

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта (далее - проект НПА)

1. Общая информация

1.1. Орган - разработчик проекта НПА:

Министерство промышленности и торговли Пермского края
(полное и краткое наименования)

1.2. Вид и наименование проекта НПА:

Закон Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»».
(место для текстового описания)

1.3. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Проект закон разработан в целях уточнения норм Закона Пермского края от 13.01.2023 № 261-ПК и Закона Пермского края от 06.04.20215 № 460-ПК (место для текстового описания)

1.4. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Установление запрета на розничную торговлю никотинсодержащей продукцией, а также запрета на хранение и распространение никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронных систем доставки никотина и устройств для нагревания табака, их составных частей и элементов; установление административной ответственности за торговлю никотинсодержащей продукцией; за хранение и распространение никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронных систем доставки никотина и устройств для нагревания табака, их составных частей и элементов.
(место для текстового описания)

1.5. Контактная информация исполнителя в органе - разработчике проекта НПА:

Тартачная Лариса Геннадьевна
(Ф.И.О.)

Заместитель начальника управления, начальник отдела лицензирования Министерства промышленности и торговли Пермского края
(Должность)

Тел.: 217 68 14 Адрес электронной почты lgtartachnaya@minpromtorg.permkrai.ru

1.6. Порядок проведения оценки регулирующего воздействия
общий

(указать общий, срочный или специальный (срочный) порядок)

Основания выбора определенного Порядка проведения оценки регулирующего воздействия

проект нормативного правового акта затрагивает вопросы изменения осуществления предпринимательской деятельности

1.7. Указать положения (части, главы, пункты, подпункты) проекта НПА, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными

правовыми актами Пермского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Пермского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности: абзац третий статьи 3 Закона Пермского края «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»; абзац первый части 1, абзац первый части 1.1, абзац пятый части 2 статьи 7.11 Закона Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

1.8. Публичные консультации проводятся в течение 10 рабочих дней с момента размещения материалов на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Законом Пермского края № 261-ПК установлен запрет розничной торговли устройствами для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронными системами доставки никотина и устройствами для нагревания табака, а также их составными частями и элементами. Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в сфере продаж указанной продукции, считают, что никотинсодержащая продукция (стики, жидкости и т.п.) не являются составными частями устройствами для потребления никотинсодержащей продукции. В целях устранения разночтения разработан данный законопроект. Также добавляется запрет на за хранение и распространение никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронных систем доставки никотина и устройств для нагревания табака, их составных частей и элементов.

2.1. Формулировка проблемы: Доступность приобретения никотинсодержащей продукции, в том числе несовершеннолетними
(место для текстового описания)

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Рост популярности устройств для потребления никотинсодержащей продукции — тенденция, несущая реальные риски для здоровья. Большинство людей, увлекающихся устройствами для потребления никотинсодержащей продукции уверены, что это полностью замещает курение и не несет за собой никакого вреда. Электронные устройства являются относительно молодым видом пристрастия к никотину и веществам, имитирующим и «замещающим» курение.

Считается, что устройства для потребления никотинсодержащей продукции — безобидное модное развлечение. Но системы парения и нагревания табака совсем не безопасны: они могут привести к еще более серьезным осложнениям со здоровьем, чем курение обычных сигарет. Часто в никотинсодержащие жидкости для устройств для потребления никотинсодержащей продукции добавляют специальный растворители (пропиленгликоль, глицерин и др.), чтобы смесь «правильно» испарялась. При нагревании эти химические вещества должны превращаться в аэрозоль, часть попадает в легкие в виде капель и оседает там, возникает воспаление и опасное накопление жидкостей в легких, что приводит к развитию заболеваний легких. В составе никотинсодержащих жидкостей помимо других токсических веществ так же присутствует никотин, который продолжает обрекать человека на зависимость. Содержащиеся в устройствах для потребления никотинсодержащей продукции ароматизаторы опасны для легких человека — они могут вызвать воспаления и повреждения бронхов и легочной ткани. Полное влияние

