



Министерство
экономического развития и
инвестиций Пермского края

18-01-10-21
18.10.2024

Д Е П У Т А Т
Законодательного Собрания Пермского края
(2021-2026)

18.10.2024 № 113/24

Министру экономического развития и
инвестиций Пермского края
Чуксиной Т.П.

Уважаемая Татьяна Павловна!

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 года № 126, направляем проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), на территории Пермского края» (далее – проект закона) для получения заключения об оценке регулирующего воздействия.

Приложение:

1. Проект закона на 7 л. в электронном виде.
2. Сводка предложений по результатам публичных обсуждений проекта нормативного правового акта Пермского края, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на 2 л. в электронном виде.
3. Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия на 16 л. в электронном виде.
4. Письмо Министерства от 01.10.2024 № 03-03-01-07-344 на 25 л. в электронном виде.
5. Ответы заинтересованных лиц на 12 л. в электронном виде.
6. Список рассылки письма Министерства от 01.10.2024 № 03-03-01-07-344 на 3 л. в электронном виде.

С уважением,

О.С. Постников

ПРОЕКТ

Внесен

ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ

**О внесении изменений в Закон Пермского края
«Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи
алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в
объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных
домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения
размера площади зала обслуживания посетителей в объектах
общественного питания), на территории Пермского края»**

Принят Законодательным Собранием
Пермского края

Статья 1

Внести в Закон Пермского края от 19.06.2020 № 545-ПК «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), на территории Пермского края» (Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», 29.06.2020, № 26; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 22.06.2020) следующие изменения:

1. Наименование изложить в следующей редакции:

«Об установлении дополнительных ограничений и требования при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Пермского края».

2. Преамбулу изложить в следующей редакции:

«Настоящий Закон на основании Конституции Российской Федерации и принятых в соответствии с ней федеральных конституционных законов, а также федеральных законов, гарантирующих гражданам право на охрану здоровье, обеспечение безопасности, включая безопасность потребляемой ими продукции, а также защиту от факторов, негативно влияющих на их физическое, психическое и нравственное здоровье и развитие устанавливает в соответствии с абзацем третьим пункта 4.1, пунктом 4.2 и абзацем первым

пункта 9.1 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) дополнительные ограничения и требование при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Пермского края.

Действие настоящего Закона распространяется на организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания.

Понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ».

3. Статью 1 изложить в следующей редакции:

«Статья 1. Порядок и условия ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях

1.1. Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не допускается ежедневно с 22 часов до 8 часов по местному времени в следующих объектах общественного питания и на следующих условиях:

в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 30 квадратных метров без учета площади сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей;

Под площадью зала обслуживания посетителей понимается площадь специально оборудованных помещений объекта общественного питания, предназначенных для потребления готовой кулинарной продукции, кондитерских изделий и (или) покупных товаров, определяемая на основании инвентаризационных и правоустанавливающих документов.

в объектах общественного питания (за исключением ресторанов) во встроенных, пристроенных, встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам, расположенных на прилегающих к многоквартирным домам территориях.

Под встроенными, пристроенными, встроенно-пристроенными помещениями в целях настоящего Закона понимаются помещение, располагаемое в габаритах многоквартирного жилого дома (здания) и в объемах, вынесенных за внешний контур жилого здания более чем на 1,5 метра.

1.2. Розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания допускается только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенные в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Понятия «ресторан», «бар», «кафе», «буфет» используются в том же значении, что и в ГОСТе 30389-2013 «Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования», введенном в действие приказом Росстандарта от 22 ноября 2013 года № 1676-ст.

1.3. Не допускается розничная продажа пива, пивных напитков, сидра, пуарэ, медовухи при оказании услуг общественного питания в случае осуществления розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуарэ, медовухи по одному месту осуществления данной деятельности.».

4. Дополнить новыми статьями 1.1 и 1.2 следующего содержания:

«Статья 1.1 Ответственность за нарушение настоящего Закона

Несоблюдение дополнительных ограничений (требования), установленных настоящим Законом, влечет административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 1.2 Оценка соблюдения обязательных требований

Исполнительный орган государственной власти Пермского края, ответственный за осуществление оценки соблюдения обязательных требований, установленных настоящим Законом, в форме регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции определяется Правительством Пермского края.».

5. Наименование статьи 2 изложить в следующей редакции:

«Статья 2. Вступление в силу настоящего Закона»».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 марта 2025 года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня его официального опубликования, за исключением четвертого абзаца пункта 3 статьи 1 настоящего Закона, который вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Пермского края

Д.Н. Махонин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), на территории Пермского края»

Законопроект направлен на решение проблемы ограничения деятельности организаций, которые под видом оказания услуг общественного питания фактически осуществляют круглосуточную розничную продажу алкогольной продукции, способствуя нарушению в вечернее и ночное время общественного порядка, в том числе во дворах многоквартирных домов.

По данным, предоставленным Министерством промышленности и торговли Пермского края, за 2022-2023 годы в данный орган исполнительной власти поступило 39 жалоб граждан на деятельность объектов, расположенных в многоквартирных домах, реализующих алкогольную продукцию круглосуточно (в основном пиво и пивные напитки). Данные объекты работают по системе «магазин» с 08.00 часов до 23.00 часов, а с 23.00 часов как предприятие общественного питания, при этом какие-либо признаки соответствия предприятию общественного питания в таких объектах отсутствуют. В условиях действующего законодательства принять меры административного воздействия в отношении этих хозяйствующих субъектов невозможно. Контрольно-надзорные органы ограничены действием постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В соответствии с Федеральным законом от 14.02.2024 № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» субъектам Российской Федерации предоставлено право:

устанавливать требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

ограничивать время розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на

прилегающих к ним территориях.

В рамках установленных полномочий субъектов Российской Федерации законопроектом предлагается установить на территории Пермского края требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в определенных видах объектов общественного питания - ресторанах, барах, кафе, буфетах, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Кроме того, в законопроекте предлагается запретить розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, с 22 часов до 8 часов по местному времени.

Принятие проекта закона Пермского края обеспечит снижение социальной напряженности в отношении деятельности указанных объектов общественного питания, располагающихся в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, будет способствовать уменьшению числа нарушений общественного порядка в вечернее и ночное время, в том числе во дворах многоквартирных домов.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), на территории Пермского края»

Принятие проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), на территории Пермского края» не повлечет дополнительных расходов бюджета Пермского края.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Пермского края (Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа), требующих внесения изменений, дополнений или отмены в случае принятия закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), на территории Пермского края»

Принятие проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), на территории Пермского края» не требует признания утратившими силу, изменения, дополнения или принятия законов Пермского края.

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта (далее - проект НПА)

1. Общая информация

1.1. Орган - разработчик проекта НПА:

Депутат Законодательного собрания Пермского края четвертого созыва Постников Олег Сергеевич

(полное и краткое наименования)

1.2. Вид и наименование проекта НПА:

«О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), на территории Пермского края»

(место для текстового описания)

1.3. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Проект закон принимается в целях решения проблемы ограничения деятельности организаций, которые под видом оказания услуг общественного питания фактически осуществляют круглосуточную розничную продажу алкогольной продукции, способствуя нарушению в вечернее и ночное время общественного порядка, в том числе во дворах многоквартирных домов; в целях охраны здоровья граждан, проживающих в многоквартирных домах, в которых размещены объекты, реализующую алкогольную продукцию.

(место для текстового описания)

1.4. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Установление ограничения времени и условий продажи алкогольной продукции в предприятиях общественного питания, расположенных в многоквартирных домах

(место для текстового описания)

1.5. Контактная информация исполнителя в органе - разработчике проекта НПА:

Постников Олег Сергеевич

(Ф.И.О.)

Депутат Законодательного собрания Пермского края четвертого созыва

(Должность)

Тел.: 8 952 328 85 79 Адрес электронной почты zayakinparma@gmail.com

1.6. Порядок проведения оценки регулирующего воздействия

общий

(указать общий, срочный или специальный (срочный) порядок)

Основания выбора определенного Порядка проведения оценки регулирующего воздействия

проект нормативного правового акта затрагивает вопросы изменения осуществления предпринимательской деятельности

1.7. Указать положения (части, главы, пункты, подпункты) проекта НПА, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными

правовыми актами Пермского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Пермского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности: статьи 3, 4 проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), на территории Пермского края»

1.8. Публичные консультации проводятся в течение 10 рабочих дней с момента размещения материалов на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: Законопроект направлен на решение проблемы ограничения деятельности организаций, которые под видом оказания услуг общественного питания фактически осуществляют круглосуточную розничную продажу алкогольной продукции, способствуя нарушению в вечернее и ночное время общественного порядка, в том числе во дворах многоквартирных домов.

В соответствии с Федеральным законом от 14.02.2024 № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» субъектам Российской Федерации предоставлено право:

- устанавливать требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

- ограничивать время розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

В рамках установленных полномочий субъектов Российской Федерации законопроектом предлагается установить на территории Пермского края требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в определенных видах объектов общественного питания - ресторанах, барах, кафе, буфетах, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Кроме того, в законопроекте предлагается запретить розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, с 22 часов до 8 часов по местному времени.

Принятие проекта закона Пермского края обеспечит снижение социальной напряженности в отношении деятельности указанных объектов общественного питания, располагающихся в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, будет способствовать уменьшению числа нарушений общественного порядка в вечернее и ночное время, в том числе во дворах многоквартирных домов.

2.1. Формулировка проблемы: Нарушение тишины и покоя граждан в ночное время при

расположении объектов общественного питания, реализующих алкогольную продукцию, в многоквартирных домах.

(место для текстового описания)

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Проблема существует давно – еще с 2010 года. Именно тогда пивные точки начали массово заполнять жилые дома. Люди жалуются на шум, пьяных покупателей, драки и другие разборки – и это не удивительно. Зачастую вызов сотрудников органов полиции проблему не решает.

