

СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ
по результатам публичных консультаций по обсуждению проекта
нормативного правового акта Пермского края, затрагивающего
вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной
деятельности

Наименование нормативного правового акта: проект закона Пермского края
«Об озелененных территориях Пермского края».

Предложения в рамках публичного обсуждения принимались с 22 сентября по
28 сентября 2021 г.

№	Участник обсуждения	Предложение/мнение участника обсуждения	Результат рассмотрения предложения разработчиком	Комментарий разработчика
1.	ООО «ЛУКОЙЛ-Пермь»	Представляется необходимым предмет регулирования законопроекта ограничить только озелененными территориями, находящимися в публичной собственности, исключив из сферы его действия территории, находящиеся в частной собственности физических и юридических лиц. Так как проектируемые изменения серьёзным образом ограничивают право частной собственности физ. и юр. лиц в части пользования и распоряжения принадлежащим им земельным участкам, в границах которых расположены озелененные территории. (В частности ст. 10, 12, 13, 14, 15, 17 законопроекта устанавливаются обязанности и ограничения физ. и юр. лиц, следовательно, возможности частного собственника по рациональному использованию принадлежащего ему земельного участка в соответствии с его целевым назначением будут ограничены) Из ст. 55 Конституции следует, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены	Не учтено	В соответствии со ст. 42 Конституции РФ каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Статьей 1 Законопроекта определено, что Закон направлен на реализацию данного конституционного права. Сохранение зеленых насаждений, обеспечение их нормативного состояния обеспечивает право жителей Пермского края на благоприятную окружающую среду, т.к. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" определяет благоприятную окружающую среду как окружающую среду, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" также развивает положение Конституции РФ, закрепляя право каждого гражданина на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде. С целью реализации конституционного права граждан, пунктом 2 статьи 13 Законопроекта устанавливается перечень мероприятий, которые могут быть реализованы в рамках работ по содержанию озелененных территорий, зеленых

		только федеральным законом, но не законом субъекта РФ.		насаждений, пунктом 3 статьи 13 Законопроекта определено, что установление требований к мероприятиям, проводимым в целях содержания зеленых насаждений на озелененных территориях устанавливаются уполномоченными исполнительными органами государственной власти Пермского края. Установление перечня мероприятий и требований к их проведению не является ограничением собственника земельного участка, на котором находятся зеленые насаждения, а направлено на воспрепятствование негативного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности. При этом собственнику предоставлено право выбора из определенного перечня необходимых к проведению мероприятий, которые изначально презюмируются как не вызывающие негативного воздействия. Министерство готово рассмотреть конкретные предложения по расширению перечня таких мероприятий. Проект нормативного акта, устанавливающего требования к проведению мероприятий будет подлежать оценке регулирующего воздействия.
			Не учтено	Лесные насаждения не рассматриваются в рамках рассматриваемого проекта закона, что определено ст. 1 проект Закона.
2.	ООО «ЛУКОЙЛ-Пермь»	В ст. 17 Законопроекта нормы о воспроизводстве зеленых насаждений не отвечают критерию правовой определенности, что может привести к противоречивой к правоприменительной практике и к тому, что компенсационные работы, обусловленные сносом одной и той же древесно-кустарниковой растительности, будут осуществляться дважды.		