ароматизаторов и других токсических веществ в устройствах для потребления никотинсодержащей продукции на организм человека до конца не изучено. Поэтому человек ставит «эксперимент» над собой и своим здоровьем.
(место для текстового описания)

2.3. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации:

Наименование субъекта Российской Федерации	Наименование и реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Краткий анализ опыта нормативного правового регулирования
Республика Северная Осетия-Алания	Закон Республики Северная Осетия-Алания от 03.03.2026 № 5-РЗ	На территории Республики Северная Осетия-Алания: 1. не допускается розничная продажа электронными системами доставки никотина. 2. запрещается изготовление и распространение никотинсодержащей продукции, а также оптовая и розничная продажа указанной продукции.

2.4. Источники данных: Портал «Официальное опубликование правовых актов»
(<http://publication.pravo.gov.ru/document/1500202603060001>)
(место для текстового описания)

2.5. Иная информация о проблеме:

Проблема достаточно высокого потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции сохраняется. Правительством Российской Федерации реализуется ряд мер, наиболее эффективными из которых являются меры нормативного регулирования оборота и потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции. Так, Федеральным законом от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» обозначены основные принципами охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции являются в том числе:

соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции;

ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции;

системный подход при реализации мероприятий, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и сокращение потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, непрерывность и последовательность их реализации;

приоритет охраны здоровья граждан перед интересами табачных организаций.
Вышеперечисленные в законе меры по борьбе с курением не являются исчерпывающими. В соответствии с пунктом 6 статьи 6 Федерального закона от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено принятие дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от

воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака или никотиносодержащей продукции.

С учетом указанных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации законопроектом предлагается ввести ограничение розничной торговли никотинсодержащей продукцией и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции на территории Пермского края в качестве дополнительной меры, направленной на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции.

(место для текстового описания)

2.6. Возможные варианты решения выявленной проблемы (в случае наличия нескольких вариантов)

Сравнение возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2	Вариант N
Содержание варианта решения проблемы	Установление запрета розничной торговли, хранения и распространения	нет	нет
Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	1951 (по данным ГС МП Честный знак)	нет	нет
Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы не предполагаются	нет	нет
Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Не производится	нет	нет
Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Оценить в настоящий момент не представляется возможным	нет	нет
Оценка рисков неблагоприятных последствий	Возможное присутствие в данном сегменте продавцов	нет	нет

	нелегальных объектов торговли		
--	-------------------------------------	--	--

2.7. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения выявленной проблемы: Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», Распоряжение Правительства РФ от 18.11.2019 № 2732-р «Об утверждении Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотинсодержащей продукции в Российской Федерации на период до 2035 года и дальнейшую перспективу».
(место для текстового описания)

2.8. Предполагаемый срок достижения цели, указанной в пункте 1.4 сводного отчета, при условии применения предлагаемого разработчиком правового регулирования: Закон Пермского края вступает в действие с 1 сентября 2026 года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня его официального опубликования

3. Перечень потенциальных адресатов и заинтересованных лиц, которые уведомляются органом - разработчиком проекта НПА о начале проведения публичных консультаций:

Наименование адресата	Контактные данные (ИНН, юридический адрес, телефон, адрес электронной почты (при наличии))	Сфера экономической деятельности	Контактное лицо адресата (должность, Ф.И.О.)
Пермское краевое региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	ИНН 5902990323 614007, г. Пермь, ул. Революции, 20, офис 404/1, БЦ «Бонус» welcome@deloros59.ru 256-35-05	Общественная организация	Председатель пермского краевого регионального отделения Теплов Д.В.
Пермское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»	ИНН 5903099092 614015, Пермский Край, г. Пермь, ул. Пермская, д. 53 info@opora59.ru 206-14-00	Общественная организация	Председатель регионального отделения в Пермском крае Южанинова И.С.
Пермская торгово-промышленная палата	ИНН 5902702328, 614000, Пермь, ул. Советская, 24б, permtpp@permtpp.ru	Некоммерческая организация	Президент Белов В.А.
Союз промышленников и предпринимателей Пермского края	ИНН 5904114480 614002, г. Пермь, ул. Чернышевского, 28 216-21-66	Некоммерческая организация	Генеральный директор Цыганков В.И.

