



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

14.10.2021 № 18-08-21-исх-18

На № _____ от _____

Заключение об оценке
регулирующего воздействия
проекта закона Пермского края
«Об озеленённых территориях
Пермского края»

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. № 126 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект закона Пермского края «Об озеленённых территориях Пермского края» (далее - проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края, и сообщает следующее.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации) проводились разработчиком в период с 22 сентября 2021 года по 28 сентября 2021 года (5 рабочих дней) (пункт 11 сводного отчета и сводка предложений). В пункте 1.6 сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее-сводный отчет) разработчик указал, что оценка регулирующего воздействия проводится по специальному (срочному) порядку. В пункте 1.8 сводного отчета разработчик указал, что публичные консультации проводятся в течение трех рабочих дней с момента размещения материалов на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края. В уведомлении о проведении публичных консультаций разработчик указал, что мнения необходимо направлять до 28 сентября 2021 года включительно.

Дополнительные публичные консультации разработчиком не проводились.



О начале проведения публичных консультаций разработчик уведомил следующих лиц и организации (раздел 3 сводного отчета): Администрацию города Перми, Администрацию города Кудымкара, Администрацию Верещагинского городского округа Пермского края, Администрацию г. Лысьвы, Администрацию Добрянского городского округа, Администрацию Краснокамского городского округа, Администрацию города Березники, Администрацию Осинского городского округа, Администрацию Соликамского городского округа, Администрацию Чайковского городского округа, Администрацию Чернушинского городского округа, Администрацию Чусовского городского округа, Администрацию Кунгурского муниципального округа, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, Союз «Пермская ТПП», Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Опора России», Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество», ООО «Лукойл – Пермь», ПАО «Уралкалий», АО «Стройпанелькомплект», Региональное отделение общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию», Пермская региональная общественная организация «Ассоциация экологов Пермского края». Также в разделе 3 сводного отчета разработчик указал, что 39315 юридических лиц, 55866 индивидуальных предпринимателей (всех сфер деятельности, предусмотренных законодательством) уведомлены путем размещения материалов на официальных сайтах разработчика, органов местного самоуправления Пермского края.

Публичные консультации проводились разработчиком на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://economy.permkrai.ru/assessment/public-debate-acts/>.

Разработчик в сводном отчете указал, что в связи с проведением публичных консультаций всего поступило 28 замечаний и предложений (от 5 экспертов), из них частично учтено 5, полностью учтено 13 (в том числе положительные отзывы), не учтено 10.

Согласно сводке предложений, составленной по результатам проведения публичных консультаций, проведенных с 22.09.2021 г. по 28.09.2021г. мнения поступили от следующих лиц: ООО «Лукойл-Пермь», Администрации Чусовского городского округа, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, Союза «Пермская торгово-промышленная палата», Администрации города Перми, Администрации Лысьвенского городского округа, Администрации Кунгурского муниципального округа,

Администрации Соликамского городского округа, Администрации города Кудымкара, Администрации Чернушинского городского округа, Администрации, Администрации Краснокамского городского округа, ПКРО ООО «Деловая Россия», Администрации Осинского городского округа, Администрации города Березники.

Разработчик в разделе 14 «Информация об экспертных оценках и заключениях на проект нормативного правового акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, одновременно с проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций» указал протокол экспертного совещания в региональном исполкоме общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» от 19 марта 2021 г., при этом копия протокола не приложена. Так же указано, что позиция представлена письмом от 26 марта 2021 г. №ОНФ-59/2-120/2021, которое также в материалах оценки регулирующего воздействия отсутствует.

Разработчик в сводном отчете цель предлагаемого правового регулирования описал следующим образом: «В целях регулирования правоотношений, возникающих в сфере использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края и зеленых насаждений, произрастающих в границах городов, за исключением территории городских лесов, особо охраняемых природных территорий и создания благоприятной окружающей среды для населения».

