



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Министерство социального
развития Пермского края

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

29.06.2023 № 18-06-14-16

На № _____ от _____

Заключение об оценке
регулирующего воздействия
проект закона Пермского края «О
внесении изменения в часть 1
статьи 4 Закона Пермской
области «О квотировании
рабочих мест для граждан,
испытывающих трудности в
поиске работы»

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. № 126 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект закона Пермского края «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Пермской области «О квотировании рабочих мест для граждан, испытывающих трудности в поиске работы» (далее - проект акта), направленный для подготовки настоящего заключения Министерством социального развития Пермского края (далее - разработчик), и сообщает следующее.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации) проводились разработчиком согласно сводке предложений в период с 30 мая 2023 года по 07 июня 2023 года.

Порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия разработчик определил – упрощенный.

О проведении публичных консультаций разработчик уведомил следующих лиц и организации:

- Министерство промышленности и торговли Пермского края;
- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае;
- ИП Суворов Александр Михайлович;
- Союз «Пермская торгово-промышленная палата»;
- Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Пермское региональное отделение Общероссийской общественной

организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Пермская краевая организация Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»;

Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих»;

Пермская краевая общественная организация общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена трудового Красного Знамени общество слепых» (пункт 3 сводного отчета).

Публичные консультации проводились разработчиком на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://economy.permkrai.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-npa>.

Разработчик в сводном отчете указал, что в связи с проведением публичных консультаций поступило 4 отзыва положительного характера.

Информация об экспертных оценках и заключениях на проект нормативного правового акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, одновременно с проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций нет.

Разработчик в сводном отчете цель предлагаемого правового регулирования описал следующим образом: «Проект закона разработан в связи с принятием Федерального закона от 28 июня 2021 г. №219-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 21 Федерального о закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 219-ФЗ). Необходимо обеспечить приведение в соответствие регионального законодательства федеральному законодательству.».

В сводном отчете разработчик проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, сформулировал следующим образом: «Несоответствие законодательства Пермского края в сфере содействия занятости инвалидов с федеральному законодательству».

Разработчик указал, что проектом акта: «Предлагается внести изменения в Закон Пермской области от 05 ноября 2004 г. № 1689-344 «О квотировании рабочих мест для граждан, испытывающих трудности в поиске работы» (далее - Закон Пермской области № 1689-3 14), путем внесения изменения в часть 1 статьи 4 в части исключения нормы, касающейся аттестации рабочих мест по условиям труда.

В силу статьи 21 Федерального закона №181-ФЗ регулирование вопросов установления квоты для приема инвалидов осуществляется в соответствии с законодательством о занятости населения.

Минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов устанавливается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации для каждого предприятия, учреждения, организации пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов (абзац 2 статьи 22 Федерального закона № 181-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 13.2 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991г. №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее - Закон о занятости) квота для приема инвалидов устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации в зависимости от среднесписочной численности работников.

Также действующим федеральным законодателем установлен порядок расчета среднесписочной численности для определения квоты, согласно которому из подсчета исключаются работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам специальной оценки условий труда (часть 4 статьи 13.2 Закона о занятости).

Законом Пермской области №1689-344 определены условия, размер и порядок установления квоты, где согласно части 1 статьи 4 при исчислении квоты для приема на работу инвалидов в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда или результатам специальной оценки условий труда, а также работники филиалов и представительств работодателя, расположенных в других субъектах Российской Федерации. Указанная норма не соответствует статье 13.2 Закона о занятости, поскольку порядок определения квоты установлен федеральным законодателем.

Федеральным законом № 219-ФЗ в Закон о занятости с 01 июля 2021 г. введена статья 13.2, предусматривающая только учет результатов специальной оценки условий труда при определении среднесписочной численности работников.

Таким образом, учет работодателем в среднесписочной численности работников результатов аттестации рабочих мест искажает квоту для приема инвалидов и может повлечь нарушение прав указанной категории граждан.

Вместе с тем, установление субъектом Российской Федерации порядка определения среднесписочной численности работников при исчислении квоты для приема инвалидов иначе, чем установлено федеральным законодательством, является незаконным».

Разработчик указал, что заинтересованными лицами и потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются работодатели:

численность работников которых составляет не менее, чем 35 человек и не более чем 100 человек;

численность работников которых превышает 100 человек.

От лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству не поступили.

Разработчик альтернативные варианты решения проблемы не предложил.

В пункте 2.2 разработчик характеристику негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественную оценку описал следующим образом: «Предложение со стороны прокуратуры Пермского края о необходимости внесения изменения (от 10.01.2023 г. № 7-14-02-2023 г.)».

Разработчик альтернативные варианты решения проблемы не предложил.

В сводном отчете в разделе 5 «Расчет возможно возникающих издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением

требований предлагаемого правового регулирования» разработчик указал, что издержки не возникают.

Разработчик указал опыт решения аналогичных проблем в Республике Татарстан, Амурской, Ростовской области, Ставропольском и Краснодарском краях.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в материалах оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края сделаны выводы, что решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано, в проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и экономической деятельности.

- Приложение:
1. Проект акта с пояснительной запиской на 2 л. в 1 экз.;
 2. Сводный отчет на 14 л. в 1 экз.;
 3. Сводка предложений с приложениями на 13 л. в 1 экз.

Министр



Э.О. Соснин