



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Министерство промышленности
и торговли Пермского края

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

10.01.2024 № 18-06-14-1

На № _____ от _____

Заключение об оценке
регулирующего воздействия
проекта постановления
Правительства Пермского края
«О внесении изменений в
Порядок разработки и
утверждения схемы размещения
нестационарных торговых
объектов, утверждённый
постановлением Правительства
Пермского края от 28 ноября
2017 г. № 966-п»

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. №126 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утверждённый постановлением Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. № 966-п» (далее - проект акта), разработанный Министерством промышленности и торговли Пермского края (далее - разработчик) направленный с материалами по оценке регулирующего воздействия для подготовки настоящего заключения, сообщает следующее.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации), согласно сводки предложений, проводились разработчиком в период с 13 ноября 2023 года по 24 ноября 2023 года (10 рабочих дней).

Разработчик определил порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия – общий.



Публичные консультации проводились разработчиком на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://economy.permkrai.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-npa>.

Разработчик в разделе 3 сводного отчета указал заинтересованных лиц и потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, которых уведомил о начале публичных консультаций:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае;
Пермское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
Пермскую торгово-промышленную палату;
Пермское краевое региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
Союз промышленников предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей);
Пермский краевой союз потребительских обществ;
Общественное учреждение Пермского края «Общество защиты прав потребителей Пермского края»;
Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю.

Разработчик в сводном отчете указал, что в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта поступило 12 предложений от 5 экспертов, из которых 6 учтены разработчиком полностью.

Согласно представленной разработчиком сводке предложений поступившие по проекту акта 13 предложений от 5 экспертов, из которых 6 учтены разработчиком.

Разработчик не учел предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае и ООО Эфир-Медиа.

В заключение Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае отметил по пункту 1.4.6 проекта акта: «Выборочное установление приоритетных видов НТО создает преимущества для отдельных предпринимателей и ставит в неравные условия ведения бизнеса других хозяйствующих субъектов в сфере нестационарной торговли, что противоречит части 1 статьи 15 Закон о защите конкуренции и названному Приказу Минпромторга РФ № 2733)».

Разработчик в сводке предложений отразил комментарий: «Проектом выделяются приоритетные виды НТО в целях комфорта и совершенствования качества оказания торговых услуг для населения. Кроме того, управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю, изучив проект

Постановления, не выявил признаков нарушения антимонопольного законодательства (письмо от 13.10.2023 №12998/23).

В части пункта 1.4.18 проекта акта Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае отметил в заключении: «Полагаю, что было бы целесообразно закрепить обязанность за органами местного самоуправления определять и устанавливать специализацию НТО не в одностороннем порядке, а также с учетом предложений хозяйствующих субъектов и иных заинтересованных лиц».

Разработчик предложение не учел, при этом в сводке предложений разъяснил: «Проектом дается право ОМСУ самостоятельно определять виды и специализации торговых объектов исходя из потребности жителей в НТО в целях рационального размещения НТО. Схема размещения разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (ч. 3 ст. 10 № 381-ФЗ).

Поскольку федеральное законодательство не регулирует вопросы порядка и условий размещения нестационарных торговых объектов на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, указанный порядок регулируется субъектом Российской Федерации.

Указанный Порядок регулирует взаимоотношения между собственником земельного участка, находящегося в государственной собственности, и органом местного самоуправления, определяя требования к составу, последовательности подготовки и разработки, согласованию и утверждению органом местного самоуправления муниципального образования, расположенного на территории Пермского края, схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории соответствующего муниципального образования, расположенного в Пермском крае, а также порядок внесения изменений и дополнений в схему размещения.

В связи с этим, установленные права по самостоятельному определению видов и специализаций НТО исходя из соответствующих потребностей не противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.».

По пункту 2.2.5.8 проекта акта Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае выразил замечание: «Полагаю, что проектируемый пункт 2.2.5.8 Постановления требует дополнительной проработки с учетом положений действующего федерального законодательства, регулирующего сферу размещения соответствующих инженерных сетей коммуникаций.».

Разработчиком замечание не учтено, в сводке предложений прокомментировано: «Размещение НТО в технических зонах инженерных



коммуникаций недопустимо, т.к. может привести к созданию угрозы для нормального функционирования инженерных сетей. Имеется положительная судебная практика.».

По проектируемому пункту акта 2.2.5.9 Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае отметил в своем заключении: «Принимая во внимание, что предлагаемый пункт 2.2.5.9, не устанавливает дополнительные ограничительные режимы, а лишь дублирует норму федерального законодательства об установлении запрета на размещение объектов с нарушением противопожарного расстояния (разрыва), считаю закрепление проектируемого пункта излишним и направленным на усложнение процесса разработки схемы.

Разработчиком замечание не учтено, при этом комментарий в ходе доработке был отражен следующий: «В целях обеспечения безопасности, а также соблюдения норм пожарной безопасности в части соблюдения противопожарных расстояний».

Также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае в заключении на проект акта отметил: «Пунктом 2 проекта Постановления установлено, что нормативный правовой акт вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Разработчику проекта Постановления предлагается обосновать предлагаемый срок вступления нормативного правового акта в силу.».

Разработчик не учел предложение, при этом указал: «В силу ч. 3 ст. 5 закона Пермского края от 08.06.2023 № 182-ПК «Об отдельных вопросах организации публичной власти Пермского края» постановления Правительства Пермского края по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина подлежат официальному опубликованию и вступают в силу не ранее чем через десять дней после дня их официального опубликования.».

