

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта (далее - проект НПА)

1. Общая информация

1.1. Орган - разработчик проекта НПА:

Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края
(Минприроды ПК)

(полное и краткое наименования)

1.2. Вид и наименование проекта НПА:

Проект указа губернатора Пермского края «О создании охранных зон особо охраняемых природных территорий регионального значения категории «памятники природы»

(место для текстового описания)

1.3. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

В целях повышения эффективности охраны природных комплексов и объектов особо охраняемых природных территорий регионального значения категории «памятники природы».

Охранные зоны устанавливаются во исполнение требований части 10 статьи 2 Федерального закона от 14 марта 1994 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» в целях предотвращения неблагоприятного антропогенного воздействия на памятники природы и обеспечения безусловного соблюдения требований природоохранного законодательства в отношении памятников природы.

(место для текстового описания)

1.4. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проектом устанавливаются границы и режим особой охраны охранных зон особо охраняемых природных территорий регионального значения категории «памятники природы». При этом под запрет попадают виды деятельности, связанные с недропользованием, лесопользованием, а также любая деятельность, оказывающая негативное воздействие на природные комплексы и объекты (замусоривание территории, застройка и т.д.).

(место для текстового описания)

1.5. Контактная информация исполнителя в органе - разработчике проекта НПА:

Дворянских Ольга Александровна

(Ф.И.О.)

Заместитель начальника управления, начальник отдела региональной экологической политики управления по охране окружающей среды Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края

(Должность)

Тел.: (342) 235 14 51 Адрес электронной почты oadvorianskikh@priroda.permkrai.ru

1.6. Порядок проведения оценки регулирующего воздействия

общий

(указать общий или упрощенный порядок)

Основания выбора порядка, определенного Порядком проведения ОРВ

пункт 5 статьи 1 Закона Пермского края от 11 декабря 2014 г. № 412-ПК «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Пермского края и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

1.7. Указать положения (части, главы, пункты, подпункты) проекта НПА, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Пермского края обязанности для субъектов предпринимательской и

иной экономической деятельности, а также устанавливающие или изменяющие установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Пермского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности:

Раздел 6 «6. На территории охранной зоны запрещены:» положения о каждом памятнике природы

1.8. Публичные консультации проводятся в течение 10 рабочих дней с момента размещения материалов на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

Предотвращение возможного неблагоприятного антропогенного воздействия на природные комплексы и объекты на территории (рубки зеленых насаждений, нарушение почвенного покрова, застройка), введение запрета на деятельность, влекущую за собой ухудшение состояния природных комплексов и объектов.

(место для текстового описания)

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

С учетом малых размеров памятников природы в отсутствие охранных зон, создающих буферную зону между памятников природы и прилегающей территорией с хозяйственной деятельностью, связанной с недропользованием, лесопользованием, рекреацией, влекущей замусоривание территории, застройкой, возможна деградация экосистем ООПТ

(место для текстового описания)

2.3. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации:

Наименование субъекта Российской Федерации	Наименование и реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Краткий анализ опыта нормативного правового регулирования
Московская область	Постановление Губернатора МО от 06.05.2025 N 146-ПГ "Об установлении охранной зоны памятника природы областного значения "Озеро Бельское с прилегающими лесами"	Создание охранной зоны ООПТ регионального значения и утверждение Положения о ней
Республика Калмыкия	Указ Главы Республики Калмыкия от 27.12.2024 N 315 "Об охранной зоне памятника природы Республики Калмыкия "Цоросовская лесная роща"	Создание охранной зоны ООПТ регионального значения и утверждение Положения о ней
Сахалинская область	Указ Губернатора Сахалинской области от 29.04.2021 N 27 "Об установлении охранных зон и утверждении положений об охранных зонах памятников природы регионального значения Сахалинской области, расположенных на территории муниципального образования Южно-Курильский муниципальный округ Сахалинской области"	Создание охранной зоны ООПТ регионального значения и утверждение Положения о ней

2.4. Источники данных:

Система ConsultantRegionOGV

(место для текстового описания)

2.5. Иная информация о проблеме:

нет

(место для текстового описания)

2.6. Возможные варианты решения выявленной проблемы (в случае наличия нескольких вариантов).

