



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Министерство транспорта
Пермского края

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

16.01.2023 № 18-06-08-1

На № _____ от _____

Заключение об оценке
регулирующего воздействия
проекта постановления
Правительства Пермского края
«О внесении изменений в
Правила предоставления
субсидий из бюджета Пермского
края авиаперевозчикам,
осуществляющим регулярные
воздушные перевозки
пассажиров по субсидируемым
маршрутам, утвержденные
постановлением Правительства
Пермского края от 17 июня
2016г. № 368-п»

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. №126 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проекта постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из бюджета Пермского края авиаперевозчикам, осуществляющим регулярные воздушные перевозки пассажиров по субсидируемым маршрутам, утвержденные постановлением Правительства Пермского края от 17 июня 2016г. № 368-п» (далее - проект акта), разработанный Министерством транспорта Пермского края (далее - разработчик) и направленный с материалами по оценке регулирующего воздействия для подготовки настоящего заключения письмами №44-01-10исх-1062 от 30.12.2022 г. и № 44-01-10исх-21 от 13.01.2023 г. сообщает следующее.



Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации), согласно сводки предложений проводились разработчиком в период с 13 декабря 2022 года по 26 декабря 2022 года.

Разработчик определил порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия – общий (срок публичных консультаций не менее 10 рабочих дней).

Публичные консультации проводились разработчиком на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://economy.permkrai.ru/assessment/public-debate-acts/>.

В разделе 3 сводного отчета разработчик указал заинтересованных лиц и потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, которых уведомил о начале публичных консультаций:

АО «Авиакомпания «АЗИМУТ»;
 ООО «Авиакомпания «Инкар»;
 АО «Авиакомпания «Сибирь»;
 АО «ЮВТ АЭРО»;
 ПАО «Авиакомпания «ЮТэйр»;
 Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю;
 Региональная общественная приёмная Председателя партии «Единая Россия» Д.А. Медведева;
 Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
 Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Опора России»;
 Союз «Пермская торгово-промышленная палата»;
 Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество»;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае.

Разработчик в сводном отчете указал, что в связи с проведением публичных консультаций по проекту нормативного правового акта поступило 5 отзывов.

Замечаний и предложений по проекту акта от 4 участников публичных консультаций не поступило, отзывы положительные.

При этом, в отзыве Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю отмечено: «Как следует из пункта 16 представленного Министерством транспорта Пермского края Проекта, Правила предоставления субсидий из бюджета Пермского края авиаперевозчикам, осуществляющим регулярные воздушные перевозки пассажиров по субсидируемым маршрутам (далее - Правила) предлагается дополнить пунктом 2.18(1),

предусматривающим возможность внесения изменений в договор на осуществление внутренних региональных и (или) международных воздушных перевозок пассажиров (далее - Договор) путем заключения дополнительного соглашения. Основания и случаи внесения изменений в Договор Правилами не определены.

Между тем, Управление обращает внимание на недопустимость такого изменения договора, заключенного по результатам конкурентного отбора на предоставление субсидии, которое повлияет на его условия по сравнению с условиями, указанными в извещении (объявлении) о проведении отбора и имевшими существенное значение для формирования заявлений, определения победителя.

С учетом изложенного, Управление указывает на недопустимость создания условий, при которых одним хозяйствующим субъектам будут предоставлены преимущества по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, создающие дискриминационные условия доступа на рынок для хозяйствующих субъектов, занятых на том же товарном рынке.

Основываясь на указанном, Пермское УФАС России обращает внимание на необходимость учета запретов, установленных частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, при утверждении проекта постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в постановление Правительства Пермского края от 17 июня 2016 г. № 368-п «Об утверждении Правил предоставления субсидий из бюджета Пермского края авиаперевозчикам, осуществляющим регулярные воздушные перевозки пассажиров по субсидируемым маршрутам» и его применении.».

Разработчик рассмотрел данное предложение и в сводке предложений прокомментировал: «Описать все основания и случаи внесения изменений в Договор не представляется возможным, однако в соответствии с Правилами, изменения не могут касаться показателя (комплексного показателя эффективности), изменение которого может привести к созданию условий, при которых одним хозяйствующим субъектам будут предоставлены преимущества по сравнению с другими хозяйствующими субъектами.».

Информацию об экспертных оценках и заключениях на проект акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, одновременно с проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций разработчик не указал.

Цель предлагаемого правового регулирования разработчик в сводном отчете определил следующим образом: «Приведение в соответствие с Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 г. № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым

актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Предлагаемое правовое регулирование направлено на решение следующей проблемы: «В настоящее время существует пробел в части, касающейся внесения изменений в Договор и Соглашение между Министерством транспорта Пермского края и авиаперевозчиками на осуществление воздушной перевозки по субсидируемым маршрутам; продолжительность процедуры проведения отбора и заключения Договора и Соглашения с авиаперевозчиками, не позволяющая осуществлять воздушные перевозки с начала финансового года».

Разработчик указал в сводном отчете, что необходимость разработки проекта акта определена Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 г. № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Предполагаемый срок достижения цели, при условии принятия предлагаемого правового регулирования, разработчик определил 2023 год.

Разработчиком в сводном отчете в качестве негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, отметил сокращение периода выполнения полетной программы в финансовом году.

Разработчик в сводном отчете отразил, что заинтересованными лицами и потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются юридические лица и индивидуальные предприниматели в данной сфере.

Согласно материалам представленным разработчиком, от лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству не поступили, соответственно группа потенциальных адресатов указанная разработчиком определена правильно.

Разработчик возможных (альтернативных) вариантов решения проблемы не предложил.

В сводном отчете в разделе 5 «Расчет возможно возникающих издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением



требований предлагаемого правового регулирования» разработчик указал, что издержки отсутствуют.

В сводном отчете в разделе 7 «Оценка дополнительных расходов бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования» разработчик отразил, что расходов бюджета Пермского края нет.

Разработчик в сводном отчете не привел опыт решения аналогичной проблемы в субъектах Российской Федерации.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в материалах оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края сделаны выводы, что решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано, в проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Вместе с тем, рекомендуем разработчику при принятии проекта акта обратить внимание на позицию Пермского УФАС России о необходимости учета запретов, установленных частью 1 статьи 15 Федерального закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

- Приложения: 1. Проект акта на 12 л. в 1 экз.;
2. Сводный отчет на 12 л. в 1 экз.;
3. Сводка предложений с приложениями на 17 л. в 1 экз.

Министр

Э.О. Соснин