так и по месту жительства;

обеспечение Пермского края спортивной инфраструктурой.

Показатели Проекта будут способствовать достижению следующих показателей Программы:

увеличение доли населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения в возрасте от 3 до 79 лет до 48% к 2022 году, за счет создания условий для занятия игровыми видами спорта для 500 детей;

увеличение количества участников спортивно-массовых мероприятий регионального уровня, проводимых на территории Пермского края в соответствии с Календарным планом официальных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края до 57 500 человек к 2022 году за счет круглогодичного проведения учебно-тренировочных мероприятий, соревнований и турниров по игровым видам спорта (в том числе любительских, включая детские).

Таким образом, социально-экономический эффект от реализации Проекта признается достаточным.

II. Определение сравнительного преимущества Проекта

В соответствии с пунктом 19 Методики сравнительное преимущество проекта государственно-частного партнерства признается, если значение коэффициента сравнения преимущества реализации такого проекта при

заключении соглашения о государственно-частном партнерстве или государственного контракта больше либо равно 0 (ноль).

Согласно указанному пункту Методики коэффициент сравнения преимущества проекта государственно-частного партнерства рассчитывается как отношение суммы чистых дисконтированных расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта государственно-частного партнерства и суммарного объема принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации такого проекта к сумме чистых дисконтированных расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта и суммарного объема принимаемых публично-правовым образованием обязательств в случае возникновения рисков при реализации такого контракта.

В финансовой модели Проекта, представленной в составе предложения, указаны следующие значения показателей для расчета коэффициента сравнения преимущества Проекта:

чистые дисконтированные расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации Проекта (PBV_{ppp}): -32 433,75 тыс. рублей;

чистые дисконтированные расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта (PBV_{cp}): -81 126,89 тыс. рублей;

суммарный объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации Проекта (PRV_{ppp}): 0 рублей;

суммарный объем принимаемых публично-правовым образованием обязательств в случае возникновения рисков при реализации государственного контракта (PRV_{cp}): 61 561,6 тыс. рублей.

Принимая во внимание, что $PBV_{cp} + PRV_{cp} \leq 0$, то в соответствии с пунктом 19 Методики коэффициент сравнения преимущества Проекта (k_{vfm}) определяется по формуле:

$$K_{vfm} = \frac{PBV_{ppp} + PRV_{ppp}}{PBV_{cp} + PRV_{cp}} - 1$$

Таким образом, коэффициент сравнения преимущества Проекта (k_{vfm}) принимает следующее значение:

$$K_{vfm} = \frac{-32433,75 + 0}{-81126,89 + 61561,6} - 1 = 0,658$$

Учитывая то, что коэффициент сравнения преимущества Проекта (k_{vfm}) составляет 0,658 и принимает неотрицательное значение, признается сравнительное преимущество Проекта в использовании средств бюджетной системы Российской Федерации, необходимых для реализации Проекта, перед использованием средств бюджетной системы Российской Федерации, необходимых для реализации государственного контракта.

В связи с изложенным и на основании предоставленных в составе предложения материалов представляется возможным сделать заключение об эффективности Проекта и сравнительном преимуществе при условии неизменности предпосылок, заложенных в финансовой модели Проекта, а также соответствующих условий Соглашения, представленных в составе предложения и оказывающих влияние на значения NPV Проекта и коэффициента сравнения его преимущества (k_{vfm}).

Дополнительно сообщается, что объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта на протяжении всего срока действия Соглашения равен 0, поскольку Соглашение не предусматривает заключение прямого соглашения между Пермским краем и финансирующим лицом. Кроме того, в соответствии с Соглашением не предусмотрено предоставление бюджетных гарантий со стороны публичного партнера. Риски подготовительных и проектировочных мероприятий несет полностью частный партнер.