



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000
Тел. (342) 211-70-32
E-mail: info@economy.permkrai.ru
www.economy.permkrai.ru

Министерство природных
ресурсов, лесного хозяйства и
экологии Пермского края

21.03.2022 № 18-08-21-исх-1

На № _____ от _____

**В заключение об оценке
регулирующего воздействия
проекта закона Пермского края
«О порядке предоставления в
пользование участков недр
местного значения на
территории Пермского края»**

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. № 126 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект закона Пермского края «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Пермского края» (далее – проект акта или проект закона), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края (далее – разработчик или разработчик проекта акта), и сообщает следующее.

Разработчик направил материалы для подготовки настоящего заключения письмом №30-01-16-783 от 05.03.2022 г.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации) проводились разработчиком в период с 23 декабря 2021 г. по 13 января 2022 г. (10 рабочих дней) на сайте Министерства по адресу: <https://economy.permkrai.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-npa>.

О проведении публичных консультаций разработчик уведомил электронным письмом 24 декабря 2021 года 15 адресатов, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае Новоселова Павла Юрьевича; председателя Пермского краевого регионального



отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Теплова Дмитрия Викторовича; заместителя исполнительного директора Пермского регионального отделения Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» Иванову Илону Владимировну; президента союза «Пермская ТПП» Жданова Олега Михайловича; генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей) Цыганкова Василия Ивановича; генерального директора ООО «Георесурс-Пермь» Ведерникова Владимира Павловича; директора ООО «Проектгеомониторинг» Ухлина Льва Евгеньевича; генерального директора ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ» Третьякова Олега Владимировича; временно исполняющего обязанности генерального директора МУП «Водоканал г. Березники» Каменских Светлану Валерьевну; директора УМП «Водопроводно-канализационное хозяйство» Кобякова Юрия Сергеевича; ИП Деткина Евгения Александровича; директора ООО «ЭкоРесурсы» Гайфулина Илью Фаритовича; директора ООО «Геотехстрой» Синкина Владимира Анатольевича; директора ООО «КарьерИстяк» Шубенцева Андрея Михайловича; генерального директора ООО «Первая Нерудная Компания» Жакова Антона Александровича. В результате публичных консультаций поступили мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае; ИП Деткин Е.А.; ООО «Первая Нерудная Компания»; ООО «ЭкоРесурсы»; МУП «Водоканал г. Березники»; ООО «Георесурс-Пермь».

Разработчик письмом от 18.01.2022 №30-01-20.2-146 повторно уведомил следующих лиц: председателя Пермского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Теплова Дмитрия Викторовича; заместителя исполнительного директора Пермского регионального отделения Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» Иванову Илону Владимировну; президента союза «Пермская ТПП» Жданова Олега Михайловича; генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей) Цыганкова Василия Ивановича; директора ООО «Проектгеомониторинг» Ухлина Льва Евгеньевича; генерального директора ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ» Третьякова Олега Владимировича; директора УМП «Водопроводно-канализационное хозяйство» Кобякова Юрия Сергеевича; директора ООО «Геотехстрой» Синкина Владимира Анатольевича; директора ООО «КарьерИстяк» Шубленцева Андрея Михайловича, путем направления письма о размещении материалов на публичные консультации и просьбой выразить мнение на проект закона вне проведения публичных консультаций.

Вместе с тем пунктом 2.5 Порядка проведения ОРВ установлено, что о проведении публичных консультаций (с указанием полной ссылки на страницу официального сайта уполномоченного органа, где размещены материалы для проведения публичных консультаций) разработчик не позднее рабочего дня, следующего за днем размещения проекта НПА и сводного отчета, уведомляет:

заинтересованных лиц и потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае;

организации, действующие на территории Пермского края, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности (Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Опора России»; Пермскую торгово-промышленную палату; Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» и других);

иных лиц, которых целесообразно привлечь к публичным консультациям, исходя из содержания проблемы, цели и предмета регулирования.

Разработчиком уведомление направляется посредством письма за подписью руководителя органа-разработчика и (или) посредством размещения в средствах массовой информации, а также на официальном сайте органа-разработчика в информационно-телекоммуникационной сети.

