



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

**Министерство
промышленности и торговли
Пермского края**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

01.10.2026 № 18-06-04-14

На № _____ от _____

**Заключение об оценке
регулирующего воздействия
проекта закона Пермского края «О
внесении изменений в Закон
Пермского края «Об
установлении на территории
Пермского края дополнительных
мер, направленных на охрану
здоровья граждан от воздействия
окружающего табачного дыма,
последствий потребления табака
или потребления
никотинсодержащей продукции, и
о внесении изменений в Закон
Пермского края «Об
административных
правонарушениях в Пермском
крае»**

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. №126 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее - проект акта), разработанный Министерством промышленности и торговли Пермского края (далее - разработчик), направленный с материалами по оценке регулирующего воздействия для подготовки настоящего заключения, сообщает следующее.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации) проводились разработчиком в период с 18 сентября 2026 года по 25 сентября 2026 года (6 рабочих дней).

Разработчик определил порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия – упрощенный.

Публичные консультации проводились разработчиком на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://economy.permkrai.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-npa>.

О проведении публичных консультаций разработчик уведомил следующих лиц и организации, указанных в разделе 3 сводного отчета:

Пермское краевое региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Пермское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Союз «Пермская торгово-промышленная палата»;

Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей);

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае;

Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае;

Уполномоченного по правам человека в Пермском крае;

Пермский краевой союз потребительских обществ»;

ГБУЗ «Центр общественного здоровья и медицинской профилактики»;

ООО «Бета Пермь»;

ООО «Лион-трейд»;

ООО «Пард»;

ООО «Ирбис-Плюс»;

ООО «Альфа-М»;

АО «ТД «Перекресток»;

ООО «Агроторг»;

ООО «Надежда+»;

ООО «Лента»;

ООО «Продторг».

В рамках публичных консультаций на проект акта поступило 6 отзывов без замечаний и предложений.

Также разработчик указал, что информации об экспертных оценках и заключениях на проект акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, одновременно с проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций, нет.

Согласно сводке предложений в ходе публичных консультаций положительные мнения в поддержку проекта акта выразили:

ООО «Лион-трейд»;

ООО «Атлнт-трейд»;

ООО «Урал-трейд»;

ООО «Олимп-трейд»;

ООО «Альфа-М»;

ГБУЗ «Центр общественного здоровья и медицинской профилактики».

Разработчик в сводном отчете указал проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

«Доступность приобретения никотинсодержащей продукции, в том числе несовершеннолетними».

Кроме того, в разделе 2.5 сводного отчета разработчик указал дополнительную информацию о проблеме:

«Проблема достаточно высокого потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции сохраняется. Правительством Российской Федерации реализуется ряд мер, наиболее эффективными из которых являются меры нормативного регулирования оборота и потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции. Так, Федеральным законом от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» обозначены основные принципы охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции являются в том числе:

соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции;

ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции;

системный подход при реализации мероприятий, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и сокращение потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, непрерывность и последовательность их реализации;

приоритет охраны здоровья граждан перед интересами табачных организаций».

Также разработчик отметил характеристику негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы:

«Рост популярности устройств для потребления никотинсодержащей продукции – тенденция, несущая реальные риски для здоровья. Большинство людей, увлекающихся устройствами для потребления никотинсодержащей продукции уверены, что это полностью замещает курение и не несет за собой никакого вреда. Электронные устройства являются относительно молодым видом пристрастия к никотину и веществам, имитирующим и «замещающим» курение.

Считается, что устройства для потребления никотинсодержащей продукции - безобидное модное развлечение. Но системы парения и нагревания табака совсем не безопасны: они могут привести к еще более серьезным осложнениям со здоровьем, чем курение обычных сигарет. Часто в никотинсодержащие жидкости для устройств для потребления никотинсодержащей продукции добавляют специальный растворитель пропиленгликоль, глицерин и др.), чтобы смесь «правильно» испарялась. При нагревании эти химические вещества должны превращаться в аэрозоль, часть попадает в легкие в виде капель и оседает там, возникает воспаление и опасное накопление жидкостей в легких, что приводит к развитию заболеваний легких. В составе никотинсодержащих жидкостей помимо других токсических веществ так же присутствует никотин, который продолжает обрекать человека на зависимость. Содержащиеся в устройствах для потребления никотинсодержащей продукции ароматизаторы опасны для легких человека – они могут вызвать воспаления и повреждения бронхов и легочной ткани. Полное влияние ароматизаторов и других токсических веществ в устройствах для потребления никотинсодержащей продукции на организм человека до конца не изучено. Поэтому человек ставит «эксперимент» над собой и своим здоровьем».

Разработчик в сводном отчете цель предлагаемого правового регулирования определил следующим образом:

«Приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным».

В разделе 2.6 сводного отчета вместо ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования разработчик указал оценку рисков неблагоприятных последствий:

«Возможное присутствие в данном сегменте продавцов нелегальных объектов торговли».

Разработчик в разделе 2.7 сводного отчета обосновал выбор предлагаемого варианта решения выявленной проблемы:

«Федеральный закон от 26.06.2026 № 186-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Предполагаемый срок достижения цели указан разработчиком в сводном отчете:

«Закон Пермского края вступает в силу с 1 марта 2027 года, но не ранее чем через 90 дней после для его официального опубликования, за исключением части 2 статьи 1, которая вступает в силу с 1 марта 2028 года».

Разработчик в сводном отчете отразил группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования - хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную продажу никотинсодержащей продукции и устройств для потребления никотинсодержащей продукции.

Предлагаемое правовое регулирование вводит для данной группы потенциальных адресатов:

- 1) Невозможность (запрет) розничной продажи с 1 марта 2027 года в:
 - а) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, которые находятся во владении и (или) в пользовании организаций отдыха детей и их оздоровления и в которых непосредственно осуществляется указанный вид деятельности;
 - б) в местах проведения официальных спортивных соревнований на период их проведения;
 - в) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении и (или) в пользовании организаций социального обслуживания, которые находятся в ведении субъекта Российской Федерации и в которых непосредственно осуществляется указанный вид деятельности;
 - г) на территориях зон отдыха и других территориях, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей, в том числе пляжах;
 - д) в культовых зданиях, строениях и сооружениях, предназначенных для богослужений и религиозных мероприятий и находящихся в пользовании религиозных организаций.

- 2) Наличие с 1 марта 2028 года торгового объекта с минимальной площадью 10 кв. м.

Согласно материалам от лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству не поступили. Соответственно, группа потенциальных адресатов разработчиком определена правильно.

Разработчик возможных (альтернативных) вариантов решения проблемы не предложил.

В сводном отчете в разделе 5 «Расчет возможно возникающих издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением

требований предлагаемого правового регулирования» указано, что расчет не производился.

В сводном отчете в разделе «Оценка дополнительных расходов бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования» разработчик указал, что расходы бюджета Пермского края отсутствуют.

Разработчик в сводном отчете привел опыт решения аналогичной проблемы в Пензенской, Саратовской областях и Ставропольском крае.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в материалах оценки регулирующего воздействия, Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края сделаны выводы, что в проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

- Приложения: 1. Проект акта с пояснительной запиской на 3 л. в 1 экз.;
2. Сводный отчет на 15 л. в 1 экз.;
3. Сводка предложений с приложениями на 17 л. в 1 экз.

Министр



Т.П. Чуксина