

СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ

по результатам публичного обсуждения проекта нормативного правового акта Пермского края, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Наименование нормативного правового акта: Закон Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»».

Предложения в рамках публичного обсуждения принимались с 26 марта 2026 г. по 10 апреля 2026 г.

Проект закона потенциальным адресатам правового регулирования направлен письмом Министерства промышленности и торговли Пермского края от 26.03.2026 № 03-03-01-07-32 на электронную почту.

Установлено продление срока (дополнительные/повторные публичные консультации), в течение которого предложения принимаются разработчиком акта: не устанавливалось.

N	Участник обсуждения	Вопрос для обсуждения	Предложение участника обсуждения	Результат рассмотрения предложения разработчиком	Комментарий разработчика
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае	Не определено значение понятия «распространение» для целей применения настоящего закона, что может повлечь произвольное толкование в правоприменительной практике	Циркулируют предложения нуждаются в доработке	Не учтено	Многие нормы КоАП РФ и УК РФ предусматривают ответственность за правонарушения, связанные с распространением той или иной информации, сведений, веществ, программных продуктов и т.д. (например, часть 1 ст. 6.13 КоАП предусматривает ответственность за распространение произведений литературы и искусства, содержащих информацию о наркотических средствах, психотропных веществах, об их аналогах или о прекурсорах, растениях, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, часть 2 статьи 6.18

					КоАП — за распространение спортивным, тренером, специалистом по спортивной медицине или иным специалистом в области физической культуры и спорта запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода, ст. 207.1 УК — за публичное распространение под видом достоверных сообщений заведомо ложной информации об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан), при этом ни КоАП, ни УК не содержат понятие «распространение», что не создает сложности в правоприменительной практике. На основании изложенного считаем нецелесообразным вводить в проект Закона термин «распространение»
2.	Ассоциация малоформатной торговли	Законопроект принимается в отсутствие полномочий на федеральном уровне.	Невозможность принятия закона	Не учтено	Законопроект разработан в строгом соответствии с регулятивными полномочиями субъектов Российской Федерации, установленными Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» В соответствии со ст. 76 Конституции РФ по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 74 Конституции РФ ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей

Ст. 3 Федерального закона № 15-ФЗ определено, что законодательство в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Введение в Пермском крае запрета на розничную торговлю устройствами для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронными системами доставки никотина и устройствами для нагревания табака, а также их составными частями и элементами как раз и является дополнительной мерой, направленной на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции посредством сокращения потребления табака.

					никотинсодержащей продукции за счет сокращения их оборота на территории Пермского края. Реализация соответствующего регулятивного полномочия в полной мере основана на вышеуказанных положениях статей 41, 72, 74, 76 Конституции Российской Федерации, статей 3, 4, 6 Федерального закона № 15-ФЗ. За нарушение предусмотрена административная ответственность в соответствии с ст. 7.11 Закона Пермского края от 06.04.20215 № 460-ПК
3.	Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «Опора России»	Продажа никотинсодержащей продукции перейдет в нелегальный сектор	Невозможность принятия закона	Не учтено	Законопроект разработан в строгом соответствии с регулятивными полномочиями субъектов Российской Федерации, установленными Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» В соответствии со ст. 76 Конституции РФ по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

					Согласно части 2 статьи 74 Конституции РФ ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей. Ст. 3 Федерального закона № 15-ФЗ определено, что законодательство в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Введение в Пермском крае запрета на розничную торговлю устройствами для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронными системами доставки никотина и устройствами для нагревания табака, а также их составными частями и элементами как раз и является дополнительной мерой, направленной на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции посредством сокращения потребления табака и
--	--	--	--	--	--

	Продажа никотинсодержаще й продукции перейдет в нелегальный сектор			статей 3, 4, 6 закона № 15-ФЗ.	Федерального
				За нарушение административная ответственность в соответствии с ст. 7.11 Закона Пермского края от 06.04.20215 № 460- ПК	

- Приложение: 1. Письмо Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае от 08.04.2026 № 57-02-08-18 на 2 л. в 1 экз.
2. Письмо Ассоциация малоформатной торговли от 30.03.2026 на 3 л. в 1 экз.
3. Письмо Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» от 07.04.2026 № 601 на 3 л. в 1 экз.
4. Ассоциация компаний омникальной розничной торговли (АКОРТ) от 13.04.2026 № 149-ИК на 2 л. в 1 экз.

Заместитель Председателя
Правительства - министр
промышленности
и торговли Пермского края

А.В. Чибисов

ФИО руководителя
органа-разработчика



подпись

16.04.2026

дата

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта (далее - проект НПА)

1. Общая информация

1.1. Орган - разработчик проекта НПА:

Министерство промышленности и торговли Пермского края
(полное и краткое наименования)

1.2. Вид и наименование проекта НПА:

Закон Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»».
(место для текстового описания)

1.3. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Проект закон разработан в целях уточнения норм Закона Пермского края от 13.01.2023 № 261-ПК и Закона Пермского края от 06.04.2021 № 460-ПК (место для текстового описания)

1.4. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Установление запрета на розничную торговлю никотинсодержащей продукцией, а также запрета на хранение и распространение никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронных систем доставки никотина и устройств для нагревания табака, их составных частей и элементов; установление административной ответственности за торговлю никотинсодержащей продукцией; за хранение и распространение никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронных систем доставки никотина и устройств для нагревания табака, их составных частей и элементов.
(место для текстового описания)

1.5. Контактная информация исполнителя в органе - разработчике проекта НПА:

Тартачная Лариса Геннадьевна
(Ф.И.О.)

