

СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ
по результатам публичных консультаций (дополнительных публичных консультаций) по обсуждению проекта
нормативного правового акта Пермского края, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и иной
экономической деятельности

Наименование проекта нормативного правового акта:
 проект постановления Правительства Пермского края «Об утверждении Порядка пользования участками недр местного значения на территории Пермского края».

Предложения в рамках публичного обсуждения принимались с 07.02.2025 по 20.02.2025.

№ Участник обсуждения	Предложение/мнение участника обсуждения	Результат рассмотрения предложения разработчиком	Комментарий разработчика
1 Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае	Требование о заключении соглашения о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве является избыточным, поскольку обязанности недропользователя, изложенные в типовой форме соглашения, дублируют положения законодательства Российской Федерации	Отклонено	Согласно статье 15 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» целью лицензирования пользования недрами, в том числе, является соблюдение социальных, экономических, экологических и других интересов населения, проживающего на соответствующей территории, и всех граждан Российской Федерации. Вместе с тем, указанная статья устанавливает лишь общие положения, касающиеся соблюдения социальных, экономических, экологических и других интересов населения, которые могут быть различными в разных субъектах Российской Федерации. Учитывая, что защита интересов населения на своих территориях относится к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ (пункт 10 статьи 4 Закона РФ «О недрах»), установление конкретных обязательств для недропользователей, направленных на снижение негативных последствий, вызванных деятельностью недропользователей, является одной из основных задач в сфере регулирования отношений недропользования на территории субъекта РФ. В нормах действующего законодательства отсутствуют обязательства недропользователей, предусмотренные проектом типовой формы соглашения

	Установление требования о наличии на выезде с месторождения ОПИ средств объективного контроля за объемами погрузки ОПИ в транспортные средства, осуществляющие их перевозку является избыточным Положениями проекта постановления не установлен срок и порядок заключения соглашения между администрацией муниципального образования и недропользователем Не проработан механизм действия проекта постановления в отношении недропользователей уже осуществляющих свою деятельность	Учено	о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве, дублирование законодательства РФ отсутствует. Требование исключено
	Положениями проекта постановления не установлен срок и порядок заключения соглашения между администрацией муниципального образования и недропользователем Не проработан механизм действия проекта постановления в отношении недропользователей уже осуществляющих свою деятельность	Учено	Включено в пункт, содержащий требование о заключении соглашения (пункт 16 в новой нумерации)
2	ООО «Пермьуралне руд» Согласно пункту 15 проекта постановления годовой объем добычи ОПИ определяется в соответствии законодательством РФ о недрах и техническим проектом разработки месторождения. Однако в нормативных актах, обладающих большей юридической силой, отсутствуют нормы, устанавливающие требования по определению ежегодного объема добычи в технических проектах разработки месторождений.	Учено	Пункт исключен.
	Абзац 6 пункта 14 проекта постановления содержит необоснованное требование о минимальном сроке действия решения о предоставлении водного объекта в пользование для разведки и добычи полезных ископаемых. Решение может быть выдано на срок менее одного года. Обоснованным является требование наличия действующего решения о праве пользования водным объектом для разведки и добыча полезных ископаемых только на момент проведения добычных работ на соответствующем участке недр.	Учено	Абзац шестой пункта 14 изложен в новой редакции