Кроме того, разработчик отразил в сводном отчете: «Проектом определены основные понятия в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края, категории озелененных территорий, полномочия Законодательного Собрания Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, на территории которых имеются города, права и обязанности граждан и юридических лиц, общественных объединений, требования к проведению мероприятий по использованию, содержанию, охране и воспроизводству озелененных территорий Пермского края, в том числе требования к сносу зеленых насаждений и к проведению компенсационного озеленения».

В сводном отчете разработчик проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, сформулировал следующим образом: «Отсутствие правового регулирования на региональном уровне в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края, отсутствие унификации нормативных актов

органов местного самоуправления в указанной сфере».

Разработчик указал, что заинтересованными лицами и потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются: лица и организации, указанные в разделе 3 сводного отчета.

От лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству не поступили. Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования считается определенной правильно.

Разработчик альтернативные варианты решения проблемы не предложил.

В пункте 2.7 «Обоснование выбора предлагаемого варианта решения выявленной проблемы» раздела 2 сводного отчета разработчик указал, что отсутствует иной способ унифицировать муниципальные правовые акты в сфере использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края, необходимо создать единое правовое поле субъекта Российской Федерации в указанно сфере.

Разработчик указал, что предлагаемым правовым регулированием предусмотрены новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности:

Статьей 10 проекта акта предусмотрено. В области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края граждане и юридические лица обязаны:

- 1) *не допускать повреждение или уничтожение зеленых насаждений;*
- 2) *соблюдать правила пожарной безопасности, проезда и стоянки транспортных средств, строительных и ремонтных работ и иные установленные требования, направленные на исключение повреждения или уничтожения зеленых насаждений, причинение вреда окружающей среде на озелененных территориях.*

Статьей 11 проекта акта предусмотрено: *Архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства осуществляются с учетом установленных нормативов площади озелененных территорий и требований в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края.*

Статьей 14 проекта акта *предусмотрен запрет:*

2. *На озелененных территориях запрещается деятельность, оказывающая негативное воздействие на указанные территории и препятствующая осуществлению ими функций экологического, санитарно-гигиенического, рекреационного, водоохранного назначения и других защитных функций.*



3. При проведении строительных работ, реконструкции объектов, строительства линейных сооружений принятие мер по сохранению существующих зеленых насаждений является обязательным, за исключением случаев, когда снос зеленых насаждений регулируется нормами федерального законодательства. В случае невозможности сохранения существующих зеленых насаждений в соответствующем проекте строительства, реконструкции объекта должна быть обоснована необходимость сноса зеленых насаждений. Сохраняемые зеленые насаждения в пределах зоны производства работ должны быть защищены от негативного воздействия.

Статьей 15 проекта акта предусмотрен:

1. Снос зеленых насаждений, расположенных на озелененных территориях может быть осуществлен только по разрешению органа местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 3, 4 настоящей статьи.

5. Сносу зеленых насаждений предшествует обязательное определение состояния деревьев по критериям оценки безопасности деревьев (категории состояний), установленным Уполномоченным органом Пермского края, за исключением случаев вынужденного сноса при ликвидации аварий и последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Решение о проведении сноса зеленых насаждений принимается с учетом состояния деревьев в соответствии с установленными Уполномоченным органом Пермского края случаями проведения сноса деревьев в зависимости от категории их состояния.

6. Информирование жителей о предстоящем сносе зеленых насаждений на озелененных территориях общего пользования и природнорекреационных территориях осуществляется органом местного самоуправления путем размещения сведений о количестве зеленых насаждений, планируемых к сносу, причинах сноса, компенсационном озеленении на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на месте сноса путем размещения сведений на информационных аншлагах.

В случаях планирования сноса зеленых насаждений на иных озелененных территориях информирование жителей производится правообладателями земельных участков, на которых расположены зеленые насаждения, самостоятельно путем направления информации, указанной в абзаце первом настоящей статьи в орган местного самоуправления для публикации на официальном сайте публичного органа в сети «Интернет», а также установкой информационного аншлага на месте сноса.

