



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

Комитет Законодательного
Собрания по промышленности,
экономической политике и
налогам Пермского края

24.11.2023 № 18-06-14-23

На № _____ от _____

Заключение об оценке
регулирующего воздействия
проекта закона Пермского края
«Об установлении на территории
Пермского края дополнительных
мер, направленных на охрану
здоровья граждан от воздействия
окружающего табачного дыма,
последствий потребления табака
или потребления
никотинсодержащей продукции и
о внесении изменений в Закон
Пермского края «Об
административных
правонарушениях в Пермском
крае»

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. №126 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект закона Пермского края «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – проект акта), разработанный комитетом Законодательного Собрания по промышленности, экономической политике и налогам Пермского края (далее – разработчик) направленный с материалами по оценке регулирующего воздействия для подготовки настоящего заключения, сообщает следующее.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации), согласно сводки предложений, проводились разработчиком в период с 09 ноября 2023 года по 22 ноября 2023 года (10 рабочих дней).

Разработчик определил порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия – общий.

Публичные консультации проводились разработчиком на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://economy.permkrai.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozddeystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-npa>.

Разработчик в разделе 3 сводного отчета указал заинтересованных лиц и потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, которых уведомил о начале публичных консультаций:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае;
 Пермское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
 Пермскую торгово-промышленную палату;
 Пермское краевое региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
 Союз промышленников предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей);
 Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае;
 Уполномоченного по правам человека в Пермском крае;
 Пермский краевой союз потребительских обществ;
 ООО «Торговый комплекс «Центральный»;
 ГБУЗ ПК «Центр общественного здоровья и медицинской профилактики».

Разработчик в сводном отчете указал, что в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта поступило 3 отзыва от 3 экспертов.

Согласно сводке предложений, представленной разработчиком, поступившие мнения положительного характера в поддержку проекта акта направили:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае;
 Уполномоченный по правам человека в Пермском крае;
 Пермский краевой союз потребительских обществ.

Вместе с тем, в отзыве Пермского краевого союза потребительских обществ отмечено: «Принимаемый акт создает конкурентные преимущества для хозяйствующих субъектов, которые осуществляют деятельность в магазинах.». Кроме этого, указано, что данный принимаемый акт может привести к сокращению числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке, при этом принимаемые изменения не должны отразиться на цене товара. Также Пермским краевым союзом потребительских обществ в отзыве отражено, что необоснованных расходов в связи с введением предлагаемого правового регулирования не возникает, срок для проведения публичных консультаций для обсуждения проекта нормативного правового акта и сводного отчета достаточен.

Информации об экспертных оценках и заключениях на проект акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту

нормативного правового акта, одновременно с проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций нет.

Разработчик в сводном отчете цель предлагаемого правового регулирования определил следующим образом: «Проект закона принимается в целях охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции на территории Пермского края.».

Предлагаемое правовое регулирование направлено на решение следующей проблемы: «Доступность приобретения устройств для потребления никотинсодержащей продукции, никотинсодержащих жидкостей в нестационарных торговых объектах, в том числе несовершеннолетними».

Предлагаемое правовое регулирование вводит запрет розничной торговли табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции в павильонах и установление ответственности за нарушение указанной нормы; также вводит запрет на использование архитектурно-художественной подсветки и (или) вывески в целях стимулирования продажи табака, табачных изделий или никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, кальянов.

Кроме того, разработчик в сводном отчете отметил: «Потребление табака является причиной возникновения заболеваний, связанных с его воздействием на организм, приводящим к инвалидности и преждевременной смертности, и создает социально-экономическое бремя для системы здравоохранения и общества в целом.

По данным Всемирной организации здравоохранения, употребление табака является одной из самых значительных угроз для здоровья человека, когда-либо возникавших в мире. По оценкам Всемирной организации здравоохранения, потребление табака ежегодно приводит почти к 7 млн. случаев смерти, из которых более 6 млн. случаев происходит среди потребителей и бывших потребителей табака и более 890 тыс. случаев - среди некурящих людей, подвергающихся воздействию вторичного табачного дыма. Потребление табака представляет существенную угрозу для здоровья граждан Российской Федерации и влечет за собой негативные медицинские, демографические и другие социально-экономические последствия.

