

СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ

по результатам публичных консультаций по обсуждению проекта
нормативного правового акта Пермского края, затрагивающего
вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической
деятельности

Наименование проекта нормативного правового акта: указ Губернатора
Пермского края «О создании охранных зон особо охраняемых природных
территорий Пермского края категории «памятники природы»».

Предложения в рамках публичного обсуждения принимались с 27 октября
по 12 ноября 2025 г.

№	Участник обсуждения	Предложение/мнение участника обсуждения	Результат рассмотрения предложения разработчиком	Комментарий разработчика
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае	Учитывая, что проект Указа направлен на создание особо охраняемых природных территорий регионального значения категории «памятник природы», принятие проекта Указа повлечет ограничения хозяйственной деятельности правообладателей земельных участков, попавших в особо охраняемую территорию регионального значения. Несмотря на формальное соблюдение органом-разработчиком требований п. 2.5 Указа Губернатора Пермского края от 19.12.2018 № 126, перечень потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, которым было направлено уведомление о начале проведения публичных консультаций содержит только 10 адресатов: общественные бизнес-объединения и 5 хозяйствующих субъектов. Для оценки проекта Указа на предмет наличия избыточных запретов и ограничений для ведения предпринимательской деятельности предлагаю уведомить большее количество заинтересованных лиц. Кроме того, в связи с тем, что проектом предполагается установить ограниченный режим хозяйственной деятельности на указанных территориях, необходимо провести информационно-разъяснительную работу с собственниками земельных участков о планируемых изменениях, вводимых запретах и ограничениях для ведения хозяйственной деятельности на особо охраняемых природных территориях регионального значения.	Не учтено	В соответствии с указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. № 126 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и экспертизе действующих нормативных правовых актов Пермского края» разработчик нормативного правового акта вправе уведомить заинтересованных лиц и потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования посредством размещения уведомления в средствах массовой информации и на Интернет-ресурсах, при этом не менее пяти потенциальных адресатов должны уведомляться только посредством направления письма, поэтому в сводный отчет включены 17 потенциальных адресатов. Новость размещена на официальном сайте Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края и в официальном аккаунте в соцсети ВК.

				https://priroda.permkrai.ru/dokumenty/368285// В связи с большим количеством земельных участков в границах проектируемых ООПТ и постоянно происходящими процессами их разделения, продажи и т.д. уведомить абсолютно всех физически невозможно учитывая длительный срок проведения ОРВ.
2	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае	Частью 29 постановления Правительства РФ от 19.02.2015 № 138 «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон» (далее – постановление № 138) установлено, что в границах охранных зон запрещается деятельность, оказывающая негативное (вредное) воздействие на природные комплексы государственного природного заповедника, национального парка, природного парка или памятника природы. При этом режим охранной зоны устанавливается положением об охранной зоне конкретного государственного природного заповедника, национального парка, природного парка или памятника природы, утверждаемым органом государственной власти, принимающим решение о ее создании (часть 28 постановления № 138). Из взаимосвязи вышеприведенных норм следует, что положение об охранной зоне должно содержать конкретные виды деятельности, которые запрещаются в границах охранной зоны. Подпунктами 6.6 пункта 6 вышеназванных Положений устанавливается, что наряду с другими видами деятельности на	Не учтено	Указами Губернатора Пермского края от 01.08.2018 г. № 74, от 23.04.2024, от 14.04.2025 «О создании охранных зон особо охраняемых природных территорий Пермского края категории «памятники природы» уже определены охранные зоны и режим охраны для 36 памятников природы. Пункт 6.6. режима в упомянутом указе утверждён в таком же виде. Документы должны быть единообразны.