Заместитель начальника управления, начальник отдела лицензирования Министерства промышленности и торговли Пермского края
(Должность)

Тел.: 217 68 14 Адрес электронной почты lgartachnaya@minpromtorg.permkrai.ru

1.6. Порядок проведения оценки регулирующего воздействия
общий

(указать общий, срочный или специальный (срочный) порядок)

Основания выбора определенного Порядка проведения оценки регулирующего воздействия

проект нормативного правового акта затрагивает вопросы изменения осуществления предпринимательской деятельности

1.7. Указать положения (части, главы, пункты, подпункты) проекта НПА, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными

правовыми актами Пермского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Пермского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности: абзац третий статьи 3 Закона Пермского края «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»; абзац первый части 1, абзац первый части 1.1, абзац пятый части 2 статьи 7.11 Закона Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

1.8. Публичные консультации проводятся в течение 10 рабочих дней с момента размещения материалов на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Законом Пермского края № 261-ПК установлен запрет розничной торговли устройствами для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронными системами доставки никотина и устройствами для нагревания табака, а также их составными частями и элементами. Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в сфере продаж указанной продукции, считают, что никотинсодержащая продукция (стики, жидкости и т.п.) не являются составными частями устройств для потребления никотинсодержащей продукции. В целях устранения разночтения разработан данный законопроект. Также добавляется запрет на за хранение и распространение никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронных систем доставки никотина и устройств для нагревания табака, их составных частей и элементов.

2.1. Формулировка проблемы: Доступность приобретения никотинсодержащей продукции, в том числе несовершеннолетними
(место для текстового описания)

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Рост популярности устройств для потребления никотинсодержащей продукции — тенденция, несущая реальные риски для здоровья. Большинство людей, увлекающихся устройствами для потребления никотинсодержащей продукции уверены, что это полностью замещает курение и не несет за собой никакого вреда. Электронные устройства являются относительно молодым видом пристрастия к никотину и веществам, имитирующим и «замещающим» курение.

Считается, что устройства для потребления никотинсодержащей продукции — безобидное модное развлечение. Но системы парения и нагревания табака совсем не безопасны: они могут привести к еще более серьезным осложнениям со здоровьем, чем курение обычных сигарет. Часто в никотинсодержащие жидкости для устройств для потребления никотинсодержащей продукции добавляют специальный растворитель (пропиленгликоль, глицерин и др.), чтобы смесь «правильно» испарялась. При нагревании эти химические вещества должны превращаться в аэрозоль, часть попадает в легкие в виде капель и оседает там, возникает воспаление и опасное накопление жидкостей в легких, что приводит к развитию заболеваний легких. В составе никотинсодержащих жидкостей помимо других токсических веществ так же присутствует никотин, который продолжает обрекать человека на зависимость. Содержащиеся в устройствах для потребления никотинсодержащей продукции ароматизаторы опасны для легких человека — они могут вызвать воспаления и повреждения бронхов и легочной ткани. Полное влияние

ароматизаторов и других токсических веществ в устройствах для потребления никотинсодержащей продукции на организм человека до конца не изучено. Поэтому человек ставит «эксперимент» над собой и своим здоровьем.

(место для текстового описания)

2.3. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации:

Наименование субъекта Российской Федерации	Наименование и реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Краткий анализ опыта нормативного правового регулирования
Республика Северная Осетия-Алания	Закон Республики Северная Осетия-Алания от 03.03.2026 № 5-РЗ	На территории Республики Северная Осетия-Алания: 1. не допускается розничная продажа электропными системами доставки никотина. 2. запрещается изготовление и распространение никотинсодержащей продукции, а также оптовая и розничная продажа указанной продукции.

2.4. Источники данных: Портал «Официальное опубликование правовых актов» (<http://publication.pravo.gov.ru/document/1500202603060001>)

(место для текстового описания)

2.5. Иная информация о проблеме:

Проблема достаточно высокого потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции сохраняется. Правительством Российской Федерации реализуется ряд мер, наиболее эффективными из которых являются меры нормативного регулирования оборота и потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции. Так, Федеральным законом от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» обозначены основные принципы охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции являются в том числе:

соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции;

ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции;

системный подход при реализации мероприятий, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и сокращение потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, непрерывность и последовательность их реализации;

приоритет охраны здоровья граждан перед интересами табачных организаций.

Вышеперечисленные в законе меры по борьбе с курением не являются исчерпывающими. В соответствии с пунктом 6 статьи 6 Федерального закона от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено принятие дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от

воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака или никотиносодержащей продукции.

С учетом указанных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации законопроектом предлагается ввести ограничение розничной торговли никотинсодержащей продукцией и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции на территории Пермского края в качестве дополнительной меры, направленной на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции.

(место для текстового описания)

2.6. Возможные варианты решения выявленной проблемы (в случае наличия нескольких вариантов)

Сравнение возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2	Вариант N
Содержание варианта решения проблемы	Установление запрета розничной торговли, хранения и распространения	нет	нет
Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	1951 (по данным ГИС МИ Честный знак)	нет	нет
Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы не предполагаются	нет	нет
Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Не производилась	нет	нет
Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Оценить в настоящий момент не представляется возможным	нет	нет
Оценка рисков неблагоприятных последствий	Возможное присутствие в данном сегменте продавцов	нет	нет

	нелегаль ных объектов торговли		
--	---	--	--

2.7. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения выявленной проблемы: Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», Распоряжение Правительства РФ от 18.11.2019 № 2732-р «Об утверждении Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотинсодержащей продукции в Российской Федерации на период до 2035 года и дальнейшую перспективу».
(место для текстового описания)

2.8. Предполагаемый срок достижения цели, указанной в пункте 1.4 сводного отчета, при условии применения предлагаемого разработчиком правового регулирования: Закон Пермского края вступает в действие с 1 сентября 2026 года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня его официального опубликования

3. Перечень потенциальных адресатов и заинтересованных лиц, которые уведомляются органом - разработчиком проекта НПА о начале проведения публичных консультаций:

Наименование адресата	Контактные данные (ИНН, юридический адрес, телефон, адрес электронной почты (при наличии))	Сфера экономической деятельности	Контактное лицо адресата (должность, Ф.И.О.)
Пермское краевое региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	ИНН 5902990323 614007, г. Пермь, ул. Революции, 20, офис 404/1, БЦ «Бонус» welcome@deloros59.ru 256-35-05	Общественная организация	Председатель пермского краевого регионального отделения Теплов Д.В.
Пермское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»	ИНН 5903099092 614015, Пермский Край, г. Пермь, ул. Пермская, д. 53 info@opora59.ru 206-14-00	Общественная организация	Председатель регионального отделения в Пермском крае Южанинова И.С.
Пермская торгово-промышленная палата	ИНН 5902702328, 614000, Пермь, ул. Советская, 24б, permtpp@permtpp.ru	Некоммерческая организация	Президент Белов В.А.
Союз промышленников и предпринимателей Пермского края	ИНН 5904114480 614002, г. Пермь, ул. Чернышевского, 28 216-21-66	Некоммерческая организация	Генеральный директор Цыганков В.И.

