



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Министерство природных
ресурсов, лесного хозяйства и
экологии Пермского края

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

28.12.2022 № 18-08-21-исх-17

На № _____ от _____

Заключение об оценке
регулирующего воздействия
проект приказа Министерства
природных ресурсов, лесного
хозяйства и экологии
Пермского края «Об
утверждении Порядка
согласования создания,
эксплуатации и реконструкции
объектов рекреационной
инфраструктуры в границах
особо охраняемых природных
территорий регионального
значения Пермского края»

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. №126 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края «Об утверждении Порядка согласования создания, эксплуатации и реконструкции объектов рекреационной инфраструктуры в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения Пермского края» (далее - проект акта), разработанный Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края (далее - разработчик) и направленный с материалами по оценке регулирующего воздействия для подготовки настоящего заключения письмом №30-01-16-5275 от 15.12.2022 г. и сообщает следующее.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации), согласно сводки предложений проводились разработчиком в период с 07 октября 2022 года по 20 октября 2022 года на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций



Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://economy.permkrai.ru/assessment/public-debate-acts/>.

Порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия – общий.

Разработчик в разделе 3 сводного отчета указал заинтересованных лиц и потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, которых уведомил о начале публичных консультаций:

Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Опора России»;

Союз «Пермская торгово-промышленная палата»;

Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество»;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае;

Муниципальное казенное учреждение «Пермблагоустройство»;

ООО «Соликамскбумпром»;

ООО «Уралбумага»;

ООО «Лукойл-Пермь»;

ООО «Пермгражданстрой-Инвест»;

ООО «ИСК»Новострой».

Разработчик в сводном отчете указал, что в связи с проведением публичных консультаций по проекту нормативного правового акта поступило 7 замечаний и предложений, из них учтено 6 полностью, не учтено 1.

Проект акта был доработан с учетом поступивших предложений и размещен на официальном сайте разработчика для проведения дополнительных публичных консультаций со 02 декабря 2022 года по 08 декабря 2022 года.

Разработчик в сводном отчете указал информацию об экспертных оценках и заключениях на проект акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, одновременно с проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций.

При этом, в представленных материалах оценки регулирующего воздействия имеются положительные заключения прокуратуры Пермского края и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Пермскому краю.

Кроме того, в рамках подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия в адрес Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в

Пермском крае письмом от 26.12.2022 №02-08-22-108 поступило Заключение №21 с замечаниями к проекту акта.

В заключении Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае отмечено следующее: «Проект приказа устанавливает правила согласования юридическими и физическими лицами, являющимися правообладателями земельных участков в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее - ООПТ), проведения природоохранного обустройства ООПТ, создания, эксплуатации и реконструкции объектов рекреационной инфраструктуры на ООПТ.

Частью 3 Порядка установлено, что проект создания объектов рекреационной инфраструктуры разрабатывается и утверждается правообладателем участка и согласовывается с Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края в установленном проектом Приказа порядке. При этом, п. 11 проекта Приказа предусмотрена возможность отклонения от согласования проекта создания объектов рекреационной инфраструктуры уполномоченным органом.

Вместе с тем, согласно п. 3.2.3 постановления Правительства Пермского края от 09.12.2016 № 1099-п «Об утверждении Порядка охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения Пермского края» к мероприятиям по природоохранному обустройству ООПТ, проводимым по согласованию с уполномоченным органом отнесены: установка информационных стендов (аншлагов), содержащих информацию о правилах поведения на ООПТ, режиме особой охраны, об ответственности за нарушение режима охраны; оборудование мест отдыха, мест наблюдения за ценными природными объектами; создание экологических троп и иных объектов в целях сохранения природных комплексов.

Кроме того, п. 4.4.6 постановления Правительства Пермского края от 31.01.2018 №33-п «Об особо охраняемой природной территории регионального значения - природном парке «Пермский», п.п. 2.4, 4.6, 6.5, 8.5, 10.4, 12.5 постановления Правительства Пермского края от 28.03.2008 № 64-п «Об особо охраняемых природных территориях регионального значения», в соответствии с которыми планируется принять рассматриваемый проект Приказа, установлено, что режим охраны ООПТ предусматривает создание, эксплуатацию и реконструкцию объектов рекреационной инфраструктуры по согласованию с правообладателями земельных участков.

На основании вышеизложенного, проектом Приказа на правообладателей земельных участков возлагаются дополнительные обязанности по согласованию с уполномоченным органом проекта создания объектов рекреационной инфраструктуры, не предусмотренных п. 3.2.3 постановления Правительства Пермского края от 09.12.2016 № 1099-п «Об утверждении

Порядка охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения Пермского края».

По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае права и обязанности адресатов правового регулирования субъектов предпринимательской деятельности должны соответствовать режиму и порядку охраны ООПТ, а само нормативно-правовое регулирование отношений в области организации, охраны и использования ООПТ регионального и местного значения должно отвечать критериям определенности, ясности, недвусмысленности, в связи с чем, проект Приказа требует доработки и дополнительного обсуждения.

