



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

15.07.2024 № 18-06-14-7

На № _____ от _____

Заключение об оценке
регулирующего воздействия
проекта приказа «Об
утверждении Порядка и форм
представления отчетности о
реализации инвестиционной,
производственной программ в
области обращения с
твердыми коммунальными
отходами»

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края № 126 от 19 декабря 2018 г. (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа «Об утверждении Порядка и форм представления отчетности о реализации инвестиционной, производственной программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – проект акта) и иные материалы направленные для подготовки настоящего заключения Министерством тарифного регулирования и энергетики Пермского края (далее – разработчик).

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации) согласно пункту 11 сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет) проводились разработчиком в период с 30 мая по 07 июня 2024 г. (7 рабочих дней). Дополнительные публичные консультации проводились в период с 27 июня по 04 июля (6 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций разработчик, согласно пункту 3 сводного отчета, уведомил следующих потенциальных адресатов и заинтересованных лиц: ПМУП «Полигон»; ООО «Пермский завод

переработки и утилизации «Эко-система»; ООО «Верещагинский комбинат Благоустройства»; ООО «Транс-Эффект»; ООО «ЭкоТранс»; ООО «ЭкоАльянс»; ООО «Пермский краевой экологический оператор» (ООО «ПКЭО»); МУП «Полигон ТБО»; ООО «КАМА-1»; ООО «Горнозаводский «Комбинат благоустройства»; ООО «ЭКО-ГОРОД»; ООО «ЭКО»; ООО «Внешнее благоустройство»; ООО «Буматика»; ООО «Меркурий»; ООО «УралРегионСнаб»; ООО «Альянс»; МБУ МО «Лысьвенский городской округ «Комбинат благоустройства»; ООО «Рециклинг»; АО «ПРО ТКО».

Согласно письмам б/н от 31.05.2024 г. и №46-01-15-исх-371 от 27.06.2024 г. о проведении публичных консультаций, в том числе дополнительных, были также уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае; Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ»; Пермская торгово-промышленная палата; Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество».

Публичные консультации проводились разработчиком на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://economy.permkrai.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-npa>. Дополнительные публичные консультации проводились разработчиком на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://mtre.permkrai.ru/dokumenty/proekty-normativnykh-pravovykh-aktov/>.

Разработчик в пункте 12 сводного отчета указал, что в связи с проведением публичных консультаций поступило три ответа от заинтересованных лиц, которые содержат 7 (семь) замечаний и предложений, из них учтено полностью:0, учтено частично:0.

Согласно сводке предложений мнения, поступили от Акционерного общества «Пермский региональный оператор ТКО» (АО «ПРО ТКО»); ООО «Пермский краевой экологический оператор» (ООО «ПКЭО»); ООО «Альянс».

В пункте 12 сводного отчета разработчик указал, что по результатам дополнительных публичных консультаций замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта не было получено.

АО «ПРО ТКО» сообщило, что не имеется предложений и замечаний относительно проекта акта.

ООО «ПКЭО» предложило из таблиц 6 и 7 Отчета о реализации производственной программы исключить должности и оставить расходы на оплату труда в разрезе основных категорий, в связи с текучестью кадров.

Разработчик сообщил, что данное мнение не учтено и прокомментировал следующим образом: «В соответствии с разделом II Правил разработки, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также осуществление контроля за их реализацией, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 №424 производственная программа включает в себя, помимо иного: перечень мероприятий производственной программы (подп «б»), планируемый объем обрабатываемых, обезвреживаемых и захораниваемых твердых коммунальных отходов (подп «в»); объем финансовых потребностей, необходимых для реализации производственной программы (подп «г»); график реализации мероприятий производственной программы (подп «д»); плановые и фактические значения показателей эффективности объектов (подп. «е»), (подп «ж»)) отчет об исполнении производственной программы за истекший период регулирования (за истекший год долгосрочного периода регулирования).

Как установлено пунктом 16 Постановления Правительства РФ от 30 мая 2016 года №484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» необходимая валовая выручка (далее – НВВ) определяется исходя из экономически обоснованных расходов регулируемых организаций, необходимых им для осуществления регулируемого вида деятельности в течение периода регулирования и обеспечения достижения показателей эффективности.

В силу положений пункта 18 Основ ценообразования тарифы устанавливаются на основании НВВ, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема и (или) массы твердых коммунальных отходов.

В связи с указанным, для максимально точного определения экономической обоснованности расходов необходимо оценить точное количество работников, фактически задействованных в реализации производственной программы, по их должностям (выполняемым функциям).

Предлагаемые таблицы позволят оценивать полноту исполнения производственной программы, что послужит наиболее точному расчету НВВ для установления тарифа на следующие периоды».

