



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000
Тел. (342) 211-70-32
E-mail: info@economy.permkrai.ru
www.economy.permkrai.ru

13.11.2024 № 18-06-14-18

На № _____ от _____

Заключение об оценке
регулирующего воздействия
проекта закона Пермского
края «О внесении изменений в
Закон Пермского края «Об
основах организации
транспортного обслуживания
населения на территории
Пермского края» и статью
8.2.1 Закона Пермского края
«Об административных
правонарушениях в Пермском
крае»»

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края № 126 от 19 декабря 2018 г. (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об основах организации транспортного обслуживания населения на территории Пермского края» и статью 8.2.1 Закона Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»» (далее - проект акта) и иные материалы направленные для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Пермского края (далее – разработчик).

Разработчиком порядок проведения процедуры определен – общий.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации) согласно пункту 11 сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет) проводились разработчиком в период с 08 октября 2024 года по 21 октября 2024 года (10 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций разработчик, согласно пункту 3 сводного отчета, уведомил следующих потенциальных адресатов и заинтересованных лиц:

ООО «Компас»;

ИП Леханова Максима Валерьевича;

ИП Васькину Викторину Валерьевну;

ООО «Верецагинское Автотранспортное Предприятие».

Согласно списку рассылки, приложенному к письму №44-01-14исх-266 от 09.10.2024 г. о проведении публичных консультаций, также уведомлены:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае;

Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Пермское региональное отделение «ОПОРА РОССИИ»;

Пермская торгово-промышленная палата;

Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество».

Публичные консультации проводились разработчиком на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://economy.permkrai.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-npa>.

Разработчик в пункте 12 сводного отчета указал, что в связи с проведением публичных консультаций поступило одно предложение, которое учтено полностью.

Согласно сводке предложений отзыв на проект поступил от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае.

В заключении Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае предложил привести срок вступления в силу проекта нормативного правового акта в соответствие с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и Закона Пермского края от 09.03.2022 № 45-ПК «О порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Пермского края».

Иных мнений и предложений в составе материалов, направленных для подготовки настоящего заключения, не имеется.

Разработчиком предложение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае учтено. Проект акта доработан.

По доработанному проекту акта разработчик провел дополнительные публичные консультации на своем официальном сайте <https://mintrans.permkrai.ru/dokumenty/proekty-npa/> в период с 01 ноября 2024 года по 07 ноября 2024 года.

В разделе 12 сводного отчета разработчик указал, что замечания и предложения в ходе дополнительных публичных консультаций не поступали.

Разработчик в сводном отчете кратко описал цель предлагаемого правового регулирования следующим образом (пункт 1.3 сводного отчета):

«Реализация полномочий, предоставленных федеральным законодательством».

В сводном отчете разработчик проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, сформулировал следующим образом (пункт 2 сводного отчета): «Федеральным законом № 185-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон № 220-ФЗ, в том числе в части дополнения перечня обстоятельств, служащих основанием для обращения, в том числе уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства.

Указанным обстоятельством является неоднократное в течение одного года привлечение перевозчиков, которым выдано свидетельство, к административной ответственности, установленной законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, за несоблюдение требований, установленных законом субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ (требование о не превышении максимального количества транспортных средств). Данные изменения вступили в силу с 01.09.2024 г.

Таким образом, в целях реализации предоставленных Федеральным законом № 220-ФЗ (в редакции Федерального закона № 185-ФЗ) субъектам Российской Федерации полномочий существует необходимость дополнения статьи 8.2.1 Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее - Закон № 460-ПК) положениями об административном штрафе для перевозчиков за превышение максимального количества транспортных средств.».

Разработчик альтернативные варианты решения проблемы не предложил, указав, что иные варианты решения проблемы отсутствуют.

Разработчик в пункте 5 сводного отчета «Расчет возможно возникающих издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением требований предлагаемого правового регулирования» указал «нет».

В пункте 2.2 сводного отчета в качестве характеристик негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественной оценкой разработчик указал: «В случае неприятия проекта НПА у уполномоченного исполнительного органа государственной власти будет отсутствовать возможность привлечения к административной ответственности перевозчиков за превышение максимального количества транспортных средств и как следствие - будет отсутствовать возможность на обращение в суд за прекращением действия свидетельства.».

В пункте 2.3 сводного отчета разработчик указал опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации: Калининградской, Самарской и Мурманской областях.

При кратком анализе опыта нормативного правового регулирования решения аналогичных проблем, разработчик установил, что в Калининградской области размер штрафа установлен в размере от 3000 руб. до 5000 руб. – для должностных лиц, от 10000 до 15000 руб. – для юридических лиц.

В Самарской области размер штрафа установлен в размере от 5000 до 10000 руб. – для должностных лиц, от 10000 руб. до 20000 руб. – для юридических лиц.

В Мурманской области размер штрафа для должностных лиц от 10000 руб. до 20000 руб., для юридических лиц от 30000 руб. до 40000 руб.

В пункте 2.7 сводного отчета разработчик указал, что проектом НПА предлагается дополнить новым административным штрафом статью 8.2.1 Закона №460-ПК, которой предусмотрены административные штрафы за нарушение перевозчиками отдельных требований к осуществлению перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Также разработчик указал, что проектом НПА предлагается установить размер административного штрафа за превышение максимального количества транспортных средств на уровне минимального размера штрафов, предусмотренных указанной выше статьей – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей – для должностных лиц; от пяти тысяч до десяти тысяч рублей – для юридических лиц.

