



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

Министерство природных
ресурсов, лесного хозяйства и
экологии Пермского края

01.04.2024 № 18-06-14-3

На № _____ от _____

Заключение об оценке
регулирующего воздействия
проекта указа губернатора
Пермского края «О создании
охранных зон особо
охраняемых природных
территорий регионального
значения категории
«памятники природы»

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. №126 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект указа губернатора Пермского края «О создании охранных зон особо охраняемых природных территорий регионального значения категории «памятники природы» (далее - проект акта), разработанный Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края (далее - разработчик) и направленный с материалами по оценке регулирующего воздействия для подготовки настоящего заключения письмом №30-01-16-857 от 22.03.2024 г. и сообщает следующее.

Порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия – общий.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации), согласно сводки предложений и сводного отчета проводились разработчиком в период с 1 ноября 2023 года по 11 ноября 2023 года на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://economy.permkrai.ru/assessment/public-debate-acts/>.



В нарушение пункта 2.4 Порядка проведения ОРВ разработчик вместо 10 рабочих дней по общему порядку провел публичные консультации по обсуждению проекта НПА и сводного отчета в течение 7 дней.

Разработчик в разделе 3 сводного отчета указал заинтересованных лиц и потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, которых уведомил о начале публичных консультаций:

ООО «Загорский»;

ООО «СИАЛЬ»;

ООО «Уралойл»;

ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ»;

МУП «ВОДОКАНАЛ»;

Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Опора России»;

Союз «Пермская торгово-промышленная палата»;

Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество»;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае;

ГКУ «Управление лесничествами Пермского края»;

Администрация Александровского муниципального округа;

Администрация Юсьвенского муниципального округа;

Администрация Чусовского городского округа;

Администрация Уинского муниципального округа;

Администрация Губахинского городского округа.

Разработчик в сводном отчете указал, что в связи с проведением публичных консультаций по проекту нормативного правового акта поступило 8 замечаний и предложений, из которых полностью учтено 5, частично учтено 2, одно замечание не учтено.

Отзывы на проект акта с замечаниями поступили от:

Пермской торгово-промышленной палаты;

ООО «УралОйл».

Пермской торгово-промышленной палатой в адрес разработчика направлено 5 предложений, из которых разработчиком не учтено одно:

«Учитывая, что установленным перечнем запретов на территории охранных зон запрещается сбор, размещение, накопление, утилизация, обезвреживание отходов, пункт 3 Проекта правового акта предлагаем дополнить положением о том, что охранные зоны памятников природы регионального значения учитываются при разработке схемы территориального

планирования Пермского края по обращению с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Пермского края.».

Разработчиком в сводке предложений на данное предложение предоставлен следующий комментарий:

«Правилами разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требованиями к составу и содержанию таких схем, утвержденными постановлением Правительства РФ от 22.09.2018 №1130 включение в состав упомянутой схемы информации об охранных зонах ООПТ не предусмотрено.».

По данным сводки предложений ООО «УралОйл» предложено:

«- предусмотреть нераспространение запрета добыча на обладателей действующих лицензий на право пользования недрами, привести режим охранной зоны в соответствии с режимом ООПТ;

- скорректировать конфигурацию охранной зоны, исключив из неё участки горного и геологического отводов Пожвинского участка недр.».

Разработчиком предложение учтено частично, при этом в сводке предложений отражен следующий комментарий:

«Пункт 6.1 режима охранных зон приведен в соответствие с режимом ООПТ, установленным для памятников природы постановлением Правительства Пермского края № 64-п».

Проект акта разработчиком был доработан.

Согласно сводному отчету и сводке предложений разработчиком по доработанному проекту акта проводились дополнительные публичные консультации с 29 февраля 2024 года по 07 марта 2024 года.

При этом в нарушение пункта 2.5 Порядка проведения ОРВ разработчиком заинтересованные лица и потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования не уведомлялись письмом за подписью руководителя со списком рассылки, и соответственно, разработчиком не направлялся список вопросов для участников дополнительных публичных консультаций.

Кроме того, в нарушение пункта 2.8 Порядка проведения процедуры ОРВ разработчик оформленную сводку предложений не направил в адрес экспертов.