Подпункт 1 пункта 19 проекта постановления содержит неопределенную формулировку, что приводит к возможности произвольной трактовки. В нем не уточняется, что оформление правоустанавливающих документов на земельные участки не требуется в случаях недропользования на участках недр, которые не предполагают использование данных земель в целях недропользования. Данное исключение изложено в пункте абзаце пункта 14 проекта постановления.	Учено	Пункт доработан.
Подпункт 3 пункта 19 проекта постановления устанавливает требования для недропользователей по обеспечению ограниченного доступа на объекты недропользования с помощью установки шлагбаума на въезде, а также камер фото- и видеофиксации. Однако не указаны исключения для участков недр, расположенных на акватории, где установка шлагбаума и камер невозможна. Считаем необходимым внести изменения в формулировку проекта нормативно-правового акта, уточнив, что данные требования не касаются объектов недропользования, расположенных на акваториях водных объектов.	Учено	Пункт проекта нормативного акта в доработан – требования установки шлагбаума и камер фото- и видеофиксации исключены.
Пункт 20 проекта Постановления содержит требования о заключении соглашения о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве между пользователем недр на участке недр местного значения, содержащем ОПИ, и соответствующим органом местного самоуправления муниципального образования Пермского края. При этом Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативно-правового акта не содержит оценок затрат, которые понесут недропользователи при исполнении данного требования.	Отклонено	Проектом типового соглашения предусматривается обязанность недропользователя не допускать причинения вреда автомобильным дорогам местного значения с переходным типом покрытия, грунтовыми дорогам (в случае использования автомобильных дорог местного значения для транспортировки добытых ОПИ). При выполнении указанного обязательства у недропользователя не возникнет затрат. В случае же причинения вреда автомобильным дорогам вреда определяется индивидуально в зависимости от протяженности участка автомобильной дороги, используемого при транспортировке добытых

	ОПИ, характер последовавших разрушений автомобильной дороги и прочие критерии, которые будут оцениваться комиссией по итогу обследования в соответствии типовой формой соглашения.
Учтено	Дублирующий пункт исключен
Учтено частично	Изменена формулировка пункта. Требования по рекультивации земель установлены в том числе Земельным кодексом РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ, Федеральным законом «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ и другими нормативными правовыми актами, в соответствии с которыми все юридические лица, проводящие работы, связанные с нарушением земной поверхности, обязаны осуществлять рекультивацию нарушенных земель.
Отклонено	Одной из сторон по соглашению является орган местного самоуправления, который выполняет функции собственника автомобильных дорог общего пользования местного значения, таким образом, положения пунктов 2.2.2, 2.2.3 типовой формы соглашения распространяются на автомобильные дороги местного значения, находящиеся в собственности муниципального образования, которые используются для транспортировки добытых ОПИ.
Учтено частично	Пункт 2.2.4 типовой формы соглашения исключен.
В проекте Постановления имеется техническая ошибка, и дважды дублируется содержание пункта 21 Подпункт 3 пункта 26 проекта Постановления не содержит уточнений о том, что рекультивация нарушенных земель не требуется при недропользовании на участках недр, не предполагающих использование земельных участков в этой сфере. Пункты 2.2.2 и 2.2.3 типовой формы соглашения о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве между органом местного самоуправления муниципального образования Пермского края и пользователем недр на участке недр местного значения не уточняют, что их требования распространяются только на участки недр, находящиеся на земельных участках и (или) использующих дороги общего пользования для транспортировки добытых недропользователями (заклещающими данное соглашение) полезных ископаемых. Пункт 2.2.4 типовой формы соглашения содержит расплывчатые формулировки, так как не уточняет в каких случаях недропользователь оказывает содействие в предупреждении и ликвидации неблагоприятных последствий, связанных с воздействием природных климатических факторов.	

	Не уточнена форма содействия, размеры оказания помощи. Перечень природных климатических факторов и неблагоприятные последствия, связанные с их воздействием.		
--	--	--	--

Приложение:

Письмо Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае на 3 л. в 1 экз.
Письмо ООО «Пермьуралнефуд» на 3 л. в 1 экз.

Предложения в рамках публичного обсуждения (дополнительных публичных консультаций) принимались с 11.04.2025 по 17.04.2025.

№	Участник обсуждения	Предложение/мнение участника обсуждения	Результат рассмотрения предложения разработчиком	Комментарий разработчика
1	ООО «Пермьуралнефуд»	Исключение требований по определению объема годовой добычи исходя из технического проекта разработки. По подпункту 1 пункта 19 проекта отсутствие правоустанавливающих документов на земельный участок контролирующими органами будут трактоваться как нарушение, в игнорирование позиции, что для части участков недр при разработке не требуются земельные участки. По подпункту 3 пункта 19 проекта не внесены изменения в части уточнения отсутствия необходимости установки шлагбаума на въезде в целях ограничения свободного доступа посторонних лиц на объект, камер фото- и видеофиксации на участках недр, не находящихся на земельных участках.	Учено Учено	Требование исключено. Пункт доработан. Пункт проекта нормативного акта в доработан – требования установки шлагбаума и камер фото- и видеофиксации исключены.