Предприятия общественного питания, расположенные на первых этажах многоквартирных домов, так называемые «наливайки» – это в основном пивные магазины. Такие магазины работают до 23:00. Однако есть и те, которые открыты и до 01:00-02:00. Обойти закон помогают стулья и столики. Якобы здесь можно не только купить пиво, но и посидеть, как в кафе. Это значит, что формально заведение является общепитом, и в соответствии с действующим законодательством, может продавать алкоголь круглосуточно, но по факту остается обычной «наливайкой».

По данным, предоставленным Министерством промышленности и торговли Пермского края, за 2022-2023 годы в данный орган исполнительной власти поступило 39 жалоб граждан на деятельность объектов, расположенных в многоквартирных домах, реализующих алкогольную продукцию круглосуточно (в основном пиво и пивные напитки). Данные объекты работают по системе «магазин» с 08.00 часов до 23.00 часов, а с 23.00 часов как предприятие общественного питания, при этом какие-либо признаки соответствия предприятию общественного питания в таких объектах отсутствуют. В условиях действующего законодательства принять меры административного воздействия в отношении этих хозяйствующих субъектов невозможно. Контрольно-надзорные органы ограничены действием постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

(место для текстового описания)

2.3. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации:

Наименование субъекта Российской Федерации	Наименование и реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Краткий анализ опыта нормативного правового регулирования
Владимирская область	"О внесении изменений в Закон Владимирской области "Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Владимирской области" от 31.05.2024 № 49-ОЗ	Ограничено время продажи алкогольной продукции в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях с 22 часов до 9 часов
Ивановская область	"О внесении изменения в статью 1 Закона Ивановской области "Об установлении	Ограничено время продажи алкогольной продукции в многоквартирных домах и на

	дополнительных ограничений времени, мест и условий розничной продажи алкогольной продукции на территории Ивановской области" от 03.06.2024 № 20-ОЗ	прилегающих к ним территориях с 21 часа до 9 часов
Камчатский край	"О внесении изменений в статью 5.1 Закона Камчатского края "Об отдельных вопросах в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Камчатском крае" от 14.06.2024 № 383	Установлены требования к объектам, реализующим алкогольную продукцию в многоквартирных домах; Ограничено время продажи алкогольной продукции в многоквартирных домах с 22 часов до 10 часов (за исключением периода празднования Нового года с 22 часов 00 минут 31 декабря до 4 часов 00 минут 1 января).
Ленинградская область	«О внесении изменений в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» от 07.05.2024 № 51-оз	Установлены требования к объектам, реализующим алкогольную продукцию в многоквартирных домах; Ограничено время продажи алкогольной продукции в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях с 23 часов до 9 часов
Омская область	"О внесении изменений в Закон Омской области "О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Омской области" от 27.06.2024 № 2709-ОЗ	Установлены требования к объектам, реализующим алкогольную продукцию в многоквартирных домах; Ограничено время продажи алкогольной продукции в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях с 23 часов до 10 часов
Орловская область	«О внесении изменений в Закон Орловской области «О реализации отдельных положений Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта,	Ограничено время продажи алкогольной продукции в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях с 21 часа до 10 часов; Установлены требования к объектам, реализующим

	алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» от 30.05.2024 N 3069-ОЗ	алкогольную продукции в многоквартирных домах
Нижегородская область	"О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О регулировании отдельных правоотношений в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Нижегородской области" от 08.05.2024 № 29-З	Установлены требования к объектам, реализующим алкогольную продукции в многоквартирных домах; Ограничено время продажи алкогольной продукции в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях с 23 часов до 9 часов
Новгородская область	«Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания на территории Новгородской области» от 28.09.2020 N 612-ОЗ (ред. от 25.06.2024)	Ограничено время продажи алкогольной продукции в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях с 22 часов до 8 часов; Установлены требования к объектам, реализующим алкогольную продукции в многоквартирных домах
Пензенская область	«О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 22 ноября 1995 года N 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» от 24.04.2024 № 4233-ЗПО	Установлены требования к объектам, реализующим алкогольную продукции в многоквартирных домах; Ограничено время продажи алкогольной продукции в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях с 22 часов до 10 часов
Рязанская область	«О внесении изменений в статью 4 Закона Рязанской области «Об отдельных вопросах регулирования	Установлены требования к объектам, реализующим алкогольную продукции в многоквартирных домах;

	розничной продажи алкогольной продукции на территории Рязанской области» от 06.05.2024 № 29-ОЗ	Ограничено время продажи алкогольной продукции в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях с 22 часов до 8 часов
Саратовская область	«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» от 03.05.2024 № 49-ЗСО	Установлены требования к объектам, реализующим алкогольную продукцию в многоквартирных домах; Ограничено время продажи алкогольной продукции в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях с 22 часов до 10 часов
Удмуртская Республика		Ограничено время продажи алкогольной продукции в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях с 22.00 часов до 10.00 часов (за исключением с 22.00 часов 31 декабря до 10.00 часов 1 января); Установлены требования к объектам, реализующим алкогольную продукцию в многоквартирных домах, во встроенных, пристроенных, встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам (во встроенных, пристроенных, встроенно-пристроенных помещениях многоквартирных домов), расположенных на прилегающих к многоквартирным домам территориях
Челябинская область	"О внесении изменений в Закон Челябинской области "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Челябинской области" от 02.07.2024 № 109-ЗО	Установлены требования к объектам, реализующим алкогольную продукцию в многоквартирных домах, включая пристроенные, встроенные, встроенно-пристроенные к многоквартирным домам помещения, а также на прилегающих к многоквартирным домам территориях; Ограничено время продажи алкогольной продукции в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях с 22 часов до 10 часов, а в выходные

		дни (субботу и воскресенье) и нерабочие праздничные дни - с 23 до 10 часов, за исключением периода времени с 22 часов 31 декабря до 3 часов 1 января
--	--	--

2.4. Источники данных: Компания «КонсультантПлюс». Регионы
(место для текстового описания)

2.5. Иная информация о проблеме:

В настоящее время во многих субъектах Российской Федерации остро стоит вопрос о деятельности организаций, которые под видом оказания услуг общественного питания фактически осуществляют круглосуточную розничную продажу алкогольной продукции, способствуя нарушению в вечернее и ночное время общественного порядка, в том числе во дворах многоквартирных домов.

В соответствии с абзацем тридцать восьмым пункта 1 статьи 26 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее Федеральный закон № 171-ФЗ) розничная продажа алкогольной продукции в случае осуществления розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания по одному месту осуществления лицензируемой деятельности запрещены. Осуществление такой деятельности является основанием для аннулирования лицензии в судебном порядке (подпункт 21 пункта 3¹ статьи 20 Федерального закона № 171-ФЗ).

Вместе с тем, анализ правоприменительной практики, проведенный Комитетом Государственной Думы по экономической политике, показывает, что запрет по осуществлению деятельности по розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания по одному месту осуществления деятельности в отношении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи не установлен, так как данные виды деятельности не лицензируются.

Также отмечается, что в сфере розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, существуют региональная специфика.

Так, например, в Москве из 2200 объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, только 70 имеют лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в Курганской области – из 167 объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, имеют лицензии 17, в Республике Башкортостан из 1198 объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах лицензируемым видом деятельности занимаются 296 объектов, в Оренбургской области из 714 таких объектов, лицензиями обладают 46, в Мурманской области соответственно из 1359 - 412, в Пензенской области из 1300 - 520, в Иркутской области из 1461 – 202, остальные – осуществляют деятельность по розничной продаже пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, не являющейся лицензируемой.

В других субъектах Российской Федерации ситуация иная. В Республике Татарстан количество объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в многоквартирных домах, при наличии соответствующей лицензии – 375, а количество объектов осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания, расположенных в многоквартирных домах – 80, в Белгородской области количество таких

объектов, соответственно, 46 и 44, в Кемеровской – 1429 и 132, в Ульяновской области – 15 и 5, в Волгоградской области – 89 и 70 и т.д.

Отмечается, что предметом регионального государственного контроля (надзора) в части соблюдения лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, не могут являться объекты, осуществляющие не лицензируемые виды деятельности. Между тем деятельность именно объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, вызывает наибольшее количество нареканий и жалоб со стороны жителей.

(место для текстового описания)

2.6. Возможные варианты решения выявленной проблемы (в случае наличия нескольких вариантов)

Сравнение возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2	Вариант N
Содержание варианта решения проблемы	Возможность реализации алкогольной при оказании услуг общественного питания в многоквартирных домах сохраняется с учетом ограничения времени ее продажи	нет	нет
Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Не изменится	нет	нет
Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Оценить в настоящий момент не представляется возможным	нет	нет
Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта	Не	нет	нет

Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	производи лась		
Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Оценить в настоящий момент не представляется возможным	нет	нет
Ключевые показатели достижения цели предлагаемого правового регулирования	Снижение присутствия в данном сегменте продавцов, допускающих нарушение продажи алкоголя по времени	нет	нет

2.7. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения выявленной проблемы: Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"
(место для текстового описания)

2.8. Предполагаемый срок достижения цели, указанной в пункте 1.3 сводного отчета, при условии применения предлагаемого разработчиком правового регулирования: Закон Пермского края вступает в действие с 1 марта 2025 года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня его официального опубликования

3. Перечень потенциальных адресатов и заинтересованных лиц, которые уведомляются органом - разработчиком проекта НПА о начале проведения публичных консультаций:

Наименование адресата	Контактные данные (ИНН, юридический адрес, телефон, адрес электронной почты (при наличии))	Сфера экономической деятельности	Контактное лицо адресата (должность, Ф.И.О.)
Пермское краевое региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	ИНН 5902990323 614007, г. Пермь, ул. Революции, 20, офис 404/1, БЦ «Бонус» welcome@deloros59.ru 256-35-05	Общественная организация	Председатель пермского краевого регионального отделения Теплов Д.В.
Пермское	ИНН 5903099092	Общественная	Председатель

региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»	614015, Пермский Край, г. Пермь, ул. Пермская, д. 53 info@opora59.ru 206-14-00	организация	регионального отделения в Пермском крае Южанинова И.С.
Пермская торгово-промышленная палата	ИНН 5902702328, 614000, Пермь, ул. Советская, 246, permtpp@permtpp.ru	Некоммерческая организация	Президент Белов В.А.
Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей)	ИНН 5904114480 614002, г. Пермь, ул. Чернышевского, 28 216-21-66 sotrudn@permonline.ru lider@permonline.ru	Некоммерческая организация	Генеральный директор Цыганков В.И.
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае	614000, г. Пермь, ул. Советская, д. 64, Perm@ombudsmanbiz.ru	Государственная организация	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае Новоселов П.Ю.
Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае	614990, г. Пермь, ул. Ленина, 51 sadenicova@uprc.permkrai.ru	Государственная организация	Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Денисова С.А.
Уполномоченный по правам человека в Пермском крае	614990, г. Пермь, ул. Ленина, 51 ombudsman@uprc.permkrai.ru	Государственная организация	Уполномоченный по правам человека в Пермском крае Сапко И.В.
ГБУЗ ПК "Центр общественного здоровья и медицинской профилактики"	cozmp-perm@med.permkrai.ru	Государственная организация сферы здравоохранения	Главный врач Власова Ю.Б.
ООО «Пироги» ИНН 5902059964	garipova-maryam@mail.ru	Коммерческая организация в сфере оборота алкогольной продукции	Директор Гарипов Р.А.
ООО «Гранд» ИНН 5919012234	kovalewa@inbox.ru	Коммерческая организация в сфере оборота алкогольной продукции	Директор Ковалёв А.В.