Согласно сводки предложений замечания на проекту в рамках дополнительных публичных консультаций поступили от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, в отзыве которого отмечено:

«Частью 29 постановления Правительства РФ от 19.02.2015 №138 «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения

режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон» (далее - постановление № 138) установлено, что в границах охранных зон запрещается деятельность, оказывающая негативное (вредное) воздействие на природные комплексы государственного природного заповедника, национального парка, природного парка или памятника природы.

При этом режим охранной зоны устанавливается положением об охранной зоне конкретного государственного природного заповедника, национального парка, природного парка или памятника природы, утверждаемым органом государственной власти, принимающим решение о ее создании (ч. 28 постановления № 138).

Из взаимосвязи вышеприведенных норм следует, что положение об охранной зоне должно содержать конкретные виды, деятельности, которые запрещаются в границах охранной зоны.

Подпунктами 6.6 пункта 6 вышеназванных Положений устанавливается, что наряду с другими видами деятельности на территории охранной зоны запрещается «иная деятельность, оказывающая негативное (вредное) воздействие на природные комплексы памятника природы».

По мнению Уполномоченного, запрещающая правовая норма в предложенной формулировке обладает высокой степенью неопределенности и может породить на практике субъективное толкование в части определения вида деятельности (отдельных действий хозяйствующего субъекта), который может оказать негативное влияние на природные комплексы памятника природы.

На основании изложенного, считаю необходимым уточнить формулировку подпункта 6.6 пункта 6 Положения или пункта 6 Положений.».

Данное предложение разработчиком не учтено, при этом в сводке предложений разработчик отразил следующий комментарий:

«Указом Губернатора Пермского края от 01.08.2018 г. №74 «О создании охранных зон особо охраняемых природных территорий Пермского края категории «памятники природы» уже определены охранные зоны и режим охраны для 19 памятников природы. Пункт 6.6 режима в упомянутом указе утверждён в таком же виде. Документы должны быть единообразны.».

Разработчик в сводном отчете информацию об экспертных оценках и заключениях на проект акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, одновременно с проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций. Заключения на проект акта поступили:

1. Письмо ВКам ТУ Росрыболовства № 13171 от 03.10.2023 г. о согласовании создания охранных зон памятников природы;

2. Письмо Камского БВУ № 3026 от 06.10.2023 г. о согласовании проекта указа;

3. Письмо Минсельхоза России № 15/2244 от 23.10.2023 г. о том, что проект указа не подлежит согласованию с Минсельхозом РФ;

4. Письмо Минобороны РФ № 141/34646 от 01.12.2023 г. о согласовании проекта в предложенной редакции;

5. Письмо Минтранса РФ № ДЭ-Д7-24/22316 о согласовании проекта;

6. Письмо Рослесхоза № 01-33/2797 от 08.09.2023 г. о согласовании;

7. Письмо Приволжскнедра № ПК-ПФО-И-ОО-О6/365 от 26.02.2024 г. о согласовании проекта.

В сводном отчете разработчик указал, что проект акта разработан в следующих целях: «Охранные зоны для особо охраняемых природных территорий (далее - ООПТ) категории «памятник природы» создаются в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», законом Пермского края от 04 декабря 2015 г. №565-ПК «Об особо охраняемых природных территориях Пермского края» в целях предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий на ООПТ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2015 г. №138 утверждены Правила создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон.».

Разработчик сформулировал проблему, на решение которой направлено регулирование следующим образом:

«Отсутствие охранной зоны может повлечь негативное воздействие на компоненты окружающей среды ООПТ в связи с нерегулируемой хозяйственной деятельностью на прилегающей к памятнику природы территории».

Разработчик указал негативные эффекты с наличием проблемы: «Не предотвращено потенциальное и (или) фактическое неблагоприятное антропогенное воздействие на ООПТ. Не выполняются требования федерального и регионального законодательства».

В разделе 2.7 сводного отчета в обосновании выбора предлагаемого варианта решения выявленной проблемы разработчик указал:

«В соответствии с пп. Б п. 11 ст. 2 Федерального закона от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» решения об установлении, изменении, о прекращении существования охранных зон особо охраняемых природных территорий, принимаются в отношении охранных зон памятников природы регионального значения высшим должностным лицом

субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

В соответствии с абз. 1 ст. 10 закона Пермского края от 04.12.2015 №565-ПК «Об особо охраняемых природных территориях Пермского края» к полномочиям Губернатора отнесено принятие решения об установлении, изменении, о прекращении существования охранных зон природных парков и памятников природы регионального значения».