	По подпункту 3 пункта 26 проекта отсутствие документов на рекультивацию нарушенных земель контролирующими органами будет трактоваться как нарушение, в игнорирование позиции, что для части участков недр при разработке не требуются земельные участки.	Учтено частично	Изменена формулировка пункта. Требования по рекультивации земель установлены в том числе Земельным кодексом РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ, Федеральным законом «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ и другими нормативными правовыми актами, в соответствии с которыми все юридические лица, проводящие работы, связанные с нарушением земной поверхности, обязаны осуществлять рекультивацию нарушенных земель.
	Пункты 2.2.2 и 2.2.3 типовой формы соглашения о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве между органом местного самоуправления муниципального образования Пермского края и пользователем недр на участке недр местного значения не уточняют, что их требования распространяются только на участки недр, находящиеся на земельных участках и (или) используемых дорогах общего пользования для транспортировки добытых недропользователями (заключателями данное соглашение) полезных ископаемых.	Отклонено	Одной из сторон по соглашению является орган местного самоуправления, который выполняет функции собственника автомобильных дорог общего пользования местного значения, таким образом, положения пунктов 2.2.2, 2.2.3 типовой формы соглашения распространяются на автомобильные дороги местного значения, находящиеся в собственности муниципального образования, которые используются для транспортировки добытых ОПИ.
2	ООО «ГеоПрофиль» В пункте 4 слова «по договорам подряда, трудовым договорам» заменить словами «в рамках действующего законодательства РФ» Пункт 5 изложить в редакции «Пользование недрами на участках недр местного значения осуществляется на основании лицензии на пользование недрами, за исключением случаев, указанных в пункте 11 настоящего порядка», т.к. могут быть нелицензируемые формы добычи полезных ископаемых местного значения	Отклонено	Формулировка пункта 4 проекта соответствует части первой статьи 9 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» Исходя из совокупности положений Закона РФ «О недрах», «Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая)» от 05.08.2000 № 117-ФЗ добыча полезных ископаемых это всегда лицензируемая форма добычи, осуществляемая которую уплачивается налог на добычу полезных ископаемых. Пункт 11 соответствует статье 19 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», которая дает право не добычи, а безвозмездного использования собственниками земельных участков, землепользователей,

Абзац первый пункта 13 изложить в редакции «Разработка месторождений полезных ископаемых, добыча полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недрапользования, в том числе из вскрышных и вмещающих горных пород (за исключением добычи подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 100 кубических метров в сутки), осуществляются в соответствии с утвержденными техническими проектами разработки месторождений полезных ископаемых, а также правилами разработки месторождений полезных ископаемых (при их наличии) по видам полезных ископаемых, устанавливаемыми федеральным органом управления государственным фондом недр по согласованию с уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти.»		землепользователей, арендаторов земельных участков в целях использования для собственных нужд имеющихся в границах земельных участков общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод
Абзац первый пункта 13 изложить в редакции «Наличие решения о предоставлении водного объекта в пользование для разведки и добычи полезных ископаемых площадью, позволяющей вести все планируемые виды горных работ (в том числе вскрышные, подготовительные, рекультивационные, геологические, маршейдерские, работы по добыче полезных ископаемых и первичной обработке минерального сырья) согласно календарному плану развития горных работ и (или) согласованному органами	Отклонено	Абзац первый пункта 13 соответствует части первой статьи 23.2 Закона РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах». Исполнение положений указанного пункта безусловно связано с наличием установленных правил. Временное отсутствие правил по другим видам полезных ископаемых не препятствует реализации абзаца первого пункта 13. Следует отметить, что проект также регулирует вопросы, связанные с разработкой месторождений подземных вод, относящихся к участкам недр местного значения. Правила разработки месторождений подземных вод установлены приказом Минприроды России от 30 июля 2020 г. № 530.
Абзац шестой и седьмой пункта 14 изложить в редакции «Наличие решения о предоставлении водного объекта в пользование для разведки и добычи полезных ископаемых площадью, позволяющей вести все планируемые виды горных работ (в том числе вскрышные, подготовительные, рекультивационные, геологические, маршейдерские, работы по добыче полезных ископаемых и первичной обработке минерального сырья) согласно календарному плану развития горных работ и (или) согласованному органами	Учтено частично	Абзац седьмой исключен. В отношении абзаца шестого: В законодательстве о недрапользовании отсутствуют положения касательно первичной обработки минерального сырья. Положения, регулирующие первичную переработку минерального сырья установлены: в статье 23.3 «Первичная переработка минерального сырья пользователями недр» Закона РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»; в разделе III «Требования к структуре проектной