ООО «Сириус» ИНН 5904397704	serg-ol2584@mail.ru	Коммерческая организация в сфере оборота алкогольной продукции	Директор Оленников С.А.
ООО «Марине» ИНН 5904152990	mari270469@mail.ru	Коммерческая организация в сфере оборота алкогольной продукции	Директор Амонишвили М.В.
ООО «Тандем» ИНН 5906171893	buh59@bk.ru	Коммерческая организация в сфере оборота алкогольной продукции	Директор Сенокосов К.А.
ООО «Прайд» ИНН 5903107385	sk2930513@mail.ru	Коммерческая организация в сфере оборота алкогольной продукции	Директор Клещевников С.Н.
ООО «Наша компания» ИНН 5904351989	mommy_perm@mail.ru	Коммерческая организация в сфере оборота алкогольной продукции	Директор Сафронова Л.В.
ООО СИТИ ФУД ИНН 5902027850	kirdina.n@alendvic.ru	Коммерческая организация в сфере оборота алкогольной продукции	ООО «Управляющая компания «Алендвик»
ООО «Пельменная у ПУМа» ИНН 5904358374	ukom07@bk.ru	Коммерческая организация в сфере оборота алкогольной продукции	Генеральный директор Черепанова А.А.

4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых

вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

(указывается нормативный правовой акт более высокого уровня либо инициативный порядок разработки, решение суда, предписание/протест прокуратуры)

5. Расчет возможно возникающих издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением требований предлагаемого правового регулирования расчет не производился

(место для текстового описания)

6. Оценка дополнительных расходов бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не потребуется

6.1.

Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Виды расходов (возможных поступлений) в бюджет Пермского края	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Наименование государственного органа Пермского края		
	отсутствуют	

6.2. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Пермского края, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

не потребуются

(место для текстового описания)

6.3. Источники данных:

нет

(место для текстового описания)

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ним дополнительные расходы (доходы)

7.1.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, а также ответственность, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, млн. рублей
--	--	--	------------------------------------

	правового акта)		
Хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественных питания, объекты которых расположены в многоквартирных домах	Запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах, расположенных в многоквартирных домах (за исключением ресторанов), с 22 часов до 8 часов.	Отсутствие доходов	В связи с отсутствием данных нет возможности произвести расчеты

7.2. Источники данных:

нет

(место для текстового описания)

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

Виды рисков	Описание и оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий
Риск 1	Снижение числа хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах, расположенных в многоквартирных домах. Нарушение запрета в ограничительное время продолжится. Средняя.

Источники данных:

нет

(место для текстового описания)

9. Оценка воздействия проекта нормативного правового акта на состояние конкуренции:

9.1. Информация органа-разработчика:

N	Факторы оценки влияния проекта нормативного правового акта края на состояние конкуренции	Позиция органа - разработчика проекта НПА
1	На какой товарный рынок распространяет свое прямое действие проект акта? (здесь необходимо максимально точно определить продуктовые (товар, работа, услуга, включая финансовую	Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг

	услугу и географические (весь Пермский край, конкретное муниципальное образование или более локально) границы рынка	общественного питания
2	Каково примерное или точное количество продавцов ТРУ (в случае, когда покупателей больше, чем продавцов) или количество покупателей ТРУ (в случае, когда продавцов больше, чем покупателей - монопсония), присутствующих на рынке на момент принятия акта? (здесь необходимо оценить показатели в динамике за период не менее 1 года (либо менее 1 года, если рынок существует менее 1 года) и сделать вывод о развитости конкуренции на рынке исходя из имеющейся общей информации. По общему правилу, при количестве продавцов)	Данные отсутствуют
3	Создает ли проект акта конкурентные преимущества какому-либо (но не всем) хозяйствующему субъекту или группе хозяйствующих субъектов? (оцениваются преимущественные условия деятельности, дискриминационные условия деятельности, предоставление каких-либо материальных благ или иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке)	Создает преимущества для хозяйствующих субъектов, которые осуществляют деятельность в административных зданиях; ресторанах, расположенных в многоквартирных домах
4	Создаются ли проектом акта дополнительные административные (экономические, технологические или иные) барьеры хозяйствующим субъектам для входа на товарный рынок и выхода с товарного рынка, то есть не приведет ли принимаемый акт к сокращению числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке?	Нет
5	Каким образом проект акта отразится на цене товара? (работы, услуги, в том числе финансовой услуги) без учета иных общих условий обращения товара на товарном рынке (данный раздел заполняется при наличии прямого влияния принимаемого акта на процесс ценообразования)	Принятие закона не должно отразиться на цене товара
6	Соответствует ли проект акта запретам, установленным статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"	Соответствует
7	Соответствует ли проект акта запретам, установленным статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"	Соответствует
8	Соответствует ли проект акта запретам, установленным статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"	Не требуется
9	Соответствует ли проект акта запретам, установленным	Не требуется

	статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"	
10	Каково влияние проекта акта на конечных потребителей ТРУ?	Ограничение доступности приобретения алкогольной продукции в ночное время.

9.2. Мнение экспертов об оценке регулирующего воздействия проекта НПА на состояние конкуренции:

Вопрос	Наименование эксперта, выразившего позицию по данному вопросу	Общее количество экспертов, ответивших на вопрос
Создает ли принимаемый НПА конкурентные преимущества какому-либо (но не всем) хозяйствующему субъекту или группе хозяйствующих субъектов (оцениваются преимущественные условия деятельности, дискриминационные условия деятельности, предоставление каких-либо материальных благ или иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке)?	Ответы не поступили	
Создаются ли принимаемым актом дополнительные административные (экономические, технологические или иные) барьеры хозяйствующим субъектам для входа на товарный рынок и выхода с товарного рынка, то есть не приведет ли принимаемый акт к сокращению числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке?	Ответы не поступили	
Каким образом принимаемый акт отразится на цене товара (работы, услуги, в том числе финансовой услуги) без учета иных общих условий обращения товара на товарном рынке (данный раздел заполняется при наличии прямого влияния принимаемого акта на процесс ценообразования)?	Ответы не поступили	

10. Организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (процедуры, работы), которые необходимо провести субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с введением предлагаемого

правового регулирования:

N п/п	Мероприятия (процедуры, работы), связанные с введением предлагаемого правового регулирования	Сроки мероприятий	Объем затрат на организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (процедуры, работы), необходимые для достижения заявленных целей регулирования, млн. руб.
	Прекратить продажу алкогольной продукции в предприятиях общественного питания, расположенных в многоквартирных домах (за исключением ресторанов) с 22 часов до 8 часов		

11. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями (продленными дополнительными публичными консультациями, дополнительными публичными консультациями) по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: "01" октября 2024 г.;

окончание: "15" октября 2024 г.

12. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

всего замечаний и предложений: 7, из них учтено: 4

полностью: 4, учтено частично: 0.

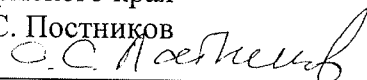
13. Информация об экспертных оценках и заключениях на проект нормативного правового акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, одновременно с проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций (информация об эксперте, краткое изложение содержания экспертной оценки или заключения, позиция разработчика относительно экспертной оценки или заключения): не поступали.

Приложение. Сводка предложений по результатам публичного обсуждения проекта нормативного правового акта Пермского края, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Депутат Законодательного Собрания

Пермского края

О.С. Постников



(Ф.И.О.)

18.10.2024

Дата

Подпись

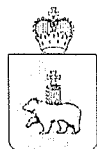
СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ

по результатам публичного обсуждения проекта нормативного правового акта Пермского края, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Наименование нормативного правового акта: Закон Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), на территории Пермского края»

Предложения в рамках публичного обсуждения принимались с 01 октября 2024 г. по 15 октября 2024 г.
 Проект закона потенциальным адресатам правового регулирования направлен письмом Министерства промышленности и торговли Пермского края от 01.10.2024 № 03-03-01-07-344 на электронную почту.
 Установлено продление срока (дополнительные/повторные публичные консультации), в течение которого предложения принимаются разработчиком акта: не устанавливалось.

N	Участник обсуждения	Вопрос для обсуждения	Предложение участника обсуждения	Результат рассмотрения предложения разработчиком	Комментарий разработчика
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае		Внести изменение в абзац 3 статьи 1 проекта закона, изложив его в следующей редакции «в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью 30 квадратных метров без учета площади сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей»	Не принимается	Статьей 1 Закона Пермского края от 19.06.2020 № 545-ПК розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах, расположенных в многоквартирных домах, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 30 квадратных метров
2.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей		Установить ограничение на розничную продажу алкогольной продукции при	Не принимается	В соответствии со статьей 7.2 Закона Пермского края Закон Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК ночным



**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

ул. Петропавловская, д. 56, г. Пермь, 614015
тел. (342) 217 72 10; факс (342) 217 68 07
e-mail: info@minpromtorg.permkrai.ru
ОКПО 98070357, ОГРН 1075902000085,
ИНН/КПП 5902293467/590201001

Заинтересованным лицам (по списку)

01.10.2024 № 03-03-01-07-344

На № от

О направлении проекта НПА
в рамках ОРВ

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. № 126, извещаем Вас о проведении публичных консультаций на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), на территории Пермского края» (далее – проект закона).