«Сотрудничество» (региональное объединение работодателей)	sotrudn@permonline.ru lider@permonline.ru		
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае	614000, г. Пермь, ул. Советская, д. 64, Perm@ombudsmanbiz.ru	Лицо, замещающее государственную должность Пермского края	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае Новоселов П.Ю.
Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае	614990, г. Пермь, ул. Ленина, 51 sadenicova@uprc.permkrai.ru	Лицо, замещающее государственную должность Пермского края	Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Деписова С.А.
Уполномоченный по правам человека в Пермском крае	614990, г. Пермь, ул. Ленина, 51 ombudsman@uprc.permkrai.ru	Лицо, замещающее государственную должность Пермского края	Уполномоченный по правам человека в Пермском крае Сапко И.В.
Пермский краевой союз потребительских обществ	614068, г. Пермь, ул. Борчанинова, 15 info@kps-perm.ru	Некоммерческая организация	Председатель Совета Романченко Н.Н.
ГБУЗ ПК "Центр общественного здоровья и медицинской профилактики"	cozmp- perm@med.permkrai.ru		Главный Власова Ю.Б.

4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Закон Пермского края от 13.12.2023 № 261-ПК «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, и о внесении изменений в Закон Пермского края "Об административных правонарушениях в Пермском крае"»

Закон Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае»

(указывается нормативный правовой акт более высокого уровня либо инициативный порядок разработки, решение суда, предписание/протест прокуратуры)

5. Расчет возможно возникающих издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением требований предлагаемого правового регулирования расчет не производился

(место для текстового описания)

7. Оценка дополнительных расходов бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не требуется

7.1.

Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Виды расходов (возможных поступлений) в бюджет Пермского края	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Наименование государственного органа Пермского края		
	отсутствуют	

7.2. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Пермского края, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

не потребуются

(место для текстового описания)

7.3. Источники данных:

нет

(место для текстового описания)

8. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ним дополнительные расходы (доходы)

8.1.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, а также ответственность, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, млн. рублей
Хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную продажу никотинсодержащей продукции и устройств для потребления никотинсодержащей продукции	Запрет на розничную торговлю никотинсодержащей продукцией, хранение и распространение <u>никотинсодержащей</u> продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронных систем доставки никотина и устройств для нагревания табака, их составных частей и элементов	Отсутствие доходов	В связи с отсутствием данных нет возможности произвести расчеты

8.2. Источники данных:

нет
(место для текстового описания)

9. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

Виды рисков	Описание и оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий
Риск 1	Снижение числа хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу никотинсодержащей продукции и устройств для потребления никотинсодержащей продукции, осуществляющих хранение и распространение <u>никотинсодержащей</u> продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронных систем доставки никотина и устройств для нагревания табака, их составных частей и элементов. Появление нелегальных объектов торговли. Низкая.

Источники данных:

нет
(место для текстового описания)

10. Оценка воздействия проекта нормативного правового акта на состояние конкуренции:

10.1. Информация органа-разработчика:

N	Факторы оценки влияния проекта нормативного правового акта края на состояние конкуренции	Позиция органа - разработчика проекта НПА
1	На какой товарный рынок распространяет свое прямое действие проект акта? (здесь необходимо максимально точно определить продуктовые (товар, работа, услуга, включая финансовую услугу и географические (весь Пермский край, конкретное муниципальное образование или более локально) границы рынка	Розничная торговля никотинсодержащей продукции, хранение и распространение <u>никотинсодержащей</u> продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронных систем доставки никотина и устройств для нагревания табака, их составных частей и элементов
2	Каково примерное или точное количество продавцов ТРУ (в случае, когда покупателей больше, чем продавцов) или количество покупателей ТРУ (в случае, когда продавцов	1951 (по данным ГС МП Честный знак)

	больше, чем покупателей - монополия), присутствующих на рынке на момент принятия акта? (здесь необходимо оценить показатели в динамике за период не менее 1 года (либо менее 1 года, если рынок существует менее 1 года) и сделать вывод о развитости конкуренции на рынке исходя из имеющейся общей информации. По общему правилу, при количестве продавцов)	
3	Создает ли проект акта конкурентные преимущества какому-либо (но не всем) хозяйствующему субъекту или группе хозяйствующих субъектов? (оцениваются преимущественные условия деятельности, дискриминационные условия деятельности, предоставление каких-либо материальных благ или иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке)	нет
4	Создаются ли проектом акта дополнительные административные (экономические, технологические или иные) барьеры хозяйствующим субъектам для входа на товарный рынок и выхода с товарного рынка, то есть не приведет ли принимаемый акт к сокращению числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке?	нет
5	Каким образом проект акта отразится на цене товара? (работы, услуги, в том числе финансовой услуги) без учета иных общих условий обращения товара на товарном рынке (данный раздел заполняется при наличии прямого влияния принимаемого акта на процесс ценообразования)	Не отразится
6	Соответствует ли проект акта запретам, установленным статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"	Соответствует
7	Соответствует ли проект акта запретам, установленным статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"	Соответствует
8	Соответствует ли проект акта запретам, установленным статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"	Не требуется
9	Соответствует ли проект акта запретам, установленным статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"	Не требуется
10	Каково влияние проекта акта на конечных потребителей ТРУ?	Ограничение доступности приобретения никотинсодержащей продукции

