

УТВЕРЖДАЮ

министр экономического развития и
инвестиций Пермского края



(подпись) Т.П. Чуксина
от «14» июня 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об эффективности проекта муниципально-частного партнерства
по реконструкции, эксплуатации и техническому обслуживанию здания
бани по адресу: г. Пермь, ул. Газеты Звезда, 38**

В соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Правилами проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1514, Методикой оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимуществ, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 30 ноября 2015 г. № 894 (далее – Методика), Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края проведены оценка эффективности проекта муниципально-частного партнерства по реконструкции, эксплуатации и техническому обслуживанию здания бани по адресу: г. Пермь, ул. Газеты Звезда, 38 (далее – Проект) и определение его сравнительного преимущества на основании предложения о реализации Проекта (далее – Предложение) и сопроводительных материалов к нему, представленных в письме Главы города Перми от 01 июля 2024 №059-01-57/2-1498.

Инициатором проекта является ООО «Прерогатива», публичным партнером – муниципальное образование Пермский городской округ, от имени которого выступает администрация города Перми в лице

Департамента экономики и промышленной политики администрации города Перми.

Проект предусматривает заключение соглашения о муниципально-частном партнерстве, в соответствии с которым частный партнер осуществляет реконструкцию, а также эксплуатацию и техническое обслуживание здания бани по адресу: г. Пермь, ул. Газеты Звезда, 38 (далее – Соглашение).

По факту рассмотрения Предложения на предмет оценки эффективности Проекта и определения его сравнительного преимущества были проведены переговоры 09 июля 2024 г. с участием публичного партнера и инициатора проекта в форме совместного совещания в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 03 декабря 2015 г. № 1309 «Об утверждении Правил проведения уполномоченным органом переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства на предмет оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества» (далее – Правила). Результаты проведенных переговоров оформлены протоколом переговоров согласно приложению к Правилам.

По результатам переговоров по согласию всех участников содержание Предложения было изменено в связи с корректировкой финансовой модели в соответствии с требованиями Методики, приведения в соответствие сведений, содержащихся в Предложении и прилагаемых к нему документах: проекте соглашения и финансовой модели. Уточненное Предложение и сопроводительные материалы к нему были представлены инициатором проекта письмом от 10 июля 2024 №исх10/07 (вх. № 18-1-15-271 от 11 июля 2024).

I. Оценка эффективности Проекта

1.1. Финансовая эффективность

В соответствии с пунктом 14 Методики проект муниципально-частного партнерства признается финансово эффективным в соответствии с оценкой финансовой эффективности проекта, если чистая приведенная стоимость проекта (NPV) больше или равна 0 (ноль) рублей.

Согласно финансовой модели Проекта, представленной в составе предложения, NPV Проекта составляет 132 865 000 (сто тридцать два миллиона восемьсот шестьдесят пять тысяч) рублей.

Таким образом, в соответствии с пунктом 14 Методики Проект признается финансово эффективным.

1.2. Социально-экономический эффект от реализации Проекта.

Согласно пункту 17 Методики социально-экономический эффект проекта муниципально-частного партнерства признается достаточным в соответствии с оценкой социально-экономического эффекта проекта, если:

1) цели и задачи проекта соответствует не менее чем одной цели и (или) задаче государственных (муниципальных) программ;

2) показатели проекта соответствуют значениям не менее чем двух целевых показателей государственных (муниципальных) программ.

В соответствии с Предложением реализация Проекта будет способствовать достижению целей и задач следующих государственных (муниципальных) программ:

1. Государственная программа Пермского края «Социальная поддержка жителей Пермского края», утвержденная постановлением Правительства Пермского края от 03 октября 2013 № 1321-п.

Цель программы – создание условий для повышения качества жизни отдельных категорий граждан, семей и детей Пермского края.

Задача программы – создание условий для улучшения благосостояния и качества жизни семей с детьми.

Проектом предусмотрено предоставление банных услуг льготным категориям граждан, в том числе детям с 7 до 14 лет и студентам по льготным ценам, не превышающим 50% от стоимости посещения для лиц, не относящимся к льготным категориям граждан. Для детей до 6 лет цена посещения не устанавливается.