Статья 16 проекта акта предусматривает:

1. *Воспроизводство зеленых насаждений и уход за ними на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, производится органами местного самоуправления в соответствии с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.*

В отношении зеленых насаждений, расположенных на земельных участках, находящихся в государственной собственности Пермского края, находящихся в частной собственности, указанные работы производятся правообладателем (пользователем) данного земельного участка либо имущественного комплекса, расположенного на участке.

Статья 17

1. *Проведение компенсационного озеленения либо уплата восстановительной стоимости являются обязательными во всех случаях сноса, уничтожения или повреждения зеленых насаждений, за исключением сноса зеленых насаждений, производимого на действующих местах погребения, земельных участках, определенных пунктом 2 статьи 15 настоящего Закона. Компенсационное озеленение либо уплата восстановительной стоимости также не осуществляются при вынужденном сносе зеленых насаждений при ликвидации аварий и последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера,*

2. *Компенсационное озеленение может проводиться в натуральной и (или) денежной форме. Форму проведения компенсационного озеленения определяет орган местного самоуправления с учетом положений настоящей статьи. При уничтожении зеленых насаждений на озелененной территории общего пользования компенсационное озеленение проводится в натуральной форме в границах данной озелененной территории.*

3. При проведении компенсационного озеленения:

1) *размер площади компенсационного озеленения, в случае реализации проектов озеленения, не может быть меньше площади поврежденных или уничтоженных зеленых насаждений. Место высадки зеленых насаждений должно быть максимально приближено к месту произведенного сноса зеленых насаждений и соответствовать необходимым нормативам.*

2) *компенсационное озеленение проводится равноценными или более ценными видами зеленых насаждений на территории данного населенного пункта;*

3) *при отсутствии нормативных мест для посадки деревьев возможна высадка крупномерных кустарников в количестве не менее 5 штук за одно вырубленное дерево или по согласованию с органом местного самоуправления*

производится посадка деревьев в месте максимально приближенном к месту произведенного сноса деревьев;

4) при проведении посадок зеленых насаждений при отсутствии места, максимально приближенного к месту произведенного сноса деревьев, посадки производятся в местах естественной гибели (выпадения) зеленых насаждений, а также выпадения в связи с погодными условиями, для обеспечения целостности и приведения в нормативное состояние озелененных территорий независимо от расстояния до места проведения работ по сносу зеленых насаждений.

4. При взимании восстановительной стоимости:

1) граждане, должностные лица, *юридические лица, в чьих интересах или по вине которых произошли снос, повреждение или уничтожение зеленых насаждений* выплачивают средства, составляющие восстановительную стоимость зеленых насаждений в бюджет муниципального образования, в случае, если зеленые насаждения расположены на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности и участках, собственность на которые не разграничена, в бюджет Пермского края, если зеленые насаждения расположены на земельных участках, находящихся в государственной собственности Пермского края, либо в доход правообладателя земельного участка.

2) порядок расчета восстановительной стоимости определяется органом местного самоуправления с учетом особенностей территории.

В пункте 2.3 раздела 2 сводного отчета разработчик указал опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, а именно в Республике Бурятия и Нижегородской области.

В разделе 5 сводного отчета разработчик указал, что не представляется возможным произвести расчет возможно возникающих издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением требований предлагаемого правового регулирования.

Все поступившие мнения экспертов в рамках публичных консультаций как положительного, так и отрицательного характера отражены в сводке предложений и приложены к ней.