10.2. Мнение экспертов об оценке регулирующего воздействия проекта ИПА на состояние конкуренции:

Вопрос	Наименование эксперта, выразившего позицию по данному вопросу	Общее количество экспертов, ответивших на вопрос
Создает ли принимаемый ИПА конкурентные преимущества какому-либо (но не всем) хозяйствующему субъекту или группе хозяйствующих субъектов (оцениваются преимущественные условия деятельности, дискриминационные условия деятельности, предоставление каких-либо материальных благ или иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке)?		
Создаются ли принимаемым актом дополнительные административные (экономические, технологические или иные) барьеры хозяйствующим субъектам для входа на товарный рынок и выхода с товарного рынка, то есть не приведет ли принимаемый акт к сокращению числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке?		
Каким образом принимаемый акт отразится на цене товара (работы, услуги, в том числе финансовой услуги) без учета иных общих условий обращения товара на товарном рынке (данный раздел заполняется при наличии прямого влияния принимаемого акта на процесс ценообразования)?		

11. Организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (процедуры, работы), которые необходимо провести субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

N п/п	Мероприятия (процедуры, работы), связанные с введением предлагаемого правового регулирования	Сроки мероприятий	Объем затрат на организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (процедуры, работы), необходимые для достижения заявленных целей регулирования, млн. руб.

Прекратить продажу никотинсодержащей продукции, хранение и распространение никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронных систем доставки никотина и устройств для нагревания табака, их составных частей и элементов

12. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями (продленными дополнительными публичными консультациями, дополнительными публичными консультациями) по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: " " 2026 г.;

окончание: " " 2026 г.

13. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

всего замечаний и предложений: , из них учтено:

полностью: , учтено частично: .

14. Информация об экспертных оценках и заключениях на проект нормативного правового акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, одновременно с проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций (информация об эксперте, краткое изложение содержания экспертной оценки или заключения, позиция разработчика относительно экспертной оценки или заключения):

И.о. заместителя председателя
Правительства – министра
промышленности и торговли
Пермского края

(Ф.И.О.)

25.03.2026

Дата



В.А. Тонков
Подпись

ПРОЕКТ

Внесен губернатором
Пермского края

ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ

О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»

Принят Законодательным Собранием
Пермского края _____ года

Статья 1.

Внести в Закон Пермского края Закон Пермского края от 13 января 2023 г. № 261-ПК «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, и о внесении изменений в Закон Пермского края "Об административных правонарушениях в Пермском крае» (Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края", № 50, том 1, 18.12.2023; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 15.12.2023) (в редакции Закона Пермского края от 28.11.2025 № 492-ПК) следующие изменения:

1. Абзац третий статьи 3 изложить в следующей редакции:

«розничная торговля никотинсодержащей продукцией, устройствами для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронными системами доставки никотина и устройствами для нагревания табака, их составными частями и элементами, а также хранение и распространение указанной продукции».

Статья 2.

Внести в Закон Пермского края от 6 апреля 2015 г. № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства

Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края, 13.04.2015, № 14; 14.09.2015, № 36; 08.02.2016, № 5; 04.04.2016, № 13; 16.05.2016, № 19; 12.09.2016, № 36; 14.11.2016, № 45; 02.01.2017, № 1, часть I; 06.02.2017, № 5; 26.06.2017, № 25; 09.10.2017, № 40; 12.02.2018, № 6; 12.03.2018, № 10; 09.07.2018, № 26; 08.10.2018, № 39; 11.02.2019, № 5; 18.03.2019, № 10; 08.04.2019, № 13; 22.04.2019, № 15; 10.06.2019, № 22, том 1; 09.09.2019, № 35; 07.10.2019, № 39; 23.12.2019, № 50, том 1; 06.04.2020, № 14; 14.09.2020, № 37; 08.03.2021, № 10; 15.03.2021, № 11; 05.04.2021, № 14, том 1; 06.09.2021, № 36; 13.09.2021, № 37; 31.01.2022, № 4; 16.05.2022, № 19; 11.07.2022, № 27; 12.12.2022, № 49, том 1; 03.04.2023, № 13; 08.05.2023, № 18; 19.06.2023, № 24; 18.12.2023, № 50, том 1; 10.06.2024, № 23; 09.09.2024, № 36, том 1; 16.09.2024, № 37; 14.10.2024, № 41; 02.12.2024, № 48; 10.02.2025, № 5; 05.05.2025, № 17; 12.05.2025, № 18; 02.06.2025, № 21; 17.11.2025, № 45; № 47, 01.12.2025; № 50, том 1, 22.12.2025; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 09.04.2015; 11.09.2015; 01.02.2016; 31.03.2016; 11.05.2016; 12.09.2016; 14.11.2016; 27.12.2016; 31.01.2017; 23.06.2017; 09.10.2017; 07.02.2018; 07.03.2018; 06.07.2018; 03.10.2018; 06.02.2019; 08.02.2019; 13.03.2019; 05.04.2019; 19.04.2019; 04.06.2019; 03.09.2019; 02.10.2019; 18.12.2019; 31.03.2020; 11.09.2020; 03.03.2021; 09.03.2021; 12.03.2021; 30.03.2021; 01.09.2021; 09.09.2021; 28.01.2022; 11.05.2022; 05.07.2022; 09.12.2022; 30.03.2023; 05.05.2023; 13.06.2023; 14.12.2023; 15.12.2023; 04.06.2024; 05.06.2024; 09.09.2024; 10.09.2024; 08.10.2024; 29.11.2024; 05.02.2025; 30.04.2025; 05.05.2025; 27.05.2025; 11.11.2025; 28.11.2025; 15.12.2025) следующие изменения:

1. Абзац первый части 1 статьи 7.11 изложить в следующей редакции:

«1.1. Розничная торговля табачной продукцией, кальянами в павильонах, за исключением населенных пунктов, в которых отсутствуют магазины, -»

2. Абзац первый части 1.1. статьи 7.11 изложить в следующей редакции:

«1.1. Розничная торговля **никотинсодержащей продукцией**, устройствами для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронными системами доставки никотина и устройствами для нагревания табака, их составными частями и элементами, **а также хранение и распространение указанной продукции –**»

3. Абзац пятый части 2 ст. 7.11 изложить в следующей редакции:

«2. Субъектами правонарушения, предусмотренного частями 1, 1.1 настоящей статьи, являются собственники или иные законные владельцы торговых объектов, которые в момент выявления факта совершения правонарушения посредством эксплуатации торговых объектов осуществляли деятельность по розничной торговле табачной продукцией или

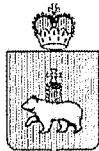
никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции, а также хранению и распространению указанной продукции.».

Статья 3.

Настоящий Закон вступает в силу с 1 сентября 2026 года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Пермского края

Д.Н. Махонин



**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

ул. Петропавловская, д. 56, г. Пермь, 614015
тел. (342) 217 72 10; факс (342) 217 68 07
e-mail: info@minpromtorg.permkrai.ru
ОКПО 98070357, ОГРН 1075902000085,
ИНН/КПП 5902293467/590201001

«Заинтересованным лицам (по списку)»

26.03.2026 № 03-03-01-07-32

На № _____ от _____

«О направлении проекта НПА
в рамках ОРВ»

Министерством промышленности и торговли Пермского края (далее - Министерство) разработан проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»» (далее – проект закона).

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. № 126, извещаем Вас о проведении публичных консультаций на проект постановления.

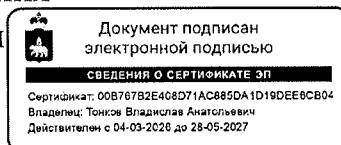
26 марта 2026 г. проект постановления и сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления размещены на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края по адресу: <https://economy.permkrai.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-npa>.

Просим Вас ответить на вопросы, направляемые приложением к данному письму, а также при наличии предложений и замечаний по проекту НПА направить их в Министерство по адресу электронной почты: info@minpromtorg.permkrai.ru в срок не позднее 13 апреля 2026 года.

Приложение: на 15 л. в электронном виде.

Заместитель министра, начальник управления
потребительского рынка и лицензирования

Тартачная Лариса Геннадьевна
217 68 14



В.А. Тонков

Список вопросов для участников публичных консультаций

Блок I. Общие вопросы

Вопрос	Ответьте да/нет
1. Какие, на Ваш взгляд, могут возникнуть проблемы и трудности с применением предлагаемого правового регулирования?	
2. Есть ли у Вас замечания и предложения относительно содержания сводного отчета?	
3. Есть ли у Вас замечания и предложения относительно содержания проекта нормативного правового акта?	
4. Какие необоснованные расходы могут возникнуть (возникают) в связи с введением предлагаемого правового регулирования (желательно привести расчеты)?	
5. Достаточный ли срок определен разработчиком для проведения публичных консультаций для обсуждения проекта нормативного правового акта и сводного отчета?	

Блок II. Вопросы воздействия предлагаемого правового регулирования на состояние конкуренции

Вопрос	Ответьте да/нет
1. Создает ли принимаемый акт конкурентные преимущества какому-либо (но не всем) хозяйствующему субъекту или группе хозяйствующих субъектов (оцениваются преимущественные условия деятельности, дискриминационные условия деятельности, предоставление каких-либо материальных благ или иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке)?	
2. Создаются ли принимаемым актом дополнительные административные (экономические, технологические или иные) барьеры хозяйствующим субъектам для входа на товарный рынок и выхода с товарного рынка, то есть не приведет ли принимаемый акт к сокращению числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке?	
3. Каким образом принимаемый акт отразится на цене товара (работы, услуги, в том числе финансовой услуги) без учета иных общих условий обращения товара на товарном рынке (данный раздел заполняется при наличии прямого влияния принимаемого акта на процесс ценообразования)?	

Приложение
к письму Министерства
промышленности и торговли
Пермского края
от 26.03.2026 № 03-063-01-07-32

Перечень потенциальных адресатов и заинтересованных лиц, которые
уведомляются органом - разработчиком проекта НПА о начале
проведения публичных консультаций

Наименование адресата	Контактные данные (ИНН, юридический адрес, телефон, адрес электронной почты (при наличии))	Сфера экономической деятельности	Контактное лицо адресата (должность, Ф.И.О.)
Пермское краевое региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	ИНН 5902990323 614007, г. Пермь, ул. Революции, 20, офис 404/1, БЦ «Бонус» welcome@deloros59.ru 256-35-05	Общественная организация	Председатель пермского краевого регионального отделения Теплов Д.В.
Пермское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательств а «Опора России»	ИНН 5903099092 614015, Пермский Край, г. Пермь, ул. Пермская, д. 53 info@opora59.ru 206-14-00	Общественная организация	Председатель регионального отделения в Пермском крае Южанинова И.С.
Пермская торгово- промышленная палата	ИНН 5902702328, 614000, Пермь, ул. Советская, 24б, permtpp@permtpp.ru	Некоммерческая организация	Президент Белов В.А.
Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей)	ИНН 5904114480 614002, г. Пермь, ул. Чернышевского, 28 216-21-66 sotrudn@permonline.ru lider@permonline.ru	Некоммерческая организация	Генеральный директор Цыганков В.И.
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае	614000, г. Пермь, ул. Советская, д. 64, Perm@ombudsmanbiz.ru	Лицо, замещающее государственную должность Пермского края	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае Новоселов П.Ю.
ООО «Бета Пермь»	ИНН 5902889355 Пермский край,	Розничная продажа	Представитель по доверенности