ООО «ПКЭО» предложило увеличить срок предоставления отчета о реализации производственной программы до 1 июля в связи с тем, что годовая бухгалтерская отчетность сдается до 1 апреля и большим объемом представления подтверждающей информации по расходной части.

Разработчик данное замечание не учел и прокомментировал следующим образом: «Проектом предусматривается срок представления отчетности о реализации производственной программы ежегодно, не позднее 01 мая года,

следующего за отчетным. Срок предоставления отчета установлен в соответствии с аналогичными сроками в других сферах.

Например, согласно пункту 32 Правил разработки, утверждения и корректировки производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 №641, регулируемая организация ежегодно, до 01 апреля, должна представлять в орган регулирования отчеты о выполнении производственных программ за предыдущий год.

ООО «ПКЭО» предложило все таблицы отчета сформировать в денежных единицах в соответствии с экспертным заключением.

Разработчик сообщил, что данное мнение не учтено и прокомментировал следующим образом: «все показатели таблиц не представляется возможным отображать в денежном эквиваленте, т.к., например, масса твердых коммунальных отходов, показатели энергосбережения и энергетической эффективности, показатели эффективности объектов, информация о численности измеряются в иных величинах».

ООО «ПКЭО» считает, что утвержденные статьи затрат в экспертном заключении для ООО «ПКЭО» не соответствует проекту приказа «Об утверждении Порядка и форм представления отчетности о реализации инвестиционной, производственной программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами». Расходы на оплату выполняемых сторонними организациями работ и (или) услуг. Связанных с эксплуатацией объектов, используемых для обработки, обезвреживания, энергетической утилизации, захоронения твердых коммунальных отходов учтены по строке 2.7 экспертного заключения «прочие производственные расходы». Прочие производственные расходы учтены по строке 5 экспертного заключения «Другие расходы». Административные расходы учтены по строке 2.2 экспертного заключения «расходы на оплату регулируемые организациями выполняемых сторонними организациями работ и (или) услуг. Разработчик, по данному мнению, сообщил, что форма экспертного заключения не утверждена, планируется ее изменение с учетом формы отчетности об исполнении производственной программы».

ООО «Альянс» предложило указать пояснение к каждой строчке и ячейке.

Разработчик данное мнение не учел и прокомментировал следующим образом: «Каждая строка и графа объемно, ясно и четко поименована, разночтения, неопределенности, неясности или расплывчивости формулировок не имеется. Более объемное пояснение к заполняемым ячейкам может привести к нагромождению и неоднозначности понимания текста, что затруднит

применение утверждаемых форм отчетности»

Также ООО «Альянс» сообщило, что возникнут необоснованные расходы на изолирующий материал (приложен расчет).

Разработчик данное мнение не учел и сообщил, что формирование и сдача ежегодной отчетности не связаны с проведением строительных или монтажных работ, соответственно не повлечет повышение расходов на изолирующий материал (грунт).

ООО «Альянс» считает, что принимаемый акт отразится на цене товара в связи с увеличением штата сотрудников и затрат на обучение.

Разработчик данную позицию ООО «Альянс» не учел и прокомментировал следующим образом: «Постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 №424 утверждены «Правила разработки, утверждения и корректировки инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также осуществления контроля за их реализацией» и «Правила разработки, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также осуществления контроля за их реализацией».

В настоящее время установлена обязанность для регулируемых организаций ежегодного предоставления отчетов об исполнении инвестиционной программы (ст. 20 (1) Правил) и об исполнении производственной программы (ст. 17 (1) Правил), которые направляются регулируемыми организациями в «произвольной» форме. В соответствии с указанным постановлением, Министерство наделено функцией контроля за реализацией инвестиционной/производственной программ, а также полномочиями в разработке и утверждении порядка и форм предоставления отчетности.

Утверждаемым порядком унифицирована и формализована форма предоставления отчетности, дополнительных обязанностей кроме уже реализуемых (исполняемых) организациями не возникает, соответственно не может повлечь увеличения штата регулируемых организаций и увеличение затрат на обучение сотрудников».

Разработчик в сводном отчете кратко описал цель предлагаемого правового регулирования следующим образом (пункт 1.3 сводного отчета): «Упорядочение и формализация предоставления организациями в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), для которых утверждены производственные/инвестиционные программы, отчетности об их исполнении посредством введения типовых форм отчетности».

В сводном отчете разработчик проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, сформулировал следующим образом (пункт 2.1 сводного отчета): «Отсутствие порядка и форм представления отчетности об исполнении организациями, осуществляющими деятельность в сфере обращения с ТКО, производственных и (или) инвестиционных программ».