Сравнение возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2	Вариант N
Содержание варианта решения проблемы	Ограничение деятельности, связанной с недропользованием, лесопользованием, рекреацией, влекущей замусоривание территории, застройкой. Принятие проекта указа губернатора Пермского края «О создании охранных зон особо охраняемых природных территорий регионального значения категории «памятники природы»»	нет	нет
Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Хозяйствующие субъекты (30 лесозаготовителей, недропользователей), неограниченный круг лиц	нет	нет
Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Не оценивается Возможно возникновение убытков, связанных с исключением участков в границах охранных зон из природопользования.	нет	нет
Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы. Убытки, причиненные правообладателям земельных участков ограничением их прав при организации охранной зоны особо охраняемой природной территории регионального значения, возмещаются за счет средств краевого бюджета в порядке и размерах, установленных федеральным законодательством. Порядок возмещения убытков при этом не установлен, в связи с чем возмещение может осуществляться только на основании судебных решений.	нет	нет
Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Стопроцентное достижение результатов при прекращении антропогенного воздействия в результате лесопользования, недропользования, замусоривания территории, застройки.	нет	нет
Ключевые показатели достижения цели предлагаемого правового регулирования	69 созданных охранных зон ООПТ регионального значения категории «памятники природы»	нет	нет

2.7. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения выявленной проблемы:

Установление границ и режима особой охраны охранных зон ООПТ регионального значения относится к полномочиям губернатора Пермского края в соответствии с пунктом 1 статьи 10 Закона Пермского края от 4 декабря 2015 г. № 565-ПК № «Об особо охраняемых природных территориях Пермского края».

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» для предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий на государственные природные заповедники, национальные парки, природные парки и памятники природы на прилегающих к ним земельных участках и водных объектах устанавливаются охранные зоны. Ограничения использования земельных участков и водных объектов в границах охранной зоны устанавливаются решением об установлении охранной зоны особо охраняемой природной территории. Установление режима позволяет решить выявленную проблему неблагоприятного антропогенного воздействия на природные комплексы и объекты. Установление охранных зон для памятников природы является обязательным во всех случаях.

Подходы к принципам установления границ охранных зон.

базовая ширина охранной зоны - 30 м по периметру границ;

охранные зоны не следует создавать на участках вдоль границ памятника природы, которые совпадают с антропогенным, природно-антропогенным объектом: автодорога, линия электропередач, полоса отвода трубопровода;

охранные зоны не следует создавать на участках вдоль границ памятника природы, которые совпадают с водным объектом: рекой (средней или большой), озером, водохранилищем;

в отношении отдельных памятников природы, в границы которых основной объект охраны ООПТ включен не полностью, конфигурацию охранной зоны следует разрабатывать индивидуально.

Основание: отчет ФГАОУ ВО ПГНИУ по государственному контракту № 01562000099230013990001/148/2023 от 26.12.2023 г., «Выполнение работ по проведению мониторинга особо охраняемых природных территорий регионального значения, установлению границ функциональных зон, ведению региональных кадастров ООПТ»

(место для текстового описания)

2.8. Предполагаемый срок достижения цели, указанной в пункте 1.4 сводного отчета, при условии применения предлагаемого разработчиком правового регулирования: через 10 дней после официального опубликования, декабрь 2025 г.