		территории охранной зоны запрещается «иная деятельность, оказывающая негативное (вредное) воздействие на природные комплексы памятника природы». Считаю, что запрещающая правовая норма в предложенной формулировке обладает высокой степенью неопределенности и может порождать на практике субъективное толкование в части определения вида деятельности (отдельных действий хозяйствующего субъекта), который может оказать негативное влияние на природные комплексы памятника природы. На основании изложенного, считаю необходимым уточнить формулировку подпункта 6.6 пункта 6 Положений или пункта 6 Положений.		
3	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае	Проект Указа содержит описание местоположения границ особо охраняемых природных территорий регионального значения категории «памятники природы» в виде таблиц с координатами характерных точек границ объектов. Из содержания проекта Указа и сводного отчета невозможно сделать вывод о том, затронут ли ограничения и запреты, установленные вводимыми режимами охраны, интересы хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территориях, на которых планируется создание особо охраняемых природных территорий. Для оценки проекта Указа на предмет избыточных требований и ограничений для ведения предпринимательской деятельности, считаю целесообразным кроме координат указать кадастровые номера земельных участков (при их наличии), входящих в зону особо охраняемых природных территорий.	Не учтено	Статьей 2 Федерального закона от 14 марта 1995 г. «Об особо охраняемых природных территориях» предусмотрено, что сведения о границах ООПТ должны содержать графическое описание местоположения границ такой территории, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости. Кроме того, такой подход к описанию границ представляется нецелесообразным в связи с большим количеством земельных участков в границах проектируемых ООПТ и постоянно происходящими

				процессами их разделения, с чем связано изменение их кадастровых номеров, что повлечет необходимость постоянного изменения описания границ. Кроме того, проект постановления содержит схемы проектируемых ООПТ, позволяющие довольно точно соотнести размещение земельных участков с границами проектируемой ООПТ. В случае сомнений любое заинтересованное лицо как в рамках ОРВ так и за пределами ОРВ вправе направить соответствующий запрос в орган-разработчик.
4	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае	Согласно проекту Указа, на вышеуказанных особо охраняемых природных территориях ограничена возможность строительства, что может повлечь за собой существенное снижение потребительских свойств объектов недвижимости, рыночной стоимости и инвестиционного потенциала частной территории. Кроме того, предлагаемое нормативно-правовое регулирование предполагает усечение способов использования территории, возможно принадлежащей хозяйствующим субъектам, приобретаемой и планируемой к использованию в предпринимательских целях, то есть в целях извлечения прибыли. При этом порядок возмещения убытков, причиненных правообладателям земельных участков ограничением их прав при организации особо охраняемых природных территорий регионального значения не установлен, в связи с чем,	Не учтено	Убытки могут быть возмещены впоследствии с соответствии с Положением о возмещении убытков при ухудшении качества земель, ограничении прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, а также правообладателей расположенных на земельных участках объектов недвижимости и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденным

		компенсационный механизм может быть реализован исключительно в судебном порядке, что повлечет за собой дополнительные издержки собственников земельных участков. Полагаю, что органу-разработчику необходимо провести дополнительную работу с правообладателями земельных участков, направленную на установление дополнительных функциональных зон особо охраняемых природных территорий, режим которых допускает осуществление хозяйственной деятельности, а также заранее предусмотреть механизм предварительной внесудебной компенсации убытков правообладателям земельных участков.
--	--	--

	Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 59. Функциональное зонирование для охранных зон не предусмотрено
--	--

Приложение:

1. Письмо Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края от 27.10.2025 № 30-01-16-2934 «О проведении оценки регулирующего воздействия»;

2. Письмо Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края от 28.10.2025 № 30-01-20.2-6291 «О проведении оценки регулирующего воздействия»;

3. Письмо Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае от 31.10.2025 № 57-02-08-59.

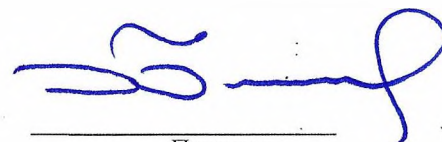
Министр природных ресурсов,
лесного хозяйства и экологии
Пермского края

Беланович Д.М.

(Ф.И.О. руководителя органа-разработчика)

19.11.2025

Дата



Подпись



Хруцкий,