



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

14.08.2024 № 18-06-14-10

На № _____ от _____

Закключение об оценке
регулирующего воздействия
проекта Закона Пермского
края «О внесении изменений в
статью 9.1 Закона Пермского
края «Об административных
правонарушениях в Пермском
крае»

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края № 126 от 19 декабря 2018 г. (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проекта Закона Пермского края «О внесении изменений в статью 9.1 Закона Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее - проект акта) и иные материалы, направленные для подготовки настоящего заключения фракцией Либерально-демократической партии России в Законодательном Собрании Пермского края (далее – разработчик).

Разработчик определил порядок проведения оценки регулирующего воздействия – общий.

Согласно сводному отчету о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет) публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации) проводились разработчиком в период с 21 июня 2024 года по 04 июля 2024 года (10 рабочих дней).

Публичные консультации проводились разработчиком на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://economy.permkrai.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-npa>.

Согласно пункту 3 сводного отчета, о проведении публичных

консультаций, разработчик уведомил следующие органы и организации:

Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Опора России»;

Союз «Пермская торгово–промышленная палата»;

Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество»;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае;

Ассоциацию «Пермская гильдия добросовестных предприятий».

В сводном отчете разработчик отразил, что проектом закона предусмотрено *изменение (увеличение)* размеров штрафов за незаконную торговлю и предоставление услуг населению в неустановленных местах.

Размер штрафов для *должностных лиц* в действующей редакции составляет от 15 до 20 тысяч рублей, за повторное правонарушение от 20 до 25 тысяч рублей, *в предлагаемой редакции от 20 до 30 тысяч рублей, за повторное правонарушение от 40 до 50 тысяч рублей*.

Размер штрафов для *юридических лиц* в действующей редакции составляет от 250 до 300 тысяч рублей, за повторное правонарушение от 300 до 350 тысяч рублей, *в предлагаемой редакции от 300 до 500 тысяч рублей, за повторное правонарушение от 500 тысяч рублей до 1 миллиона рублей*.

Разработчик в 12 пункте сводного отчета указал, что в связи с проведением публичных консультаций поступило 3 отзыва, из них учтено 2.

Согласно сводке предложений отзывы без замечаний и предложений поступили от Союза «Пермская торгово-промышленная палата», Ассоциации «Пермская гильдия добросовестных предприятий».

Кроме того, на проект акта от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае в адрес разработчика поступило заключение №12 от 26.06.2024 г.

В своем отзыве Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае отметил:

«1. Проектом закона предлагается увеличить размер административных штрафов за осуществление торговли и предоставление услуг населению в неустановленных местах для должностных и юридических лиц, а также за аналогичные действия, совершенные лицом, подвергнутым административному наказанию.

Из содержания статьи 2 проекта Закона следует, что проектируемые нормы вступают в силу через десять дней после дня официального опубликования нормативного правового акта.

Вместе с тем, Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» определяет правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля

(надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования).

Из содержания статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», следует, что положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Аналогичное требование к порядку вступления в силу нормативных правовых актов субъектов РФ содержится в статье 2 Закона Пермского края от 09.03.2022 № 45-ПК «О порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Пермского края».

Цель указанных сроков вступления в юридическую силу нормативных правовых актов заключается в том, чтобы гарантировать хозяйствующим субъектам возможность всесторонней подготовки (материальной и правовой) к осуществлению предпринимательской деятельности в соответствии с устанавливаемыми обязательными требованиями, в данном случае, к иной мере ответственности за нарушение правил осуществления торговли и предоставление услуг населению в местах, не установленных органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления в пределах своей компетенции для этих целей. При этом также обеспечиваются открытость, прозрачность и предсказуемость обязательных требований.».

В сводке предложений разработчик прокомментировал:

«Проект закона не вводит обязательные требования, правила установления которых (в том числе сроки вступления в силу данных положений) регулируются Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее - 247-ФЗ).

Следует отметить, что правовое регулирование 247-ФЗ в части сроков вступления НПА в силу направлено на соблюдение прав и законных интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность исключительно в рамках закона. Нелегальная деятельность хозяйствующих субъектов защите в рамках 247-ФЗ не подлежит. Ответственность за торговлю и предоставление услуг населению в местах, не установленных органами государственной власти Пермского края, установлена в редакции Закона Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» от 06.04.2015 № 460-ПК.

Законопослушное поведение предполагает соблюдение правовых норм, при сознательном подчинении требованиям закона ответственность не наступает.».

Также Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Пермском крае в отзыве на проект акта отмечено:

«2. Проектом Закона предлагается существенное увеличение размеров штрафов за осуществление торговли и предоставление услуг населению в местах, не установленных органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления, в пределах своей компетенции, для этих целей.».

Кроме того: «Важно отметить, что действующим правовым регулированием уже предусмотрен механизм контроля за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований в сфере размещения торговых объектов. Об этом свидетельствует статистика, отраженная разработчиком в сводном отчете проекта Закона.

Так, несмотря на увеличение количества выявленных самовольных (незаконных) НТО за последние 3 года (2021 - 266, 2022 - 335, 2023 - 552, на 01.06.2024 - 221), количество составленных протоколов по ст. 9.1 Закона Пермского края от 06.04.2015 г. № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» кратно снижается (2021 - 1071, 2022 - 552, 2023 - 441, на 01.06.2024 - 162).

По мнению Уполномоченного, решение проблемы роста количества незаконных (самовольных) объектов торговли и услуг должен решаться посредством эффективной реализации органами местного самоуправления предоставленных им в силу закона полномочий.