3. Перечень потенциальных адресатов и заинтересованных лиц, которые уведомляются органом - разработчиком проекта НПА о начале проведения публичных консультаций:

Наименование адресата	Контактные данные (ИНН, юридический адрес, телефон, адрес электронной почты (при наличии))	Сфера экономической деятельности	Контактное лицо адресата (должность, Ф.И.О.)
Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	ИНН 7707083893, 614045, г. Пермь, ул. Куйбышева, д.2 Тел. (342) 256 35 05 welcome@delorocs59.ru	«Деловая Россия» в Пермском крае объединяет предпринимателей из различных сфер: девелопмент, ИТ, промышленное производство, управление активами и других	Председатель отделения Теплов Дмитрий Викторович
Пермское региональное отделение Общероссийской общественной	ИНН 5903099092, 614015, Пермский край, г. Пермь, Пермская ул., д. 53, этаж 2 пом. 8	Иное	Председатель отделения Водянов Роман Михайлович

организации «Опора России»	+7 (342) 206-14-00 info@opora59.ru		Исполнительный директор Родригес Тексидор Екатерина Андреевна
Союз «Пермская торгово-промышленная палата»	ИНН 5902702328 614000, РФ, Пермский край, г. Пермь, ул. Советская, д.246 (342)235-78-48 permtpp@permtpp.ru	Иное	Президент Белов Вячеслав Артурович
Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество»	ИНН 5904114480, 614002, Россия, г. Пермь, ул. Чернышевского, 28 тел./факс +7 (342) 216-02-60, 216-21-66 sotrudn@permonline.ru	Иное	Генеральный директор Андреев Алексей Гурьевич
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае	ИНН 5902991327, 614000, г. Пермь, ул. Советская, д. 64, (342) 237-55-04 perm@ombudsmanbiz.ru	Иное	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае Новоселов Павел Юрьевич
АО «Соликамскбумпром»	Пермский край, г. Соликамск, Коммунистическая, 21 ИНН 5919470121 pochta@solbum.ru	Лесозаготовка	Президент Ступникова Наталия Сергеевна
ООО "Лесовод"	ИНН 8107010278 lexa_babin@mail.ru Адрес юридического лица 619184, ПЕРМСКИЙ КРАЙ, М.О. ЮСЬВИНСКИЙ, П ГОРКИ, УЛ РЫБАЦКАЯ, Д. 1	Лесозаготовка	Генеральный Директор Бабин Анатолий Павлович
ООО "КАМА"	ИНН 5916031750 info@cbk- kama.ru Адрес юридического лица 617060, ПЕРМСКИЙ КРАЙ, Г. КРАСНОКАМСК, УЛ. ШОССЕЙНАЯ, Д. 11	Лесозаготовка	Генеральный Директор Серавин Роман Витальевич
ООО "Бизнес-Лес"	ИНН 5944203144 biznesles@mail.ru 618124, Пермский Край, Р-Н Осинский, П Светлый, Ул Промышленная, Зд. 15	Лесозаготовка	Генеральный Директор Минниханов Евгений Рафисович
ООО "Плитпром"	ИНН 5907023055 permdsk@yandex.ru Адрес юридического лица 614026, Пермский Край, Г. Пермь, Ул. Дачная, Д.10	Лесозаготовка	ДИРЕКТОР: Мерзлякова Вера Владимировна

4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» для предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий на государственные природные заповедники, национальные парки, природные парки и памятники природы на прилегающих к ним земельных участках и водных объектах устанавливаются охранные зоны. Ограничения использования земельных участков и водных объектов в границах охранной зоны устанавливаются решением об установлении охранной зоны особо охраняемой природной территории. Решение Ленинского районного суда от 17.03.2022 № 2-1402/2022 о возложении обязанности установить границы охранных зон 69 памятников природы
(указывается НПА более высокого уровня, либо инициативный порядок разработки, решение суда, предписание/протест прокуратуры)

5. Расчет возможно возникающих издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением требований предлагаемого правового регулирования

Оценка убытков бизнеса не представляется возможной (наличие коммерческой тайны) и в соответствии с пунктом 25 Постановления Правительства РФ от 27.01.2022 № 59 "Об утверждении Положения о возмещении убытков при ухудшении качества земель, ограничении прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, а также правообладателей расположенных на земельных участках объектов недвижимости и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" осуществляется на основании Соглашения, либо в судебном порядке. Размер убытков может быть оценен заинтересованным лицом и показан в рамках ОРВ.