Ростехнадзора плану развития горных работ (для месторождений, расположенных в акваториях водных объектов). Уточненные границы горного отвода обосновываются проектом горного отвода.»		документации по первичной переработке минерального сырья (технологической схемы переработки) «Требований к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых, лицензию и консервацию горных выработок и первичную переработку минерального сырья», утвержденных действующим приказом Минприроды России от 25 июня 2010 г. № 218, в «Правилах подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых», утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1466; в «Требованиях к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ и формы заявления о согласовании планов и (или) схем развития горных работ», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 537.
Изложить абзац первый пункта 2.2.2 типовой формы соглашения в следующей редакции: «2.2.2. осуществляет мероприятия, направленные на восстановление нормативного состояния автомобильных дорог местного значения с переходным типом покрытия, грунтовых дорог, используемых Недропользователем для транспортировки добытых полезных ископаемых, и расположенных на участках автомобильных дорог местного значения от участка недр местного значения до автомобильных дорог местного значения, имеющих асфальтобетонное покрытие.».	Учено частично	Пункт 2.2.2 типовой формы изложен в новой редакции.
Изложить пункт 2.2.3 типовой формы соглашения в следующей редакции: «2.2.3. до начала добычных работ направить для ознакомления в Администрацию схему организации дорожного движения грузового автомобильного транспорта, въезжающего и выезжающего с	Учено	Пункт 2.2.3 типовой формы изложен в новой редакции.

	территории участка недр местного значения (за исключением участков недр, предоставленных в пользование для геологического изучения и (или) разведки и добычи подземных вод).		
--	--	--	--

Приложение:

Письмо ООО «Пермьюралнеруд» на 4 л. в 1 экз.
Письмо ООО «Геопрофиль» на 3 л. в 1 экз.

Предложения в рамках публичного обсуждения (дополнительных публичных консультаций) принимались с 05.06.2025 по 11.06.2025.

№	Участник обсуждения	Предложение/мнение участника обсуждения	Результат рассмотрения предложения разработчиком	Комментарий разработчика
1	ООО «Пермьюралне руд»	В пункте 15 проекта Порядка исключить требование по определению объема годовой добычи исходя из технического проекта разработки. Абзац 6 пункта 14 проекта постановления содержит необоснованное требование о минимальном сроке действия решения о предоставлении водного объекта в пользование для разведки и добычи полезных ископаемых.	Учтено Отклонено	Пункт исключен. Проект не содержит требование о минимальном сроке действия решения о предоставлении водного объекта в пользование для разведки и добычи полезных ископаемых.
		Подпункт 1 пункта 19 проекта содержит неопределенную формулировку, что приводит к возможности произвольной трактовки. В нем не уточняется, что оформление правоустанавливающих документов на земельные участки не требуется в случаях недропользования на участках недр, которые не предполагают использование земель в целях недропользования.	Учтено	Пункт доработан.

