



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

02.10.2024 № 18-06-14-11

На № _____ от _____

Заключение об оценке
регулирующего воздействия
проекта постановления
Правительства Пермского края
«О внесении изменений в
постановление Правительства
Пермского края от 23 декабря
2021 г. № 1074-п «Об
утверждении Положения о
региональном государственном
контроле (надзоре) в области
охраны и использования особо
охраняемых природных
территорий регионального
значения»

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. №126 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в постановление Правительства Пермского края от 23 декабря 2021 г. № 1074-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения» (далее - проект акта), разработанный Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края (далее - разработчик) и направленный с материалами по оценке регулирующего воздействия для подготовки настоящего заключения письмом №30-01-16-2982 от 26.09.2024 г. и сообщает следующее.

Порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия – упрощенный.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации), согласно сводки предложений и сводного отчета,



проводились разработчиком в период с 09 сентября 2024 года по 13 сентября 2024 года на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://economy.permkrai.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-npa>.

Разработчик в разделе 3 сводного отчета указал заинтересованных лиц и потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, которых уведомил о начале публичных консультаций:

Общественная организация Прикамья «Поиск» (Затерянный мир);

ООО «ТД «Белый камень»;

ООО «Золотой компас-Тур»;

ООО «Компас»;

ООО «Северный Урал»;

ООО «ТД «Солана»;

ООО ЦЭТ «Зеленый Ветер»;

ООО «Другой маршрут»;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае;

Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Опора России»;

Союз «Пермская торгово-промышленная палата»;

Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество».

Разработчик в сводном отчете указал, что в связи с проведением публичных консультаций по проекту нормативного правового акта поступило два замечания (предложения). Замечания не учтены.

В отзыве на проект акта от Союза «Пермская торгово-промышленная палата» отмечено:

«Из сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта правового акта не ясно, как была определена предельная стоимость аттестации 1 инструктора-проводника по маршруту 2 категории сложности по 1 виду туризма (водный, пеший, горный) в размере 60 тыс. руб. При этом, вероятно, такие затраты полностью ложатся на организации сферы туристической деятельности, так как в расходах бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, согласно сводному отчету, такие расходы не предусмотрены. Для представителей малого бизнеса такая сумма расходов на одного сотрудника является слишком высокой».

Разработчиком в сводке предложений на данное замечание предоставлен следующий комментарий:

«Предельные размеры платы за проведение аттестации инструкторов-проводников, установлены постановлением Правительства РФ от 29.06.2024 № 891 «Об утверждении методики определения размера платы за проведение аттестации инструкторов-проводников, плановое подтверждение соответствия инструктора-проводника требованиям, установленным Федеральным законом "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», и критериям аттестации, а также предельных размеров платы за проведение аттестации инструкторов-проводников, планового подтверждения соответствия инструктора-проводника требованиям, установленным Федеральным законом «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации", и критериям аттестации»

Обсуждаемым проектом НПА не регулируются вопросы установления размера платы за проведение аттестации инструкторов-проводников».

Также в отзыве отмечено:

«Перечень потенциальных адресатов включает только получателей услуг по обучению и аттестации сотрудников, но ничего не говорится об организациях, которые на территории Пермского края могли бы предоставлять такие услуги, поэтому затруднительно сделать вывод об исключительных преимуществах и дискриминации со стороны предложения таких услуг.».

Разработчиком данное замечание рассмотрено и в сводке предложений предоставлен следующий комментарий:

«В соответствии с положениями Указа Губернатора Пермского края от 19.12.2018 г. № 126 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и экспертизе действующих нормативных правовых актов Пермского края» публичные консультации - открытое обсуждение с заинтересованными лицами, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования, организуемое разработчиком проектов НПА в ходе проведения ОРВ.

Обсуждаемый проект НПА в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством и, в первую очередь, затрагивает интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на ООПТ, в связи с чем обсуждение проекта НПА проводилось с субъектами предпринимательской деятельности в данной сфере.