	г. Пермь, ул. Монастырская 14 license@krasnoe-beloe.ru	никотинсодержащей продукции	Шаньшуров Ю.В.
ООО «Лион-трейд»	ИНН 5903008289 Пермский край, г. Пермь, ул. Боровая, 22 nik@lion-t.ru	Розничная продажа никотинсодержащей продукции	Генеральный директор Трубин С.В.
ООО «Пард»	ИНН 5904249865 Пермский край, г. Пермь, ул. Героев Хасана, 98, оф. литера А, эт. 3, каб. 15 i-vab@mail.ru	Розничная продажа никотинсодержащей продукции	Директор Абрамов В.В.
ООО «Ирбис-Плюс»	ИНН 5905996997 Пермский край, г. Пермь, пр. Декабристов, 6 i-vab@mail.ru	Розничная продажа никотинсодержащей продукции	Директор Абрамов В.В.
ООО «Альфа-М»	Г. Москва, ул. Клинская, 12, пом II (комн. 9-13) Shanshurov.yuriy@krasnoe-beloe.ru	Розничная продажа никотинсодержащей продукции	Директор Михаленко К.В. (по доверенности Шаньшуров Ю.В.)
АО «ТД «Перекресток»	ИНН 7728029110 г. Москва, ул. Калитниковская Средняя, 28, 4 I.Garifullina@X5.ru	Розничная продажа никотинсодержащей продукции	Представитель по доверенности Гарифуллина И.Е.
ООО «Агроторг»	ИНН 7825706086 г. Санкт-Петербург, пр. Невский, 90/92 I.Garifullina@X5.ru	Розничная продажа никотинсодержащей продукции	Представитель по доверенности Гарифуллина И.Е.
ООО «Надежда+»	ИНН 5918020105 Пермский край, г. Лысьва, ул. Коммунаров. 40 lysva-nadejda@mail.ru	Розничная продажа никотинсодержащей продукции	Директор Реутова Н.В.
ООО «Лента»	ИНН 7814148471 г. Санкт-Петербург, ул. Савушкина, 112, лит. Б г. Екатеринбург, пр-т Космонавтов, стр. 1В/1	Розничная продажа никотинсодержащей продукции	Региональный директор Сидоров А.П.

	Alexander.p.sidorov@le nta.com		
ООО «Продторг»	ИНН 4345164751 г. Москва, ул. Ср. Калитниковская, 28, стр. 4 aotihonova@yandex.ru	Розничная продажа никотинсодержа щей продукции	Представитель по доверенности Тихонова А.О.
Пермский краевой союз потребительских обществ	ИНН 5902190140 г. Пермь, ул. Газеты Звезда, 20, офис 34 INFO@KPS-PERM.RU	Розничная продажа никотинсодержа щей продукции	Председатель Романченко Н.Н.
ГБУЗ ПК "Центр общественного здоровья и медицинской профилактики"	cozmp- perm@med.permkrai.ru		Главный врач Власова Ю.Б.



ул. Советская, д. 64, г. Пермь, 614000,
тел. (342) 237 55 04, 237 54 45,
e-mail: upp@permkrai.ru,
<https://ombudsmanbiz59.ru>

Ha № 03-03-01-07-32 от 26.03.2026

«О направлении заключения № 5»
от 08.04.2026

Заместителю начальника
управления, начальнику отдела
лицензирования Министерства
промышленности и торговли
Пермского края
Тартачной Л.Г.

Уважаемая Лариса Геннадьевна!

Направляю заключение на проект закона Пермского края «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотиносодержащей продукции и о внесении изменений в Закон Пермского края об административных правонарушениях в Пермском крае».

Прошу рассмотреть изложенные в заключении рекомендации и направить в мой адрес информацию о результатах рассмотрения.

Приложение: заключение на 1 л.

С уважением,



ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 5 от 08.04.2026г.

на проект закона Пермского края «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотиносодержащей продукции и о внесении изменений в Закон Пермского края об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – проект Закона, проект РНПА)

Рассмотрев проект РНПА, считаю, что проектируемые положения нуждаются в доработке.

Пунктом 1 проекта Закона вносятся изменения в абзац 3 статьи 3 Закона Пермского края от 13 января 2023 года № 261-ПК «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотиносодержащей продукции, и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае, согласно которой устанавливается запрет на розничную продажу, хранение и распространение никотиносодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронных систем доставки никотина и устройств для нагревания табака, а также их составных частей и элементов (далее - продукция).

Согласно ч.2 сводного отчета предлагаемое регулирование направлено на разрешение разночтений при применении ч.3 ст. 261-ПК.

Частью 1 ст.7 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» установлено, что содержание обязательных требований должно отвечать принципу правовой определенности, то есть быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении, а также должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом.

Принцип формальной определенности закона является одной из основополагающих конституционных ценностей, смысл которой заключается в том, что участник правоотношений при применении того или иного нормативного акта должен не только однозначно понимать норму права, но и предвидеть последствия своего поведения.

Вместе с тем из анализа проектируемой нормы следует, что орган-разработчик вводит понятие «распространение» продукции, не определяя его значение для целей применения настоящего закона, что может повлечь его произвольное толкование в правоприменительной практике.

Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в Пермском крае



П.Ю. Новоселов

А.В. Чибисову

Уважаемый Алексей Валерьевич!

Введение полного запрета на розничную реализацию легальной продукции на территории отдельного субъекта противоречит положениям Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». Данный нормативный акт в статье 1 гарантирует единство экономического пространства на всей территории страны и напрямую ограничивает органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимать правовые акты, предусматривающие введение ограничений продажи отдельных видов товаров. Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» также не наделяет регионы полномочиями на введение полного запрета на розничную продажу табачной продукции. Таким образом, региональные органы власти не вправе устанавливать запреты, если они отличаются от правил, закрепленных нормативными правовыми актами Российской Федерации. Поскольку федеральное законодательство не предусматривает изъятия никотинсодержащей продукции из легального гражданского оборота, региональный запрет является юридически неправомерным.