Подпункт 3 пункта 19 проекта устанавливает требования для недропользователей по обеспечению ограниченного доступа на объекты недропользования с помощью установки шлагбаума на въезде, а также камер фото- и видеосъемки. Считаю необходимым внести изменения, уточнив, что данные требования не касаются объектов недропользования, расположенных на акваториях водных объектов. Кроме того, в сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия не войдет информация о затратах, необходимых для установки шлагбаума и камер фото- и видеосъемки.	Учено	Пункт проекта нормативного акта в доработанном виде устанавливает требования установки шлагбаума и камер фото- и видеосъемки исключены.
Пункт 20 проекта содержит требования о заключении соглашения о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве между пользователем недр на участке недр местного значения, содержащем ОПИ, и соответствующим органом местного самоуправления муниципального образования Пермского края. При этом в сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия не войдет информация о затратах, которые понесут недропользователи при исполнении данного требования.	Отклонено	Проектом типового соглашения предусматривается обязанность недропользователя не допускать причинения вреда автомобильным дорогам местного значения с переходным типом покрытия, грунтовыми дорогам (в случае использования автомобильных дорог местного значения для транспортировки добытых ОПИ). При выполнении указанного обязательства у недропользователя не возникнет затрат. В случае же причинения вреда автомобильным дорогам вред определяется индивидуально в зависимости от протяженности участка автомобильной дороги, используемого при транспортировке добытых ОПИ, характер последовавших разрушений автомобильной дороги и прочие критерии, которые будут оцениваться комиссией по итогу обследования в соответствии с типовым соглашением.
В проекте Постановления имеется техническая ошибка и дважды дублируется содержание пункта 21	Отклонено	Дублирование пункта отсутствует
Подпункт 3 пункта 26 проекта не содержит	Учено	Изменена формулировка пункта.

	уточнений о том, что рекультивация нарушенных земель не требуется при недропользовании на участках недр, не предполагающих использование земельных участков в этой сфере.	частично	Требования по рекультивации земель установлены в том числе Земельным кодексом РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ, Федеральным законом «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ и другими нормативными правовыми актами, в соответствии с которыми все юридические лица, проводящие работы, связанные с нарушением земной поверхности, обязаны осуществлять рекультивацию нарушенных земель.
	Пункты 2.2.2 и 2.2.3 типовой формы соглашения о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве между органом местного самоуправления муниципального образования Пермского края и пользователем недр на участке недр местного значения не уточняют, что их требования распространяются только на участки недр, находящиеся на земельных участках и (или) использующих дороги общего пользования для транспортировки добытых недропользователями (заклещающими данное соглашение) полезных ископаемых. Считаем необходимым указать, что данные пункты указываются в соглашении только по участкам недр, находящимся на земельных участках и (или) использующих дороги общего пользования для транспортировки добытых недропользователями (заклещающими данное соглашение) полезных ископаемых	Отклонено	Одной из сторон по соглашению является орган местного самоуправления, который выполняет функции собственника автомобильных дорог общего пользования местного значения, таким образом, положения пунктов 2.2.2, 2.2.3 типовой формы соглашения распространяются на автомобильные дороги местного значения, находящиеся в собственности муниципального образования, которые используются для транспортировки добытых ОПИ.
	Пункт 2.2.4 типовой формы соглашения содержит расплывчатые формулировки, так как не уточняет в каких случаях недропользователь оказывает содействие в предупреждении и ликвидации неблагоприятных последствий, связанных с воздействием природных климатических факторов. Не уточнена форма содействия, размеры оказания помощи, перечень природных климатических факторов и неблагоприятные последствия.	Отклонено	В типовой форме соглашения отсутствует пункт 2.2.4.

	связанные с их воздействием.		
2	ООО «Лукойл-Пермь»	В подпункте 2 пункта 19 предлагаем конкретизировать, что требование в части наличия информационного шита об объекте недропользования, сведений о сроках разработки месторождения и направлении рекультивации, контактной информации ответственного лица касается только месторождений ОПИ.	Учено Пункт исключен.

Приложение:

Письмо ООО «Пермьуралнефуд» на 4 л. в 1 экз.
Письмо ООО «Лукойл-Пермь» на 2 л. в 1 экз.

Предложения в рамках публичного обсуждения (дополнительных публичных консультаций) принимались с 13.11.2025 по 20.11.2025.

