



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Министерство социального
развития Пермского края

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

28.09.2022 № 18-08-21-исх-7

На № _____ от _____

Заключение об оценке
регулирующего воздействия на
проект закона Пермского края «О
внесении изменений в отдельные
законы Пермской области,
Пермского края в сфере
содействия занятости»

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. №126 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области, Пермского края в сфере содействия занятости» (далее - проект акта), разработанный Министерством социального развития Пермского края (далее - разработчик) и направленный с материалами по оценке регулирующего воздействия для подготовки настоящего заключения письмами №33-05-54-1658 от 23.09.2022 г. и №33-05-54-1672 от 27.09.2022 г. и сообщает следующее.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации), согласно сводки предложений проводились разработчиком в период с 07 сентября 2022 года по 15 сентября 2022 года.

Разработчик определил порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия – упрощенный.

Публичные консультации проводились разработчиком на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://economy.permkrai.ru/assessment/public-debate-acts/>.



Разработчик в разделе 3 сводного отчета указал заинтересованных лиц и потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, которых уведомил о начале публичных консультаций:

Пермская краевая организация Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»;

Союз «Пермская торгово-промышленная палата»;

Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (Региональное объединение работодателей);

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае;

Уполномоченный по правам человека в Пермском крае.

От лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству не поступили.

При это, необходимо отметить, что в нарушение пункта 2.5 Порядка проведения ОРВ разработчик не уведомил Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Разработчик в сводном отчете указал, что в связи с проведением публичных консультаций по проекту нормативного правового акта поступило 5 отзывов.

Согласно представленной разработчиком сводке предложений поступившие по проекту акта мнения положительного характера.

Разработчик указал информацию об экспертных оценках и заключениях на проект акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные Законы Пермской области, Пермского края в сфере содействия занятости» прокуратуры Пермского края от 22.08.2022 №22-17-2022;

Аналитическая записка Управления аналитической и законотворческой деятельности Аппарата Законодательного Собрания Пермского края от 08.07.2022 №76-АЗ к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере содействия занятости»;

Заключение Государственно-правового управления Аппарата законодательного Собрания Пермского края от 05.07.2022 №96-ЗКЛ на проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере содействия занятости».

Разработчик в сводном отчете цель и проблему предлагаемого правового регулирования определил следующим образом: «Проект закона разработан в связи с принятием Федерального закона от 28.06.2021 №219-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в

Российской Федерации» и статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Необходимо обеспечить приведение в соответствие регионального законодательства федеральному законодательству.».

Разработчик указал, что несоответствие законодательства Пермского края в сфере содействия занятости инвалидов положениям Федерального законодательства (ст. 13.2. Закона о занятости) влечет реагирование со стороны надзорных органов, обращение заинтересованных лиц в судебные органы для обеспечения выполнения на территории Пермского края положений федерального законодательства.

Разработчик в сводном отчете отразил, что законопроектом предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 4 марта 2014 № 314-ПК «О содействии и обеспечении занятости инвалидов в Пермском крае» (далее - Закон №314-ПК), согласно которым полномочия уполномоченного исполнительного органа, предусмотренные статьей 3 Закона № 314-ПК, приводятся в соответствие с подпунктом 6 пункта 1 статьи 7.1-1 Закона о занятости. Кроме того, положения статьи 9 Закона № 314-ПК приводятся в соответствие со статьями 20 Федерального Закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Действующим федеральным законодательством не предусматривается формирование кадрового резерва инвалидов, поэтому регулирование положения краевым законодательством не требуется. Кроме того, в связи с развитием Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» каждому инвалиду обеспечивается бесплатное создание личного кабинета в целях поиска подходящей работы, возможность опубликования резюме, выбор подходящей вакансии и согласование с работодателем возможности трудоустройства.

Законопроектом предлагается также внести изменения в Закон Пермской области от 05.11.2004 № 1689-344 «О квотировании рабочих мест для граждан, испытывающих трудности в поиске работы» (далее - Закон № 1689-344) в целях приведения в соответствие федеральному законодательству.

В частности предлагается пункт 2 статьи 3 привести в соответствии с абзацем 6 статьи 5 Закона о занятости; абзац второй пункта 1 статьи 4 привести в соответствие пункту 1 статьи 13.2 Закона о занятости; абзац шестой статьи 6 привести в соответствие пункту 5 статьи 13.2 Закона о занятости; пункт 4 статьи 6 привести в соответствие пункту 3 статьи 25 Закона о занятости».