Отрицательный отзыв на проект акта поступил от ООО «Эфир-Медиа». Согласно сводке предложений ООО «Эфир-Медиа» выразил несогласие о запрете размещения НТО на тротуарах менее 3-х метров, на остановочных пунктах, а также о противоречии проекта федеральному законодательству.

Замечания разработчик не учел и на каждое в сводке предложений дал разъяснения: «Проектом устанавливается запрет на размещение НТО вблизи остановок общественного транспорта и на тротуарах.

Проект направлен на соблюдение баланса интересов жителей и хозяйствующих субъектов, повышение комфорта и безопасности городской среды, а именно свободному движению пешеходов по тротуару. (ГОСТ Р 54608-2011 «Услуги торговли. Общие требования к объектам мелкорозничной торговли» - размещение нестационарного торгового объекта не должно препятствовать обеспечению свободного движения пешеходов и доступа потребителей к объектам торговли, в том числе обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к этим объектам, беспрепятственного проезда спецтранспорта при чрезвычайных ситуациях)» и «Управлением Министерства юстиции РФ по ПК по результатам правовой экспертизы проекта постановления положений, не соответствующих Конституции РФ и федеральному законодательству, не выявлено».

Согласно сводке предложений разработчиком на проект акта получены положительные заключения Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Пермскому краю. Кроме того, заключения прокуратуры Пермского края. Замечания разработчик при доработке проекта учел.

Разработчиком проект акта и сводный отчет были доработаны и размещены на официальном сайте органа разработчика для проведения дополнительных публичных консультаций с 21 декабря 2023 года по 27 декабря 2023 года.

По итогам дополнительных публичных консультаций, согласно сводке предложений, положительные мнения направили:

Союз «Пермская торгово-промышленная палата»;

Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество»;

Пермский краевой союз потребительских обществ Пермского края;

ООО «Каскад Плюс»;

Общество защиты прав потребителей Пермского края.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей Пермского края направил заключение на проект акта с замечаниями.

Информации об экспертных оценках и заключениях на проект акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, одновременно с проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций нет.

Разработчик в сводном отчете цель предлагаемого правового регулирования определил следующим образом: «Достижение баланса

публичных интересов и хозяйствующих субъектов, совершенствование порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов (далее — НТО), приведение в соответствие с действующим законодательством.».

Проектом Постановления совершенствуется порядок разработки и утверждения схемы размещения НТО. Проектом Постановления дополняются и конкретизируются основные понятия, изложенные в Постановлении, предусматривается право органов местного самоуправления муниципального образования Пермского края (далее — органы местного самоуправления) устанавливать виды НТО (в том числе приоритетные) и территории, в границах которых осуществляется их размещение. В том числе предусматривается право органов местного самоуправления расширять перечень специализаций НТО, указанных в п. 1.4.15 Постановления. Расширяется перечень оснований, согласно которым Схема НТО не должна предусматривать размещение нестационарных торговых объектов. Расширяется перечень оснований для изменения и (или) дополнения в Схему.

Реализация проекта постановления не требует дополнительного финансирования из бюджета Пермского края.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на решение следующей проблемы: «Отсутствие у органов местного самоуправления права устанавливать виды НТО (в том числе приоритетные) и территории, в границах которых осуществляется их размещение (место для текстового описания), а также расширять перечень специализация НТО, указанных в п. 1.4.15 Постановления исходя из потребностей каждого конкретного муниципального образования. Порядок разработки и утверждения схемы нуждается в доработке исходя из необходимости достижение баланса публичных интересов и хозяйствующих субъектов в настоящее время.».

Разработчик в сводном отчете отразил, негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы — не выявлено.

Также разработчик в разделе 2.7 сводного отчета обосновал выбор предлагаемого варианта решения выявленной проблемы:

«Достижение баланса публичных интересов и хозяйствующих субъектов, проект постановления направлен на повышение уровня конкуренции среди субъектов предпринимательства, а также совершенствование порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов и приведение в соответствие с действующим законодательством.».

Предполагаемый срок достижения цели, указан разработчиком в пункте 1.4 сводного отчета, при условии применения предлагаемого правового регулирования — вступление Закона Пермского края в действие через 10 дней после его официального опубликования 2024 год.

Разработчик в сводном отчете отразил, что заинтересованными лицами и потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования – хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность в нестационарных торговых объектах.

Согласно материалам представленным разработчиком, от лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству не поступили, соответственно группа потенциальных адресатов указанная разработчиком определена правильно.

Разработчик возможных (альтернативных) вариантов решения проблемы не предложил.

В сводном отчете в разделе 5 «Расчет возможно возникающих издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением требований предлагаемого правового регулирования» разработчик указал, что данные отсутствуют.

В сводном отчете в разделе 6 «Оценка дополнительных расходов бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования» разработчик указал, что расходов бюджета Пермского края не потребуется.

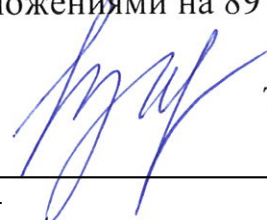
Разработчик в сводном отчете не привел опыт решения аналогичных проблем в субъектах Российской Федерации.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в материалах оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края сделаны выводы, что решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано, при этом отсутствуют достаточные основания для вывода, что в проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Вместе с тем, рекомендуем разработчику проекта акта принять во внимание предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае.

- Приложения: 1. Проект акта на 4 л. в 1 экз.;
2. Сводный отчет на 12 л. в 1 экз.;
3. Сводка предложений с приложениями на 89 л. в 1 экз.

И.о. министра

 Т.П. Чуксина