Разработчик альтернативные варианты решения проблемы не предложил, указав, что иные варианты решения проблемы отсутствуют.

Разработчик в пункте 5 сводного отчета «Расчет возможно возникающих издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением требований предлагаемого правового регулирования» указал: «Обязанность предоставления отчетности предусмотрена Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 №424. Проект приказа Министерства утверждает Порядок и типовые формы отчетности, новых обязанностей не устанавливает, ранее информация об исполнении инвестиционных/производственных программ предоставлялась организациями при подаче тарифных заявок. Так как в связи с введением порядка и форм отчетности у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не возникнет каких-либо издержек – расчет не производился».

В пункте 2.2 сводного отчета в качестве характеристик негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественной оценки разработчик указал: «Усмотрительный подход к предоставлению организациям, осуществляющими деятельность в сфере обращения с ТКО, отчетов об исполнении производственных / инвестиционных программ, непредставление отчетов в Министерство тарифного регулирования и энергетики Пермского края в связи с отсутствием нормативно определенного срока».

В пункте 2.3 сводного отчета разработчик указал, что в большинстве субъектов Российской Федерации утверждены формы отчетности и сроки их предоставления, опыт решения аналогичных проблем имеется в следующих субъектах Российской Федерации: Владимирской области, Республике Коми, Вологодской области, Волгоградской области, Республике Мордовия, Удмуртской республике, Чувашской республике, Кировской области, Пензенской области, Саратовской области, Тюменской области.

В пункте 2.7 сводного отчета разработчик указал, что обязанность утверждения форм отчетности, порядка их предоставления регламентирована федеральным законодательством и не предусматривает вариативность решения проблем. Правилами разработки, утверждения и корректировки

производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также осуществления контроля за их реализацией, Правилами разработки, утверждения и корректировки инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также осуществления контроля за их реализацией, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 №424, установлена обязанность организаций предоставлять отчет об исполнении производственной и (или) инвестиционной программы за истекший период».

Кроме того, в пункте 2.6 сводного отчета разработчик оценил расходы (доходы) бюджета Пермского края, связанные с введением предлагаемого правового регулирования и сообщил следующее: «увеличение расходов бюджета Пермского края не повлечет».

Также в пункте 7.1 сводного отчета разработчик указал, что группами потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования являются: Группа 1: регулируемые организации, реализующие производственные программы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами; Группа 2: Регулируемые и нерегулируемые организации, реализующие инвестиционные программы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

Разработчик сообщил, что количественная оценка расходов перевозчиков, возможных доходов бюджета Пермского края невозможна, поскольку отсутствуют случаи нарушения перевозчиками требования о не превышении максимального количества транспортных средств.

Письмом №46-01-15-исх-339 от 14.06.2024 г. разработчик направил сводку предложений и установил срок для направления мнений о согласии или несогласии с итогами рассмотрения предложений в срок до 20 июня 2024 г.

Письмом от 18.06.2024 г. ООО «Альянс» выразил согласие с итогами рассмотрения предложений в рамках ОРВ проекта акта.

Необходимо отметить, что согласно направленных материалов, повторных отрицательных мнений или позиций о несогласии с позицией разработчика не поступило (поступила позиция о согласии с позицией разработчика).

Согласно пункту 2 проекта акта, отчеты о реализации инвестиционной программы за 2021, 2022, 2023 годы представляются регулируемой организацией в Министерство тарифного регулирования и энергетики Пермского края *в срок до 20 июля 2024 года*.

Согласно пункту 3 проекта акта, отчеты о реализации производственной программы за 2023 год представляются регулируемой организацией

в Министерство тарифного регулирования и энергетики Пермского края *в срок до 20 июля 2024 года.*

Согласно пункту 4 проекта акта, проект акта подлежит официальному опубликованию и вступает в силу через 10 дней со дня его официального опубликования.

Учитывая вышеизложенное и момент вступления в силу проекта акта, обязанность предоставить отчеты, указанные в пунктах 2 и 3 проекта акта в срок до 20 июля 2024 года, указана ранее вступления в силу проекта акта, так как, на дату подготовки настоящего заключения, ясно, что проект акта не вступит в силу в срок до 20 июля 2024 года.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта Министерством сделаны выводы о том, что в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положения, способствующие возникновению возможных необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, за исключением обязанности предоставления отчетов, в срок, указанный в пунктах 2 и 3 проекта акта, который к моменту изготовления настоящего заключения становится не актуален, так как к дате предоставления указанных отчетов, проект акта не вступит в действие.

Приложение на 62 л. в 1 экз.

Министр



Т.П. Чуксина