В разделе 2.7 сводного отчета разработчик указал обоснование выбора предлагаемого варианта решения выявленной проблемы: «Внесение изменений в действующий Закон Пермского края требуется для обеспечения соответствия регионального законодательства Закону о занятости. Установление срока

вступления в силу с 1 марта 2023 года для обеспечения возможности поэтапного перехода к исполнению законодательства (будет учтено поправками при доработке законопроекта ко второму чтению)».

Предполагаемый срок достижения цели, указанной в пункте 1.3 сводного отчета, при условии применения предлагаемого разработчиком правового регулирования: II квартал 2023 года.

Разработчик в сводном отчете отразил, что заинтересованными лицами и потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются организации, осуществляющие работодатели, численность работников которых составляет не менее 35 человек.

Согласно материалам представленным разработчиком, от лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству не поступили, соответственно группа потенциальных адресатов указанная разработчиком определена правильно.

Разработчик возможных (альтернативных) вариантов решения проблемы не предложил, при этом указал качественную характеристику и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года). Вносимые изменения затронут не более 464 хозяйствующих субъектов. На большую часть работодателей, у которых численность работников превышает 50 чел., указанная норма закона распространяется с 2004 года.

Отразил оценку дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования. При наличии расходов на оборудование (оснащение) рабочего места в Пермском крае действует порядок субсидирования расходов работодателей на указанные цели Постановление Правительства Пермского края от 23.03.2021 №166-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям в рамках реализации мероприятия по стимулированию работодателей к оборудованию (оснащению) рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пермского края».

Также разработчик отметил оценку расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования. Дополнительных расходов не требуется, так как предусмотренные средства на субсидирование расходов не расходуются в полном объеме (нет заявок от работодателей).

В оценке возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования разработчик указал: «Заявленные цели регулирования однозначно достижимы».

В оценке рисков неблагоприятных последствий разработчик отметил, что высокий риск неблагоприятных последствий при несоответствии регионального законодательства федеральному.

В сводном отчете в разделе 5 «Расчет возможно возникающих издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением требований предлагаемого правового регулирования» разработчик указал, что расчет издержек не производился.

В сводном отчете в разделе 7 «Оценка дополнительных расходов бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования» разработчик отразил, что расходов бюджета Пермского края нет.

Разработчик в сводном отчете привел опыт решения аналогичных проблем в Московской, Белгородской, брянской, Калужской, Костромской, Курской, Липецкой, Орловской, Смоленской, Тамбовской, Тверской, Ленинградской, Калининградской, Новгородская, Нижегородская, Оренбургская, Пензенская, Самарская, Саратовская, Ульяновская областях, Республиках Башкортостан, Мордовия, Татарстан, Чувашской Республике.

Аналогичным образом региональные акты соответствуют положениям федерального законодательства о квотировании рабочих мест в Тульской, Псковской областях, Ненецком АО, Вологодской области, Республика Карелия, Мурманской области, Р. Адыгея, Калмыкии, Крым и Севастополь, Краснодарском крае, Астраханской, Волгоградской, Ростовской областях, Республике Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкарии, Карачаево-Черкессии, Северной Асетии - Алании, Ставропольском крае, Тюменской, Челябинской областях, ХМАО, НАО, Республике Бурятия, Забайкальском, Камчатском, Приморском, Хабаровском краях, Амурской, Магаданской областях, Алтайском крае, Хакасии, Тыве, Красноярском крае, Иркутской области, Кемеровской, Новосибирской, Томской областях.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в материалах оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края сделаны выводы, что решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано, в проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также отсутствуют

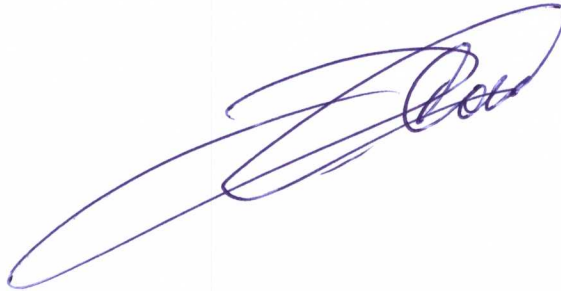
положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Приложения: 1. Проект акта на 9 л. в 1 экз.

2. Сводный отчет на 31 л. в 1 экз.;

3. Сводка предложений с приложениями на 8 л. в 1 экз.

Министр



Э.О. Соснин