1 октября 2024 г. проект закона и материалы к нему и сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона размещены на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края по адресу: <https://economy.permkrai.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozddeystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-npa>.

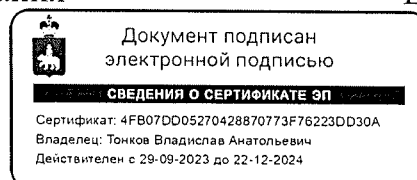
Просим Вас ответить на вопросы, направляемые приложением к данному письму, а также при наличии предложений и замечаний по проекту НПА направить их в Министерство по адресу электронной почты: lgartachnaya@minpromtorg.permkrai.ru в срок не позднее 15 октября 2024 года.

Приложение: на 24 л. в электронном виде.

Заместитель министра, начальник управления
потребительского рынка и лицензирования

В.А. Тонков

Тартачная Лариса Геннадьевна
217 68 14



Приложение
к письму Министерства
промышленности и торговли
Пермского края

от №

Список вопросов для участников публичных консультаций

Блок I. Общие вопросы

Вопрос	Ответьте да/нет
1. Какие, на Ваш взгляд, могут возникнуть проблемы и трудности с применением предлагаемого правового регулирования?	
2. Есть ли у Вас замечания и предложения относительно содержания сводного отчета?	
3. Есть ли у Вас замечания и предложения относительно содержания проекта нормативного правового акта?	
4. Какие необоснованные расходы могут возникнуть (возникают) в связи с введением предлагаемого правового регулирования (желательно привести расчеты)?	
5. Достаточный ли срок определен разработчиком для проведения публичных консультаций для обсуждения проекта нормативного правового акта и сводного отчета?	

Блок II. Вопросы воздействия предлагаемого правового
регулирования на состояние конкуренции

Вопрос	Ответьте да/нет
1. Создает ли принимаемый акт конкурентные преимущества какому-либо (но не всем) хозяйствующему субъекту или группе хозяйствующих субъектов (оцениваются преимущественные условия деятельности, дискриминационные условия деятельности, предоставление каких-либо материальных благ или иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке)?	
2. Создаются ли принимаемым актом дополнительные административные (экономические, технологические или иные) барьеры хозяйствующим субъектам для входа на товарный рынок и выхода с товарного рынка, то есть не приведет ли принимаемый акт к сокращению числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке?	
3. Каким образом принимаемый акт отразится на цене товара (работы, услуги, в том числе финансовой услуги) без учета иных общих условий обращения товара на товарном рынке (данный раздел заполняется при наличии прямого влияния принимаемого акта на процесс ценообразования)?	

Тартачная Лариса Геннадьевна
217 68 14



Список рассылки письма Министерства промышленности
и торговли Пермского края от 01.10.2024 № 03-03-01-07-344

Наименование адресата	Контактные данные (ИНН, юридический адрес, телефон, адрес электронной почты (при наличии))	Сфера экономической деятельности	Контактное лицо адресата (должность, Ф.И.О.)
Пермское краевое региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	ИНН 5902990323 614007, г. Пермь, ул. Революции, 20, офис 404/1, БЦ «Бонус» welcomer@deloros59.ru 256-35-05	Общественная организация	Председатель пермского краевого регионального отделения Теплов Д.В.
Пермское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»	ИНН 5903099092 614015, Пермский Край, г. Пермь, ул. Пермская, д. 53 info@opora59.ru 206-14-00	Общественная организация	Председатель регионального отделения в Пермском крае Южанинова И.С.
Пермская торгово-промышленная палата	ИНН 5902702328, 614000, Пермь, ул. Советская, 24б, permtpp@permtpp.ru	Некоммерческая организация	Президент Белов В.А.
Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей)	ИНН 5904114480 614002, г. Пермь, ул. Чернышевского, 28 216-21-66 sotrudn@permonline.ru liders@permonline.ru	Некоммерческая организация	Генеральный директор Цыганков В.И.
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае	614000, г. Пермь, ул. Советская, д. 64, Perm@ombudsmanbiz.ru	Лицо, замещающее государственную должность Пермского края	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае Новоселов П.Ю.
Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае	614990, г. Пермь, ул. Ленина, 51 sadenicova@uprc.permkrai.ru	Государственная организация	Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Денисова С.А.

Уполномоченный по правам человека в Пермском крае	614990, г. Пермь, ул. Ленина, 51 ombudsman@uppc.permkrai.ru	Государственная организация	Уполномоченный по правам человека в Пермском крае Сапко И.В.
ГБУЗ ПК "Центр общественного здоровья и медицинской профилактики"	cozmp-perm@med.permkrai.ru	Государственная организация сферы здравоохранения	Главный врач Власова Ю.Б.
ООО «Пирог» ИНН 5902059964	garipova-maryam@mail.ru	Коммерческая организация в сфере оборота алкогольной продукции	Директор Гарипов Р.А.
ООО «Гранд» ИНН 5919012234	kovalewa@inbox.ru	Коммерческая организация в сфере оборота алкогольной продукции	Директор Ковалёв А.В.
ООО «Сириус» ИНН 5904397704	serg-ol2584@mail.ru	Коммерческая организация в сфере оборота алкогольной продукции	Директор Оленников С.А.
ООО «Марине» ИНН 5904152990	<u>mari270469@mail.ru</u>	Коммерческая организация в сфере оборота алкогольной продукции	Директор Амонишвили М.В.
ООО «Тандем» ИНН 5906171893	<u>buh59@bk.ru</u>	Коммерческая организация в сфере оборота алкогольной продукции	Директор Сенокосов К.А.
ООО «Прайд» ИНН 5903107385	<u>sk2930513@mail.ru</u>	Коммерческая организация в сфере оборота алкогольной продукции	Директор Клещевников С.Н.
ООО «Наша компания» ИНН 5904351989	<u>mommy_perm@mail.ru</u>	Коммерческая организация в сфере оборота алкогольной продукции	Директор Сафронова Л.В.

ООО СИТИ ФУД ИНН 5902027850	kirdina.n@alendvic.ru	Коммерческая организация в сфере оборота алкогольной продукции	ООО «Управляющая компания «Алендвик»
ООО «Пельменная у ЦУМа» ИНН 5904358374	ukom07@bk.ru	Коммерческая организация в сфере оборота алкогольной продукции	Генеральный директор Черепанова А.А.

ПРОЕКТ

Внесен

ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ

**О внесении изменений в Закон Пермского края
«Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи
алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в
объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных
домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения
размера площади зала обслуживания посетителей в объектах
общественного питания), на территории Пермского края»**

Принят Законодательным Собранием
Пермского края

Статья 1

Внести в Закон Пермского края от 19.06.2020 № 545-ПК «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), на территории Пермского края» (Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», 29.06.2020, № 26; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 22.06.2020) следующие изменения:

1. Наименование изложить в следующей редакции:

«Об установлении дополнительных ограничений и требования при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Пермского края».

2. Преамбулу изложить в следующей редакции:

«Настоящий Закон на основании Конституции Российской Федерации и принятых в соответствии с ней федеральных конституционных законов, а также федеральных законов, гарантирующих гражданам право на охрану здоровья, обеспечение безопасности, включая безопасность потребляемой ими продукции, а также защиту от факторов, негативно влияющих на их физическое, психическое и нравственное здоровье и развитие устанавливает в соответствии с абзацем третьим пункта 4.1, пунктом 4.2 и абзацем первым



пункта 9.1 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) дополнительные ограничения и требование при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Пермского края.

Действие настоящего Закона распространяется на организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания.

Понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ».

3. Статью 1 изложить в следующей редакции:

«Статья 1. Порядок и условия ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях

1.1. Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не допускается ежедневно с 22 часов до 8 часов по местному времени в следующих объектах общественного питания и на следующих условиях:

в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 30 квадратных метров без учета площади сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей;

Под площадью зала обслуживания посетителей понимается площадь специально оборудованных помещений объекта общественного питания, предназначенных для потребления готовой кулинарной продукции, кондитерских изделий и (или) покупных товаров, определяемая на основании инвентаризационных и правоустанавливающих документов.

в объектах общественного питания (за исключением ресторанов) во встроенных, пристроенных, встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам, расположенных на прилегающих к многоквартирным домам территориях.

Под встроенными, пристроенными, встроенно-пристроенными помещениями в целях настоящего Закона понимаются помещение, располагаемое в габаритах многоквартирного жилого дома (здания) и в объемах, вынесенных за внешний контур жилого здания более чем на 1,5 метра.

1.2. Розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания допускается только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенные в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Понятия «ресторан», «бар», «кафе», «буфет» используются в том же значении, что и в ГОСТе 30389-2013 «Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования», введенном в действие приказом Росстандарта от 22 ноября 2013 года № 1676-ст.

1.3. Не допускается розничная продажа пива, пивных напитков, сидра, пуарэ, медовухи при оказании услуг общественного питания в случае осуществления розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуарэ, медовухи по одному месту осуществления данной деятельности.».

4. Дополнить новыми статьями 1.1 и 1.2 следующего содержания:

«Статья 1.1 Ответственность за нарушение настоящего Закона

Несоблюдение дополнительных ограничений (требования), установленных настоящим Законом, влечет административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 1.2 Оценка соблюдения обязательных требований

Исполнительный орган государственной власти Пермского края, ответственный за осуществление оценки соблюдения обязательных требований, установленных настоящим Законом, в форме регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции определяется Правительством Пермского края.».

