

ПРОТОКОЛ №

от 17 октября 2023 г.

заседания Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов законов Пермского края и экспертизе законов Пермского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Экспертный совет)

г. Пермь

ВКС на платформе TrueConf

<https://vks-it.permkrai.ru/c/4929081056>

Куйбышева, 14, 1-я переговорная

Председательствовал:

Чуксина Татьяна Павловна – и.о. министра экономического развития и инвестиций Пермского края, заместитель председателя Экспертного совета.

Присутствовали:

члены Экспертного совета:

- 1. Ветошкин Сергей Александрович** - депутат Законодательного Собрания Пермского края, председатель комитета Законодательного Собрания Пермского края по социальной политике;
- 2. Вон Елена Викторовна** - заместитель руководителя Агентства по развитию малого и среднего предпринимательства Пермского края, представитель Правительства Пермского края;
- 3. Килейко Дмитрий Евгеньевич** - депутат Законодательного Собрания Пермского края, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Пермского края по государственной политике и местному самоуправлению;
- 4. Колесень Евгений Викторович** - начальник юридического отдела Публичного акционерного общества «Пермская научно-производственная приборостроительная компания»;
- 5. Маховиков Анатолий Юрьевич** - депутат Законодательного Собрания Пермского края, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Пермского края по промышленности, экономической политике и налогам.
- 6. Наборщиков Алексей Витальевич** – депутат Законодательного Собрания Пермского края, член комитета Законодательного Собрания Пермского края по бюджету;

7. **Орнад Екатерина Владимировна** – заместитель министра, начальник отдела правовой работы Министерства промышленности и торговли Пермского края;

8. **Теплов Дмитрий Викторович** – председатель Пермского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

9. **Тетерлева Юлия Егоровна** – начальник отдела оценки регулирующего воздействия Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края, секретарь Экспертного совета.

Отсутствовали:

1. **Новосёлов Павел Юрьевич** – Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае, председатель Экспертного совета;

2. **Баранова Анна Михайловна** - депутат Законодательного Собрания Пермского края, член комитета Законодательного Собрания Пермского края по развитию инфраструктуры;

3. **Белов Вячеслав Артурович** - Президент Союза «Пермская торгово-промышленная палата»;

4. **Крайнов Иван Сергеевич** – статс-секретарь – заместитель министра, начальник юридического отдела Министерства жилищно-коммунального хозяйства Пермского края;

5. **Южанинова Ирина Станиславовна** - председатель Пермского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

Иные лица:

1. **Гречухина Юлия Асхатовна** – ведущий консультант сектора по взаимодействию с Законодательным Собранием Пермского края Департамента системного мониторинга и функционального анализа Администрации губернатора Пермского края;

2. **Кашина Елена Николаевна** – представитель Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае.

ПОВЕСТКА:

1. Об утверждении повестки заседания Экспертного совета.

2. О рассмотрении Заключения об оценке регулирующего воздействия проекта Закона Пермского края «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции и о внесении изменений в

Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»».

Разработчик – Министерство промышленности и торговли Пермского края.

Докладчик – заместитель министра, начальник управления потребительского рынка и лицензирования министерства промышленности и торговли Пермского края Тонков Владислав Анатольевич.

3.Разное

Заседание Экспертного совета по ОРВ считается легитимным при условии присутствия на нем не менее половины от состава его членов, то есть не менее 8 человек из 15 персонального состава Экспертного совета.

На заседании Экспертного совета присутствовало 10 членов Экспертного совета, что составляет более ½ от общего состава его членов.

Кворум имеется.

Заседание Экспертного совета является правомочным.

1. По первому вопросу **Чкукина Т.П.** огласила повестку заседания Экспертного совета и предложили утвердить ее.

РЕШИЛИ: утвердить повестку заседания Экспертного совета.

ГОЛОСОВАЛИ:

За – единогласно 10 из 10

Против – 0

Воздержались – 0.

2. Вторым вопросом **Чкукина Т.П.** предложила рассмотреть Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта Закона Пермского края «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»».

Чкукина Т.П. предоставила слово для доклада по проекту закона Пермского края представителю органа разработчика – заместителю министра, начальнику управления потребительского рынка и лицензирования министерства промышленности и торговли Пермского края Тонкову Владиславу Анатольевичу.

Тонков В.А. проинформировал о следующем:

«Основным нормативным правовым актом, регулирующим деятельность в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака является

Конституция Российской Федерации.

Проект закона Пермского края «Об установлении на территории Пермского края запрета розничной торговли табачной или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции в нестационарных торговых объектах и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Законопроект) разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ), Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и направлен на сокращение количества потребителей устройствами для потребления никотинсодержащей продукции, снижение популяризации потребления никотинсодержащей продукции.

Согласно статье 4 Федерального закон № 15-ФЗ основными принципами охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции являются в том числе:

соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции;

ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции;

системный подход при реализации мероприятий, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и сокращение потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, непрерывность и последовательность их реализации;

приоритет охраны здоровья граждан перед интересами табачных организаций.