Возможно возникновение убытков, связанных с исключением участков в границах охранных зон из природопользования

(место для текстового описания)

6. Оценка дополнительных расходов бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1.

Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Виды расходов (возможных поступлений) в бюджет Пермского края	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Обеспечение функционирования охранных зон ООПТ, включая осуществление государственного контроля (надзора)	Расходы на возмещение убытков собственникам земельных участков	Оценка возможных убытков ведется в рамках процедуры ОРВ

6.2. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Пермского края, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Убытки, причиненные правообладателям земельных участков ограничением их прав при организации особо охраняемой природной территории регионального значения, возмещаются за счет средств краевого бюджета в порядке и размерах, установленных федеральным законодательством. Состав и размер убытков определяется в соответствии с Положением о возмещении убытков при ухудшении качества земель, ограничении прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, а также правообладателей расположенных на земельных участках объектов недвижимости, утвержденным постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 59. Требование о возмещении убытков может быть направлено в порядке, установленном ст. 57.1. Земельного кодекса РФ.

(место для текстового описания)

6.3. Источники данных:

Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края
Министерство по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края

(место для текстового описания)

(место для текстового описания)

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ним дополнительные расходы (доходы)

7.1.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, а также ответственность, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, млн. рублей
Пункт 3 сводного отчета	Раздел 6 «6. На территории охранной зоны запрещены:» положения о каждом памятнике природы	Возможно возникновение убытков, связанных с исключением участков в границах охранных зон из природопользования.	Оценка возможных убытков ведется в рамках процедуры ОРВ

7.2. Источники данных:

статья 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»

(место для текстового описания)

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

Виды рисков	Описание и оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий
Риск 1	Убытки, причиненные правообладателям земельных участков ограничением их прав при организации особо охраняемой природной территории регионального значения, возмещаются за счет средств краевого бюджета в порядке и размерах, установленных федеральным законодательством. Порядок возмещения убытков при этом не установлен, в связи с чем возмещение может осуществляться только на основании судебных решений. Состав убытков определяется в соответствии с Положением о возмещении убытков при ухудшении качества земель, ограничении прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, а также правообладателей расположенных на земельных участках объектов недвижимости, утвержденным постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 59. При этом размер охранных зон определен за исключением отдельных случаев в радиусе 30 м. от границ ООПТ.
Риск N	

Источники данных:

нет

(место для текстового описания)

9. Оценка воздействия проекта нормативного правового акта на состояние конкуренции:

9.1. Информация органа-разработчика:

N	Факторы оценки влияния проекта нормативного правового акта края на состояние конкуренции	Позиция органа - разработчика проекта НПА
1	На какой товарный рынок распространяет свое прямое действие проект акта? (здесь необходимо максимально точно определить продуктовые (товар, работа, услуга, включая финансовую услугу <*> и географические (весь Пермский край, конкретное муниципальное образование или более локально) границы рынка	выполнение работ по лесозаготовке, выполнение работ по добыче полезных ископаемых
2	Каково примерное или точное количество продавцов ТРУ (в случае, когда покупателей больше, чем продавцов) или количество покупателей ТРУ (в случае, когда продавцов больше, чем покупателей - монополия), присутствующих на рынке на момент принятия акта? (здесь необходимо оценить показатели в динамике за период не менее 1 года (либо менее 1 года, если рынок существует менее 1 года) и сделать вывод о развитости конкуренции на рынке исходя из имеющейся общей информации. По общему правилу, при количестве продавцов)	Не менее 30 лесозаготовителей
3	Создает ли проект акта конкурентные преимущества какому-либо (но не всем) хозяйствующему субъекту или группе хозяйствующих субъектов? (оцениваются преимущественные условия деятельности, дискриминационные условия деятельности, предоставление каких-либо материальных благ или иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке)	нет
4	Создаются ли проектом акта дополнительные административные (экономические, технологические или иные) барьеры хозяйствующим субъектам для входа на товарный рынок и выхода с товарного рынка, то есть не приведет ли принимаемый акт к сокращению числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке?	нет
5	Каким образом проект акта отразится на цене товара? (работы, услуги, в том числе финансовой услуги) без учета иных общих условий обращения товара на товарном рынке (данный раздел заполняется при наличии прямого влияния принимаемого акта на процесс ценообразования)	Оценить не представляется возможным, влияние косвенное
6	Соответствует ли проект акта запретам, установленным статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"	Соответствует
7	Соответствует ли проект акта запретам, установленным статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"	Соответствует
8	Соответствует ли проект акта запретам, установленным статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"	Соответствует
9	Соответствует ли проект акта запретам, установленным статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"	Соответствует

10	Каково влияние проекта акта на конечных потребителей ТРУ?	Оценить не представляется возможным, влияние косвенное
----	---	--

<*> Далее также - ТРУ.

9.2. Мнение экспертов об оценке регулирующего воздействия проекта НПА на состояние конкуренции:

Вопрос	Наименование эксперта, выразившего позицию по данному вопросу	Общее количество экспертов, ответивших на вопрос
Создает ли принимаемый НПА конкурентные преимущества какому-либо (но не всем) хозяйствующему субъекту или группе хозяйствующих субъектов (оцениваются преимущественные условия деятельности, дискриминационные условия деятельности, предоставление каких-либо материальных благ или иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке)?		
Создаются ли принимаемым актом дополнительные административные (экономические, технологические или иные) барьеры хозяйствующим субъектам для входа на товарный рынок и выхода с товарного рынка, то есть не приведет ли принимаемый акт к сокращению числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке?		
Каким образом принимаемый акт отразится на цене товара (работы, услуги, в том числе финансовой услуги) без учета иных общих условий обращения товара на товарном рынке (данный раздел заполняется при наличии прямого влияния принимаемого акта на процесс ценообразования)?		

10. Организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (процедуры, работы), которые необходимо провести субъектам предпринимательской и иной экономической деятельности в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

№ п/п	Мероприятия (процедуры, работы), связанные с введением предлагаемого правового регулирования	Сроки мероприятий	Объем затрат на организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (процедуры, работы), необходимые для достижения заявленных целей регулирования, млн. руб.
	нет	-	-

11. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями (продленными дополнительными публичными консультациями, дополнительными публичными консультациями) по проекту нормативного правового акта и

сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: "27" октября 2025 г.;

окончание: "12" ноября 2025 г.

12. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

всего замечаний и предложений: 4, из них учтено: 0

полностью: учтено частично: 0, не учтено: 4.

13. Информация об экспертных оценках и заключениях на проект нормативного правового акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, одновременно с проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций (информация об эксперте, краткое изложение содержания экспертной оценки или заключения, позиция разработчика относительно экспертной оценки или заключения)

Приложение. Сводка предложений, поступившие в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры ОРВ.

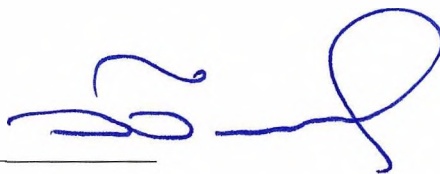
Иные приложения (по усмотрению органа - разработчика проекта НПА, проводящего оценку регулирующего воздействия).

Министр природных ресурсов,
лесного хозяйства и экологии
Пермского края

Беланович Д.М.

(Ф.И.О.)

Подпись



21.10.2025

Дата