5. Наименование статьи 2 изложить в следующей редакции:

«Статья 2. Вступление в силу настоящего Закона»».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 марта 2025 года, за исключением четвертого абзаца пункта 3 статьи 1 настоящего Закона, который вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Пермского края

Д.Н. Махонин

№



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), на территории Пермского края»

Законопроект направлен на решение проблемы ограничения деятельности организаций, которые под видом оказания услуг общественного питания фактически осуществляют круглосуточную розничную продажу алкогольной продукции, способствуя нарушению в вечернее и ночное время общественного порядка, в том числе во дворах многоквартирных домов.

По данным, предоставленным Министерством промышленности и торговли Пермского края, за 2022-2023 годы в данный орган исполнительной власти поступило 39 жалоб граждан на деятельность объектов, расположенных в многоквартирных домах, реализующих алкогольную продукцию круглосуточно (в основном пиво и пивные напитки). Данные объекты работают по системе «магазин» с 08.00 часов до 23.00 часов, а с 23.00 часов как предприятие общественного питания, при этом какие-либо признаки соответствия предприятию общественного питания в таких объектах отсутствуют. В условиях действующего законодательства принять меры административного воздействия в отношении этих хозяйствующих субъектов невозможно. Контрольно-надзорные органы ограничены действием постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В соответствии с Федеральным законом от 14.02.2024 № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» субъектам Российской Федерации предоставлено право:

устанавливать требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

ограничивать время розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на

прилегающих к ним территориях.

В рамках установленных полномочий субъектов Российской Федерации законопроектом предлагается установить на территории Пермского края требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в определенных видах объектов общественного питания - ресторанах, барах, кафе, буфетах, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Кроме того, в законопроекте предлагается запретить розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, с 22 часов до 8 часов по местному времени.

Принятие проекта закона Пермского края обеспечит снижение социальной напряженности в отношении деятельности указанных объектов общественного питания, располагающихся в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, будет способствовать уменьшению числа нарушений общественного порядка в вечернее и ночное время, в том числе во дворах многоквартирных домов.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), на территории Пермского края»

Принятие проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), на территории Пермского края» не повлечет дополнительных расходов бюджета Пермского края.



ПЕРЕЧЕНЬ

законов Пермского края (Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа), требующих внесения изменений, дополнений или отмены в случае принятия закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), на территории Пермского края»

Принятие проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), на территории Пермского края» не требует признания утратившими силу, изменения, дополнения или принятия законов Пермского края.



СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта (далее - проект НПА)

1. Общая информация

1.1. Орган - разработчик проекта НПА:

Депутат Законодательного собрания Пермского края четвертого созыва Постников Олег Сергеевич

1.2. Вид и наименование проекта НПА:

«О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), на территории Пермского края»

1.3. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Проект закон принимается в целях решения проблемы ограничения деятельности организаций, которые под видом оказания услуг общественного питания фактически осуществляют круглосуточную розничную продажу алкогольной продукции, способствуя нарушению в вечернее и ночное время общественного порядка, в том числе во дворах многоквартирных домов; в целях охраны здоровья граждан, проживающих в многоквартирных домах, в которых размещены объекты, реализующую алкогольную продукцию.

1.4. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Установление ограничения времени и условий продажи алкогольной продукции в предприятиях общественного питания, расположенных в многоквартирных домах

1.5. Контактная информация исполнителя в органе - разработчике проекта НПА:

Постников Олег Сергеевич

Депутат Законодательного собрания Пермского края четвертого созыва

Тел.: 8 952 328 85 79 Адрес электронной почты zayakinparma@gmail.com

1.6. Порядок проведения оценки регулирующего воздействия –общий.

Основания выбора определенного Порядка проведения оценки регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта затрагивает вопросы изменения осуществления предпринимательской деятельности

1.7. Указать положения (части, главы, пункты, подпункты) проекта НПА, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Пермского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Пермского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности: статьи 3, 4 проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), на территории Пермского края»



1.8. Публичные консультации проводятся в течение 10 рабочих дней с момента размещения материалов на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: Законопроект направлен на решение проблемы ограничения деятельности организаций, которые под видом оказания услуг общественного питания фактически осуществляют круглосуточную розничную продажу алкогольной продукции, способствуя нарушению в вечернее и ночное время общественного порядка, в том числе во дворах многоквартирных домов.

В соответствии с Федеральным законом от 14.02.2024 № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» субъектам Российской Федерации предоставлено право:

- устанавливать требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

- ограничивать время розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

В рамках установленных полномочий субъектов Российской Федерации законопроектом предлагается установить на территории Пермского края требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в определенных видах объектов общественного питания - ресторанах, барах, кафе, буфетах, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Кроме того, в законопроекте предлагается запретить розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, с 22 часов до 8 часов по местному времени.

Принятие проекта закона Пермского края обеспечит снижение социальной напряженности в отношении деятельности указанных объектов общественного питания, располагающихся в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, будет способствовать уменьшению числа нарушений общественного порядка в вечернее и ночное время, в том числе во дворах многоквартирных домов.

2.1. Формулировка проблемы:

Нарушение тишины и покоя граждан в ночное время при расположении объектов общественного питания, реализующих алкогольную продукцию, в многоквартирных домах.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Проблема существует давно – еще с 2010 года. Именно тогда пивные точки начали массово заполнять жилые дома. Люди жалуются на шум, пьяных покупателей, драки и другие разборки – и это не удивительно. Зачастую вызов сотрудников органов полиции проблему не решает.

Предприятия общественного питания, расположенные на первых этажах многоквартирных домов, так называемые «наливайки» – это в основном пивные

магазины. Такие магазины работают до 23:00. Однако есть и те, которые открыты и до 01:00-02:00. Обойти закон помогают стулья и столики. Якобы здесь можно не только купить пиво, но и посидеть, как в кафе. Это значит, что формально заведение является общепитом, и в соответствии с действующим законодательством, может продавать алкоголь круглосуточно, но по факту остается обычной «наливайкой».

По данным, предоставленным Министерством промышленности и торговли Пермского края, за 2022-2023 годы в данный орган исполнительной власти поступило 39 жалоб граждан на деятельность объектов, расположенных в многоквартирных домах, реализующих алкогольную продукцию круглосуточно (в основном пиво и пивные напитки). Данные объекты работают по системе «магазин» с 08.00 часов до 23.00 часов, а с 23.00 часов как предприятие общественного питания, при этом какие-либо признаки соответствия предприятию общественного питания в таких объектах отсутствуют. В условиях действующего законодательства принять меры административного воздействия в отношении этих хозяйствующих субъектов невозможно. Контрольно-надзорные органы ограничены действием постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

2.3. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации:

Наименование субъекта Российской Федерации	Наименование и реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Краткий анализ опыта нормативного правового регулирования
Владимирская область	"О внесении изменений в Закон Владимирской области "Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Владимирской области" от 31.05.2024 № 49-ОЗ	Ограничено время продажи алкогольной продукции в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях с 22 часов до 9 часов
Ивановская область	"О внесении изменения в статью 1 Закона Ивановской области "Об установлении дополнительных ограничений времени, мест и условий розничной продажи алкогольной продукции на территории Ивановской области" от 03.06.2024 № 20-ОЗ	Ограничено время продажи алкогольной продукции в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях с 21 часа до 9 часов
Камчатский край	"О внесении изменений в статью 5.1 Закона Камчатского края "Об отдельных вопросах в области производства и оборота этилового спирта,	Установлены требования к объектам, реализующим алкогольную продукцию в многоквартирных домах; Ограничено время продажи алкогольной продукции в



	алкогольной и спиртосодержащей продукции в Камчатском крае" от 14.06.2024 № 383	многоквартирных домах с 22 часов до 10 часов (за исключением периода празднования Нового года с 22 часов 00 минут 31 декабря до 4 часов 00 минут 1 января).
Ленинградская область	«О внесении изменений в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» от 07.05.2024 № 51-оз	Установлены требования к объектам, реализующим алкогольную продукцию в многоквартирных домах; Ограничено время продажи алкогольной продукции в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях с 23 часов до 9 часов
Омская область	"О внесении изменений в Закон Омской области "О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Омской области" от 27.06.2024 № 2709-ОЗ	Установлены требования к объектам, реализующим алкогольную продукцию в многоквартирных домах; Ограничено время продажи алкогольной продукции в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях с 23 часов до 10 часов
Орловская область	«О внесении изменений в Закон Орловской области «О реализации отдельных положений Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» от 30.05.2024 N 3069-ОЗ	Ограничено время продажи алкогольной продукции в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях с 21 часа до 10 часов; Установлены требования к объектам, реализующим алкогольную продукцию в многоквартирных домах
Нижегородская область	"О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О регулировании отдельных правоотношений в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и	Установлены требования к объектам, реализующим алкогольную продукцию в многоквартирных домах; Ограничено время продажи алкогольной продукции в многоквартирных домах и на



	спиртосодержащей продукции на территории Нижегородской области" от 08.05.2024 № 29-3	прилегающих к ним территориях с 23 часов до 9 часов
Новгородская область	«Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания на территории Новгородской области» от 28.09.2020 N 612-ОЗ (ред. от 25.06.2024)	Ограничено время продажи алкогольной продукции в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях с 22 часов до 8 часов; Установлены требования к объектам, реализующим алкогольную продукцию в многоквартирных домах
Пензенская область	«О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 22 ноября 1995 года N 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» от 24.04.2024 № 4233-ЗПО	Установлены требования к объектам, реализующим алкогольную продукцию в многоквартирных домах; Ограничено время продажи алкогольной продукции в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях с 22 часов до 10 часов
Рязанская область	«О внесении изменений в статью 4 Закона Рязанской области «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Рязанской области» от 06.05.2024 № 29-ОЗ	Установлены требования к объектам, реализующим алкогольную продукцию в многоквартирных домах; Ограничено время продажи алкогольной продукции в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях с 22 часов до 8 часов
Саратовская область	«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» от 03.05.2024 № 49-ЗСО	Установлены требования к объектам, реализующим алкогольную продукцию в многоквартирных домах; Ограничено время продажи алкогольной продукции в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях с



		22 часов до 10 часов
Удмуртская Республика		Ограничено время продажи алкогольной продукции в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях с 22.00 часов до 10.00 часов (за исключением с 22.00 часов 31 декабря до 10.00 часов 1 января); Установлены требования к объектам, реализующим алкогольную продукцию в многоквартирных домах, во встроенных, пристроенных, встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам (во встроенных, пристроенных, встроенно-пристроенных помещениях многоквартирных домов), расположенных на прилегающих к многоквартирным домам территориях
Челябинская область	"О внесении изменений в Закон Челябинской области "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Челябинской области" от 02.07.2024 № 109-ЗО	Установлены требования к объектам, реализующим алкогольную продукцию в многоквартирных домах, включая пристроенные, встроенные, встроенно-пристроенные к многоквартирным домам помещения, а также на прилегающих к многоквартирным домам территориях; Ограничено время продажи алкогольной продукции в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях с 22 часов до 10 часов, а в выходные дни (субботу и воскресенье) и нерабочие праздничные дни - с 23 до 10 часов, за исключением периода времени с 22 часов 31 декабря до 3 часов 1 января

2.4. Источники данных: Компания «КонсультантПлюс». Регионы

2.5. Иная информация о проблеме:

В настоящее время во многих субъектах Российской Федерации остро стоит вопрос о деятельности организаций, которые под видом оказания услуг общественного питания фактически осуществляют круглосуточную розничную продажу алкогольной продукции, способствуя нарушению в вечернее и ночное время общественного порядка, в том числе



во дворах многоквартирных домов.