На письмо от 18.01.2022 №30-01-20.2-146 поступили ответы от Пермской торгово-промышленной палаты, Союза промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество», Пермского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ»; ООО «Геотехстрой».

В пункте 1.6 сводного отчета разработчик указал, что оценка регулирующего воздействия проводится по общему порядку.

В пункте 1.8 сводного отчета разработчик указал, что публичные консультации проводятся в течение 10 рабочих дней с момента размещения материалов на официальном сайте Министерства.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае рассмотрев проект акта отметил, что разработчиком предлагается дополнить часть 3 статьи 10 Закона Пермского края «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Пермского края от 09.11.2012 №114-ПК (далее – Закон №114-ПК) частью 3.1 следующего содержания: «Лицензия на пользование недрами не может быть передана пользователем недр третьим лицам, в том числе в пользование. Аналогичная норма установлена в статье 17.1 действующей редакции Закона Российской

Федерации от 21.02.1992 №2395-1 (ред. от 11.06.2021) «О недрах» (далее – Закон РФ о недрах).

Вместе с тем, отмечает Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае, что с 01.01.2022 г. вступают в силу изменения в Закон о недрах.

Так, статьей 17.1 Закона РФ о недрах установлены случаи, когда право пользования участком недр переходит к другому субъекту предпринимательской деятельности.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае отметил, что согласно абзацу 2 части 9 статьи 17.1 измененной редакции: «Переход права пользования участком недр от юридического лица – пользователя недр к иным юридическим лицам в случаях, указанных в части первой настоящей статьи, не допускается: 1) при условии, что переход права пользования недрами не отвечает условиям и требованиям, установленным частями первой, третьей – шестой настоящей статьи; 2) при наличии у пользователя недр действующего письменного уведомления о допущенных нарушениях, предусмотренного частью четвертой статьи 21 настоящего Закона; 3) при принятии решения о ликвидации юридического лица – пользователя недр со дня опубликования ликвидационной комиссией сообщения о ликвидации юридического лица – пользователя недр; 4) при признании пользователя недр несостоятельным (банкротом) в соответствии с Федеральным законом от 26 октября 2002 года №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (за исключением случаев перехода права пользования участком недр по основанию, предусмотренному пунктом 8 части первой настоящей статьи; 5) при приостановлении осуществления права пользования недрами в соответствии со статьей 20.1 настоящего Закона.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае также сообщил, что в соответствии с частью 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае в связи с вышеизложенным, разработчику рекомендовал дополнительно проработать вносимые изменения с учетом вступающей в силу с 01.01.2022 новой редакции статьи 17.1 Закона РФ о недрах.

Разработчик мнение не учел и прокомментировал следующее: «Федеральным законом от 30 апреля 2021 г. №123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О

лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Закон №123-ФЗ) такая норма исключается из состава статьи 17.1 Закона РФ «О недрах», но при этом вводится в состав статьи 11 (пункт 12 статьи 1 Закона №123-ФЗ).

Данная норма регламентирует невозможность передачи самой лицензии – документа, подтверждающего право пользования недрами, а не права пользования недрами. Статьей 17.1 Закона РФ «О недрах» предусмотрены случаи перехода права пользования недрами, при которых осуществляется переоформление лицензии с признанием изначальной лицензии утратившей силу и регистрацией новой.

Порядок переоформления лицензий на право пользования участками недр местного значения устанавливается уполномоченным органом (подпункт 3 пункта 21 статьи 1 Проекта закона). Противоречий Проекта закона федеральному законодательству нет. Проектом закона вносятся изменения в Закон №114-ПК с учетом изменений в Закон РФ «О недрах», вступивших в силу с 1 января 2022 г.».

Также в своем отзыве на проект акта Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае сообщил следующее: «В действующей редакции пункта 3 статьи 15 «Порядок предоставления права пользования участком недр местного значения для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых» Закона №114-ПК установлено, что заявка рассматривается уполномоченным органом, о результатах рассмотрения заявитель извещается в письменной форме в течение 30 дней со дня поступления заявки.