«Сотрудничество» (региональное объединение работодателей)	sotrudn@permonline.ru lider@permonline.ru		
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае	614000, г. Пермь, ул. Советская, д. 64, Perm@ombudsmanbiz.ru	Лицо, замещающее государственную должность Пермского края	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае Новоселов П.Ю.
Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае	614990, г. Пермь, ул. Ленина, 51 sadenicova@uprc.permkrai.ru	Лицо, замещающее государственную должность Пермского края	Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Денисова С.А.
Уполномоченный по правам человека в Пермском крае	614990, г. Пермь, ул. Ленина, 51 ombudsman@uprc.permkrai.ru	Лицо, замещающее государственную должность Пермского края	Уполномоченный по правам человека в Пермском крае Сапко И.В.
Пермский краевой союз потребительских обществ	614068, г. Пермь, ул. Борчанинова, 15 info@kps-perm.ru	Некоммерческая организация	Председатель Совета Романченко Н.Н.
ГБУЗ ПК "Центр общественного здоровья и медицинской профилактики"	sozmp- perm@med.permkrai.ru		Главный Власова Ю.Б.

4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Закон Пермского края от 13.12.2023 № 261-ПК «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, и о внесении изменений в Закон Пермского края "Об административных правонарушениях в Пермском крае"»

Закон Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае»

(указывается нормативный правовой акт более высокого уровня либо инициативный порядок разработки, решение суда, предписание/протест прокуратуры)

5. Расчет возможно возникающих издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением требований предлагаемого правового регулирования расчет не производился

(место для текстового описания)

7. Оценка дополнительных расходов бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не потребуется

7.1.

Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Виды расходов (возможных поступлений) в бюджет Пермского края	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Наименование государственного органа Пермского края		
	отсутствуют	

7.2. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Пермского края, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:
не потребуются
 (место для текстового описания)

7.3. Источники данных:
нет
 (место для текстового описания)

8. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ним дополнительные расходы (доходы)

8.1.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, а также ответственность, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, млн. рублей
Хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную продажу никотинсодержащей продукции и устройств для потребления никотинсодержащей продукции	Запрет на розничную торговлю никотинсодержащей продукцией, хранение и распространение <u>никотинсодержащей</u> продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронных систем доставки никотина и устройств для нагревания табака, их составных частей и элементов	Отсутствие доходов	В связи с отсутствием данных нет возможности произвести расчеты

8.2. Источники данных:

нет
(место для текстового описания)

9. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

Виды рисков	Описание и оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий
Риск 1	Снижение числа хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу никотинсодержащей продукции и устройств для потребления никотинсодержащей продукции, осуществляющих хранение и распространение <u>никотинсодержащей</u> продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронных систем доставки никотина и устройств для нагревания табака, их составных частей и элементов. Появление нелегальных объектов торговли. Низкая.

Источники данных:

нет
(место для текстового описания)

10. Оценка воздействия проекта нормативного правового акта на состояние конкуренции:

10.1. Информация органа-разработчика:

N	Факторы оценки влияния проекта нормативного правового акта края на состояние конкуренции	Позиция органа - разработчика проекта НПА
1	На какой товарный рынок распространяет свое прямое действие проект акта? (здесь необходимо максимально точно определить продуктовые (товар, работа, услуга, включая финансовую услугу и географические (весь Пермский край, конкретное муниципальное образование или более локально) границы рынка	Розничная торговля никотинсодержащей продукции, хранение и распространение <u>никотинсодержащей</u> продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронных систем доставки никотина и устройств для нагревания табака, их составных частей и элементов
2	Каково примерное или точное количество продавцов ТРУ (в случае, когда покупателей больше, чем продавцов) или количество покупателей ТРУ (в случае, когда продавцов	1951 (по данным ГС МП Честный знак)