В соответствии с абзацем тридцать восьмым пункта 1 статьи 26 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее Федеральный закон № 171-ФЗ) розничная продажа алкогольной продукции в случае осуществления розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания по одному месту осуществления лицензируемой деятельности запрещены. Осуществление такой деятельности является основанием для аннулирования лицензии в судебном порядке (подпункт 21 пункта 3¹ статьи 20 Федерального закона № 171-ФЗ).

Вместе с тем, анализ правоприменительной практики, проведенный Комитетом Государственной Думы по экономической политике, показывает, что запрет по осуществлению деятельности по розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания по одному месту осуществления деятельности в отношении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи не установлен, так как данные виды деятельности не лицензируются.

Также отмечается, что в сфере розничной продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, существуют региональная специфика.

Так, например, в Москве из 2200 объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, только 70 имеют лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в Курганской области – из 167 объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, имеют лицензии 17, в Республике Башкортостан из 1198 объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах лицензируемым видом деятельности занимаются 296 объектов, в Оренбургской области из 714 таких объектов, лицензиями обладают 46, в Мурманской области соответственно из 1359 - 412, в Пензенской области из 1300 - 520, в Иркутской области из 1461 – 202, остальные – осуществляют деятельность по розничной продаже пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, не являющейся лицензируемой.

В других субъектах Российской Федерации ситуация иная. В Республике Татарстан количество объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в многоквартирных домах, при наличии соответствующей лицензии – 375, а количество объектов осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания, расположенных в многоквартирных домах – 80, в Белгородской области количество таких объектов, соответственно, 46 и 44, в Кемеровской – 1429 и 132, в Ульяновской области – 15 и 5, в Волгоградской области – 89 и 70 и т.д.

Отмечается, что предметом регионального государственного контроля (надзора) в части соблюдения лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, не могут являться объекты, осуществляющие не лицензируемые виды деятельности. Между тем деятельность именно объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, вызывает наибольшее количество нареканий и жалоб со стороны жителей.

2.6. Возможные варианты решения выявленной проблемы (в случае наличия нескольких вариантов)

Сравнение возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2	Вариант N
Содержание варианта решения проблемы	Возможность реализации алкогольной при оказании услуг общественного питания в многоквартирных домах сохраняется с учетом ограничения времени ее продажи	нет	нет
Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Не изменится	нет	нет
Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Оценить в настоящий момент не представляется возможным	нет	нет
Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Не производить	нет	нет
Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Оценить в настоящий момент не представляется возможным	нет	нет
Ключевые показатели достижения цели предлагаемого правового регулирования	Снижение присутствия в данном сегменте	нет	нет



	продавцов, допускающих нарушение продажи алкоголя по времени		
--	--	--	--

2.7. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения выявленной проблемы: Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

2.8. Предполагаемый срок достижения цели, указанной в пункте 1.3 сводного отчета, при условии применения предлагаемого разработчиком правового регулирования: Закон Пермского края вступает в действие с 1 марта 2025 года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня его официального опубликования

3. Перечень потенциальных адресатов и заинтересованных лиц, которые уведомляются органом - разработчиком проекта НПА о начале проведения публичных консультаций:

Наименование адресата	Контактные данные (ИНН, юридический адрес, телефон, адрес электронной почты (при наличии))	Сфера экономической деятельности	Контактное лицо адресата (должность, Ф.И.О.)
Пермское краевое региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	ИНН 5902990323 614007, г. Пермь, ул. Революции, 20, офис 404/1, БЦ «Бонус» welcome@deloros59.ru 256-35-05	Общественная организация	Председатель пермского краевого регионального отделения Теплов Д.В.
Пермское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»	ИНН 5903099092 614015, Пермский Край, г. Пермь, ул. Пермская, д. 53 info@opora59.ru 206-14-00	Общественная организация	Председатель регионального отделения в Пермском крае Южанинова И.С.
Пермская торгово-промышленная палата	ИНН 5902702328, 614000, Пермь, ул. Советская, 246, permtpp@permtpp.ru	Некоммерческая организация	Президент Белов В.А.
Союз промышленников и предпринимателей Пермского края	ИНН 5904114480 614002, г. Пермь, ул. Чернышевского, 28 216-21-66	Некоммерческая организация	Генеральный директор Цыганков В.И.



«Сотрудничество» (региональное объединение работодателей)	sotrudn@permonline.ru lider@permonline.ru		
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае	614000, г. Пермь, ул. Советская, д. 64, Perm@ombudsmanbiz.ru	Государственная организация	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае Новоселов П.Ю.
Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае	614990, г. Пермь, ул. Ленина, 51 sadenicova@uprc.permkrai.ru	Государственная организация	Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Денисова С.А.
Уполномоченный по правам человека в Пермском крае	614990, г. Пермь, ул. Ленина, 51 ombudsman@uprc.permkrai.ru	Государственная организация	Уполномоченный по правам человека в Пермском крае Сапко И.В.
ГБУЗ ПК "Центр общественного здоровья и медицинской профилактики"	cozmp- perm@med.permkrai.ru	Государственная организация сферы здравоохранения	Главный врач Власова Ю.Б.
ООО «Пироги» ИНН 5902059964	garipova- maryam@mail.ru	Коммерческая организация в сфере оборота алкогольной продукции	Директор Гарипов Р.А.
ООО «Гранд» ИНН 5919012234	kovalewa@inbox.ru	Коммерческая организация в сфере оборота алкогольной продукции	Директор Ковалёв А.В.
ООО «Сириус» ИНН 5904397704	serg-ol2584@mail.ru	Коммерческая организация в сфере оборота алкогольной продукции	Директор Оленников С.А.
ООО «Марине» ИНН 5904152990	mari270469@mail.ru	Коммерческая организация в сфере оборота алкогольной продукции	Директор Амонишвили М.В.



ООО «Тандем» ИНН 5906171893	buh59@bk.ru	Коммерческая организация в сфере оборота алкогольной продукции	Директор Сенокосов К.А.
ООО «Прайд» ИНН 5903107385	sk2930513@mail.ru	Коммерческая организация в сфере оборота алкогольной продукции	Директор Клещевников С.Н.
ООО «Наша компания» ИНН 5904351989	mommy_perm@mail.ru	Коммерческая организация в сфере оборота алкогольной продукции	Директор Сафронова Л.В.
ООО СИТИ ФУД ИНН 5902027850	kirdina.n@alendvic.ru	Коммерческая организация в сфере оборота алкогольной продукции	ООО «Управляющая компания «Алендвик»
ООО «Пельменная у ЦУМа» ИНН 5904358374	ukom07@bk.ru	Коммерческая организация в сфере оборота алкогольной продукции	Генеральный директор Черепанова А.А.

4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

5. Расчет возможно возникающих издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением требований предлагаемого правового регулирования расчет не производился

6. Оценка дополнительных расходов бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не потребуется



6.1.

Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Виды расходов (возможных поступлений) в бюджет Пермского края	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Наименование государственного органа Пермского края		
	отсутствуют	

6.2. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Пермского края, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: не потребуются

6.3. Источники данных: нет

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ним дополнительные расходы (доходы)

7.1.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, а также ответственность, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, млн. рублей
Хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественных питания, объекты которых расположены в многоквартирных домах	Запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах, расположенных в многоквартирных домах (за исключением ресторанов), с 22 часов до 8 часов.	Отсутствие доходов	В связи с отсутствием данных нет возможности произвести расчеты

7.2. Источники данных: нет



8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

Виды рисков	Описание и оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий
Риск I	Снижение числа хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах, расположенных в многоквартирных домах. Нарушение запрета в ограничительное время продолжится. Средняя.

