

ПРОТОКОЛ № 4

от 02 июля 2025 г.

заседания Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов законов Пермского края и экспертизе законов Пермского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Экспертный совет)

г. Пермь

ВКС на платформе TrueConf

<https://vks-it.permkrai.ru/c/2546070684>

Куйбышева, 14, 1-я переговорная

Председательствовала: Чуксина Татьяна Павловна – министр экономического развития и инвестиций Пермского края, заместитель председателя Экспертного совета.

Присутствовали:

члены Экспертного совета:

- 1. Белов Вячеслав Артурович** - Президент Союза «Пермская торгово-промышленная палата»;
- 2. Ветошкин Сергей Александрович** - депутат Законодательного Собрания Пермского края, председатель комитета Законодательного Собрания Пермского края по социальной политике;
- 3. Килейко Дмитрий Евгеньевич** - депутат Законодательного Собрания Пермского края, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Пермского края по государственной политике и местному самоуправлению;
- 4. Колесень Евгений Викторович** - начальник юридического отдела Публичного акционерного общества «Пермская научно-производственная приборостроительная компания»;
- 5. Наборщиков Алексей Витальевич** – депутат Законодательного Собрания Пермского края, член комитета Законодательного Собрания Пермского края по бюджету;
- 6. Орнад Екатерина Владимировна** – заместитель министра, начальник отдела правовой работы Министерства промышленности и торговли Пермского края;
- 7. Тетерлева Юлия Егоровна** – начальник отдела оценки регулирующего воздействия Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края, секретарь Экспертного совета;
- 8. Южанинова Ирина Станиславовна** - председатель Пермского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

Отсутствовали:

1. **Баранова Анна Михайловна** - депутат Законодательного Собрания Пермского края, член комитета Законодательного Собрания Пермского края по развитию инфраструктуры;

2. **Вон Елена Викторовна** - заместитель руководителя Агентства по развитию малого и среднего предпринимательства Пермского края, представитель Правительства Пермского края (уволена);

3. **Теплов Дмитрий Викторович** – председатель Пермского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

4. **Новосёлов Павел Юрьевич** – Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае, председатель Экспертного совета;

5. **Маховиков Анатолий Юрьевич** - депутат Законодательного Собрания Пермского края, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Пермского края по промышленности, экономической политике и налогам;

6. **Крайнов Иван Сергеевич** – статс-секретарь – заместитель министра, начальник юридического отдела Министерства жилищно-коммунального хозяйства Пермского края (уволен).

Иные лица:

1. **Дунина Надежда Геннадьевна** – ведущий консультант департамента системного мониторинга и взаимодействия с Законодательным Собранием Пермского края Администрации губернатора Пермского края;

2. **Третьяков Лев Борисович** – начальник управления по охране окружающей среды Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края;

3. **Шипулина Ольга Александровна** – ведущий консультант отдела оценки регулирующего воздействия Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края.

ПОВЕСТКА:

1. Об утверждении повестки заседания Экспертного совета.

2. О рассмотрении Заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края».

Разработчик – Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края.

Докладчик – начальник управления охраны окружающей среды министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края Третьяков Лев Борисович.

3. Разное.

Заседание Экспертного совета по ОРВ считается легитимным при условии присутствия на нем не менее половины от состава его членов, то есть не менее 8 человек из 15 персонального состава Экспертного совета.

На заседании Экспертного совета присутствовало 8 членов Экспертного совета, что составило более ½ от общего состава его членов. **Кворум имеется.**

Заседание Экспертного совета является правомочным.

По первому вопросу Чуксина Т.П. огласила повестку заседания Экспертного совета и предложила утвердить ее.

РЕШИЛИ:

Утвердить повестку заседания Экспертного совета.

ГОЛОСОВАЛИ:

За – единогласно 8 из 8

Против – 0

Воздержались – 0.

Вторым вопросом Чуксина Т.П. предложила рассмотреть Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края».

Чуксина Т.П. предоставила слово для доклада по проекту закона Пермского края представителю органа разработчика – начальнику управления по охране окружающей среды Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края Третьякову Л.Б.

Третьяков Л.Б. проинформировал о следующем:

«Уважаемые члены Экспертного совета, коллеги! Вашему вниманию представляется проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края».

Законопроектом предлагается внести изменения в закон Пермского края от 5 апреля 2022 г. № 57-ПК «Об озелененных территориях Пермского края» и в закон Пермского края от 4 декабря 2015 г. № 565-ПК «Об особо охраняемых природных территориях Пермского края».

Законопроект разработан на основании анализа правоприменения Закона № 57-ПК за период его действия (с апреля 2022 г.) и направлен на устранение выявленных недостатков и доработку проблемных положений указанного закона.

Законопроектом конкретизируются используемые в Законе № 57-ПК основные понятия, уточняются категории озелененных территорий, категории земельных участков, на которые не распространяется действие данного закона.

Вводится дополнительная категория озелененной территории: особо охраняемая озелененная территория - земельные участки (земли) или их части, на которых произрастают зеленые насаждения, а также территории, на которых располагаются природные и (или) искусственно созданные садово-парковые комплексы (объекты), имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, в отношении

которых установлены специальные условия осуществления хозяйственной деятельности.

Также проектом закона учтено определение Верховного суда РФ от октября 2023 г. в части невозможности определения ОМС методик расчета ущерба ОС, в число которых попадают методики расчета восстановительной стоимости ЗН. ОМС после принятия изменений в закон 57-ПК будут опираться на такую же краевую методику, утвержденную Минприроды ПК в 2022 г.