Уполномоченный орган в течение 60 дней со дня официального извещения о приеме заявки проводит необходимые согласования и принимает решение о предоставлении права пользования участком недр местного значения, в случае отрицательного заключения согласующих органов заявитель извещается в письменной форме.

В предлагаемой редакции статьи 15 Закона №114-ПК разработчиком проекта Закона абзац 2 части 3 исключается. При этом, данная статья дополняется пунктом 4¹ следующего содержания:

«Уполномоченный орган осуществляет сбор информации о соответствии участка недр местного значения требованиям законодательства о недрах, об охране окружающей среды, лесного законодательства, водного

законодательства, о возможности предоставления в пользование участка недр местного значения в течение 90 дней со дня поступления заявки.

В случае отсутствия запретов на предоставление в пользование участка недр местного значения уполномоченный орган принимает решение о предоставлении права пользования участком недр местного значения в течение 15 дней со дня поступления информации, предусмотренной абзацем первым настоящей части, о принятом решении заявитель извещается в письменной форме в течение 7 дней со дня принятия решения.

В случае наличия запретов на предоставление в пользование участка недр местного значения, предусмотренных законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Пермского края, уполномоченный орган извещает заявителя о невозможности принятия решения о предоставлении права пользования участком недр местного значения в течение 15 дней со дня поступления информации, предусмотренной абзацем первым настоящей части.».

Уполномоченный орган в течение 30 дней со дня принятия решения о предоставлении права пользования участком недр местного значения оформляет, регистрирует в порядке, установленном уполномоченным органом, и выдает лицензию заявителю.

Аналогичные положения содержатся в части 6.1, части 7 статьи 15.1, части 6.1, части 7 статьи 15.2, части 3.1, части 4 статьи 15.4 действующей редакции Закона №114-ПК.

Как следует из вышеприведенного нормативного регулирования, сроки выдачи лицензии зависят от сроков сбора информации (90 дней), решения о предоставлении права пользования участком недр (15 дней), уведомления о принятом решении (7 дней) и оформления лицензии (30 дней).

Полагаю, что предлагаемые сроки значительно затягивают административную процедуру выдачи лицензий в сфере недропользования.

В этой связи, разработчику проекта Закона предлагается обосновать предлагаемые в вышеприведенных нормах сроки, в случае наличия возможности, рассмотреть вопрос о сокращении (установлении) сроков исполнения вышеназванных административных процедур.».

Разработчик данное мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае не учел и прокомментировал: «Лицензирование права пользования недрами в соответствии со статьями 15.1, 15.2, 15.4 действующей редакции Закона №114-ПК осуществляется с момента поступления заявочных материалов в Министерство. Проведение предварительных согласований возможности предоставления в пользование таких участков недр невозможно, в отличие от участков недр местного

значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, процедуре лицензирования которых предшествует процедура включения в перечень участков недр местного значения по Пермскому краю.

Административные сроки, предусмотренные статьей 15, приводятся в соответствие срокам уже установленным статьями 15.1, 15.2, 15.4, ввиду аналогичности данных процедур. Срок сбора информации об участке недр, установленный в количестве 90 дней со дня поступления заявки (30 дней из которых проводится рассмотрение заявочных материалов, фактический срок – 60 дней), исходит из практики лицензирования участков недр местного значения и включает в себя подготовку и почтовую пересылку запрашиваемой информации. Срок принятия решения о предоставлении права пользования недрами (15 дней) включает в себя анализ поступившей информации от всех участвующих в процессе лицензирования органов власти и учреждений, подготовку, согласование и подписание приказа о предоставлении права пользования участком недр в системе межведомственного электронного документооборота и на бумажном носителе для дальнейшего включения в состав лицензии.

Уведомление заявителя о принятом решении и оформление лицензии осуществляется параллельно (7 и 30 дней со дня принятия решения соответственно). Лицензия на право пользования недрами представляет собой не только бланк установленной формы, но и текстовые графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами. Также в состав лицензии включается интерпретированная информация, полученная в ходе ранее проведенных согласований, указанная с учетом требований и запретов в части пользования недрами в соответствии с действующим законодательством. В связи с изложенным, учитывая практический опыт лицензирования права пользования недрами, сокращение сроков вышеуказанных административных процедур не представляется возможным.».