Источники данных: нет

9. Оценка воздействия проекта нормативного правового акта на состояние конкуренции:

9.1. Информация органа-разработчика:

N	Факторы оценки влияния проекта нормативного правового акта края на состояние конкуренции	Позиция органа - разработчика проекта НПА
1	На какой товарный рынок распространяет свое прямое действие проект акта? (здесь необходимо максимально точно определить продуктовые (товар, работа, услуга, включая финансовую услугу и географические (весь Пермский край, конкретное муниципальное образование или более локально) границы рынка	Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания
2	Каково примерное или точное количество продавцов ТРУ (в случае, когда покупателей больше, чем продавцов) или количество покупателей ТРУ (в случае, когда продавцов больше, чем покупателей - монополия), присутствующих на рынке на момент принятия акта? (здесь необходимо оценить показатели в динамике за период не менее 1 года (либо менее 1 года, если рынок существует менее 1 года) и сделать вывод о развитости конкуренции на рынке исходя из имеющейся общей информации. По общему правилу, при количестве продавцов)	Данные отсутствуют
3	Создает ли проект акта конкурентные преимущества какому-либо (но не всем) хозяйствующему субъекту или группе хозяйствующих субъектов? (оцениваются преимущественные условия деятельности, дискриминационные условия деятельности, предоставление каких-либо материальных благ или иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на	Создает преимущества для хозяйствующих субъектов, которые осуществляют деятельность в административных зданиях; ресторанах, расположенных в

	общие условия обращения товара на товарном рынке)	многоквартирных домах
4	Создаются ли проектом акта дополнительные административные (экономические, технологические или иные) барьеры хозяйствующим субъектам для входа на товарный рынок и выхода с товарного рынка, то есть не приведет ли принимаемый акт к сокращению числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке?	Нет
5	Каким образом проект акта отразится на цене товара? (работы, услуги, в том числе финансовой услуги) без учета иных общих условий обращения товара на товарном рынке (данный раздел заполняется при наличии прямого влияния принимаемого акта на процесс ценообразования)	Принятие закона не должно отразиться на цене товара
6	Соответствует ли проект акта запретам, установленным статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"	Соответствует
7	Соответствует ли проект акта запретам, установленным статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"	Соответствует
8	Соответствует ли проект акта запретам, установленным статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"	Не требуется
9	Соответствует ли проект акта запретам, установленным статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"	Не требуется
10	Каково влияние проекта акта на конечных потребителей ТРУ?	Ограничение доступности приобретения алкогольной продукции в ночное время.

9.2. Мнение экспертов об оценке регулирующего воздействия проекта НПА на состояние конкуренции:

Вопрос	Наименование эксперта, выразившего позицию по данному вопросу	Общее количество экспертов, ответивших на вопрос
Создает ли принимаемый НПА конкурентные преимущества какому-либо (но не всем) хозяйствующему субъекту или группе хозяйствующих субъектов (оцениваются преимущественные условия деятельности,		



дискриминационные условия деятельности, предоставление каких-либо материальных благ или иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке)?		
Создаются ли принимаемым актом дополнительные административные (экономические, технологические или иные) барьеры хозяйствующим субъектам для входа на товарный рынок и выхода с товарного рынка, то есть не приведет ли принимаемый акт к сокращению числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке?		
Каким образом принимаемый акт отразится на цене товара (работы, услуги, в том числе финансовой услуги) без учета иных общих условий обращения товара на товарном рынке (данный раздел заполняется при наличии прямого влияния принимаемого акта на процесс ценообразования)?		

10. Организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (процедуры, работы), которые необходимо провести субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

№ п/п	Мероприятия (процедуры, работы), связанные с введением предлагаемого правового регулирования	Сроки мероприятий	Объем затрат на организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (процедуры, работы), необходимые для достижения заявленных целей регулирования, млн. руб.
	Прекратить продажу алкогольной продукции в предприятиях общественного питания, расположенных в многоквартирных домах (за исключением ресторанов) с 22 часов до 8 часов		

11. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями (продленными дополнительными публичными консультациями, дополнительными публичными консультациями) по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: " " 2024 г.;

окончание: " " 2024 г.

12. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных



консультаций по проекту нормативного правового акта:

всего замечаний и предложений: _____, из них учтено:

полностью: _____, учтено частично: _____.

13. Информация об экспертных оценках и заключениях на проект нормативного правового акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, одновременно с проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций (информация об эксперте, краткое изложение содержания экспертной оценки или заключения, позиция разработчика относительно экспертной оценки или заключения) _____:

Депутат Законодательного Собрания
Пермского края
О.С. Постников

27.09.2024



(Ф.И.О.)

(Дата)

(Подпись)



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ПЕРМСКОМ КРАЕ**

Ул. Советская, д. 64, г. Пермь, 614000
Тел. (342) 237 54 45, факс (342) 237 54 46
E-mail: perm@ombudsmanbiz.ru
ОГРН 1145958007964
ИНН/КПП 5902991327/590201001

14.10.2024 № 02-08-24-62

На № _____ от _____

О направлении заключения в
рамках проведения процедуры
ОРВ

Заместителю министра, начальнику
управления потребительского рынка
и лицензирования Министерства
промышленности и торговли
Пермского края
В.А. Тонкову

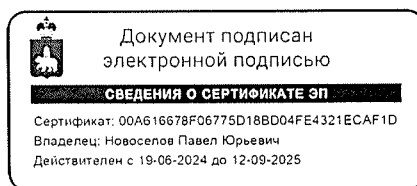
lgtartachnaya@minpromptorg.permkrai.ru

Уважаемый Владислав Анатольевич!

Направляю заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в закон Пермского края «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), на территории Пермского края».

Приложение: заключение № 19 на 2 л. в 1 экз.

С уважением,



П.Ю. Новоселов

А.О. Крутилкина
(342) 237-54-45



ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 19 от 14.10.2024

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в закон Пермского края «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), на территории Пермского края» (далее – проект закона, законопроект)

Рассмотрев проект закона, считаю необходимым отметить следующее.

1. Из буквального толкования предлагаемых изменений следует, что статья 1 закона Пермского края от 19.06.2020 № 545-ПК будет изложена в новой редакции, а не дополнена пунктами об ограничении в ночное время розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

По мнению Уполномоченного, предложенная редакция нормативного правового регулирования, устанавливающая обязательные требования к субъектам предпринимательской деятельности, не отвечает принципу правовой определенности.

Так, пунктом 4.1. статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» установлено, что розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 20 квадратных метров без учета площади сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей.

Субъектам Российской Федерации предоставлено право самостоятельно устанавливать дополнительные требования в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания.

В настоящее время это требование содержится в заменяемой органом-разработчиком статье 1 закона Пермского края от 19.06.2020 № 545-ПК, - «розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 30 квадратных метров».



При этом по смыслу абзаца 3 статьи 1 проекта закона, на территории Пермского края изменение требования к площади зала обслуживания посетителей не планируется.

Вместе с тем из буквального прочтения нормы следует, что вводимое ограничение будет распространено только на предприятия общественного питания с залом обслуживания от 30 квадратных метров.

В целях однозначного и единообразного толкования обязательных требований, установленных Законом Пермского края от 19.06.2020 № 545-ПК, в первую очередь, адресатами нормативно-правового регулирования, а также в целях недопущения наступления негативных последствий для субъектов предпринимательской деятельности, связанных с возможным привлечением к административной ответственности, предлагаю привести редакцию нормы в соответствие со смыслом, придаваемым ей субъектом законодательной инициативы. Вариантом решения обозначенной проблемы могло бы стать изложение абзаца 3 статьи 1 проекта закона в следующей редакции: «в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 30 квадратных метров без учета площади сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей».

2 Кроме того, предлагаю рассмотреть возможность установления ограничения на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов) в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях с 23 часов до 8 часов, поскольку положительный эффект установления ограничений реализации алкогольной продукции с 22 часов до 8 часов в объектах общественного питания для соблюдения тишины и покоя граждан может быть нивелирован расположением в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях магазинов, реализующих алкогольную продукцию до 23 часов.

Установление единых требований к субъектам предпринимательства, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в объектах общественного питания и в объектах торговли будет способствовать созданию равных условий осуществления хозяйственной деятельности и не приведет к ограничению конкуренции на рынке.

Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в Пермском крае



Новоселов П.Ю.



14.10.2024 № 560

на № _____ от _____

Заместителю министра промышленности и
торговли, начальнику управления
потребительского рынка и лицензирования
Тонкову В.А.

Предложения по проекту НПА

Уважаемый Владислав Анатольевич!

В ответ на письмо № 03-03-01-07-344 от 01.10.2024 года сообщаем, что Союзом «Пермская торгово-промышленная палата» рассмотрен проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), на территории Пермского края» (далее – Проект правового акта).

Адрес на официальном сайте:

<https://economy.permkrai.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-npa>.

Предлагаем учесть следующие замечания (предложения):

С учетом практики других регионов Российской Федерации, которые в подавляющем большинстве случаев принимают аналогичные законы, в которых установлены ограничения времени продажи алкогольной продукции объектами общественного питания в многоквартирных домах с 22 -23 часов до 9-10 часов, предлагаем внести изменения в пункт 3 статьи 1 Проекта правового акта: слова «с 22 часов до 8 часов» заменить словами «с 22 часов до 9 часов».

Указанные изменения необходимы в связи с тем, что в период с 8 часов до 9 часов утра осуществляется активное движение людей на работу, учебу, в детские сады и реализация алкогольной продукции в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, в указанное время, противоречит публичным интересам.

Вице-президент – главный бухгалтер

Мутовина Т.В.

Исп. Войцехов С.С.
8 (342) 235-78-48 (доб. 107)

14.10.2024

03-03-01-07-362



ООО УК «АЛЕНДВИК-АКТИВ»

Исх. № 4
от 15.10.2024 года.

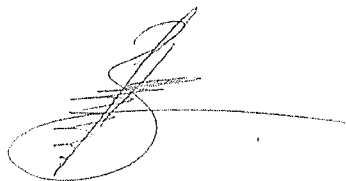
Заместителю министра
промышленности и торговли,
начальнику управления потребительского
рынка и лицензирования
Тонкову В.А

Уважаемый Владислав Анатольевич!

Сообщаем, что в рамках проведения публичных консультаций ООО «Управляющая компания «АЛЕНДВИК-АКТИВ» был рассмотрен проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), на территории Пермского края».

Считаем целесообразным его принятие. Необоснованных расходов для бизнеса не возникает в связи с вводимыми ограничениями.

С уважением,
директор ООО «УК «АЛЕНДВИК-АКТИВ»



Воронин А.В.

