



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

Министерство транспорта
Пермского края

16.12.2022 № 18-08-21-исх-15

На № _____ от _____

Заключение об оценке
регулирующего воздействия
проекта постановления
Правительства Пермского края
«О внесении изменений в
постановление Правительства
Пермского края от 15 апреля
2013 г. № 254-п «Об утверждении
Порядка предоставления
субсидии за счет средств
бюджета Пермского края
юридическим лицам,
индивидуальным
предпринимателям на
возмещение части затрат,
связанных с перевозкой
пассажиров водным транспортом
пригородного сообщения»

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. №126 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в постановление Правительства Пермского края от 15 апреля 2013 г. № 254-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии за счет средств бюджета Пермского края юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат, связанных с перевозкой пассажиров водным транспортом пригородного сообщения» (далее - проект акта), разработанный Министерством транспорта Пермского края (далее - разработчик) и направленный с материалами по оценке регулирующего воздействия для подготовки настоящего заключения письмом №44-01-10исх-965 от 12.12.2022 г. и сообщает следующее.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации), согласно сводки предложений от 09.12.2022 г.



проводились разработчиком в период с 01 декабря 2022 года по 08 декабря 2022 года.

Разработчик определил порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия – упрощенный (срок публичных консультаций не менее 5 рабочих дней).

В сводном отчете от 09.12.2022 г. разработчик допустил неточность указав, что предложения принимались в течение 10 рабочих дней с 01 декабря 2022 года по 14 декабря 2022 года. В сводке предложений отражено, что предложения в рамках публичного обсуждения принимались с 01.12.2022 г. по 08.12.2022 г.

Публичные консультации проводились разработчиком на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://economy.permkrai.ru/assessment/public-debate-acts/>.

В разделе 1.2 сводного отчета разработчик допустил неточность, указав не наименование проекта акта, а действующий нормативный правовой акт в который вносятся изменения.

В разделе 3 сводного отчета разработчик указал заинтересованных лиц и потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, которых уведомил о начале публичных консультаций:

ИП Кошкин Николай Александрович;

ООО «Мошево»;

ООО «Кама-Трэвел»;

Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю;

Региональная общественная приёмная Председателя партии «Единая Россия» Д.А. Медведева.

Также разработчик в соответствии с Порядком проведения ОРВ уведомил Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, Пермское региональное отделение Общероссийской организации «Деловая Россия», Пермское региональное отделение Общероссийской организации «Опора России», Союз Пермская торгово-промышленная палата, Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество».

Разработчик в сводном отчете указал, что в связи с проведением публичных консультаций по проекту нормативного правового акта поступило 5 отзывов.

Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» направил отзыв без замечаний и предложений к проекту акта. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае направил положительное заключение, в котором указал, что необоснованных расходов у субъектов бизнеса вследствие предлагаемых изменений не

предполагается, и что проект акта не способствует возникновению дополнительных административных барьеров.

Кроме того, 3 представителя бизнеса также выразили положительные мнения, при этом ООО «Мошево» и ИП Н.А. Кошкин предложили разработчику при расчете субсидии принимать фактический пробег судна в целом за отчетный период месяц, а не ежедневный.

Разработчик принял во внимание данное предложение и в сводке предложений прокомментировал: «Проектом предполагается, что фактический пробег судна принимается за отчетный период (месяц) путем сложения данных о фактическом пробеге судна, выполненным в дни совершения им рейсооборота, согласно данным, полученным посредством аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS. В конечном итоге отчетный период равен месяцу. Предложенное принятие данных при расчете размера субсидии не позволит подтвердить выполнение рейсооборотов перевозчиками согласно утвержденным и согласованным графикам движения судна.».

Информацию об экспертных оценках и заключениях на проект акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, одновременно с проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций разработчик не указал.

Цель предлагаемого правового регулирования разработчик в сводном отчете определил следующим образом: «Приведение в соответствие с Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 г. № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Решением Пермского краевого суда от 07.02.2022 г. по делу № За-32/2022 в целях устранения пробела конкурентного права среди перевозчиков на заключение договора и соглашения по оказанию услуг по перевозке пассажиров водным видом транспорта в пригородном сообщении, а также создание условий для эффективного функционирования товарных рынков оказываемого вида услуг по перевозке.»

Предлагаемое правовое регулирование направлено на решение следующей проблемы: «В настоящее время существует пробел конкурентного права среди перевозчиков на заключение договора и соглашения по оказанию услуг по перевозке пассажиров водным видом транспорта в пригородном сообщении в

части того, что п. 4.4 (1) Порядка предусмотрены требования: «Перевозчики должны быть зарегистрированы на территории Пермского края», «Перевозчики должны состоять на учете в налоговом органе на территории Пермского края в качестве налогоплательщика не менее чем 1 год» (части слов «не менее, чем 1 год»)), соответственно, данными положениями ограничивается конкурентное право неограниченного круга лиц на участие в отборе (малое количество участников), а также является препятствием для создания условий для эффективного функционирования товарных рынков оказываемого вида услуг по перевозке.».

Необходимость разработки проекта акта определена Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 г. № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Решением Пермского краевого суда от 07.02.2022 г. по делу № За-32/2022, протест Уральской транспортной прокуратуры от 25.08.2021 г. № 86-19-2021.

Предполагаемый срок достижения цели, при условии принятия предлагаемого правового регулирования, разработчик определил 30 декабря 2022 года.

Разработчиком в сводном отчете в качестве негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы отметил малое количество перевозчиков, претендующих на заключение договора; ограничение конкуренции и (или) интересов; несоответствие федеральному законодательству.

Разработчик в сводном отчете отразил, что заинтересованными лицами и потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются юридические лица и индивидуальные предприниматели в данной сфере.

Согласно материалам представленным разработчиком, от лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству не поступили, соответственно группа потенциальных адресатов указанная разработчиком определена правильно.

Разработчик возможных (альтернативных) вариантов решения проблемы не предложил.

В сводном отчете в разделе 5 «Расчет возможно возникающих издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением

требований предлагаемого правового регулирования» разработчик указал, что издержки отсутствуют.

В сводном отчете в разделе 7 «Оценка дополнительных расходов бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования» разработчик отразил, что расходов бюджета Пермского края нет.

Разработчик в сводном отчете не привел опыт решения аналогичной проблемы в субъектах Российской Федерации.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в материалах оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края сделаны выводы, что решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано, в проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Приложения: 1. Проект акта на 31 л. в 1 экз.

2. Сводный отчет на 12 л. в 1 экз.;

3. Сводка предложений с приложениями на 17 л. в 1 экз.

Министр

Э.О. Соснин