Разработчик также указал действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

пп. Б п. 11 ст. 2 Федерального закона от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

ст. 10 закона Пермского края от 04 декабря 2015 г. № 565-ПК «Об особо охраняемых природных территориях Пермского края»;

Решение Ленинского районного суда г. Перми от 17 марта 2022 г. по делу № 2-1402/2022.

Согласно сводному отчету заинтересованными лицами и потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются непосредственно лица, указанные в разделе 3 сводного отчета, которых уведомлял разработчик в ходе публичных консультаций.

Согласно представленным материалам, от лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов не поступили, соответственно их группа определена разработчиком верно.

Проектом акта предусматриваются следующие запреты и ограничения:

«6. На территории охранной зоны запрещены:

6.1. геологическое изучение, разведка и добыча полезных ископаемых, кроме геологического изучения углеводородного сырья, не приводящего к нарушению почвенного и растительного покрова, геологического изучения, разведки и добычи подземных вод;

6.2. проведение сплошных рубок лесных насаждений, за исключением санитарно-оздоровительных мероприятий, в том числе рубок погибших и поврежденных насаждений, а также за исключением рубок, проводимых в целях, предусмотренных частями 5, 6 статьи 21 Лесного кодекса Российской Федерации;

6.3. сбор, размещение, накопление, утилизация, обезвреживание отходов, размещение свалок отходов и мусора;

6.4. загрязнение почв, замусоривание территории;

6.5. предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства, садоводства и огородничества;

6.6. иная деятельность, оказывающая негативное (вредное) воздействие на природные комплексы памятника природы.

7. На территории охранной зоны разрешена реконструкция и эксплуатация существующих объектов.».

Разработчик возможных (альтернативных) вариантов решения проблемы не предложил.

В сводном отчете в разделе 5 разработчик указал:

«Дополнительных издержек у субъектов предпринимательской деятельности при предлагаемом правовом регулировании не возникнет, так как перечень ООПТ, в том числе категории «памятник природы», границы и режим их особой охраны утверждены ещё в 2008 году постановлением Правительства Пермского края от 28.03.2008 г. №64-п «Об особо охраняемых природных территориях регионального значения». Границы ООПТ внесены в ЕГРН и документы территориального планирования. Наличие ООПТ и режим их охраны учитываются при планировании хозяйственной деятельности, формировании и предоставлении земельных участков. Любая намечаемая хозяйственная деятельность в границах ООПТ согласовывается с Минприроды Пермского края. Охранные зоны вплотную прилегают к ООПТ, их режим охраны схож с режимом охраны самой ООПТ. Таким образом установление охранных зон ООПТ не повлечёт дополнительных издержек у субъектов предпринимательской деятельности.

Порядок определения состава и размера убытков в связи с ограничениями использования земельных участков, установленными в границах зон с особыми условиями использования территорий, порядок заключения соглашения о возмещении убытков, условия такого соглашения и порядок возмещения убытков установлены постановлением Правительства РФ от 27 января 2022 г. № 59 «Об утверждении Положения о возмещении убытков при ухудшении качества земель, ограничении прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, а также правообладателей расположенных на земельных участках объектов недвижимости и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В разделе 6 сводного отчета «Оценка дополнительных расходов бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования» разработчик отразил:

«На основании п. 3 ч. 2 ст. 7 Федерального закона от 13.07.2015 г. N 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» сведения о границах охранных зон подлежат внесению в Единый государственный реестр недвижимости возможны расходы по заключению государственного контракта на выполнение кадастровых работ и внесение сведений о границах охранных

зон памятников природы в ЕГРН предполагаются в размере 150 000 (сто пятьдесят тысяч руб.).».

Разработчик в сводном отчете привел опыт решения аналогичных проблем в Свердловской, Смоленской, Калининградской, Брянской областях и Красноярском крае.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в материалах оценки регулирующего воздействия, а также поступившей в рамках подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края *сделаны выводы, процедура проведена с нарушениями установленного Порядка проведения ОРВ, решение проблемы предложенным способом регулирования не обосновано. Проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в связи с неопределенностью формулировки устанавливаемой нормы.*

- Приложения: 1. Проект акта на 34 л. в 1 экз.;
2. Сводный отчет на 13 л. в 1 экз. с приложениями на 24 л. в 1 экз.;
3. Сводка предложений на 6 л. в 1 экз. с приложениями на 19 л. в 1 экз.

Министр

Т.П. Чуксина