Показатели распространенности курения в России все еще остаются высокими, что говорит о необходимости принятия решительных межсекторальных мер, направленных на сокращение потребления табака и иной никотинсодержащей продукции.

Более того, распространение получают новые виды курительных табачных изделий, потребляемых с помощью специально разработанной курительной принадлежности - устройства для нагревания табака, а также иной никотинсодержащей продукции.

Под никотинсодержащей продукцией понимается продукция, содержащая никотин и предназначенная для потребления никотина любым способом (за исключением лекарственных средств, зарегистрированных в соответствии с

законодательством Российской Федерации), а также устройства для потребления такой продукции.

Такая продукция приобрела популярность, особенно среди молодежи, в том числе ранее не потреблявшей табачные изделия и иную никотинсодержащую продукцию.

Развитие производства и распространение табачных изделий и иной никотинсодержащей продукции противоречит национальным целям в области здорового образа жизни, определенным Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Несмотря на законодательное запрещение рекламы табачной и никотинсодержащей продукции хозяйствующие субъекты используют притягивающие внимание своей красочностью и различными архитектурно-художественными подсветками вывески, и нередко в таких вывесках имеется скрытое стимулирование для приобретения этой продукции.».

Разработчик в сводном отчете отразил, характеристику негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы:

«Рост популярности устройств для потребления никотинсодержащей продукции — тенденция, несущая реальные риски для здоровья. Большинство людей, увлекающихся устройствами для потребления никотинсодержащей продукции уверены, что это полностью замещает курение и не несет за собой никакого вреда. Электронные устройства являются относительно молодым видом пристрастия к никотину и веществам, имитирующим и «замещающим» курение.

Считается, что устройства для потребления никотинсодержащей продукции — безобидное модное развлечение. Но системы парения и нагревания табака совсем не безопасны: они могут привести к еще более серьезным осложнениям со здоровьем, чем курение обычных сигарет. Часто в никотинсодержащие жидкости для устройств для потребления никотинсодержащей продукции добавляют специальный растворители (пропиленгликоль, глицерин и др.), чтобы смесь «правильно» испарялась. При нагревании эти химические вещества должны превращаться в аэрозоль, часть попадает в легкие в виде капель и оседает там, возникает воспаление и опасное накопление жидкостей в легких, что приводит к развитию заболеваний легких. В составе никотинсодержащих жидкостей помимо других токсических веществ так же присутствует никотин, который продолжает обрекать человека на зависимость. Содержащиеся в устройствах для потребления никотинсодержащей продукции ароматизаторы опасны для легких человека — они могут вызвать воспаления и повреждения бронхов и легочной ткани. Полное влияние ароматизаторов и других токсических веществ в устройствах для потребления никотинсодержащей продукции на организм человека до конца не изучено. Поэтому человек ставит «эксперимент» над собой и своим здоровьем.

Органами внутренних дел Пермского края в сентябре проведено масштабное оперативно-профилактическое мероприятие, в рамках которого проверено 380 торговых объектов, осуществляющих реализацию вейпов в

крупных территориях Пермского края - г. Пермь, г. Кунгур, г. Кудымкар, г. Соликамск, г. Березники. Выявлено 114 нарушений.»

Кроме того, разработчик в пункте 2.5 сводного отчета отразил иную информацию о проблеме:

«Согласно прогнозу долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанному Министерством экономического развития Российской Федерации, акцент государственной демографической политики на формирование здорового образа жизни, осуществление мер по снижению масштабов потребления табачной продукции и профилактику курения табака позволит сократить показатели смертности.

Потребление табака является причиной возникновения заболеваний, связанных с его воздействием на организм, приводящим к инвалидности и преждевременной смертности, и создает социально-экономическое бремя для системы здравоохранения и общества в целом.

Ключевым компонентом табака, вызывающим и поддерживающим зависимость, является никотин. Международной статистической классификацией болезней и проблем, связанных со здоровьем, табачная (никотиновая) зависимость, являющаяся следствием потребления табака, признана заболеванием, связанным с расстройством поведения.