ИП Деткин Е.А, ООО «Первая Нерудная компания», ООО «ЭкоРесурсы», МУП «Водоканал г. Березники», ООО «Георесурс – Пермь» выразили мнения положительного характера, без замечаний.

Пермская ТПП вне публичных консультаций сообщила, что замечания (предложения) по указанному проекту акта отсутствуют.

Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» вне публичных консультаций сообщил, что не имеет замечаний к проекту акта.

Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» вне публичных консультаций

сообщило, что поддерживает проект акта. Замечаний, возражений, а также дополнений относительно содержания проекта акта у членов ПК РО ООО «Деловая Россия» - не имеется.

ООО «ЛУКОЙЛ – ПЕРМЬ» вне публичных консультаций сообщило, что в целом не возражает против предложенной концепции правового регулирования.

ПАО «КОРПОРАЦИЯ ВСМПО-АВИСМА» направило ответы на список вопросов, ответы носят положительный характер.

ООО «ГЕОТЕХСТРОЙ» вне публичных сообщило, что выражает свое положительное мнение по проекту акта, проект может быть принят в современной редакции.

Дополнительные публичные консультации проводились на официальном сайте разработчика по адресу: <https://priroda.permkrai.ru/dokumenty/proekty-pravovuykh-aktov/> в период с 25 февраля 2022 г. по 3 марта 2022 г. Разработчик о проведении дополнительных публичных консультаций уведомил 16 адресатов: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае Новоселова Павла Юрьевича; председателя Пермского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Теплова Дмитрия Викторовича; заместителя исполнительного директора Пермского регионального отделения Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» Иванову Илону Владимировну; президента союза «Пермская ТПП» Жданова Олега Михайловича; генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей) Цыганкова Василия Ивановича; генерального директора ООО «Георесурс-Пермь» Ведерникова Владимира Павловича; директора ООО «Проектгеомониторинг» Ухлина Льва Евгеньевича; генерального директора ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ» Третьякова Олега Владимировича; временно исполняющего обязанности генерального директора МУП «Водоканал г. Березники» Каменских Светлану Валерьевну; директора УМП «Водопроводно-канализационное хозяйство» Кобякова Юрия Сергеевича; ИП Деткина Евгения Александровича; директора ООО «ЭкоРесурсы» Гайфулина Илью Фаритовича; директора ООО «Геотехстрой» Синкина Владимира Анатольевича; директора ООО «КарьерИстак» Шубенцева Андрея Михайловича; генерального директора ООО «Первая Нерудная Компания» Жакова Антона Александровича, исполнительного директора. В результате публичных консультаций поступили мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае; ИП Деткин Е.А.; ООО «Первая Нерудная Компания»; ООО «ЭкоРесурсы»; МУП «Водоканал г. Березники»; ООО «Георесурс-Пермь»;

исполнительного директора ПАО «КОРПОРАЦИЯ ВСМПО-АВИСМА» Трифонова Дмитрия Валерьевича.

По результатам дополнительных публичных консультаций поступили мнения от ИП Деткина Е.А.; ООО «Геотехстрой»; ООО «Первая Нерудная Компания»; ООО «Лукойл-Пермь». Все поступившие мнения носят положительный характер. Мнений отрицательного характера не поступило.

В пункте 1.3 сводного отчета разработчик указал краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: «Проект закона разработан с целью приведения Закона Пермского края от 9 ноября 2012 г. №114-ПК «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Пермского края» (далее – Закон №114-ПК) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, а также установления единого подхода к предоставлению заявочных материалов и сроков их рассмотрения с учетом сложившейся практики».