16.10.2024

03-03-01-07-368

Общество с ограниченной ответственностью «Проспект Центр»

ИНН 5902067179 КПП 590201001 ОГРН 1245900002237

Юридический адрес: 614000, г. Пермь, ул. Пушкина, д. 73А, помещ. 9 (подвал) Фактические адреса: г. Пермь,
ул. Ленина, д. 47; г. Пермь, ул. Пушкина 73А

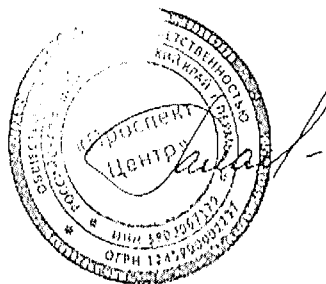
Исх. № _____ от 15.10.2024 года
На № _____ от _____

Министерство промышленности и торговли
Пермского края

Нами изучен проект закона «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), на территории Пермского края».

Предложения и замечания по проекту закона отсутствуют.

Директор



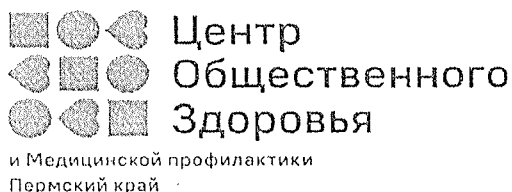
Галактионова О.В.

16.10.2024

03-03-01-07-367



ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ПЕРМСКОГО КРАЯ



614990, г. Пермь, ул. Пушкина, 85
Тел: +7(342) 236-45-62
E-mail: cozmp-perm@med.permkrai.ru
<http://www.budzdorovperm.ru>
08.10.2024 № *678*
На № _____ от _____

О рассмотрении проекта НПА

Заместителю министра, начальнику
управления потребительского рынка
и лицензирования
Министерства промышленности
торговли Пермского края

Тонкову В.А.
lgtartachnaya@minpromtorg.permkrai.ru

Уважаемый Владислав Анатольевич!

В соответствии с запросом Министерства промышленности и торговли Пермского края от 01.10.2024 года № 03-03-01-07-344 по вопросу рассмотрения проекта нормативного правового акта (НПА) ГБУЗ ПК «Центр общественного здоровья и медицинской профилактики» сообщает.

Направленный проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), на территории Пермского края» (далее – Законопроект) рассмотрен. По существу Законопроекта поясняем:

Пермский край является активным участником реализации национальных проектов «Демография» и «Здравоохранение» и входящих в их структуру федеральных проектов «Укрепление общественного здоровья», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями» (далее – Проект, Проекты). Проектом «Укрепление общественного здоровья» предусмотрено исполнение следующих задач: принятие НПА на региональном уровне, направленных на снижение потребление алкоголя;

15.10.2024

03-03-01-07-365



проведение информационно-коммуникационной кампании для всех целевых аудиторий граждан, одним из направлений которой является пропаганда сокращения потребления алкоголя, мотивирование граждан к ведению здорового образа жизни. Целью Проекта является увеличение доли граждан Пермского края, ведущих здоровый образ жизни. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) «отсутствие пагубного употребления алкоголя» является одним из 5 критериев человека, ведущего здоровый образ жизни.

В рамках реализации Проектов проводится мониторинг целевых показателей:

«Розничные продажи алкогольной продукции на душу населения» (в литрах этанола), «Потребление алкогольной продукции на душу населения» (в литрах этанола). Показатели зависят от нормативного правового регулирования времени и мест продаж алкогольной продукции, количества и качества мероприятий по контролю за действующим законодательством, уровня мотивации населения к здоровому образу жизни и здоровьесберегающему поведению, уровня информированности о последствиях злоупотребления алкоголем*, уровня медицинской помощи лицам, желающим отказаться от пагубного употребления алкоголя.

Проектами «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями» предусмотрено исполнение задачи по снижению распространенности факторов риска возникновения основных хронических неинфекционных заболеваний, одним из которых является употребление алкогольной продукции. Распространенность пагубного употребления алкоголя среди граждан, прошедших диспансеризацию и профилактический медицинский осмотр, в 2023 году составила 4,6% (в 2022 году – 3%).

К мерам по снижению употребления алкогольной продукции среди граждан Пермского края, наряду с информированием граждан о вреде злоупотребления для здоровья, могут быть отнесены и другие меры:

- разработка нормативных правовых актов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, включающих ограничительные меры;
- контроль исполнения действующего законодательства;
- меры по мотивированию граждан к отказу от употребления алкогольной продукции, в том числе посредством создания здоровьесберегающей среды и др.

Потребление алкоголя является причиной высокой смертности, заболеваемости, преступности, травматизма, дорожно-транспортных происшествий и бытового насилия. По расчетам Минздрава России, около 60% потребляемого этанола в России приходится на крепкие напитки, что является одним из самых высоких показателей в мире и крайне опасной формой

потребления алкоголя. По данным Росстата, число умерших от внешних причин, обусловленных алкоголем, в 2023 году составило 147 на 100 тысяч населения, а число умерших от причин, непосредственно связанных с алкоголем 23,4 на 100 тыс. населения. Из них более 70% население трудоспособного возраста. Стоит отметить, что названный показатель не включает еще большую часть смертей, косвенно связанных с алкоголем, таких как некоторые кардиомиопатии, аритмии, отдельные формы рака, болезни печени.

Самым опасным следствием злоупотребления спиртным является формирование синдрома зависимости от алкоголя (старое название - алкоголизм) - это хроническое психическое заболевание, основным признаком которого является болезненное влечение к употреблению спиртных напитков. У лиц, страдающих зависимостью, теряется количественный и ситуационный контроль в отношении употребления алкоголя, растет толерантность к нему и развивается синдром отмены, характерный для всех наркологических расстройств. А все вышеперечисленные алкоголь-ассоциированные заболевания развиваются практически в 100% случаях.

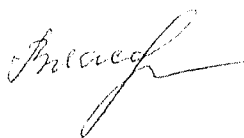
Обеспокоенность вызывает тот факт, что слабоалкогольные напитки (пиво, ароматизированные коктейли и др.) набирают все большую популярность среди молодежи. Такая спиртосодержащая продукция воспринимается как «безопасная, вкусная, утоляющая жажду», и становится постоянным атрибутом общения в среде подростков, тем самым прививая молодому поколению нездоровую традицию постоянного употребления алкоголя.

На основании вышеизложенного, ГБУЗ ПК «Центр общественного здоровья и медицинской профилактики» поддерживает Законопроект.

Приложение: Список вопросов для участников публичных консультаций.

*По данным соц. опросов АНО «Национальные приоритеты» более 73% населения во всех субъектах Российской Федерации проинформированы о важности ведения ЗОЖ, вреде пагубного употребления алкоголя.

Главный врач



Ю.Б. Власова

Батюкова Ирина Юрьевна +7(342)236-47-47

Список вопросов для участников публичных консультаций

Блок I. Общие вопросы

Вопрос	Ответьте да/нет
Какие, на Ваш взгляд, могут возникнуть проблемы и трудности с применением предлагаемого правового регулирования?	Информацией не располагаем
Есть ли у Вас замечания и предложения относительно содержания сводного отчета?	Нет
Есть ли у Вас замечания и предложения относительно содержания проекта нормативного правового акта?	Нет
Какие необоснованные расходы могут возникнуть (возникают) в связи с введением предлагаемого правового регулирования (желательно привести расчеты)?	Информацией не располагаем
Достаточный ли срок определен разработчиком для проведения публичных консультаций для обсуждения проекта нормативного правового акта и сводного отчета?	Да

Блок II. Вопросы воздействия предлагаемого правового регулирования на состояние конкуренции

Вопрос	Ответьте да/нет
Создает ли принимаемый акт конкурентные преимущества какому-либо (но не всем) хозяйствующему субъекту или группе хозяйствующих субъектов (оцениваются преимущественные условия деятельности, дискриминационные условия деятельности, предоставление каких-либо материальных благ или иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке)?	Информацией не располагаем
Создаются ли принимаемым актом дополнительные административные (экономические, технологические или иные) барьеры хозяйствующим субъектам для входа на товарный рынок и выхода с товарного рынка, то есть не приведет ли принимаемый акт к сокращению числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке?	Информацией не располагаем
Каким образом принимаемый акт отразится на цене товара (работы, услуги, в том числе финансовой услуги) без учета иных общих условий обращения товара на товарном рынке (данный раздел заполняется при наличии прямого влияния принимаемого акта на процесс ценообразования)?	Информацией не располагаем



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В ПЕРМСКОМ КРАЕ**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
Тел./факс (342) 235 14 57; тел. (342) 217 76 70
E-mail: ombudsman@uprc.permkrai.ru
ОКПО 02113458, ОГРН 1035900089048
ИНН/КПП 5902292696/590201001

11.10.2024 № 620

На № 03-03-01-07-344 от 01.10.2024

О направлении информации

Заместителю председателя
Правительства - министру
промышленности и торговли
Пермского края

А.В. Чибисову

Уважаемый Алексей Валерьевич!

По направленному для публичных консультаций проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), на территории Пермского края» (далее – проект закона) сообщаю следующее.

В соответствии с п. 1.5 Указа Губернатора Пермского края от 19.12.2018 № 126 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и экспертизе действующих нормативных правовых актов Пермского края» оценка регулирующего воздействия проектов НПА проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета Пермского края.

Вопросы воздействия предлагаемого правового регулирования на состояние конкуренции не входят в компетенцию Уполномоченного по правам человека в Пермском крае. Замечаний и предложений относительно содержания сводного отчета нет.

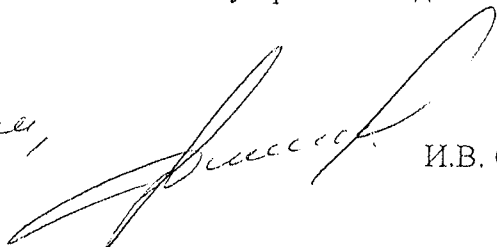
Вместе с тем отмечаю, что в 2023 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Пермском крае поступило 18 жалоб на нарушение общественного спокойствия граждан в ночное время в результате работы баров, кафе

14.10.2024

03-03-01-07-363



и иных организаций, 9 жалоб – на нарушение санитарных норм в связи с расположением в жилых домах или непосредственной близости от них баров, кафе или иных организаций. Таким образом, предлагаемый законопроект является актуальным и направлен на защиту права на отдых и права на благоприятную окружающую среду.

С уважением,  И.В. Сапко