В пункте 1.6 сводного отчета разработчик, указал:

«Согласно части 12 Закона Пермского края от 11.12.2014 № 412-ПК «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Пермского края, муниципальных нормативных правовых актов» оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов проводится в упрощенном порядке в отношении, в том числе проектов нормативных правовых актов, разработанных в целях приведения нормативных правовых актов Пермского края в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Федеральным законом от 29.05.2023 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 185-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ), в том числе в части дополнения перечня обстоятельств, служащих основанием для обращения, в том числе уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - свидетельство).

Указанным обстоятельством является неоднократное в течение одного года привлечение юридического лица, индивидуального предпринимателя, хотя бы одного из участников договора простого товарищества (далее - перевозчики), которым выдано свидетельство, к административной

ответственности, установленной законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, за несоблюдение требований, установленных законом субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ (требование о не превышении максимального количества транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок в соответствии с установленным расписанием (далее - максимальное количество транспортных средств)).

При этом требование к перевозчикам о не превышении максимального количества транспортных средств установлено постановлением Правительства Пермского края от 24.06.2016 № 399-п «Об утверждении шкалы для оценки критериев при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки на межмуниципальных маршрутах по нерегулируемым тарифам» (далее - постановление № 399-п).

Таким образом, необходимость разработки предлагаемого проекта НПА обусловлена положениями Федерального закона № 220-ФЗ (в редакции Федерального закона № 185-ФЗ), при этом размер административного штрафа определяется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно, следовательно, оценка регулирующего воздействия проводится в общем порядке.

Также следует отметить, что после внесенных Федеральным законом № 185-ФЗ изменений в часть 4 статьи 17 и пункт 5 части 5 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ, появились противоречия, касающиеся нормативного правового акта, которым устанавливаются требования к перевозчикам.

Так частью 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ установлено, что установление требований к перевозчикам допускается законом, либо иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, однако в пункте 5 части 5 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ (в редакции Федерального закона № 185-ФЗ) содержатся положения о привлечении к административной ответственности перевозчиков за несоблюдение требований, установленных законом субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктами 1 и 5 части 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ.

Ввиду наличия вероятности, что при обращении уполномоченного органа в суд с заявлением о прекращении свидетельства по причине неоднократного привлечения перевозчика к административной ответственности за несоблюдение требований, установленных в соответствии с пунктами 1 и 5 части 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ, уполномоченному органу будет отказано в удовлетворении заявленных требований, поскольку требования к перевозчику установлены постановлением Правительства, а не законом Пермского края, как это предписывает пункт 5 части 5 статьи 29

Федерального закона № 220-ФЗ. Проектом НПА предлагается предусмотреть требования к перевозчикам, установленные постановлением № 399-п (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом № 185-ФЗ), в Законе Пермского края от 12.10.2006 № 19-КЗ «Об основах организации транспортного обслуживания населения на территории Пермского края». После принятия проекта НПА постановление № 399-п, в части установления требований к перевозчикам, будет признано утратившим силу. В связи с этим в указанной части проекта НПА (статья 1 проекта НПА) проведение оценки регулирующего воздействия не требуется.

Кроме того, в связи с установлением Федеральным законом № 220-ФЗ (в редакции Федерального закона № 185-ФЗ) с 01.09.2024 срока для обязательного информирования перевозчиками уполномоченного органа и владельцев автовокзалов или автостанций об изменении тарифов (не позднее чем за пятнадцать дней до дня начала применения измененных тарифов) проектом НПА предлагается часть 6 статьи 8.2.1 Закона № 460-ПК привести в соответствие с пунктом 5 части 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ (в редакции Федерального закона № 185-ФЗ).

Ранее указанный срок устанавливался, в том числе нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. В соответствии с постановлением № 399-п перевозчики обязаны осуществлять такое информирование не позднее чем за пятнадцать календарных дней до дня начала осуществления регулярных перевозок с применением измененных тарифов.

Таким образом, на территории Пермского края для перевозчиков срок для информирования с 01 сентября 2024 г. не изменился, проведение оценки регулирующего воздействия не требуется (часть 1 статьи 2 проекта НПА).».

Также в пункте 7.1 сводного отчета разработчик указал, что группами потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования являются:

Группа 1: юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие перевозки;

Группа 2: Министерство транспорта Пермского края.

Разработчик сообщил, что количественная оценка расходов перевозчиков, возможных доходов бюджета Пермского края невозможна, поскольку отсутствуют случаи нарушения перевозчиками требования о не превышении максимального количества транспортных средств.

Таким образом, исходя из предлагаемого правового регулирования новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не вводятся.

Предлагаемым правовым регулированием вводится ответственность за несоблюдение уже ранее установленных обязанностей. Кроме того, разработчик сообщил, что отсутствуют случаи нарушения перевозчиками требования о не превышении максимального количества транспортных средств.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете и иных материалах, Министерством сделаны выводы о том, что в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и

ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также в проекте акта не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета Пермского края.

- Приложение: 1. Проект акта на 4 л. в 1 экз.;
2. Сводный отчет на 13 л. в 1 экз.;
3. Сводка предложений с приложениями на 13 л. в 1 экз.

Министр



Т.П. Чуксина