		Разработчиком законопроекта не проводится разграничение случаев, когда дерево будет считаться лесным насаждением, а когда будет рассматриваться только зеленое насаждение. Более того, легальная дефиниция понятия «озеленённая территория» сформирована таким широким образом, что под её охват попадает практически любая система древесно-кустарниковой растительности.		
3.	ООО «ЛУКОЙЛ-Пермь»	Ограничить сферу действия законопроекта только территориями населенных пунктов. Ст. 1 законопроекта не соответствует положениям ст. 61 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ, определяющей правовой режим охраны зеленого фонда городских и сельских населенных пунктов	Не учтено	Действие проекта закона распространяется только на территории городов, с численностью населения более 20000 человек. Правовое понятие города установлено в Законе Пермской области от 28.02.1996 N 416-67 (ред. от 07.06.2021) «Об административно-территориальном устройстве Пермского края»
4.	ООО «ЛУКОЙЛ-Пермь»	В новой редакции вводится понятие – «природно-рекреационные территории». Разработчик не раскрывает содержание данного понятия, что порождает ситуацию правовой неопределенности.	Не учтено	Понятие «природно-рекреационные территории» введено в пункт 4 статьи 3 проекта закона в первой редакции и размещалось на ОРВ на всех этапах. Содержание понятия раскрыто в описании.
5.	ООО «ЛУКОЙЛ-Пермь»	Реализация положений законопроекта на практике может привести к абсурдным ситуациям, будет иметь прямо противоположный от декларируемого разработчиком эффект – частный собственники будут	Не учтено	Законопроект направлен на обеспечение сохранения окружающей среды и сохранение озелененных территорий. Значительное количество собственников и правообладателей земельных участков пунктом 2 статьи 15 исключены из правоотношений регулирования сноса зеленых насаждений.

Права на свободный доступ органам местного самоуправления проектом закона не предоставляются, равно как и общественным объединениям.

воздерживаться от озеленения
собственных земельных участков.
Накладываемый законопроектм круг
обременений будет лишать частного
собственника заинтересованности в
озеленении принадлежащих ему
земельных участков.
Решив облагородить свой земельный
участок посредством высадки зеленых
насаждений, собственник будет
учитывать все риски, связанные
принятием подобного рода решений, а
именно:
с момента посадки собственник будет
лишен возможности полноценно
распоряжаться принадлежащим
участком;
должен будет соблюдать комплекс
ограничений и запретов;
осуществлять комплекс мероприятий
по их содержанию; при
необходимости в снос лесного
насаждения потребуетс получение
разрешения органа местного
самоуправления и информировании
общественности; при невозможности
выполнения комплексных
мероприятий собственник будет
вынужден выплачивать
восстановительную стоимость органу
местного самоуправления.
Кроме того, законопроект
предоставляет неограниченные права
и доступ на территорию частного
собственника в любое время суток

		органам местного самоуправления, а также общественным объединениям.			Предлагается рассмотреть предложение в режиме поправок между первым и вторым чтением проекта закона.
6.	Администрация Чусовского городского округа	В пункте 1 части 2 статьи 7 второе предложение изложить в редакции «Включение в реестр и инвентаризация на озелененных территориях специального назначения, ограниченного пользования с режимным допуском посторонних лиц осуществляется по согласованию с правообладателями данных территорий».	Учено частично		
7.	Администрация Чусовского городского округа	В части 4 статьи 11 после слов «озелененной территории» дополнить словами «общего пользования»	Учено частично		Предлагается рассмотреть предложение в режиме поправок между первым и вторым чтением проекта закона.
8.	Администрация Чусовского городского округа	В пункте 3 статьи 13 слова «Требования к мероприятиям» заменить словами «Требования и рекомендации к мероприятиям», после слов «на озелененных территориях» словами «общего пользования»	Не учтено		Содержание зеленых насаждений как комплекс мероприятий, непосредственно влияющих на безопасность городской среды должно регулироваться на всех озелененных территориях
9.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае	В новой редакции законопроект дополнен статьей 9 об общественном патронировании озелененных территорий Пермского края, которое предполагает организовать в целях общественного экологического контроля. Ст. 68 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ определены цели общественного контроля в	Учено частично		Предлагается рассмотреть предложение в режиме поправок между первым и вторым чтением проекта закона.