Проблема достаточно высокого потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции сохраняется. Правительством Российской Федерации реализуется ряд мер, наиболее эффективными из которых являются меры нормативного регулирования оборота и потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции. Так, Федеральным законом от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» обозначены основные принципы охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции являются в том числе:

соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции;

ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции;

системный подход при реализации мероприятий, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и сокращение потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, непрерывность и последовательность их реализации;

приоритет охраны здоровья граждан перед интересами табачных организаций.

Вышеперечисленные в законе меры по борьбе с курением не являются исчерпывающими. В соответствии с пунктом 6 статьи 6 Федерального закона от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено принятие дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака или никотинсодержащей продукции.

С учетом указанных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации законопроектом предлагается ввести ограничение розничной торговли табачной или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции в нестационарных торговых объектах на территории Пермского края в качестве дополнительной меры, направленной на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции.».

Также разработчик в разделе 2.7 сводного отчета обосновал выбор предлагаемого варианта решения выявленной проблемы:

«Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», Распоряжение Правительства РФ от 18.11.2019 № 2732-р «Об утверждении Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотинсодержащей продукции в Российской Федерации на период до 2035 года и дальнейшую перспективу».

Статьей 6 проекта закона предлагается установить штрафы за административные правонарушения, предусмотренные статьей 3 «Дополнительные меры, направленные на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» законопроекта.

Данной нормой предусмотрено установление административных штрафов на должностных лиц и юридических лиц (исключаются физические лица) в размере:

за розничную торговлю табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции в павильонах, за исключением населенных пунктов Пермского края, в которых отсутствуют магазины, - на должностных лиц – от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей;

за стимулирование продажи табака, табачных изделий или никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, кальянов посредством использования архитектурно-художественной подсветки и (или) вывески - на должностных лиц – от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

В 2023 году Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка преобразована в Федеральную службу по контролю за табачным и алкогольными рынками.

При определении размера штрафов, устанавливаемых предлагаемым законопроектом, за основу были взяты штрафы за нарушения в сфере оборота алкогольной продукции, а именно предусмотренные статьей 14.16 Кодекса об административных правонарушениях. Данной статьей за различные правонарушения предусмотрены штрафы от 10 до 200 тысяч рублей на должностных лиц и от 100 до 500 тысяч рублей на юридических лиц.

Установление такого размера административных штрафов обусловлено решением социально значимой проблемы потребления табака и другой никотинсодержащей продукции.».

Предполагаемый срок достижения цели, указан разработчиком в пункте 1.4 сводного отчета, с момента вступления Закона Пермского края в действие – с 1 марта 2024 года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня его официального опубликования.

Разработчик в сводном отчете отразил, что заинтересованными лицами и потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную продажу табачной продукции или никотинсодержащей продукции, кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции.

Согласно материалам представленным разработчиком, от лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству не поступили, соответственно группа потенциальных адресатов указанная разработчиком определена правильно.

Разработчик возможных (альтернативных) вариантов решения проблемы не предложил.

В сводном отчете в разделе 5 «Расчет возможно возникающих издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением требований предлагаемого правового регулирования» разработчик указал, что расчет не производился.

В сводном отчете в разделе 7 «Оценка дополнительных расходов бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования» разработчик указал, что расходов бюджета Пермского края не требуется.

Разработчик в сводном отчете не привел опыт решения аналогичных проблем в субъектах Российской Федерации.

В разделе 11 сводного отчета в части организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий (процедур, работ), которые необходимо провести субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с введением предлагаемого правового регулирования разработчик указал: «Прекратить продажу табачной продукции или никотинсодержащей продукции, кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции в павильонах; не использовать архитектурно-художественной подсветки и (или) вывески, направленные на стимулирование

продажи табака, табачных изделий или никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, кальянов».

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в материалах и поступивших отзывах от участников публичных консультаций Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края *сделаны выводы, что решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано, в проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

- Приложения: 1. Проект закона Пермского края на 5 л. в 1 экз.;
2. Сводный отчет на 11 л. в 1 экз.;
3. Сводка предложений с приложениями на 4 л. в 1 экз.;
4. Письмо от 1.3-06/22-23 от 09.11.2023 г. на 22 л. в 1 экз.

И.о. министра

Т.П. Чуксина