Вопросы организации, порядка аттестации инструкторов-проводников, установления размера платы за проведение аттестации, касающиеся деятельности организаций в сфере предоставления услуг по аттестации, устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии со ст.

4.5 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и урегулированы федеральным законодательством: постановлением Правительства РФ от 01.06.2022 № 1003 «Об утверждении Положения об аттестации инструкторов-проводников», постановлением Правительства РФ от 29.06.2024 № 891 «Об утверждении методики определения размера платы за проведение аттестации инструкторов-проводников, плановое подтверждение соответствия инструктора-проводника требованиям, установленным Федеральным законом «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», и критериям аттестации, а также предельных размеров платы за проведение аттестации инструкторов-проводников, планового подтверждения соответствия инструктора-проводника требованиям, установленным Федеральным законом «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», и критериям аттестации».

В связи с чем обсуждение указанных вопросов с в рамках ОРВ данного проекта НПА с организациями, предоставляющими услуги по обучению и аттестации, не планировалось.».

Разработчик в пункте 13 сводного отчета в части информации об экспертных оценках и заключения на проект акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту акта, одновременно с проведением публичных консультаций и без их проведения, указал письмо НПА Союза «Пермская торгово-промышленная палата» от 12.09.2024 г. №б/н, которое приложил к сводке предложений.

В сводном отчете разработчик указал, что проект акта разработан в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством в связи с вступлением в силу Федерального закона от 23 марта 2024 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации.

Разработчик сформулировал проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование следующим образом:

«Отсутствие контроля со стороны госорганов и учреждений, осуществляющих управление ООПТ и региональный государственный контроль (надзор) в области ООПТ, деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории ООПТ, в части требований о необходимости наличия соответствующей аттестации при сопровождении ими туристов (экскурсантов), сопровождения туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения.».

Разработчик указал характеристику негативных эффектов, возникающих с наличием проблемы: «Вероятность осуществления своей деятельности в туристской сфере на территории ООПТ регионального значения недобросовестными лицами (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, предоставляющими услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников), не имеющими соответствующей аттестации при сопровождении ими туристов (экскурсантов) при посещении (прохождении) туристских маршрутов на ООПТ, требующих специального сопровождения. Не выполняются требования федерального законодательства.».

В разделе 2.7 сводного отчета в обосновании выбора предлагаемого варианта решения выявленной проблемы разработчик указал:

«Статья 33 Федерального закона от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Согласно сводному отчету заинтересованными лицами и потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются организации, осуществляющие деятельность на ООПТ в сфере туризма.

Согласно представленным материалам, от лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов не поступили, соответственно их группа определена разработчиком верно.

Проектом акта предмет надзора в области ООПТ дополнен надзором за соблюдением контролируруемыми лицами, предоставляющими услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на ООПТ, обязательных требований в части наличия соответствующей аттестации экскурсоводов (гидов), гидов переводчиков и инструкторов-проводников.

Также разработчик указал количество туроператоров, осуществляющих деятельность на ООПТ – 7.

Разработчик возможных (альтернативных) вариантов решения проблемы не предложил.

В сводном отчете в разделе 5 разработчик указал возможно возникающие издержки у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением требований предлагаемого правового регулирования:

«Предельная стоимость аттестации 1 инспектора-проводника по маршруту 2 категории сложности по 1 виду туризма (водный, пеший, горный) составляет 60 тыс. руб.».

В разделе 6 сводного отчета «Оценка дополнительных расходов бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования» разработчик указал «нет».

Разработчик в сводном отчете привел опыт решения аналогичных проблем в Республике Башкортостан, Республике Алтай и Архангельской области.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края сделаны следующие выводы, решение проблемы предложенным способом регулирования достаточно обосновано, в проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также отсутствуют положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности (в том числе инвестиционной).

- Приложения: 1. Проект акта на 2 л. в 1 экз.;
2. Сводный отчет на 10 л. в 1 экз. в 1 экз.;
3. Сводка предложений с приложениями на 26 л. в 1 экз.

Министр

Т.П. Чуксина