		области охраны окружающей среды, субъекты общественного экологического контроля, установлен порядок его осуществления, права общественных инспекторов по охране окружающей среды, порядок их взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления. Кроме того, на органы государственной власти, органы местного самоуправления возложены обязанности по рассмотрению результатов общественного контроля в области охраны окружающей среды. Разработчику Законопроекта необходимо привести статью 9 проекта закона в соответствие с нормами действующего законодательства.		
10.	Пермская торгово-промышленная палата	Представляется необходимым предмет регулирования законопроекта ограничить только озелененными территориями, находящимися в публичной собственности, исключив из сферы его действия территории, находящиеся в частной собственности физ. и юр. лиц. Проектируемые изменения серьёзным образом ограничивают право частной собственности в части пользования и распоряжения принадлежащими им земельными участками, в границах которых расположены озелененные	Не учтено	В соответствии со ст. 42 Конституции РФ каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Статьей 1 Законопроекта определено, что Закон направлен на реализацию данного конституционного права. Сохранение зеленых насаждений, обеспечение их нормативного состояния обеспечивает право жителей Пермского края на благоприятную окружающую среду, т.к. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" определяет благоприятную окружающую среду как окружающую среду, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование

территории. В частности статьями 10, 12, 13, 14, 15, 17
 Кроме того, обращаем внимание на то, что действующие нормативные акты ограничиваются определением правового режима охраны лесных насаждений на земельных участках, находящихся в публичной собственности

естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов.
 Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" также развивает положение Конституции РФ, закрепляя право каждого гражданина на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде.
 С целью реализации конституционного права граждан, пунктом 2 статьи 13 законопроекта устанавливается перечень мероприятий, которые могут быть реализованы в рамках работ по содержанию озелененных территорий, зеленых насаждений, пунктом 3 статьи 13 законопроекта определено, что установление требований к мероприятиям, проводимым в целях содержания зеленых насаждений на озелененных территориях устанавливаются уполномоченными исполнительными органами государственной власти Пермского края. Установление перечня мероприятий и требований к их проведению не является ограничением собственника земельного участка, на котором находятся зеленые насаждения, а направлено на воспрепятствование негативного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельностью. При этом собственнику предоставлено право выбора из определенного перечня необходимых к проведению мероприятий, которые изначально презюмируются как не вызывающие негативного воздействия. Министерство готово рассмотреть конкретные предложения по расширению перечня таких мероприятий. Проект нормативного акта, устанавливающего требования к проведению мероприятий будет подлежать оценке регулирующего воздействия.

			14, 15 и 16 статьи проекта закона направлены на сохранение зеленых насаждений и обеспечение права граждан на благоприятную окружающую среду.	
11.	Пермская торгово- промышленная палата	В ст. 17 Законопроекта нормы о воспроизводстве зеленых насаждений не отвечают критерию правовой определенности, что может привести к противоречивой правоприменительной практике и к тому, что компенсационные работы, обусловленные сносом одной и той же древесно-кустарниковой растительности, будут осуществляться дважды. Разработчиком законопроекта не проводится разграничение случаев, когда дерево будет считаться лесным насаждением, а когда будет рассматриваться только зеленое насаждение. Более того, легальная дефиниция понятия «озеленённая территория» сформирована таким широким образом, что под её охват попадает практически любая система древесно-кустарниковой растительности.	Учтено частично	Предлагается рассмотреть предложение в режиме поправок между первым и вторым чтениями проекта закона. Лесные насаждения не рассматриваются в рамках рассматриваемого проекта закона, что определено ст. 1 проект Закона.
12.	Пермская торгово- промышленная палата	Ограничить сферу действия законопроекта только территориями населенных пунктов. Ст. 1 законопроекта не соответствует положениям ст. 61 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ, определяющей правовой режим	Не учтено	Действие проекта закона распространяется только на территории городов, с численностью населения более 20000 человек. Правовое понятие города установлено в Законе Пермской области от 28.02.1996 N 416-67 (ред. от 07.06.2021) «Об административно-территориальном устройстве Пермского края»