№	Участник обсуждения	Предложение/мнение участника обсуждения	Результат рассмотрения предложения разработчиком	Комментарий разработчика
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае	Требование о заключении соглашения о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве является избыточным, поскольку обязанности недропользователя, изложенные в типовой форме соглашения, дублируют положения законодательства Российской Федерации	Отклонено	Согласно статье 15 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» целью лицензирования пользования недрами, том числе, является соблюдение социальных, экономических, экологических и других интересов населения, проживающего на соответствующей территории, и всех граждан Российской Федерации. Вместе с тем, указанная статья устанавливает лишь общие положения, касающиеся соблюдения социальных, экономических, экологических и других интересов населения, которые могут быть различными в разных субъектах Российской Федерации. Учитывая, что защита интересов населения на своих территориях относится к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ (пункт 10 статьи 4

			Закона РФ «О недрах»), установление конкретных обязательств для недропользователей, направленных на снижение негативных последствий, вызванных деятельностью недропользователей, является одной из основных задач в сфере регулирования отношений недропользования на территории субъекта РФ. В нормах действующего законодательства отсутствуют обязательства недропользователей, предусмотренные проектом типовой формы соглашения о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве, дублирование положений законодательства РФ отсутствует.
	Не проработан механизм действия проекта постановления в отношении недропользователей уже осуществляющих свою деятельность	Отклонено	В проекте постановления механизм предусмотрен. Пункт 16 Порядка содержит требование о заключении соглашения, предусматривающий срок заключения соглашения. Типовой формой соглашения предусмотрено выполнение обязанностей как недропользователями, планирующими добычу ОПИ, так и недропользователями, приступившими к добыче ранее срока заключения соглашения.
2	ООО «Лукойл-Пермь» Третий абзац пункта 1 дополнить словами «за исключением пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых или по совмещенной лицензии разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, разведку и добычу таких полезных ископаемых, в границах предоставленных им в соответствии с настоящим Законом участков недр, а также юридических лиц, осуществляющих пользование недрами на основании разрешения»	Отклонено	В соответствии с пунктом 1 Порядка нормативный правовой акт разработан в целях регулирования отношений, связанных с использованием участков недр местного значения на территории Пермского края. Согласно пункту 2 Порядка к участкам недр местного значения относятся участки недр, определенные статьей 2.3 Закона Российской Федерации «О недрах», статьей 3 Закона Пермского края № 114-ПК. Указанные в письме ООО «Лукойл-Пермь» пользователи недр, осуществляющие разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых или по совмещенной лицензии

			разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, разведку и добычу таких полезных ископаемых, в границах предоставленных им в соответствии с Законом РФ «О недрах» участков недр. осуществляют пользование недрами на участках недр, не отнесенных к участкам недр местного значения. В связи с чем указание категории пользователей недр, на которых не распространяется действие проекта постановления, не требуется. В отношении указания о нераспространении действия принимаемого акта на юридических лиц, осуществляющих пользование недрами на основании разрешения, отмечается. Разрешения на пользование недрами на участках недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, предоставляемые органами местного самоуправления и уполномоченным исполнительным органом государственной власти Пермского края в установленном порядке, являются документом на пользование недрами на участках недр местного значения, приравненным к лицензии. Пользователи недр по таким разрешениям обладают правами и обязанностями пользователей недр на участках недр местного значения. Применение к ним иных требований (сокращенных) не является обоснованным.
3	Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»	Проект в значительной степени построен на отсылках к федеральному законодательству и иным нормативным актам (п. 3, 8, 10, 11, 14 и др.). Это создает риски неопределенности для недропользователей, поскольку многие процедурные вопросы (лицензирование, утверждение технических проектов, нормативы потерь и т.д.) остаются за рамками документа. Пользователям придется самостоятельно отслеживать и применять множество внешних по отношению к Порядку нормативных	Отклонено Законодательные, нормативные правовые акты, регулирующие вопросы в сфере недропользования (лицензирование, утверждение технических проектов, нормативы потерь и т.д.) изданы (приняты) соответствующими уполномоченными федеральными органами власти и органами власти субъекта РФ в соответствии с компетенцией, установленной Законом РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах». Порядок лицензирования установлен Законом Пермского края от 09.11.2012 N 114-ПК "О порядке предоставления