В сводном отчете разработчик указал, что проект акта разработан в целях повышение эффективности управления особо охраняемыми природными территориями регионального значения Пермского края (далее - ООПТ) путем регулирования процесса рекреационного обустройства юридическими и физическими лицами, являющимися пользователями земельных участков в границах ООПТ.

Разработчиком в сводном отчете определен срок достижения цели – через 10 дней после официального опубликования, IV квартал 2022 года.

Также разработчик отразил, что проектом акта устанавливается порядок согласования создания, эксплуатации и реконструкции объектов рекреационной инфраструктуры в границах ООПТ, определены перечни объектов рекреационной инфраструктуры, строительство которых допускается на ООПТ различных категорий.

Проблема предлагаемого правового регулирования определена следующим образом: «Необходимо предотвращение неблагоприятных антропогенных воздействий на природные комплексы и объекты ООПТ регионального значения путем регулирования рекреационного использования территории, снижения рекреационных нагрузок на природные сообщества и объекты, а также создания благоприятных условий для отдыха в природном окружении. В отсутствие порядка арендаторам лесных участков непонятен алгоритм действий в случае необходимости выполнения работ по созданию, эксплуатации и реконструкции объектов рекреационной инфраструктуры на арендованной территории».

В разделе 2.7 сводного отчета в обосновании выбора предлагаемого варианта решения выявленной проблемы разработчик указал: «Организация работы по обустройству ООПТ регионального значения, развитию на них познавательного туризма в соответствии с установленным режимом ООПТ регионального значения, а также согласование мероприятий по природоохранному обустройству ООПТ и согласование материалов, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, способную оказать

воздействие на окружающую среду относится к полномочиям исполнительных органов государственной власти Пермского края, в ведении которых находятся ООПТ регионального значения в соответствии с пп. 17, 18 ст. 12 Закона Пермского края от 04.12.2015 №565-ПК, п. 3.2.3 Постановления Правительства Пермского края от 09 декабря 2016 г. №1099-п (ред. от 03.03.2021) «Об утверждении Порядка охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения Пермского края»».

Согласно сводному отчету заинтересованными лицами и потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются пользователи участков в границах ООПТ регионального значения, осуществляющие строительство (реконструкцию) объектов рекреационной инфраструктуры.

Согласно представленным материалам, от лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов не поступили, соответственно их группа определена разработчиком верно.

Разработчик отметил, что риски и неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

Вместе с тем, пунктом 3 проекта акта предусмотрено, что проект создания объектов рекреационной инфраструктуры разрабатывается и утверждается правообладателем участка самостоятельно или с привлечением третьих лиц, и *согласовывается Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края (далее – Министерство).*

При этом постановлением Правительства Пермского края от 28 марта 2008 г. № 64-п «Об особо охраняемых природных территориях регионального значения», постановлением Правительства Пермского края от 31 января 2018 г. № 33-п «Об особо охраняемой природной территории регионального значения – природном парке «Пермский» согласование проекта по созданию, эксплуатации и реконструкции объектов рекреационной инфраструктуры с Министерством не предусмотрено.

Согласно п. 3.2.3 постановления Правительства Пермского края от 09.12.2016 № 1099-п «Об утверждении Порядка охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения Пермского края» к мероприятиям по природоохранному обустройству ООПТ, проводимым по согласованию с уполномоченным органом отнесены только следующие объекты:

установка информационных стендов (аншлагов), содержащих информацию о правилах поведения на ООПТ, режиме особой охраны, об ответственности за нарушение режима охраны;

оборудование мест отдыха, мест наблюдения за ценными природными объектами;

создание экологических троп и иных объектов в целях сохранения природных комплексов.

Таким образом, согласовывается Министерством не полный перечень объектов рекреационной инфраструктуры в соответствии с действующим законодательством.

Данная обязанность по согласованию проекта избыточна и способствует созданию административного барьера для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Разработчик возможных (альтернативных) вариантов решения проблемы не предложил.

В сводном отчете в разделе 5 разработчик указал, что возникающие издержки у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением требований предлагаемого правового регулирования можно оценить следующим образом:

42 хозяйствующих субъекта * 20 тыс. руб. (разработка 1 проекта создания, эксплуатации и реконструкции объектов рекреационной инфраструктуры в границах ООПТ).

В разделе 7 сводного отчета «Оценка дополнительных расходов бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования» разработчик отразил, что не возникают.

Разработчик в сводном отчете привел опыт решения аналогичных проблем в городе Москве.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в материалах оценки регулирующего воздействия, а также поступившей в рамках подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края сделаны выводы, что решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано. Проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности, для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению. Предлагаем разработчику доработать проект акта.

- Приложения: 1. Проект акта на 11 л. в 1 экз.;
2. Сводный отчет на 9 л. в 1 экз.;
3. Сводка предложений на 26 л. в 1 экз. с приложениями;
4. Копия заключения №21 на 3 л. в 1 экз.

Министр

Э.О. Соснин