

ПРОТОКОЛ № 2

от 23 апреля 2026 г.

заседания Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов законов Пермского края и экспертизе законов Пермского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Экспертный совет)

г. Пермь

ВКС на платформе TrueConf

<https://vks-it.permkrai.ru/c/6359158327>

Куйбышева, 14, 1-я переговорная

Председествовал:

Новосёлов Павел Юрьевич – Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае, председатель Экспертного совета.

Члены Экспертного совета:

присутствовали:

1. **Чуксина Татьяна Павловна** – министр экономического развития и инвестиций Пермского края, заместитель председателя Экспертного совета;
2. **Ветошкин Сергей Александрович** - депутат Законодательного Собрания Пермского края, председатель комитета Законодательного Собрания Пермского края по социальной политике;
3. **Колесень Евгений Викторович** - начальник юридического отдела Публичного акционерного общества «Пермская научно-производственная приборостроительная компания»;
4. **Наборщиков Алексей Витальевич** – депутат Законодательного Собрания Пермского края, член комитета Законодательного Собрания Пермского края по бюджету;
5. **Теплов Дмитрий Викторович** – председатель Пермского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
6. **Тонков Владислав Анатольевич** – заместитель министра, начальник управления потребительского рынка и лицензирования Министерства промышленности и торговли Пермского края;
7. **Трусова Надежда Николаевна** – первый заместитель министра экономического развития и инвестиций Пермского края;
8. **Тетерлева Юлия Егоровна** – начальник отдела оценки регулирующего воздействия Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края, секретарь Экспертного совета.

отсутствовали:

9. Алексеева Марина Владимировна - статс-секретарь - первый заместитель министра, начальник правового управления Министерства по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края;

10. Баранова Анна Михайловна - депутат Законодательного Собрания Пермского края, член комитета Законодательного Собрания Пермского края по развитию инфраструктуры;

11. Белов Вячеслав Артурович - Президент Союза «Пермская торгово-промышленная палата»;

12. Килейко Дмитрий Евгеньевич - депутат Законодательного Собрания Пермского края, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Пермского края по государственной политике и местному самоуправлению;

13. Мельников Алексей Евгеньевич - депутат Законодательного Собрания Пермского края, председатель комитета Законодательного Собрания Пермского края по промышленности, экономической политике и налогам;

14. Южанинова Ирина Станиславовна - председатель Пермского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

Присутствовали иные лица:

1. Дунина Надежда Геннадьевна – ведущий консультант департамента системного мониторинга и взаимодействия с Законодательным Собранием Пермского края Администрации губернатора Пермского края;

2. Гречухина Юлия Асхатовна – ведущий консультант департамента системного мониторинга и взаимодействия с Законодательным Собранием Пермского края Администрации губернатора Пермского края.

ПОВЕСТКА:

1. Об утверждении повестки заседания Экспертного совета.

2. О рассмотрении Заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

Разработчик – Министерство промышленности и торговли Пермского края.

Докладчик – Тонков Владислав Анатольевич – заместитель министра, начальник управления потребительского рынка и лицензирования Министерства промышленности и торговли Пермского края.

3. Разное

Заседание Экспертного совета по ОРВ считается легитимным при условии присутствия на нем не менее половины от состава его членов, то есть не менее 8 человек из 15 персонального состава Экспертного совета.

На заседании Экспертного совета присутствовало 9 членов Экспертного совета, что составило более $\frac{1}{2}$ от общего состава его членов. **Кворум имеется.**

Заседание Экспертного совета является правомочным.

По первому вопросу Новоселов П.Ю. огласил повестку заседания Экспертного совета и предложил утвердить ее.

РЕШИЛИ:

Утвердить повестку заседания Экспертного совета.

ГОЛОСОВАЛИ:

За – единогласно 9 из 9.

Против – 0

Воздержались – 0.

Вторым вопросом Новоселов П.Ю. предложил рассмотреть Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

Новоселов П.Ю. предоставил слово для доклада по проекту закона Пермского края представителю органа разработчика – заместителю министра, начальнику управления потребительского рынка и лицензирования Министерства промышленности и торговли Пермского края В.А.Тонкову.

Тонков В.А. проинформировал о следующем:

«Уважаемые члены Экспертного Совета, коллеги!