Таким образом, показатели Проекта будут способствовать достижению целевого показателя программы – увеличению доли граждан Пермского края, охваченных мерами социальной помощи и поддержки, из числа нуждающихся и имеющих право.

2. Муниципальная программа «Экономическое развитие города Перми», утвержденная постановлением Администрации города Перми от 15 октября 2021 № 874.

Цель программы – обеспечение сбалансированного экономического развития города Перми.

Задача программы – развитие потребительского рынка путем создания условий для обеспечения жителей города Перми услугами торговли, общественного питания, бытового обслуживания, организованными местами отдыха людей у воды.

Показатели Проекта будут способствовать достижению целевого показателя программы – сокращению доли территорий с низким уровнем обеспеченности услугами торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения в общем количестве территорий.

-187 844 280 рублей

3. Муниципальная программа «Социальная поддержка и обеспечение семейного благополучия населения города Перми», утвержденная постановлением Администрации города Перми от 20 октября 2021 № 915.

Цель программы – повышение социального благополучия населения и уровня доступности городской инфраструктуры для маломобильных групп населения.

Задача программы – оказание дополнительных мер социальной помощи и поддержки населения.

Показатели Проекта будут способствовать достижению целевого показателя программы – увеличению доли лиц, получивших адресную социальную муниципальную помощь и дополнительные меры социальной поддержки, от общего числа обратившихся граждан, имеющих право на их получение.

Таким образом, социально-экономический эффект от реализации Проекта признается достаточным.

II. Определение сравнительного преимущества Проекта

В соответствии с пунктом 19 Методики сравнительное преимущество проекта государственно-частного партнерства признается, если значение коэффициента сравнения преимущества реализации такого проекта при заключении соглашения о муниципально-частном партнерстве или муниципального контракта больше либо равно 0 (ноль).

Согласно указанному пункту Методики коэффициент сравнения преимущества проекта муниципально-частного партнерства рассчитывается как отношение суммы чистых дисконтированных расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта муниципально-частного партнерства и суммарного объема принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации такого проекта к сумме чистых дисконтированных расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации муниципального контракта и суммарного объема принимаемых публично-правовым образованием обязательств в случае возникновения рисков при реализации такого контракта.

В финансовой модели Проекта, представленной в составе Предложения, указаны следующие значения показателей для расчета коэффициента сравнения преимущества Проекта:

чистые дисконтированные расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации Проекта (PBV_{ppp}):
-187 844 280 рублей;

чистые дисконтированные расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации муниципального контракта (PBV_{ср}): - 171 291 648 рублей;

суммарный объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации Проекта (PRV_{ppp}): 0 рублей;

суммарный объем принимаемых публично-правовым образованием обязательств в случае возникновения рисков при реализации муниципального контракта (PRV_{ср}): 345 038 231 рублей;

Принимая во внимание, что $PBV_{ср} + PRV_{ср} \geq 0$, то в соответствии с пунктом 19 Методики коэффициент сравнения преимущества Проекта (k_{vfm}) определяется по формуле:

$$\begin{cases} k_{vfm} = 1 - \frac{PBV_{ppp} + PRV_{ppp}}{PBV_{ср} + PRV_{ср}} \geq 0 \\ \text{для } PBV_{ср} + PRV_{ср} \geq 0 \end{cases}$$

Таким образом, коэффициент сравнения преимущества Проекта (k_{vfm}) принимает следующее значение:

$$k_{vfm} = 1 - (-187\,844\,280 + 0) / (345\,038\,231 - 171\,291\,648) = 2,081$$

Учитывая что коэффициент сравнения преимущества Проекта (k_{vfm}) составляет 2,081 и принимает неотрицательное значение, признается сравнительное преимущество Проекта в использовании средств бюджетной системы Российской Федерации, необходимых для реализации Проекта, перед использованием средств бюджетной системы Российской Федерации, необходимых для реализации муниципального контракта.

В связи с изложенным и на основании предоставленных в составе Предложения материалов представляется возможным сделать заключение об эффективности Проекта и сравнительном преимуществе при условии неизменности предпосылок, заложенных в финансовой модели Проекта, а также соответствующих условий Соглашения, представленных в составе Предложения и оказывающих влияние на значения NPV Проекта и коэффициента сравнения его преимущества (k_{vfm}).