Согласно представленной сводке предложений отражены замечания в отношении положений проекта акта (статей 10, 12, 13, 14, 15, 17), **которыми предусмотрены запреты и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности**, представленные ООО «Лукойл-Пермь» и Союзом «Пермская торгово-промышленная палата». В своих отзывах на проект акта данные юридические лица указали, что законопроект содержит существенные регуляторные риски для субъектов предпринимательской деятельности, в связи с чем нуждается в доработке. Также данными лицами

отмечено, что принятие законопроекта в предложенной разработчиками редакции может привести к необоснованным затратам физических и юридических лиц, на земельных участках, на которых расположены лесные насаждения, подпадающие под режим озелененных территорий.

При этом, организациями не обозначены виды и размеры возможно возникающих необоснованных затрат физических и юридических лиц в отношении озелененных территорий.

Замечания и предложения юридических лиц разработчиком не учтены.

В комментариях разработчик в обосновании своей позиции указал, что в соответствии со статьей 42 Конституции РФ каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Статьей 1 Законопроекта определено, что Закон направлен на реализацию данного конституционного права. Сохранение зеленых насаждений, обеспечение их нормативного состояния обеспечивает право жителей Пермского края на благоприятную окружающую среду, т.к. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» определяет благоприятную окружающую среду как окружающую среду, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природноантропогенных объектов.

Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» также развивает положение Конституции РФ, закрепляя право каждого гражданина на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде.

С целью реализации конституционного права граждан, пунктом 2 статьи 13 Законопроекта устанавливается перечень мероприятий, которые могут быть реализованы в рамках работ по содержанию озелененных территорий, зеленых насаждений, пунктом 3 статьи 13 Законопроекта определено, что установление требований к мероприятиям, проводимым в целях содержания зеленых насаждений на озелененных территориях устанавливаются уполномоченными исполнительными органами государственной власти Пермского края. Установление перечня мероприятий и требований к их проведению не является ограничением собственника земельного участка, на котором находятся зеленые насаждения, а направлено на воспрепятствование негативного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельностью. При этом



собственнику предоставлено право выбора из определенного перечня необходимых к проведению мероприятий, которые изначально презюмируются как не вызывающие негативного воздействия. Министерство готово рассмотреть конкретные предложения по расширению перечня таких мероприятий. Проект нормативного акта, устанавливающего требования к проведению мероприятий будет подлежать оценке регулирующего воздействия.

Статьи 14, 15 и 16 проекта закона направлены на сохранение зеленых насаждений и обеспечение права граждан на благоприятную окружающую среду.

Кроме того, на проект акта в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Пермском крае подготовлено заключение, в котором отмечено одно замечание в части статьи проекта акта об общественном патронировании озелененных территорий Пермского края, которое может быть организовано в целях общественного контроля. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае предложил разработчику привести статью 9 проекта акта в соответствие с нормами действующего законодательства.

Разработчик в сводке отметил, что учтено частично, при этом в комментарии пояснил, что данное предложение рассмотрит в режиме поправок между первым и вторым чтениями проекта закона.

В остальной части проекта акта, а именно в отношении наличия или отсутствия в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения в сфере предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае не выразил.

Остальные замечания по проекту акта, направленные в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия, представленные органами местного самоуправления Пермского края носят технический характер. В комментариях в отношении данных замечаний разработчик указал в сводке предложений, что они будут рассмотрены между первым и вторым чтениями проекта закона.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края сделан вывод о том, что проблема, которую решает разработчик обоснована.

Вместе с тем, учитывая вышеизложенное Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края считает, что проект акта содержит положения, вводящие обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной деятельности, при

этом исходя из представленных разработчиком материалов оценки регулирующего воздействия для подготовки заключения, не достаточно оснований для того, чтобы сделать вывод об избыточности новых обязанностей, запретов ограничений и необоснованности возникающих расходов у субъектов предпринимательской деятельности.

- Приложения: 1. Проект акта на 23 л. в 1 экз.;
2. Сводный отчет на 15 л. в 1 экз.;
 3. Сводка предложений с приложениями на 76 л. в 1 экз.

И.о. министра



Т.П. Чуксина