В пункте 1.4 сводного отчета разработчик кратко описал содержание предлагаемого правового регулирования: «Проект закона разработан в целях приведения Закона № 114-ПК в соответствие действующему законодательству - Закону Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (в ред. от 11 июня 2021 г., далее - Закон «О недрах»), Федеральному закону от 30 апреля 2021 г. № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», Федеральному закону от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Также предлагаемым проектом закона требования к заявкам на получение права пользования участками недр местного значения (статьи 11, 13-15.4 Закона № 114-ПК) приводятся в единообразную форму, по аналогии с федеральными порядками, с учетом сложившейся практики и изменений требований федеральных документов.

Общие требования:

Предоставление права пользования участками недр местного значения по статьям 11, 13-15.4 Закона № 114-ПК носит заявительный характер. Условия пользования недрами, являющиеся неотъемлемой частью лицензии на пользование недрами, оформляемой уполномоченным органом, формируются в

соответствии с информацией, представленной в заявке, с учетом предложений заявителя, при этом конкретные требования к содержанию лицензии установлены статьей 12 Закона «О недрах». Таким образом, такие требования к заявке как представление сведений о заявителе и о наименовании участков недр, а также предложений заявителя об условиях пользования недрами, являются необходимыми для дальнейшего включения их в состав лицензии.

Требование о представлении копий документов, находящихся в ведении органов власти (государственный контракт, свидетельство об установлении факта открытия, лицензия на осуществление отдельных видов работ и прочее), предлагаемой редакцией заменяется на требование о представлении реквизитов таких документов. Требование представления перечня и реквизитов лицензий на осуществление отдельных видов деятельности обусловлено установленными статьей 22 Закона «О недрах» обязанностями пользователя недрами, в частности частью третьей указанной статьи.

Предлагаемой редакцией Закона № 114-ПК предусмотрена возможность подачи заявки не только руководителем субъекта предпринимательской деятельности, но и уполномоченным лицом, что обосновывает необходимость представления документа, подтверждающего полномочия такого лица.

Геологическое изучение (статья 11):

В связи с утверждением на федеральном уровне Порядка подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, или отказа в согласовании таких перечней (приказ Федерального агентства по недропользованию от 6 октября 2020 г. № 428), перечни участков недр местного значения по Пермскому краю подлежат публикации на сайте Министерства с 12 февраля 2021 г. Частью 4 статьи 11 Закона № 114-ПК предусмотрена подача заявки в срок не позднее 30 дней с момента официального опубликования перечня участков недр местного значения. При этом речь идет о разных процедурах и перечнях соответственно. Во избежание ошибочной трактовки требования к порядку подачи заявок, предлагаемой редакцией части 4 статьи 11 Закона № 114-ПК уточняется наименование перечня.

Краткосрочные лицензии (статья 14):

В соответствии со статьей 21.1 Закона «О недрах» право краткосрочного (до одного года) пользования участком недр, право пользования которым досрочно прекращено, предоставляется в случае невозможности прекращения добычи полезных ископаемых на таком участке недр. При этом между пользователем недр, право пользования недрами которого досрочно прекращено, и оператором заключается договор о передаче имущества,

необходимого для осуществления пользования недрами, на возмездных основаниях. Добыча полезных ископаемых на таких участках осуществляется по согласованным ранее техническим проектам разработки. В случае отсутствия согласованной документации новый пользователь недр не вправе приступить к добычным работам, что препятствует достижению основной цели краткосрочной лицензии.

Подземные сооружения (статья 15):

В связи с добавлением такого вида пользования недрами, как геологическое изучение и оценка пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, обязательным при подаче заявки является указание вида пользования недрами.

В силу части четвертой статьи 7 Закона «О недрах» любая деятельность, связанная с использованием недрами в границах горного отвода, может осуществляться только с согласия пользователя недр, которому он предоставлен. Предоставление заявителем такого согласия не является обязательным.

Изменение сроков рассмотрения заявок по статье 15:

Лицензирование права пользования недрами в соответствии со статьями 15, 15.1, 15.2, 15.4 действующей редакции Закона № 114-ПК осуществляется с момента поступления заявочных материалов в Министерство. Проведение предварительных согласований возможности предоставления в пользование таких участков недр невозможно, в отличие от участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, процедуре лицензирования которых предшествует процедура включения в перечень участков недр местного значения по Пермскому краю. Административные сроки, предусмотренные статьей 15, приводятся в соответствие срокам, уже установленным статьями 15.1, 15.2, 15.4, ввиду аналогичности данных процедур.