Мы уточняем положения статьи 20 Закона № 57-ПК, регламентирующие учет озелененных территорий и инвентаризацию зеленых насаждений на различных категориях озелененных территорий, вводим единый понятийный аппарат в отношении возмещения вреда (ущерба), причиненного в результате сноса, повреждения, уничтожения зеленых насаждений.

Проектом закона предусмотрено введение новой обязанности сетевых организаций по оплате ущерба ОС при ликвидации аварийных ситуаций, связанных со сносом деревьев. Определением Верховного суда РФ освобождение лиц, причинивших ущерб ОС, в том числе в виде вырубki зеленых насаждений, трактуется как нарушение ФЗ «О защите конкуренции». То есть принцип Закона 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» «загрязнитель платит» должен применяться ко всем хозяйствующими субъектам, независимо от вида и характера их деятельности.

Закон № 57-ПК дополняется главой IV «Особо охраняемые озелененные территории», которой регулируются вопросы образования ООЗТ, режим охраны и использования.

Законопроектом предусмотрен порядок образования ООЗТ и возможность преобразования особо охраняемых природных территорий в ООЗТ.

Законопроектом также вносят изменения в Закон Пермского края № 565-ПК устанавливающие возможность решением Правительства Пермского края преобразовать особо охраняемые природные территории в особо охраняемые озелененные территории в порядке, предусмотренном Законом Пермского края от 05.04.202 № 57-ПК.

Проект закона «О внесении изменений в закон 57-ПК» ранее уже был внесен губернатором ПК в ЗС ПК и рассмотрен на майском пленарном заседании в 1 чтении.

Однако, Государственно-правовым управлением ЗС ПК было отмечено, что внесенный в ЗС ПК проект закона был существенно изменен при правовой экспертизе после прохождения ОРВ. На основании заключения коллег было принято решение о проведении дополнительного этапа ОРВ, результаты этой процедуры и проект закона после ОРВ вам представлены.

Благодарю за внимание!».

Чуксина Т.П. поблагодарила за доклад, и проинформировала, что публичные консультации проводились в период с 06 мая 2025 года по 23 мая

2025 года. Уведомлены 26 организаций, в том числе ОМСУ Пермского края, а также около 300 ресурсоснабжающих организаций.

Разработчик указал, что поступило 48 замечаний и предложений, из которых полностью учтено 37, не учтено 11.

Проект разработан в целях совершенствования правового регулирования правоотношений, возникающих в сфере сохранения и развития озелененных территорий Пермского края в границах городов с численностью населения не менее 20 000 человек и создания благоприятной окружающей среды для населения, а также в целях устранения внутренних противоречий в законопроекте, корректировки терминов и учета кассационного определения Верховного суда Российской Федерации, в соответствии с которым нормативное регулирование вопроса исчисления размера вреда окружающей среде, в том числе в связи со сносом, повреждением, уничтожением зеленых насаждений, к полномочиям органа местного самоуправления не отнесено. Кроме того, в целях правового регулирования вопросов образования, охраны и использования особо охраняемых озелененных территорий Пермского края и особо охраняемых природных территорий Пермского края».

Согласно сводке предложений поступили следующие замечания:

Филиал ПАО «Россети Урал» – «Пермэнерго», Пермские тепловые сети Филиал «Пермский» ПАО «Т Плюс», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае выразили замечания в отношении изменений ст. 19 Закона Пермского края от 05.04.2022 №57-ПК, поскольку возникает обязанность по взысканию вреда, причиненного окружающей среде и может повлечь необоснованные издержки субъектов предпринимательской деятельности.

Администрация Нытвенского МО Пермского края выразила мнение о том, что при применении предлагаемого правового регулирования возможно будут проблемы и трудности при создании и постановке на кадастровый учет древесно-кустарниковой растительности и травянистых растений в качестве новой категории особо охраняемая озелененная территория;

Администрация г. Березники Пермского края выразила замечание относительно содержания сводного отчета, а также в отношении проектируемых изменений в ч. 3 ст. 1 Закона и условия нахождения на земельных участках, предоставленных для ИЖС, зарегистрированных в установленном порядке объектов индивидуального жилищного строительства (п. 2 ч. 1 ст. 1 законопроекта).

Учитывая вышеизложенное, а также информацию в сводном отчете и в материалах, направленных разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края пришло к выводу, что отсутствуют достаточные основания для выводов об избыточности

обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

Вместе с тем проект акта содержит положения, приводящие к возникновению необоснованных (дополнительных) расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, в частности для ресурсоснабжающих организаций.

Чуксина Т.П. предложила членам Экспертного совета обсудить.

ВЫСТУПИЛИ: вопросов от членов Экспертного совета не поступило.

РЕШИЛИ:

Утвердить Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края».

ГОЛОСОВАЛИ:

За – 8 голосов из 8

Против – 0

Воздержались – 0.

В разделе «Разное» вопросов для обсуждения не поступило.

Заместитель председателя
Экспертного совета,
министр экономического развития
и инвестиций Пермского края



Т.П. Чуксина

Протокол вел секретарь:
начальник отдела оценки
регулирующего воздействия
Министерства экономического
развития и инвестиций Пермского края



Ю.Е. Тетерлева