Кроме того, полагаю, что предложенный проектом Закона размер санкций ст. 9.1 разработчиком *экономически не обоснован и может стать не столько средством предупреждения нарушений административного закона, сколько инструментом подавления экономической самостоятельности и предпринимательской инициативы.*

Из представленного анализа решения проблемы в других субъектах РФ (Тюменская область, Свердловская область, Нижегородская область, республика Татарстан, республика Башкортостан, Краснодарский край, Кировская область, г. Санкт-Петербург, Ленинградская область, Волгоградская область, г. Москва, Московская область, Приморский край) следует, что за совершение аналогичного правонарушения размер штрафа для юридических лиц варьируется от 10 до 100 тыс. рублей, для должностных лиц от 5 до 20 тысяч рублей.

И только законами об административных нарушениях г. Москвы и г. Санкт-Петербурга размер штрафа для юридических лиц установлен до 200 тыс. рублей (для должностных до 15 тысяч рублей).

Действующая в настоящее время редакция нормы уже превышает уровень столичных регионов.».

В сводном отчете разработчиком, в части данного замечания, прокомментировано:

«Существующие санкции не выполняют своей превентивной меры и не позволяют эффективно бороться с нелегальной уличной торговлей».

Информации об экспертных оценках и заключениях на проект акта, полученных до начала проведения публичных консультаций, одновременно с их проведением и без проведения публичных консультаций нет.

Разработчик в пункте 1.3 сводного отчета кратко описал цель предлагаемого правового регулирования следующим образом: «Существующие меры административной ответственности в сфере торговли и оказания услуг не способствуют достижению целей и реализации задач административной ответственности, предусмотренных за правонарушения в указанных сферах».

В данном случае, разработчик цель регулирования сформулировал, как проблему. В пункте 2.1 сводного отчета разработчик сформулировал (описал) проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, следующим образом:

«Существующая мера ответственности за торговлю и предоставление услуг населению в местах, не установленных органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления, является неэффективной, не способствует достижению целей и реализации задач административной ответственности, предусмотренной за указанное правонарушение. Добиться сокращения количества правонарушений возможно при усилении мер административного воздействия, эффективном применении мер административной ответственности.

Ежегодно отмечается рост количества незаконных (самовольных) объектов, размещение которых осуществляется на муниципальной земле. По данным администрации города Перми по сравнению с 2021 годом рост числа незаконных объектов в 2023 году составил 107,5%:

Период	2021	2022	2023	на 01.06.2024
Количество выявленных самовольных (незаконных) НТО	266	335	552	221

Поскольку меры административного воздействия не действуют на нарушителей, органы местного самоуправления все реже прибегают к их применению, при этом вынуждены задействовать большие ресурсы на демонтаж незаконных (самовольных объектов), в том числе выделять на данные цели средства из бюджета. О чем свидетельствуют указанные ниже данные о количестве демонтированных объектов и составленных протоколах, предоставленные администрацией города Перми:

Период	Принудительно демонтировано	Добровольно демонтировано	Количество составленных протоколов по ст. 9.1 Закона ПК № 460-ПК	Сумма наложенных штрафов по ст. 9.1 Закона ПК № 460-ПК, руб.
2021	34	206	1071	2 664 000,00
2022	51	281	552	1 896 600,00
2023	96	448	441	1 078 700,00
на 01.06.2024	48	131	162	120 000,00

».

Разработчик альтернативные варианты решения проблемы не предложил.

В пункте 7 сводного отчета разработчик определил группу потенциальных адресатов – лица, ведущие незаконную предпринимательскую деятельность в местах, не установленных органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления.

От лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству не поступили.

Таким образом, считается, что группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования определена разработчиком правильно.

Разработчик в пункте 5 сводного отчета указал, что принятие проекта закона *не потребует дополнительных расходов у субъектов предпринимательской деятельности, соблюдающих требования законодательства.*

В пункте 2.2 сводного отчета в качестве характеристик негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественной оценки разработчик указал:

«Ежегодный рост количества правонарушений, предусмотренных статьей 9.1 Закона Пермского края от 06 апреля 2015 г. № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае», и увеличение расходов бюджетов муниципальных образований на демонтаж незаконно (самовольно) установленных объектов.».

Также разработчик указал, что опыт решения аналогичных проблем имеется в Тюменской, Свердловской, Нижегородской, Кировской, Ленинградской, Волгоградской, Московской областях, Республике Татарстан, Республике Башкортостан, г. Санкт-Петербурге, г. Москве, Краснодарском и Приморском краях.

В разделе 2.7 сводного отчета разработчик обосновал выбор предлагаемого варианта решения выявленной проблемы следующим образом:

«Повышение штрафных санкций к субъектам предпринимательской деятельности, ведущих свою деятельность в местах для этого не предназначенных (без соответствующего разрешения), будет способствовать уменьшению количества незаконно размещенных объектов, поскольку увеличение штрафа ведет к повышению рисков при ведении незаконной деятельности. *Предприниматели, устанавливающие объекты без разрешений, рискуют большим количеством денежных средств, чем способны заработать, ведя деятельность в неустановленном для этого месте.*

Вместе с тем, предприниматели ведущие деятельность законно, будут ограждены от недобросовестных конкурентов.».

В пункте 8 разработчик отразил, что в части вероятности наступления неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования риски отсутствуют.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в материалах оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития

и инвестиций Пермского края сделаны выводы, что решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано, при этом в проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также отсутствуют положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, при надлежащем исполнении установленного законодательства.

Приложение на 34 л. в 1 экз.

Министр



Т.П. Чуксина