Срок сбора информации об участке недр, установленный в количестве 90 дней со дня поступления заявки (30 дней из которых проводится рассмотрение заявочных материалов, фактический срок - 60 дней), исходит из практики лицензирования участков недр местного значения и включает в себя подготовку и почтовую пересылку запрашиваемой информации. Срок принятия решения о предоставлении права пользования недрами (15 дней) включает в себя анализ поступившей информации от всех участвующих в процессе лицензирования органов власти и учреждений, подготовку, согласование и подписание приказа о предоставлении права пользования участком недр в системе межведомственного электронного документооборота для дальнейшего включения в состав лицензии.



Уведомление заявителя о принятом решении (7 дней со дня принятия решения) включает в себя формирование такого уведомления, его согласование, подписание и верификацию, а также отправку заявителю.

Также проектом закона устанавливаются единые требования к заявочным материалам для предоставления права пользования участками недр местного значения и срокам рассмотрения таких документов, по аналогии с федеральными порядками и с учетом сложившейся практики».

Разработчик в пункте 1.7 сводного отчета в качестве положений (статей, глав, пунктов, подпунктов) проекта НПА, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Пермского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Пермского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, указал части 11-19, 23-26 статьи 1 проекта закона.

В пункте 2.1 сводного отчета разработчик сформулировал проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование следующим образом: «Внесение изменений в Закон необходимо для приведения в соответствие действующему законодательству - Закону Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (в ред. от 11 июня 2021 г.), Федеральному закону от 30 апреля 2021 г. № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», Федеральному закону от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также установления единого подхода к представлению заявочных материалов и срокам их рассмотрения с учетом сложившейся практики».

В пункте 2.2 сводного отчета разработчик охарактеризовал негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы и их количественную характеристику следующим образом: «Действующая редакция Закона Пермского края «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Пермского края» противоречит нормам



федерального законодательства, в том числе вступившим в силу с 1 января 2022 г., а также нуждается в доработке для уточнения перечня документов, предъявляемых заявителями для получения права пользования участками недр местного значения, и установлении единых требований к таким документам».

В пункте 2.3 сводного отчета разработчик указал, что опыт решения аналогичных проблем есть в:

Ульяновской области (Закон Ульяновской области от 22 ноября 2021 г. №131-ЗО «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О порядке предоставления участков недр местного значения на территории Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положения законодательного акта) Ульяновской области»;

Московской области (Закон Московской области от 11 ноября 2021 г. №212/2021-ОЗ «О внесении изменений в закон Московской области «О порядке предоставления участков недр местного значения».

В нормативных правовых актах, указанных разработчиком в пункте 2.3 сводного отчета не указываются конкретные требования к содержанию заявки и прилагаемым документам. Требования к заявке указаны в иных правовых актах, к которым делается соответствующая отсылочная норма.

Альтернативные варианты решения выявленной проблемы разработчиком в пункте 2.6 не указаны.

В пункте 7.1 сводного отчета разработчик указал, что видов расходов (возможных поступлений) в бюджет Пермского края – нет.

В пункте 8.1 сводного отчета группами потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования указаны – юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие пользование участками недр местного значения на территории Пермского края; в столбце «новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, а также ответственность, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)» разработчик указал: «части 11-19, 23-26 статьи 1 проекта закона приводят в соответствие действующему законодательству Закон Пермского края «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Пермского края» в части установления порядков предоставления и прекращения права пользования участками недр местного значения. Правки носят редакционный характер в соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 2021 г. №123-ФЗ».

В пункте 9 сводного отчета разработчик указал, что рисков неблагоприятных последствий применений предлагаемого правового регулирования – нет.

По результатам анализа мнений, поступивших в рамках публичных консультаций и обоснований приведенных разработчиком в сводном отчете сделан вывод, о том, что в проекте акта положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, и бюджета Пермского края не выявлены.

Приложения: на 232 л в 1 экз.

Министр



Э.О. Соснин