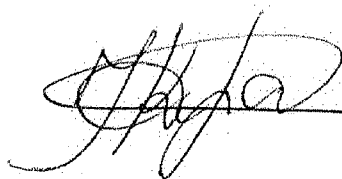
03-03-01-07-54

Помимо очевидных правовых коллизий, реализация данного Проекта повлечет за собой негативные последствия для экономики и безопасности региона, главным из которых станет стремительный рост нелегального серого рынка. Практика показывает, что запретительные меры в отношении востребованной продукции приводят не к отказу потребителей от ее использования, а к перераспределению финансовых потоков из легального сектора экономики.

Замещение легальной, сертифицированной и маркированной продукции контрафактом создаст угрозу здоровью населения, что полностью противоречит изначальным целям рассматриваемого законопроекта. Нелегальные продавцы не проверяют возраст покупателей, что может сделать продукцию более доступной для несовершеннолетних, а само качество теневого товара не будет подлежать государственному надзору. Государство при этом лишится значительных объемов налоговых поступлений, получив взамен черный рынок опасных суррогатов.

На основании вышеизложенного просим Вас провести оценку подхода к регулированию оборота никотинсодержащей продукции в Пермском крае в части его полного запрета ввиду несоответствий федеральному законодательству. Считаем целесообразным сосредоточить внимание на усилении контроля за соблюдением уже существующих федеральных ограничений, снижении нелегального оборота контрафакта и пресечении фактов продажи такой продукции несовершеннолетним в рамках действующего правового поля.

Исполнительный директор



И.Н. Карабельников



№ 35 от 30.03.2026 г.

[ОРВ]

Заместителю начальника управления,
начальнику отдела лицензирования
Министерства промышленности и
торговли Пермского края
Тартачной Л.Г.

lgartachnaya@minpromtorg.permkrai.ru

Тел: 217 68 14

Уважаемая Лариса Геннадьевна!

Ассоциация малоформатной торговли (далее – Ассоциация), объединяющая предприятия малого бизнеса и индивидуальных предпринимателей из 38 регионов страны, выражает Вам свое уважение и направляет на Ваше рассмотрение:

Отзыв на проект закона «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – проект закона) <https://economy.permkrai.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publicnyie-obsuzhdeniya-proektov-zpka>.

Проектом закона предлагается установить на территории Пермского края запрет розничной торговли никотиносодержащей продукцией, а также хранение и распространение указанной продукции. Проектируемый запрет устанавливается в дополнение к запрету розничной торговли устройствами для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронными системами доставки никотина и устройствами для нагревания табака, а также их составными частями и элементами, который вступил в силу с 01 марта 2026 года.

Подходы органов государственной власти Пермского края к регулированию розничной торговли никотинсодержащей продукцией вызывают озабоченность предпринимательского сообщества, так как противоречат федеральному законодательству.

Как ранее установленный запрет, так и проектируемый запрет выходят за рамки полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно Конституции РФ (статья 55) и Гражданскому кодексу РФ (часть 2 статьи 1) ограничение гражданских прав возможно только федеральными законами. Региональные власти не имеют права самостоятельно

вводить запрет оборота никотинсодержащей продукции на территории субъекта Российской Федерации.

В соответствии с ч. 6 ст. 12 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» органы государственной власти субъектов РФ вправе устанавливать дополнительные ограничения курения табака, потребления никотинсодержащей продукции в отдельных общественных местах и в помещениях.

Ограничения торговли табачной продукцией, табачными изделиями, никотинсодержащей продукцией и устройствами для ее потребления установлены ст. 19 Федерального закона № 15-ФЗ. Данный перечень является закрытым, федеральным законодателем не установлено право субъектов РФ дополнительно ограничивать розничную продажу такой продукции.

Правительством Российской Федерации утверждены Правила продажи товаров по договору розничной купли-продажи (Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2463). Пунктом 10 указанных Правил установлено, что «Введение ограничений и запретов на продажу товаров допускается только в случаях, предусмотренных федеральными законами». Федеральными законами таких полномочий для субъектов РФ не установлено.

Позиция предпринимательского сообщества подтверждается заключениями государственных органов, уполномоченных осуществлять контроль за соответствием нормативных правовых актов субъектов РФ Конституции РФ и федеральным законам.

Закон Пермского края от 28.11.2025 № 492-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере установления на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (далее – Закон № 492-ПК), которым установлен запрет розничной торговли устройствами для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронными системами доставки никотина и устройствами для нагревания табака, а также их составными частями и элементами, принят несмотря на заключение прокуратуры Пермского края о преждевременности установления подобного ограничения до наделения субъекта РФ федеральным законом соответствующими полномочиями.

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Пермскому краю провело правовую экспертизу указанного закона. В Экспертном заключении по результатам проведения правовой экспертизы отмечается, что «в настоящее время у субъектов Российской Федерации отсутствуют полномочия по введению полного запрета на розничную продажу устройств для потребления никотинсодержащей продукции, а также установления административной ответственности за его несоблюдение. Таким образом, Закон № 492-ПК после вступления в силу вступит в противоречие с действующим федеральным законодательством». Экспертное заключение направлено в Законодательное

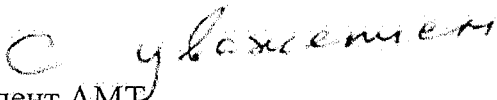
Собрание Пермского края для приведения Закона № 492-ПК в соответствие с действующим законодательством и прокуратуру Пермского края для принятия мер прокурорского реагирования.

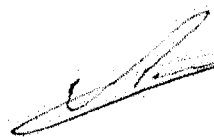
В настоящее время на федеральном уровне обсуждается возможность наделения субъектов РФ правом устанавливать дополнительные ограничения мест розничной продажи табачной и никотинсодержащей продукции. Правительством РФ разработан и внесен в Государственную Думу ФС РФ законопроект № 1024775-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Этот документ предлагает ввести лицензирование оптовой и розничной торговли табачной и никотинсодержащей продукцией; наделить регионы полномочиями по осуществлению лицензирования розничной продажи табачной и никотинсодержащей продукции; предоставить регионам право устанавливать дополнительные ограничения. В настоящее время законопроект № 1024775-8 принят в первом чтении.