Перечисленные в указанном выше Федеральном законе меры по борьбе с курением не являются исчерпывающими. В соответствии с пунктом 6 статьи 6 Федерального закона № 15-ФЗ органам власти субъектов Российской Федерации предоставлено право принимать дополнительные

меры, направленные на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, т.е. региональные органы власти могут устанавливать по своему усмотрению еще более жесткие меры ограничения мест и условий продаж, а также мест, где запрещено курение.

Курение по-прежнему популярно как среди молодого населения России, так и среди людей старшего поколения. Треть взрослого населения России курит сигареты, а среди молодежи идет рост популярности устройств для потребления никотинсодержащей продукции. И то, и другое несет реальные риски для здоровья. Абсолютно безопасных смесей, веществ, либо способов курения нет. В любом случае, в организм попадают канцерогенные вещества. Например, при использовании кальяна выделяется такое же количество токсинов, как и при курении обычных сигарет.

Большинство людей, увлекающихся устройствами для потребления никотинсодержащей продукции уверены, что это полностью замещает курение и не несет за собой никакого вреда. Электронные устройства являются относительно молодым видом пристрастия к никотину и веществам, имитирующим и «замещающим» курение.

Считается, что устройства для потребления никотинсодержащей продукции – безобидное модное развлечение. Но системы парения и нагревания табака совсем не безопасны: они могут привести к еще более серьезным осложнениям со здоровьем, чем курение обычных сигарет. Часто в никотинсодержащих жидкостях для устройств для потребления никотинсодержащей продукции добавляют специальный растворители (пропиленгликоль, глицерин и др.), чтобы смесь «правильно» испарялась. При нагревании указанные химические вещества должны превращаться в аэрозоль, часть попадает в легкие в виде капель и оседает там, возникает воспаление и опасное накопление жидкостей в легких, что приводит к развитию заболеваний легких. В составе никотинсодержащих жидкостей помимо других токсических веществ так же присутствует никотин, который продолжает обречать человека на зависимость. Содержащиеся в устройствах для потребления никотинсодержащей продукции ароматизаторы опасны для легких человека — они могут вызвать воспаления и повреждения бронхов и легочной ткани. Полное влияние ароматизаторов и других токсических веществ в устройствах для потребления никотинсодержащей продукции на организм человека до конца не изучено. Поэтому человек ставит «эксперимент» над собой и своим здоровьем.

Предлагается ввести запрет розничной торговли табачной или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для

потребления никотинсодержащей продукции в нестационарных торговых объектах на территории Пермского края как дополнительной меры, направленной на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции.

Также предполагается, что запрет продажи в нестационарных торговых объектах табачной или никотинсодержащей продукции, кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции снизит количество нарушений в данной сфере.

По информации, предоставленной ГУ МВД России по Пермскому краю, только в сентябре 2023 г. выявлено 114 нарушений при розничной продаже табачной и никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции в городах Пермского края - г. Пермь, г. Кунгур, г. Кудымкар, г. Соликамск, г. Березники (проверки проведены в 380 торговых объектах).

Учитывая изложенное, Законопроектом также предусматривается установление административной ответственности за нарушение введенного запрета, в частности, в Закон Пермского края от 06 апреля 2015 г. 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» предлагается ввести статью, предусматривающую привлечение к административной ответственности и наложение административного штрафа. Полномочиями по составлению протоколов об административном правонарушении по указанной статье предлагается наделить должностных лиц органов местного самоуправления Пермского края, рассмотрение дел об административном правонарушении возложить на мировых судей.».

Чуксина Т.П. поблагодарила за доклад и предложила членам Экспертного совета перейти к обсуждению.

ВЫСТУПИЛИ: Килейко Д.Е., Теплов Д.В., Чуксина Т.П., Тонков В.А., Колесень Е.В.

Чуксина Т.П. проинформировала, что на основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Закона Пермского края «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»», с учетом информации, представленной разработчиком в материалах оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края сделаны выводы, что решение проблемы

предложенным способом регулирования обосновано, в проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Чуксина Т.П. предложила проголосовать.

РЕШИЛИ:

Утвердить Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта Закона Пермского края «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»».

Рекомендовать Законодательному Собранию Пермского края рассмотреть проект закона Пермского края с учетом предложений бизнес-сообщества Пермского края.

ГОЛОСОВАЛИ:

За – 10 голосов из 10

Против – 0

Воздержались – 0.

3. По третьему пункту в разделе «Разное» вопросов для обсуждения не было.

Заместитель председателя
Экспертного совета,
и.о. министра экономического
развития и инвестиций
Пермского края

Протокол вел секретарь:
начальник отдела оценки регулирующего
воздействия Министерства экономического
развития и инвестиций Пермского края



Т.П. Чуксина



Ю.Е. Тетерлева