	больше, чем покупателей - монополиста), присутствующих на рынке на момент принятия акта? (здесь необходимо оценить показатели в динамике за период не менее 1 года (либо менее 1 года, если рынок существует менее 1 года) и сделать вывод о развитости конкуренции на рынке исходя из имеющейся общей информации. По общему правилу, при количестве продавцов)	
3	Создает ли проект акта конкурентные преимущества какому-либо (но не всем) хозяйствующему субъекту или группе хозяйствующих субъектов? (оцениваются преимущественные условия деятельности, дискриминационные условия деятельности, предоставление каких-либо материальных благ или иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке)	нет
4	Создаются ли проектом акта дополнительные административные (экономические, технологические или иные) барьеры хозяйствующим субъектам для входа на товарный рынок и выхода с товарного рынка, то есть не приведет ли принимаемый акт к сокращению числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке?	нет
5	Каким образом проект акта отразится на цене товара? (работы, услуги, в том числе финансовой услуги) без учета иных общих условий обращения товара на товарном рынке (данный раздел заполняется при наличии прямого влияния принимаемого акта на процесс ценообразования)	Не отразится
6	Соответствует ли проект акта запретам, установленным статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"	Соответствует
7	Соответствует ли проект акта запретам, установленным статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"	Соответствует
8	Соответствует ли проект акта запретам, установленным статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"	Не требуется
9	Соответствует ли проект акта запретам, установленным статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"	Не требуется
10	Каково влияние проекта акта на конечных потребителей ТРУ?	Ограничение доступности приобретения никотинсодержащей продукции

10.2. Мнение экспертов об оценке регулирующего воздействия проекта НПА на состояние конкуренции: Поступившие отзывы ответы на поставленные вопросы не содержат

Вопрос	Наименование эксперта, выразившего позицию по данному вопросу	Общее количество экспертов, ответивших на вопрос
Создает ли принимаемый НПА конкурентные преимущества какому-либо (но не всем) хозяйствующему субъекту или группе хозяйствующих субъектов (оцениваются преимущественные условия деятельности, дискриминационные условия деятельности, предоставление каких-либо материальных благ или иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке)?		
Создаются ли принимаемым актом дополнительные административные (экономические, технологические или иные) барьеры хозяйствующим субъектам для входа на товарный рынок и выхода с товарного рынка, то есть не приведет ли принимаемый акт к сокращению числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке?		
Каким образом принимаемый акт отразится на цене товара (работы, услуги, в том числе финансовой услуги) без учета иных общих условий обращения товара на товарном рынке (данный раздел заполняется при наличии прямого влияния принимаемого акта на процесс ценообразования)?		

11. Организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (процедуры, работы), которые необходимо провести субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

N п/п	Мероприятия (процедуры, работы), связанные с введением предлагаемого правового регулирования	Сроки мероприятий	Объем затрат на организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (процедуры, работы), необходимые для достижения заявленных целей регулирования, млн. руб.

	Прекратить продажу никотинсодержащей продукции, хранение и распространение никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронных систем доставки никотина и устройств для нагревания табака, их составных частей и элементов
--	--

12. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями (продленными дополнительными публичными консультациями, дополнительными публичными консультациями) по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: "26" марта 2026 г.;

окончание: "10" апреля 2026 г.

13. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

всего замечаний и предложений: 4, из них учтено: 0

полностью: 0, учтено частично: 0.

14. Информация об экспертных оценках и заключениях на проект нормативного правового акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, одновременно с проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций (информация об эксперте, краткое изложение содержания экспертной оценки или заключения, позиция разработчика относительно экспертной оценки или заключения) нет.

Приложение. Сводка предложений, поступившие в ходе публичных консультаций, поступившихся в ходе процедуры ОРВ.

Заместитель председателя
Правительства – министр
промышленности и торговли
Пермского края

(Ф.И.О.)

16.04.2026

Дата

А.В. Чибисов

Подпись