В последние годы государством предприняты беспрецедентные усилия по обелению рынка табачной и никотинсодержащей продукции, совершенствованию законодательного регулирования отрасли, которые постепенно приводят к сокращению доли нелегальной продукции.

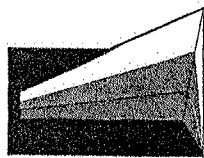
Установление тотального запрета в Пермском крае спровоцирует перемещение оборота никотинсодержащей продукции из легальной розницы в теневой сектор, станет фактором развития онлайн-торговли, укрепления коррупционных связей при осуществлении контроля. Уход в тень затруднит контроль за составом жидкостей и доступом несовершеннолетних к такой продукции, увеличится доля продажи «кустарных» смесей, наносящих непоправимый вред здоровью.

Прошу учесть позицию Ассоциации при работе над законопроектом.


Президент АМТ

 В.Г. Максимов

Исполнитель:
Г. Комаров
8(985)581-5403



ОПОРА РОССИИ

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Исх. № 601 от 07.04.2026

Министерство
промышленности и торговли
Пермского края

В настоящее время проходит общественное обсуждение проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – законопроект).

Законопроект предусматривает установление запрета на розничную торговлю никотинсодержащей продукцией, а также запрета на хранение и распространение никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронных систем доставки никотина и устройств для нагревания табака, их составных частей и элементов.

Предлагаемые нормы дополняют ранее установленный запрет на розничную торговлю устройствами для потребления никотинсодержащей продукции, а также отдельными видами никотинсодержащей продукции, вступивший в силу с 1 марта 2026 года (Закон Пермского края от 28.11.2025 № 492-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере установления на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»).

Согласно действующего федерального законодательства установление проектируемого запрета, а также запретов, установленных Законом № 492-ПК, находятся вне пределов компетенции субъекта Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», органы государственной власти субъектов РФ вправе устанавливать только дополнительные ограничения курения табака,

Адрес места нахождения: 127473, г. Москва, 2-й Самотечный пер., д.7.

тел.: 7 (495) 247 4777, e-mail: info@opora.ru, www.opora.ru

потребления никотинсодержащей продукции в отдельных общественных местах и в помещениях (ч. 6 ст. 12). Ограничения торговли такой продукцией установлены ст. 19 Федерального закона № 15-ФЗ. Перечень ограничений торговли является закрытым, его расширение находится вне пределов компетенции субъектов РФ.

В соответствии с подпунктом «4» статьи 15 федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принятие нормативно-правовых актов, предусматривающих введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территории субъекта Российской Федерации. Федеральных законов, предоставляющих субъектам РФ полномочия ограничивать розничную продажу никотинсодержащей продукции или устройств для её потребления, в настоящее время нет.

Конституция РФ (ст. 55) и Гражданский кодекс РФ (ч. 2 ст. 1) также подтверждают, что ограничение гражданских прав возможно только на основании федеральных законов, а не законов субъектов РФ.

Вышеуказанная позиция находит подтверждение в заключениях уполномоченных государственных органов, отвечающих за проверку соответствия региональных законов Конституции и федеральному законодательству.

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Пермскому краю (далее – Управление) в своём экспертном заключении от 2 февраля 2026 г. № 90-14-1994/1 по результатам проведения правовой экспертизы на Закон Пермского края от 13.12.2023 г. № 261-ПК (в редакции Закона Пермского края от 28.11.2025 г. № 492-ПК) (далее - Закон) пришло к следующим выводам касательно Закона:

«- Согласно пункту 8 статьи 11 Федерального закона от 23.02.2013 г. № 15-ФЗ (далее – Закон № 15-ФЗ) в целях предупреждения возникновения заболеваний, связанных с воздействием окружающего табачного дыма и потреблением табака, сокращения потребления табака осуществляются такие меры, как ограничение торговли табачной продукцией и табачными изделиями.

- В то же время, Законом № 492-ПК устанавливается на территории Пермского края полный запрет на розничную торговлю устройствами для потребления никотинсодержащей продукции и вводится за нарушение указанных требований административная ответственность.

- В силу статей 5, 19 Федерального закона № 15-ФЗ регулирование вопросов реализации табачной продукции, устройств для потребления

никотинсодержащей продукции, в том числе установление запрета на их розничную продажу, отнесено к полномочиям федерального законодателя.

- На основании изложенного Управление полагает, что в настоящее время у субъектов Российской Федерации отсутствуют полномочия по введению полного запрета на розничную продажу устройств для потребления никотинсодержащей продукции, а также установления административной ответственности за его несоблюдение.

- Таким образом, Закон после вступления в силу Закона № 492-ПК вступит в противоречие с действующим федеральным законодательством.»

В настоящее время на федеральном уровне обсуждается возможность наделения субъектов РФ дополнительными полномочиями в этой сфере. Законопроект № 1024775-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» содержит нормы, предоставляющие регионам право устанавливать запрет продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для них.

Законопроект № 1024775-8 принят в первом чтении. Рассмотрение Государственной Думой законопроекта № 1024775-8 во втором чтении намечено на апрель 2026 года.

Установление субъектом РФ запрета на розничную торговлю никотинсодержащей продукции и устройствами для ее потребления в настоящее время находится за пределами полномочий региона. Такое регулирование возможно только после предоставления федеральным законодателем субъектам РФ соответствующих полномочий.

С учетом изложенного введение на территории Пермского края предлагаемых законопроектом запретов, равно как и ранее установленный запрет на розничную торговлю устройствами для потребления никотинсодержащей продукции, а также отдельными видами никотинсодержащей продукции, не поддерживается.

С уважением,



Президент «ОПОРЫ РОССИИ»

А.С. Калинин