Проект закона Пермского края «О внесении дополнений в Закон Пермского края «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или никотинсодержащей продукции и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»» разработан в соответствии с Федеральным законом от 23 февраля 2013 г.

№ 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или никотинсодержащей продукции» и направлен на сокращение потребления никотинсодержащей продукции на территории Пермского края.

Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по защите прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или никотинсодержащей продукции на территориях субъектов Российской Федерации и принятию дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или никотинсодержащей продукции.

Данное правовое положение, согласно решению Пермского краевого суда от 18.07.2024 г. по делу № 3а-185/2024, прямо предусматривает полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или никотинсодержащей продукции.

Одними из основных принципов охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или никотинсодержащей продукции являются:

а) системный подход при реализации мероприятий, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и сокращение потребления табака или никотинсодержащей продукции, непрерывность и последовательность их реализации;

б) приоритет охраны здоровья граждан перед интересами табачных организаций.

С учетом применения норм действующего Закона Пермского края от 13.12.2023 г. 261-ПК, которые вступили в силу с 1 марта текущего года проектом Закона предлагается:

1) конкретизировать виды никотинсодержащей продукции, предусмотренной к запрету розничной торговли на территории Пермского края, согласно понятийному аппарату, применяемому в Федеральном законе от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ:

никотинсодержащая продукция - изделия, которые содержат никотин (в том числе полученный путем синтеза) или его производные, включая соли никотина, предназначены для потребления никотина и его доставки посредством сосания, жевания, нюханья или вдыхания, в том числе изделия с нагреваемым табаком, растворы, жидкости или гели с содержанием жидкого

никотина в объеме не менее 0,1 мг/мл, никотинсодержащая жидкость, безникотиновая жидкость, бестабачная смесь для нагревания, порошки, смеси для сосания, жевания, нюхания, и не предназначены для употребления в пищу (за исключением медицинских изделий и лекарственных средств, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации, пищевой продукции, содержащей никотин в натуральном виде, и табачных изделий);

2) дополнить ограничения на действия с указанной продукцией, добавив действия по распространению и хранению:

распространение никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронных систем доставки никотина и устройств для нагревания табака, их составных частей и элементов – осуществляемая юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельность по розничной продаже, оформлению и (или) выдаче) заказов, передаче, доставке, раздаче, аренде и иные действия, направленные на переход в собственность или владение и пользование третьих лиц указанного товара;

хранение никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронных систем доставки никотина и устройств для нагревания табака, их составных частей и элементов - осуществляемая юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельность по хранению и (или) складированию в торговых объектах указанного товара.

Аналогичные изменения предусмотрены и при применении административного наказания за нарушение указанных требований. Соответствующие изменения вносятся в статью 7.11 Закона Пермского края от 06.04.2021 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

Проект закона прошел оценку регулирующего воздействия. От уполномоченного органа (Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края) получено положительно заключение.

Справочно: по состоянию на 17 апреля за период действия Закона от 28.11.2025 № 492-ПК (с 1 марта 2026 г.) количество торговых объектов, реализующих устройства для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронные системы доставки никотина и устройствами для нагревания табака, их составные части и элементы, по информации ОМСов сократилось на 58% (с 1559 до 660).

Прошу членов Экспертного совета поддержать проект закона.

Благодарю за внимание!».

Новосёлов П.Ю. поблагодарил за доклад, и проинформировал, что публичные консультации проводились с 26 марта 2026 года по 10 апреля 2026 года. Разработчик уведомил 19 организаций.

На проект акта поступили мнения с замечаниями и предложениями от 4 организаций.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в материалах оценки регулирующего воздействия, Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края сделаны выводы, что в проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

ВЫСТУПИЛИ: Новоселов П.Ю., Тонков В.А., Колесень Е.В., Теплов Д.В.

РЕШИЛИ:

Утвердить Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

ГОЛОСОВАЛИ:

За – 9 голосов из 9

Против – 0

Воздержались – 0.

В разделе «Разное» вопросов для обсуждения не поступило.

Председатель Экспертного совета,
Уполномоченный по защите
прав предпринимателей в
Пермском крае



П.Ю. Новоселов

Протокол вел секретарь:
начальник отдела оценки
регулирующего воздействия
Министерства экономического
развития и инвестиций Пермского края



Ю.Е. Тетерлева