	актов.		пользование участков недр местного значения на территории Пермского края". Постановлением Правительства РФ от 30.11.2021 N 2127 установлен Порядок подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых, технических проектов строительства и эксплуатации подземных сооружений, технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами". Издан приказ Министерства природных ресурсов лесного хозяйства и экологии Пермского края от 23 марта 2023 г. № 30-01-02-307 «Об утверждении Порядка согласования нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации, на территории Пермского края».
	Пункты 12 и 13 устанавливают обширный перечень условий, которые должны быть выполнены до начала работ (наличие утвержденного технического проекта, оформленных границ горного отвода, плана развития горных работ, правоустанавливающих документов на землю и т.д.). Согласование каждого из этих документов является самостоятельной сложной и длительной процедурой, что может существенно затянуть начало фактической добычи.	Отклонено	Указанными пунктами новые условия не устанавливаются. В пунктах 12, 13 для удобства недропользователей приводятся основные наиболее значимые требования действующих нормативных правовых актов. Наличие: утвержденного технического проекта - статья 23.2 Закона РФ «О недрах», пункт 6 Правил подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1465; плана развития горных работ - статья 22 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. N 2395-1 "О

транспортировки. Однако механизм оценки ущерба и определения стоимости работ (силами недропользователя или за его счет) прописан недостаточно четко, что может стать источником споров.

В п. 3, где устанавливаются полномочия Уполномоченного органа, целесообразно добавить, что порядок лицензирования, переоформления и т.д. должны быть разработаны и опубликованы до или одновременно с вступлением в силу настоящего Порядка

Отклонено

эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля», утвержденным приказом Росстандарта от 26.09.2017 № 1245-ст.

Классификация работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог утверждена приказом Минтранса России от 16 ноября 2012 г. № 402.

Таким образом, механизм определения состояния автомобильных дорог, а также исчерпывающий перечень работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию предусмотрен действующим законодательством. Предметом взаимодействия администрации недропользователя в данном случае является определение участков автомобильных дорог, подлежащих восстановлению, а не расчет размера ущерба (п. 2.2.4. типовой формы Соглашения). При этом недропользователь самостоятельно определяет каким образом будут осуществляться мероприятия, направленные на восстановление нормативного состояния дороги – своими силами либо с привлечением сторонних организаций за свой счет.

Законодательные, нормативные правовые акты, регулирующие вопросы в сфере недропользования (лицензирование, переоформление и т.д.) изданы (приняты) соответствующими уполномоченными федеральными органами власти и органами власти субъекта РФ в соответствии с компетенцией, установленной Законом РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».

Порядок лицензирования установлен Законом Пермского края от 09.11.2012 N 114-ПК "О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Пермского края".

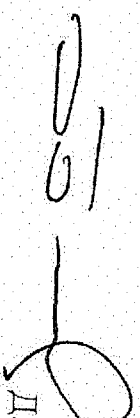
Порядок переоформления лицензий установлен приказом Минприроды Пермского края от 28.12.2021 № 30-01-02-1884.

	Формулировка в пункте 2.2.1 приложения «в установленном порядке» может являться избыточной. На недопользователи могут быть возложены дополнительные расходы на мероприятия, не предусмотренные его лицензией и проектной документацией, но истолкованные местной администрацией как необходимые. Прямых технологических барьеров проект не вводит, но требования (например, п. 12 - пункт мойки колес, ограждения и т.д.) ведут к дополнительным капитальным затратам.	Отклонено	восстановлению, а не расчет размера ущерба (п. 2.2.3 типовой формы Соглашения). Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы проведения природоохранных мероприятий, расчета и возмещения вреда установлены уполномоченными федеральными органами государственной власти и обязательны к исполнению. Организация пункта мойки колес, ограждение предусмотренны действующими федеральными актами: пункт мойки – пункт 7.13 Свода правил. Организация строительства. СНиП 12-01-2004 СП 48.13330.2019 (утвержден и введен в действие Приказом Минстроя России от 24.12.2019 N 861/пр); ограждение - пункт 39 раздела II «Общие требования к организации работ» приказа Ростехнадзора от 08 декабря 2020 г. № 505 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правил безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых»).
--	--	-----------	--

Приложение:

Письмо Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае на 4 л. в 1 экз.
Письмо ООО «Лукойл-Пермь» на 1 л. в 1 экз.
Письмо Пермского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» на 3 л. в 1 экз.

Министр природных ресурсов, лесного хозяйства
и экологии Пермского края


Д.М. Беланович

28.11.2025