		охраны зеленого фонда городских и сельских населенных пунктов			
13.	Пермская торговая промышленная палата	В новой редакции вводится понятие – «природно-рекреационные территории». Разработчик не раскрывает содержание данного понятия, что порождает ситуацию правовой неопределенности.	Не учтено	Понятие «природно-рекреационные территории» введено в пункт 4 статьи 3 проекта закона в первой редакции и размещалось на ОРВ на всех этапах. Содержание понятия раскрыто в описании.	
14.	Пермская торговая промышленная палата»	Реализация положений законопроекта на практике может привести к абсурдным ситуациям, будет иметь прямо противоположный от декларируемого разработчиком эффект – частный собственник будет воздерживаться от озеленения собственных земельных участков. Накладываемый законопроектом круг обременений будет лишать частного собственника заинтересованности в озеленении принадлежащих ему земельных участков. Решив облагородить свой земельный участок посредством высадки зеленых насаждений, собственник будет учитывать все риски, связанные принятием подобного рода решений, а именно: с момента посадки собственник будет лишен возможности полноценно распоряжаться принадлежащим участком; должен будет соблюдать комплекс ограничений и запретов;	Не учтено	Законопроект направлен на обеспечение сохранения окружающей среды и сохранение озелененных территорий. Значительное количество собственников и правообладателей земельных участков пунктом 2 статьи 15 исключены из правоотношений регулирования сноса зеленых насаждений. Права на свободный доступ органам местного самоуправления проектом закона не предоставляются, равно как и общественным объединениям.	

		осуществлять комплекс мероприятий по их содержанию; при необходимости в сносе лесного насаждения требуется получение разрешения органа местного самоуправления и информировании общественности; при невозможности выполнения комплексных мероприятий собственник будет вынужден выплачивать восстановительную стоимость органу местного самоуправления. Кроме того, законопроект предоставляет неограниченные права и доступ на территорию частного собственника в любое время суток органам местного самоуправления, а также общественным объединениям.		
15.	Администрация Верещагинского городского округа	Внести изменения в п. 4 ст. 2 «Основные понятия», в части замены цифры «10 га» озеленённой территории общего пользования на цифру «5 га», так как в малых городах Пермского края, городские парки занимают площадь менее 10 га. Приведение в соответствие с законом, замены наименования «парк» на «сад», потребует дополнительные финансовые расходы	Учено частично	Предлагается рассмотреть предложение в режиме поправок между первым и вторым чтением проекта закона.
16.	Администрация города Перми Администрация Чайковского	Замечаний и предложений нет	учтено	

городского округа Администрация Добрянского городского округа ООО «Народный фронт «За Россию» Администрация Льсьвенского городского округа Администрация Кунгурского муниципального округа Администрация Соликамского городского округа Администрация города Кудьмкара Администрация Чернушинского городского округа Администрация Краснокамского городского округа			
---	--	--	--

	ПК РО ООО «Деловая Россия» Администрация Осинского городского округа Администрация города Березники			
--	--	--	--	--

Приложение:

1. Письмо Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края от 22.09.2021 № 30-01-16-3404 «О проведении оценки регулирующего воздействия»;
2. Письмо Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края от 22.09.2021 № 30-01-16-3415 «О проведении оценки регулирующего воздействия»;
3. Письмо Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края от 22.09.2021 № 30-01-16-3416 «О проведении оценки регулирующего воздействия»;
4. Письмо Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края от 22.09.2021 № 30-01-20.2-5054 «О проведении оценки регулирующего воздействия»;
5. Письма, поступившие в ходе оценки регулирующего воздействия от заинтересованных лиц и ответы на них, в формате .rar (24 файла).

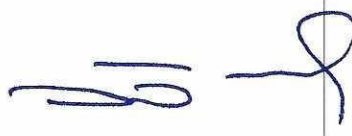
Министр природных ресурсов,
лесного хозяйства и экологии
Пермского края

Беланович Дмитрий Михайлович

(Ф.И.О.)

06.10.2021

Дата



Подпись

